



Тренды по внесению изменений в законодательство РФ о промышленной безопасности, об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта

Кручинина Ирина Антоновна, д.т.н., 620-47-50,
kru@safety.ru



Какие изменения ожидать в ФЗ 116 в 2013 г.? Чем эти изменения обусловлены?

1. Выполнение распоряжения Правительства РФ №1371-рп
2. Приведение в соответствие с Конвенцией МОТ по предотвращению промышленных аварий
(Ратифицирована Федеральным законом от 30.11.2011 №366-ФЗ)



РП №1371-р от 02.08.2011 План мероприятий по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

Основные направления совершенствования деятельности	Вид документа	Срок исполнения
Изменения в 116-ФЗ в части: Введения классификации ОПО; установление полномочий Правительства по утверждению правил классификации ОПО; установление полномочий ФОИВ по разработке методики расчета класса опасности; дифференциация применяемых к объектам мер регулирования в зависимости от класса опасности ОПО; установления ответственности экспертов и т. Д.	Проект ФЗ	IV кв.2012
Исключение из категории ОПО АЗС , лифтов в многоквартирных домах и объектов розничной торговли	Проект ФЗ	III -IV кв. 2011 ✓
Дифференциация методов контроля и надзора в зависимости от класса опасности объекта	доклад	III кв. 2011 ✓



Предложения по внесению изменений в 116-ФЗ

Конвенция МОТ

- Ст.5 Компетентный орган или орган, уполномоченный или признанный компетентным органом, разрабатывает **систему идентификации объектов повышенной опасности** с указанием их предельно допустимых количеств, в соответствии с национальным законодательством или международными нормами.
- Ст.8. Предприниматели уведомляют компетентный орган о любом идентифицированном ими объекте повышенной опасности:
 - а) в установленные сроки - в случае уже функционирующего объекта;
 - б) до начала эксплуатации - в случае нового объекта.
- Предприниматели также уведомляют компетентный орган перед окончательным закрытием каждого объекта повышенной опасности.

116-ФЗ, статья 2

- 2. ОПО в зависимости от уровня потенциальной в соответствии с критериями указанными в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону подразделяются на четыре класса опасности:
 - **I класс - чрезвычайно высокая опасность;**
 - **II класс - высокая опасность;**
 - **III класс - средняя опасность;**
 - **IV класс - низкая опасность**
- 3. ОПО подлежат регистрации в государственном реестре. В свидетельстве о регистрации устанавливается класс опасности.
- Руководитель организации, эксплуатирующей ОПО несет ответственность за полноту и достоверность сведений



Предложения по внесению изменений в 116-ФЗ

Конвенция МОТ

Ст.11.Предприниматели пересматривают, обновляют и вносят изменения в доклады по безопасности:

- а) в случае изменений, заметно влияющих на уровень безопасности на объекте или в производственном процессе или в количествах опасных веществ, имеющих на объекте;
- б) если это вызвано развитием технических знаний или появлением новых методов оценки опасности;
- в) через интервалы времени, предписываемые национальным законодательством;
- г) по требованию компетентного органа

116-ФЗ

14. Разработка декларации промышленной безопасности

Устанавливается **обязательность разработки декларации для объектов I и II** опасности с ОВ

ДПБ находящегося в эксплуатации ОПО уточняется в случае изменения сведения и изменения требований ПБ.

ДПБ разрабатывается вновь в случае:

- истечения 5 лет со дня регистрации последней ДПБ;
- изменения технологических процессов или количества веществ;
- необходимости, вызванной развитием технических знаний или появлением новых методов оценки опасности;
- по предписанию ФОИВ в случае нарушения требований ПБ.



Проведение плановых проверок ОПО (изменения в ст.16)

Класс опасности	Частота плановых проверок
I	режим постоянного государственного надзора
II	Не чаще 1 раза в течение 1 года
III	Не чаще 1 раза в течение 3 лет
IV	Плановые проверки не проводятся



Приложение 1. Опасные производственные объекты

К категории ОПО относятся объекты, на которых:

- 1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются **в указанных в Приложении 2 количествах** опасные вещества **следующих видов**
- 2) используется оборудование, работающее под **избыточным** давлением более 0,07 мегапаскаля:
 - а) пара, газа (в газообразном и сжиженном состоянии)
 - б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия
 - в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскалей
- 3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскапаторы, канатные дороги, фуникулеры (за исключением лифтов, а также установленных в жилищном фонде платформ подъемных для инвалидов, эскапаторов); – 1371 р)
- 4) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов **с применением оборудования с загрузкой шихтовых материалов от 100 кг и более;**
- 5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;
- 6) **осуществляется, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зернопродуктов и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию**



ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОПО

КАТ.ОПО ПРИЛ. 1	КЛАССЫ ОПАСНОСТИ			
	I	II	III	IV
1)	> 1000% Пкв; объекты спецхимии и уничтожения хим.оружия	1000%<Пкв<100%	100%<Пкв<10%	10<Пкв<2%
2)		Объекты теплоснабжения; Социально значимые категории потребителей; $P_{\text{Изб}} > 4 \text{ Мпа}$ или $t^0 > 350$	$1,6 < P_{\text{Изб}} < 4 \text{ Мпа}$ или $250 < t^0 < 350$	Иные виды оборудования
3)			подъемники с рабочими платформами, краны-манипуляторы, краны всех типов, предназначенные для перемещения людей; башенные и порталные краны; краны грузоподъемностью >25 тн или в башенно-стреловом исполнении	Иные подъемные сооружения
4)			Загрузка шихты >10000 кг	100<Загрузка шихты<10000 кг

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОПО

КАТ.ОПО
ПРИЛ. 1

КЛАССЫ ОПАСНОСТИ

	I	II	III	IV
5)	Шахты угольные опасные по: взрыву газа или пыли; внезапным выбросам; горным ударам; прорыву воды, нефтепроявлениям	Объекты, на кот.ведутся горные работы в подз. условиях за исключением шахт угольных, откр. горные работы с объемом разработки горной массы более 1 млн куб.м в год; объекты переработки угля	Объекты, на которых ведутся откр.горные работы с объемом разработки горной массы более от 100 до 1 млн куб.м в год; объекты по обогащению полезных ископаемых	Объекты, на которых ведутся откр.горные работы с объемом разработки горной массы более менее 100 куб.м в год;
6)			элеваторы	Иные объекты

- 1. Если для ОПО могут быть установлены разные классы опасности, то устанавливается наиболее высокий из них.**
- 2. Если ОПО располагается на особо охраняемых природных территориях, на шельфе или во внутренних водах, то ему присваивается следующий (за искл. объектов I класса) более высокий класс опасности**



Примерное распределение ОПО по классам опасности

Класс опасности	Процентное соотношение ОПО
I	0,4
II	3,3
III	37
IV	59,3



Режимы надзора

Признак опасности	Режим надзора				Искл. из ОПО
	Постоянный	1 р/год	1р/3 года	Без плановых проверок	
Опасные в-ва	10 раз > lim	>=lim <i>декларируемы</i> <i>е</i>	0,1 lim	0,02-0,1 lim	<0,02 lim
Оборудование под давлением		Объекты теплоснабжения; соц. P >4 Мпа или t0>350	1,6<PIзб<4 Мпа или 250<t0<350	Иные виды оборудования	
Грузоподъемные механизмы			подъемники, краны-манипуляторы, краны предназначенные для перемещения людей; Башенные, порталные краны; краны г/п>25 тн или в башенно-стреловом исполнении	Иные подъемные сооружения	лифты, платформы для инвалидов, эскалаторов
расплавы			Загрузка шихты >10000 кг	100<Загрузка шихты<10000 кг	Загрузка шихты<100 кг



Режимы надзора

Признак опасности	Режим надзора				Искл. из ОПО
	Посто-янный	1 р/год	1р/3 года	Без плановых проверок	
ведение горных работ	Шахты угольные опасные по: взрыву газа или пыли; внезапным выбросам; горным ударам; прорыву воды, нефтепроявлениям	Объекты, где ведутся работы в подз. условиях, откp.горные работы с объемом разработки > 1 млн куб.м / год; объекты переработки угля	Объекты, где ведутся откp.горные работы с объемом разработки 100 - 1 млн куб.м/ год; объекты по обогащению полезных ископаемых	Объекты, на которых ведутся откp.горные работы с объемом разработки <100 куб.м в год;	Объекты добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений без применения взрывных работ
хранение или переработка растительно го сырья			элеваторы	Иные объекты	

* К категории опасных производственных объектов не относятся:

- 1) торговые объекты, предназначенные исключительно для осуществления розничной торговли;
- 2) объекты электросетевого хозяйства



- **Изм. В ФЗ 116, ст.2**

- авария - разрушение **зданий**, сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;
- инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, **повлекших стойкое изменение надёжности и безопасности опасного производственного объекта**; нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

- **Изм. В ФЗ 117, ст. 13** Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

- На отдельных гидротехнических сооружениях может быть установлен режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
- Режим постоянного государственного надзора, перечень гидротехнических сооружений, в отношении которых устанавливается такой режим, и порядок его осуществления устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- **На гидротехнических сооружениях (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) I класса по признакам социально-экономической ответственности и последствий возможных гидротехнических аварий в соответствии со строительными нормами и правилами устанавливается режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Порядок осуществления постоянного государственного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации.**



Изменения в ФЗ 225, ст.5

. К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации, **на континентальном шельфе Российской Федерации, а также на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права:**

- 1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, **на которых:**
 - а) ~~получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, а также представляющие опасность для окружающей природной среды);~~
 - б) ~~используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;~~
 - в) ~~используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы (в том числе лифты и эскалаторы на объектах торговли, общественного питания, в административных учреждениях и на иных объектах, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан), канатные дороги, фуникулеры;~~
 - г) ~~получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;~~
 - д) ~~ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;~~
 - 2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
 - 3) автозаправочные станции с заправкой жидким моторным топливом;
 - 4) **лифты, платформы подъемные для инвалидов, эскалаторы, установленные в жилищном фонде.**
2. К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, **не относятся указанные в части 1 настоящей статьи объекты, входящие в состав объектов использования атомной энергии.**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ