



# Тренды по внесению изменений в законодательство РФ о промышленной безопасности, об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта

Кручинина Ирина Антоновна, д.т.н., 620-47-50,  
kru@safety.ru



## Какие изменения ожидать в ФЗ 116 в 2013 г.? Чем эти изменения обусловлены?

1. Выполнение распоряжения Правительства РФ №1371-рп
2. Приведение в соответствие с Конвенцией МОТ по предотвращению промышленных аварий  
(Ратифицирована Федеральным законом от 30.11.2011 №366-ФЗ)



## РП №1371-р от 02.08.2011 План мероприятий по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

| Основные направления совершенствования деятельности   | Вид документа | Срок исполнения    |
|---|---------------|--------------------|
| Изменения в 116-ФЗ в части:<br>Введения классификации ОПО; установление полномочий Правительства по утверждению правил классификации ОПО; установление полномочий ФОИВ по разработке методики расчета класса опасности; дифференциация применяемых к объектам мер регулирования в зависимости от класса опасности ОПО; установления ответственности экспертов и т. Д. | Проект ФЗ     | IV кв.2012         |
| Исключение из категории ОПО АЗС , лифтов в многоквартирных домах и объектов розничной торговли  | Проект ФЗ     | III -IV кв. 2011 ✓ |
| Дифференциация методов контроля и надзора в зависимости от класса опасности объекта   | доклад        | III кв. 2011 ✓     |



# Предложения по внесению изменений в 116-ФЗ

## Конвенция МОТ

- Ст.5 Компетентный орган или орган, уполномоченный или признанный компетентным органом, разрабатывает **систему идентификации объектов повышенной опасности** с указанием их предельно допустимых количеств, в соответствии с национальным законодательством или международными нормами.
- Ст.8. Предприниматели уведомляют компетентный орган о любом идентифицированном ими объекте повышенной опасности:
  - а) в установленные сроки - в случае уже функционирующего объекта;
  - б) до начала эксплуатации - в случае нового объекта.
- Предприниматели также уведомляют компетентный орган перед окончательным закрытием каждого объекта повышенной опасности.

## 116-ФЗ, статья 2

- 2. ОПО в зависимости от уровня потенциальной в соответствии с критериями указанными в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону подразделяются на четыре класса опасности:
  - **I класс - чрезвычайно высокая опасность;**
  - **II класс - высокая опасность;**
  - **III класс - средняя опасность;**
  - **IV класс - низкая опасность**
- 3. ОПО подлежат регистрации в государственном реестре. В свидетельстве о регистрации устанавливается класс опасности.
- Руководитель организации, эксплуатирующей ОПО несет ответственность за полноту и достоверность сведений



# Предложения по внесению изменений в 116-ФЗ

## Конвенция МОТ

Ст.11.Предприниматели пересматривают, обновляют и вносят изменения в доклады по безопасности:

- а) в случае изменений, заметно влияющих на уровень безопасности на объекте или в производственном процессе или в количествах опасных веществ, имеющих на объекте;
- б) если это вызвано развитием технических знаний или появлением новых методов оценки опасности;
- в) через интервалы времени, предписываемые национальным законодательством;
- г) по требованию компетентного органа

## 116-ФЗ

### 14. Разработка декларации промышленной безопасности

Устанавливается **обязательность разработки декларации для объектов I и II** опасности с ОВ

ДПБ находящегося в эксплуатации ОПО уточняется в случае изменения сведения и изменения требований ПБ.

ДПБ разрабатывается вновь в случае:

- истечения 5 лет со дня регистрации последней ДПБ;
- изменения технологических процессов или количества веществ;
- необходимости, вызванной развитием технических знаний или появлением новых методов оценки опасности;
- по предписанию ФОИВ в случае нарушения требований ПБ.



## Проведение плановых проверок ОПО (изменения в ст.16)

| Класс опасности | Частота плановых проверок                  |
|-----------------|--|
| I               | режим постоянного государственного надзора |
| II              | Не чаще 1 раза в течение 1 года            |
| III             | Не чаще 1 раза в течение 3 лет             |
| IV              | Плановые проверки не проводятся            |



# Приложение 1. Опасные производственные объекты

К категории ОПО относятся объекты, на которых:

- 1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются **в указанных в Приложении 2 количествах** опасные вещества **следующих видов**
- 2) используется оборудование, работающее под **избыточным** давлением более 0,07 мегапаскаля:
  - а) пара, газа (в газообразном и сжиженном состоянии)
  - б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия
  - в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскалей
- 3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскапаторы, канатные дороги, фуникулеры (за исключением лифтов, а также установленных в жилищном фонде платформ подъемных для инвалидов, эскапаторов); – 1371 р)
- 4) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов **с применением оборудования с загрузкой шихтовых материалов от 100 кг и более;**
- 5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;
- 6) **осуществляется, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зернопродуктов и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию**



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОПО

| КАТ.ОПО<br>ПРИЛ. 1 | КЛАССЫ ОПАСНОСТИ  |   |   |                             |
|--------------------|---|---|---|-----------------------------|
|                    | I   | II  | III   | IV                          |
| 1)                 | > 1000% Пкв; объекты спецхимии и уничтожения хим.оружия | 1000%<Пкв<100%  | 100%<Пкв<10%  | 10<Пкв<2%                   |
| 2)                 |   | Объекты теплоснабжения;<br>Социально значимые категории потребителей;<br>$P_{\text{Изб}} > 4 \text{ Мпа}$ или $t^0 > 350$ | $1,6 < P_{\text{Изб}} < 4 \text{ Мпа}$ или $250 < t^0 < 350$  | Иные виды оборудования      |
| 3)                 |   |   | подъемники с рабочими платформами, краны-манипуляторы, краны всех типов, предназначенные для перемещения людей;<br>башенные и порталные краны;<br>краны грузоподъемностью >25 тн или в башенно-стреловом исполнении | Иные подъемные сооружения   |
| 4)                 |   |   | Загрузка шихты >10000 кг  | 100<Загрузка шихты<10000 кг |



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОПО

КАТ.ОПО  
ПРИЛ. 1

### КЛАССЫ ОПАСНОСТИ

|    | I  | II   | III   | IV  |
|----|--|--|---|---|
| 5) | Шахты угольные опасные по: взрыву газа или пыли; внезапным выбросам; горным ударам; прорыву воды, нефтепроявлениям | Объекты, на кот.ведутся горные работы в подз. условиях за исключением шахт угольных, откр. горные работы с объемом разработки горной массы более 1 млн куб.м в год; объекты переработки угля | Объекты, на которых ведутся откр.горные работы с объемом разработки горной массы более от 100 до 1 млн куб.м в год; объекты по обогащению полезных ископаемых | Объекты, на которых ведутся откр.горные работы с объемом разработки горной массы более менее 100 куб.м в год; |
| 6) |  |  | элеваторы   | Иные объекты  |

- 1. Если для ОПО могут быть установлены разные классы опасности, то устанавливается наиболее высокий из них.**
- 2. Если ОПО располагается на особо охраняемых природных территориях, на шельфе или во внутренних водах, то ему присваивается следующий (за искл. объектов I класса) более высокий класс опасности**



## Примерное распределение ОПО по классам опасности

| Класс опасности | Процентное соотношение ОПО |
|-----------------|----------------------------|
| I               | 0,4                        |
| II              | 3,3                        |
| III             | 37                         |
| IV              | 59,3                       |



# Режимы надзора

| Признак опасности          | Режим надзора |  |  |  | Искл. из ОПО                                |
|----------------------------|---------------|--|--|--|---|
|                            | Постоянный    | 1 р/год  | 1р/3 года  | Без плановых проверок                            |   |
| Опасные в-ва               | 10 раз > lim  | $\geq \text{lim}$ <b>е</b>                                     | 0,1 lim  | 0,02-0,1 lim                                     | $< 0,02 \text{ lim}$                        |
| Оборудование под давлением |               | Объекты теплоснабжения; соц. $P > 4 \text{ Мпа}$ или $t > 350$ | $1,6 < P \leq 4 \text{ Мпа}$ или $250 < t < 350$   | Иные виды оборудования                           |   |
| Грузоподъемные механизмы   |               |  | подъемники, краны-манипуляторы, краны предназначенные для перемещения людей; Башенные, порталные краны; краны г/п > 25 тн или в башенно-стреловом исполнении | Иные подъемные сооружения                        | лифты, платформы для инвалидов, эскалаторов |
| расплавы                   |               |  | Загрузка шихты > 10000 кг  | $100 < \text{Загрузка шихты} < 10000 \text{ кг}$ | Загрузка шихты < 100 кг                     |



# Режимы надзора

| Признак опасности                                    | Режим надзора  |   |  |   | Искл. из ОПО   |
|--|--|---|--|---|--|
|  | Посто-янный  | 1 р/год   | 1р/3 года  | Без плановых проверок   |  |
| <b>ведение горных работ</b>                          | Шахты угольные опасные по: взрыву газа или пыли; внезапным выбросам; горным ударам; прорыву воды, нефтепроявлениям | Объекты, где ведутся работы в подз. условиях, откp.горные работы с объемом разработки > 1 млн куб.м / год; объекты переработки угля | Объекты, где ведутся откp.горные работы с объемом разработки 100 - 1 млн куб.м/ год; объекты по обогащению полезных ископаемых | Объекты, на которых ведутся откp.горные работы с объемом разработки <100 куб.м в год; | Объекты добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений без применения взрывных работ |
| <b>хранение или переработка растительно го сырья</b> |  |   | элеваторы  | Иные объекты  |  |

\* К категории опасных производственных объектов не относятся:

- 1) торговые объекты, предназначенные исключительно для осуществления розничной торговли;
- 2) объекты электросетевого хозяйства



- **Изм. В ФЗ 116, ст.2**
  - авария - разрушение **зданий**, сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;
  - инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, **повлекших стойкое изменение надёжности и безопасности опасного производственного объекта**; нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;
- **Изм. В ФЗ 117, ст. 13** Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений
- На отдельных гидротехнических сооружениях может быть установлен режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
- Режим постоянного государственного надзора, перечень гидротехнических сооружений, в отношении которых устанавливается такой режим, и порядок его осуществления устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- **На гидротехнических сооружениях (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) I класса по признакам социально-экономической ответственности и последствий возможных гидротехнических аварий в соответствии со строительными нормами и правилами устанавливается режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Порядок осуществления постоянного государственного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации.**



# Изменения в ФЗ 225, ст.5

. К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации, **на континентальном шельфе Российской Федерации, а также на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права:**

- 1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, **на которых:**
    - а) ~~получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, а также представляющие опасность для окружающей природной среды);~~
    - б) ~~используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;~~
    - в) ~~используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы (в том числе лифты и эскалаторы на объектах торговли, общественного питания, в административных учреждениях и на иных объектах, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан), канатные дороги, фуникулеры;~~
    - г) ~~получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;~~
    - д) ~~ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;~~
  - 2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
  - 3) автозаправочные станции с заправкой жидким моторным топливом;
  - 4) **лифты, платформы подъемные для инвалидов, эскалаторы, установленные в жилищном фонде.**
2. К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, **не относятся указанные в части 1 настоящей статьи объекты, входящие в состав объектов использования атомной энергии.**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**