

Взаимоотношения государства и  
организаций Третьего сектора:  
поддержка в обмен на обязательства  
*(правовой аспект)*

Б.Л.Рудник, проректор НИУ ВШЭ

4 июня 2012 года, г. Москва



# Задачи, обсуждаемые в связи с функционированием «Третьего» сектора

Повышение качества услуг в отдельных отраслях социальной сферы

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Обеспечение развития Третьего сектора

Предпринятые шаги

**ФЗ от 16.11.2011 № 318-ФЗ**  
внесены изменения в образовательное законодательство:  
*- предусматривается возможность выделения «бюджетных мест» для частных вузов и техникумов*

**ФЗ от 26.04.2007 № 63-ФЗ**  
внесены изменения в БК РФ:  
*- оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам стало возможным через закупку товаров, работ и услуг по 94-ФЗ*

**ФЗ от 05.04.2010 № 40-ФЗ**  
внесены изменения в ФЗ «О некоммерческих организациях»:  
*- предусмотрена поддержка СО НКО, в т.ч. в формах:*  
1) *финансовой поддержки*  
2) *предоставления льгот по уплате налогов и сборов*  
3) *предоставления юр. лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по налогам*

# Прямое финансирование НКО (современное состояние)

## Бюджетный инструмент:

- Часть 2 ст. 78.1 БК РФ:  
*предусмотрено предоставление субсидий НКО*

## Оценка эффективности:

- **Менее 3%** - доля в 2010 году бюджетных расходов субъектов РФ на финансирование услуг социальной сферы, оказываемых АУ и НКО, в общем объеме расходов субъектов РФ на финансирование отраслей социальной сферы
- **732 млн. рублей в 2011 г.** из федерального бюджета

В т.ч. 600 млн.р. – субсидии субъектам РФ для оказания на конкурсной основе финансовой поддержки СО НКО;

132 млн.р. – «прямые» субсидии СО НКО

# Налоговые льготы НКО

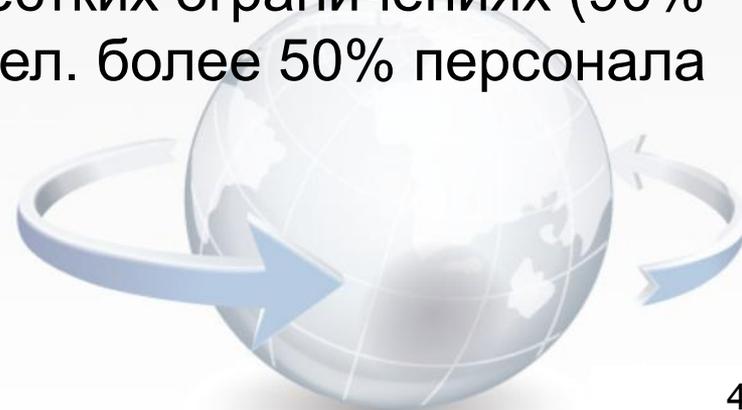
## Предусмотрены:

«Льготы» для различного рода «взносов» (грантов, пожертвований и др.)

## Не предусмотрены

1) Льготы жертвователям

2) Льготы НКО по осуществляемой ими ПД, за исключением НКО, осуществляющих образовательную и медицинскую деятельность: ставка «0», но при жестких ограничениях (90% доходов относится к ОД, более 15 чел. более 50% персонала относится к ОД)



Главная причина недостаточной поддержки - отсутствие уверенности, что социально значимые цели НКО не просто провозглашены, а реально ими реализуются

## Варианты разрешения проблемы

Верить в добросовестность самих НКО

Определить требования к НКО  
Принцип - поддержка в обмен на обязательства

Установления полного контроля за деятельностью НКО со стороны государства

Законодательное установление требований (правил)

По данным всероссийского опроса **только 6%** поддерживают такой вариант

# Поддержка в обмен на обязательства

**Обязательства  
(следование  
установленным  
требованиям)**

**Социально значимая миссия**

**Ограничения на виды ПД**

**Ограничения на  
использование доходов**

**Детальная регламентация  
прав членов ВОУ и  
механизмов их реализации**

**Прозрачность деятельности**

**Поддержка**

**Налоговые льготы**

Налог на прибыль (НКО и  
«жертвователи»)

Другие налоги

**Бюджетное  
финансирование**

Увеличение доли  
бюджетных средств,  
направляемых на поддержку  
НКО

**Др.**

# Социально значимая миссия

- Цели создания НКО должны быть приоритетными для государства
- Спектр целей создания должен быть достаточно широким

социально значимые цели  
(требует конкретизации)



Цели социально  
ориентированных НКО

# Ограничение видов ПД

**соответствует целям ради которых создана НКО  
(статья 50 ГК РФ)**

## Соответствие целям создания

**В Законе содержатся требования по указанию исчерпывающего перечня в Уставе организации**

- проверяет регистрирующий орган через полный перечень, приведенный в Уставе НКО

**В Законе устанавливаются четкие критерии:**

- реализация продукции, аналогичной продукции, получаемой в ОД (*платные студенты*)

- деятельность, удовлетворяющая сопутствующие потребности лиц, на которых направлена ОД (*питание учащихся, изготовление и продажа информационных материалов, сувениров, и т.п.*)

- производство и реализация продукции, аналогичной используемой в ОД (*изготовление и продажа театром декораций*)

# Ограничения на использование доходов

- Требования по направлениям использования доходов (прежде всего по доле средств, направляемых на оплату персонала)
- Требования по срокам расходования полученных средств

За основу могут быть приняты положения ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

# Детальная регламентация прав членов ВОУ и механизмов их реализации

- Должны получить четкую и детальную регламентацию:
  - 1) *права и обязанности высшего органа управления, прежде всего на получение информации, ответственность должностных лиц за нарушение этих прав*
  - 2) *порядок созыва заседаний этого органа, порядок его подготовки и проведения*
  - 3) *компетенция высшего коллегиального органа*

# Прозрачность деятельности НКО

Установление в законе требований к сайту

## Разделы

- *Цели создания*
- *Органы управления*
- *Финансовая информация*
- *Протоколы заседания руководящего органа*
- *Отчеты о результатах деятельности*
- *Др.?*

# Правовое решение проблемы

## Варианты установления требований:

### 1. Применительно ко всем НКО

**Плюсы:** усилится ориентация на общественно полезную деятельность всего Третьего сектора

**Минусы:** «пострадают» успешно работающие и не нуждающиеся в государственной поддержке НКО

### 2. Применительно к части НКО

А) Установление особого вида (типа) НКО («социально ответственные»)

**Плюсы:** не потребуются широкомасштабная трансформация сектора

**Минусы:** проблемы в реализации, т.к. затрагиваются интересы действующих НКО, возможно «размывание» требований

Б) Введение новой гибкой формы НК (уже рассматривали)

# Спасибо за внимание!

<http://www.hse.ru>

тел. +7 (495) 772-95-90

