



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В 2006-2008 ГОДАХ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Административная реформа в системе российских институциональных реформ

Михаил Дмитриев

Президент ЦСР

Москва

17 февраля 2006 года



НАЧАЛО АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

- **Впервые основные положения административной реформы были сформулированы в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, которая была подготовлена Центром стратегических разработок в начале 2000 года**
- **Однако раздел «Реформа власти» был исключен из окончательной редакции Стратегии**



В период 2001—2005 годов низкая эффективность исполнительной власти была одним из главных барьеров на пути проведения необходимых социально-экономических преобразований



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РЕФОРМ

Главными административными препятствиями на пути реформ в этот период служили:

- Медленные темпы принятия политических решений
- Отсутствие эффективных механизмов управления изменениями на стадии реализации принятых решений



ИТОГИ ПЯТИЛЕТИЯ РЕФОРМ

налоговая реформа

Только одна почти
завершенная
реформа

- реформа здравоохранения
- борьба с бедностью
- реформа газовой отрасли

Медленные
темпы
принятия
политических
решений

Не начатые
реформы

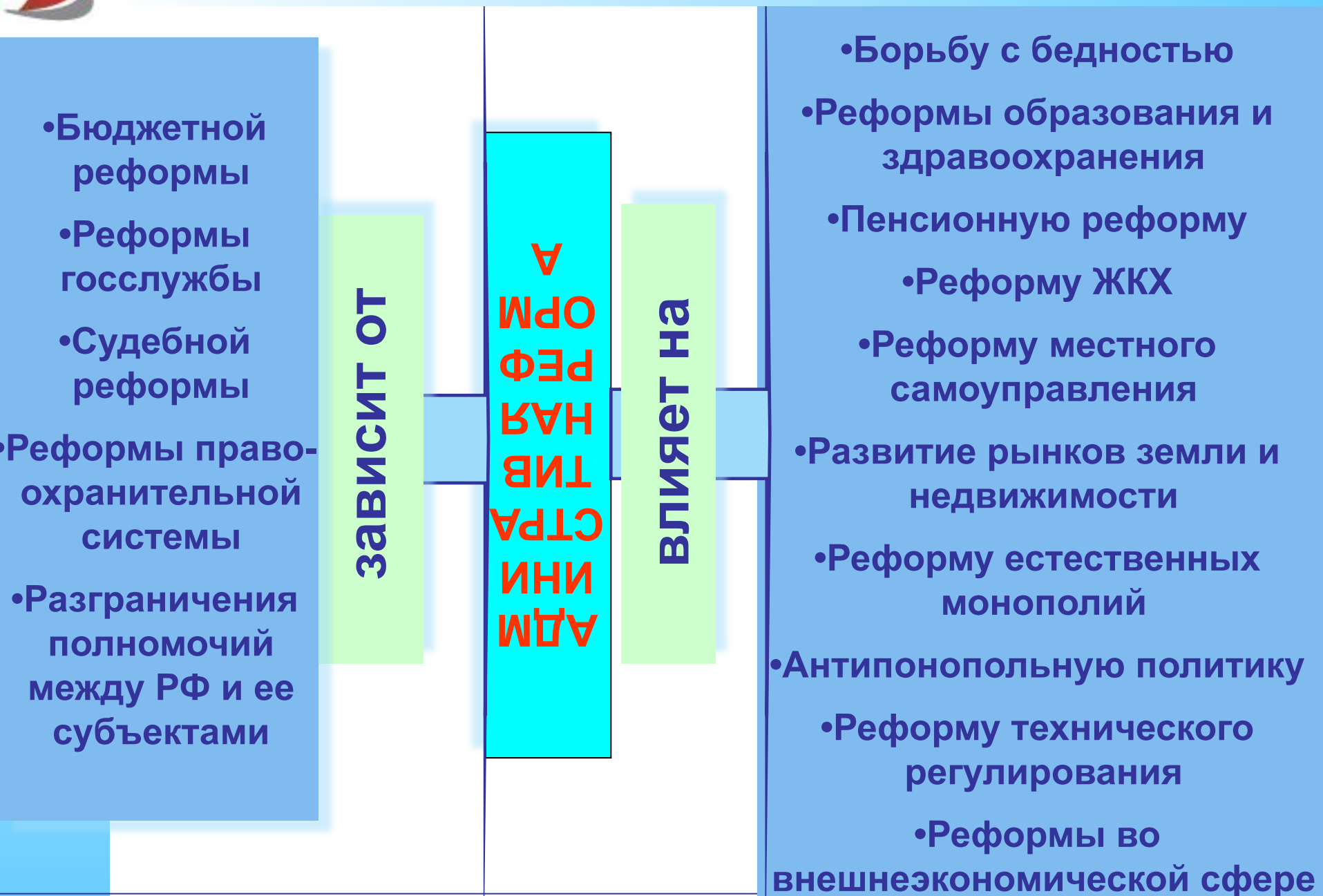
- пенсионная реформа
- реформа образования
- реформа электроэнергетики
- реформа технического регулирования и др.

Отсутствие
эффективных
механизмов
реализации
решений

Незавершенные
реформы



Успешность административной реформы





КАК АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА ВЛИЯЕТ НА УСПЕХ ДРУГИХ РЕФОРМ

- Политика, основанная на доказательствах
- Управление результатами
- Межведомственное взаимодействие
- Стандарты государственных услуг
- Аутсорсинг
- Электронное правительство



- Борьба с бедностью
- Реформы во внешнеэкономической сфере

Распространение лучших административных практик



Реформа местного самоуправления



КАК АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА ВЛИЯЕТ НА УСПЕХ ДРУГИХ РЕФОРМ

- Электронное правительство
- Стандарты государственных услуг
- Реформа государственного регулирования
- Досудебное обжалование



- Развитие рынков земли и недвижимости
- Реформа ЖКХ
- Пенсионная реформа

- Регламенты
- Реформа государственного регулирования
- Досудебное обжалование



- Реформа естественных монополий
- Реформа технического регулирования
- Антимонопольная политика



КАК ДРУГИЕ РЕФОРМЫ ВЛИЯЮТ НА УСПЕХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

**Бюджетная
реформа**



Бюджетирование по
результатам

**Реформа
госслужбы**



- Мотивация и человеческий потенциал
- Конкурентоспособность госорганов на рынке труда

**Судебная
реформа**



Административная юстиция

**Реформа право-
охранительной
системы**



Борьба с коррупцией

**Разграничение
полномочий
между РФ и ее
субъектами**



- Оптимизация функций
- Дерегулирование
- Регламенты
- Стандарты услуг



Реорганизация Правительства и другие составляющие административной реформы





РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

- Реорганизация исполнительной власти может быть успешной только в **сочетании с другими элементами административной реформы**
- Для успешного продолжения административной реформы необходимо **ускорение реформ, влияющих на ее реализацию**
- Развертывание административной реформы невозможно без предварительного создания локальных **очагов эффективного управления**
- Основное содержание процесса административной реформы будет составлять **постепенное распространение лучших практик**