



Правительство Кыргызской Республики

Министерство экономики
и антимонопольной политики
Кыргызской Республики

Бишкек - 2012

***Сектор недропользования
Кыргызской Республики.
Создание условий для
инвестиционной
привлекательности***

Содержание

- 1. Проблемы и состояние действующих законов «О концессиях и концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан», «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»**
- 2. Основные особенности предлагаемых законопроектов**
- 3. Ожидаемый эффект от внедрения предлагаемых законопроектов**

Основные особенности законопроектов

Второй пакет:

- «О концессиях»
- «О горной концессии»
- «О соглашении о разделе продукции»
- «Изменения и дополнения в Налоговый кодекс КР»

1. Проблемы и состояние действующих законов «О концессиях и концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан», «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»

1. Не смотря на то что, Закон КР «О концессиях и концессионных предприятиях» действует 1992 года а Закон КР «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» действует 2002 года, не заключено ни одного концессионного договора и соглашения о разделе продукции, это говорит о том, что законы не работают.
2. Законодательство в сфере Концессии утратило свою актуальность, поскольку содержит в себе нормы и требования, не отвечающие современным условиям рынка и имеет лишь теоретическую основу, не внося при этом практических механизмов усовершенствования законодательства в этой сфере

Основные особенности

законопроектов

Принципы, заложенные в законопроектах:

- 1) гарантии инвестиций; (ст. 27-31 проекта Закона «О концессиях»);
- 2) не вмешательство государственных органов, должностных лиц и органов местного самоуправления в экономическую, хозяйственную деятельность, инвесторов; (ст. 27 проекта Закона «О концессиях»);
- 3) Свободный выбор инвестором 3 форм получения прав пользования недрами:
 - Лицензионной,
 - Концессионной,
 - На условиях раздела товарной продукции;
- 4) гласности и прозрачности деятельности концедента (государство) и концессионера (инвестор); (ст. 35 проекта Закона «О концессиях»);
- 5) установление налоговых режимов, соответствующих форме недропользования;
- 6) баланса интересов и рисков Государства и Инвестора (ст. 13 и ст. 26 «О концессиях»);

- 7) Вмешательства государства сведена до минимума, и сосредоточена только на тех направления, которые важны для обеспечения защиты жизни и здоровья населения, охраны окружающей среды, общественной и государственной безопасности;
- 8) отсутствия необходимости в получении лицензий на виды деятельности, оговоренные договором концессии (ст. 12. Закона «О горной концессии»);
- 9) платности предоставления концессии (ст. 16 Закона «О концессиях»);
- 10) право свободного вывоза доходов и имущества, ввезенного для обслуживания объекта концессии (ст. 32 Закона «О концессиях»);
- 11) обеспечения права выбора концессионера иных видов пользования недрами, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- 12) преимущественного права приобретения Кыргызской Республикой товаров и услуг, производимых концессионером (ст. 35 Закона «О концессиях»);
- 13) преимущественного права работы на объекте концессии граждан Кыргызской Республики.
- 14) особый порядок отношений концедента и концессионера, основанный на разделе производимой продукции, на объекте переданным в концессию. (Закон «О соглашениях о разделе продукции»).

Основные особенности законопроектов

1. Закон «О концессиях в Кыргызской Республике»

Цели:

- эффективное управления государственной и муниципальной собственностью в разных отраслях экономики и сферах деятельности без передачи ее в частную собственность;
- привлечение инвестиций в экономику Кыргызской Республики.

Задачи:

- Обеспечить рациональное, эффективное и прозрачное использования государственной (общественной) собственности;
- решение социально-экономические проблем государства, в том числе в создание новых рабочих мест;
- привлечение инвестиции в те отрасли, развитие которых должно производиться в обязательном порядке (создание инфраструктуры, строительство дорог и т.д.), но ввиду недостатка бюджетных средств не реализовывающихся государством.

Основные особенности законопроектов

2. Закон «О горной концессии»

Цели:

- обеспечить защиту экономических интересов Кыргызстана при промышленном освоении крупных месторождений полезных ископаемых на условиях горной концессии;
- создание благоприятных условий для развития горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики.

Задачи:

- ввести скорейшую разработку месторождений полезных ископаемых, что позволит получить от разработки концессионные платежи;
- облегчить и упростить правовой режим для участников отношений в сфере недропользования, который предоставляет недропользователю альтернативное право пользования недрами, освобождая от обязанности получения лицензии на пользование недрами;
- создание открытой конкурентной среды при заключении концессионного договора

Основные особенности законопроектов

3. Закон «О соглашениях о разделе продукции»

Цели:

- Защитить экономические интересы Кыргызской Республики;
- Упростить правовой режим для недропользователей путем раздела товарной продукции.

Задачи:

- уменьшить дефицит продовольствия, недостатка качественных товаров народного потребления, имеющейся инфляции;
- привлечь долгосрочные широкомасштабные инвестиций в экономику Кыргызстана.

4. Эффект от предлагаемых законопроектов

Предложенный законопроект позволит:

1. Сформировать гибкие экономические инструменты, позволяющие привлекать инвесторов на разных условиях с максимально эффективным использованием особенностей каждого концессионного проекта;
2. Увеличить доходную часть бюджета Кыргызской Республики за счет:
 - концессионной платы при горной концессии;
 - прибыльной доли по соглашениям о разделе продукции.
3. Привлечь инвестиции в те отрасли, которые нельзя передать в собственность третьих лиц и оставить без контроля государства, но в то же время необходимо произвести их модернизацию и обеспечить нормальную работ;
4. Развить не только горнодобывающую отрасль , но и другие важные отрасли экономики Кыргызстана.

Эффект от предлагаемых законопроектов

Преимущества для инвестора:

- гарантия вложенных инвестиций.
- возможность применения особого налогового режима на период действия договора концессии
- полная экономическая свобода при пользовании недрами;
- добровольный выбор формы недропользования;

Преимущества для государства:

- привлечение в КР крупных инвесторов с высокой деловой репутацией;
- пополнение государственной бюджета от платежей, выплачиваемых за пользование объектами концессии

Внедрение законопроектов позволит:

1. В социальной сфере:

- увеличить занятость населения, на объектах которые будут переданы в концессию;
- увеличить объем социальных отчислений от компаний работающих на основании концессионного договора;
- снять социальную напряженность на местах.

Эффект от предлагаемых законопроектов

Внедрение законопроектов позволит:

2. В экономической сфере:

- привлечь инвесторов с высокой деловой репутацией;
- обеспечить стабильное развитие горной и других отраслей экономики Кыргызской Республики;
- пополнить государственный бюджет от платежей, выплачиваемых за пользование объектами концессии, а так же посредством:
 - обязательного условия уплаты подоходного налога и взносов по социальному страхованию на всех работников концессионера;
 - уплаты регистрационного сбора при передаче доли в уставном капитале юридического лица концессии третьим лицам;

Эффект от предлагаемых законопроектов

Внедрение законопроектов позволит:

1. В экологической сфере:

- установить требования к экологии горного производства;
- рекультивировать земли, занятые под недропользование, и вернуть их в С/Х оборот.

2. В сфере устранения коррупции:

- внедрить механизмы по искоренению коррупции путем:
 - открытых, прозрачных взаимоотношений между сторонами концессионного договора
 - сведения роли чиновника к исполнению статистических функций
- Контроль за деятельностью концессионера на объекте концессии предполагается осуществлять в рамках Законов Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Охраны труда», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также иных нормативных правовых актов, устанавливающих меры по защите общественной и государственной безопасности, защиты прав человека.