



**Концепция создания в Ханты-Мансийском АО-Югре
Регионального Фонда компенсации выпадающих
доходов инвесторов в объекты коммунального
комплекса**

Сергей Васильевич Высоцкий
Директор Департамента строительства, энергетики и
ЖКК Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Оценка текущей ситуации

Расчетный объем потребности в строительстве и реконструкции только объектов водоснабжения и водоотведения Югры (не включая подводящие инженерные сети) составляет **24,8 млрд.руб.:**

- по водоочистным сооружениям на сумму 14,6 млрд. руб. (125 объектов общей мощностью 424 тыс. куб. м/сут.);
- по канализационным очистным сооружениям на сумму 10,2 млрд. руб. (135 объектов общей мощностью 326,7 тыс. куб. м/сут.)

Доступный уровень бюджетного финансирования строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения Югры (не включая подводящие инженерные сети) **на период 2012-2015 гг. – 2,5 млрд.руб.:**

- по водоочистным сооружениям на сумму 0,5 млрд. руб. (5 объектов общей мощностью 15,6 тыс. куб. м/сут.);
- по канализационным очистным сооружениям на сумму 2 млрд. руб. (11 объектов общей мощностью 46,4 тыс. куб. м/сут.).

Причины неудовлетворительного положения в коммунальной отрасли

- длительное отсутствие масштабных инвестиций в модернизацию ЖКХ на фоне опережающего роста строительства жилья и значительного физического износа основных фондов организаций коммунального комплекса (далее - ОКК);
- недостаточность бюджетных средств для начала и завершения строительства коммунальных объектов в необходимые сроки, значительный объем незавершенного строительства;
- старение ПСД и технологий, длительное перепроектирование, банкротства подрядчиков, невозможность ввода устаревших объектов;
- неспособность большинства муниципальных образований самостоятельно содержать и повышать эффективность деятельности местных ОКК;

Причины неудовлетворительного положения в коммунальной отрасли

- отсутствие долгосрочного тарифного регулирования в коммунальной сфере и предельный уровень роста тарифа практически исключает возможность получения ОКК инвестиционной надбавки;
- нежелание Инвестора вкладывать средства в модернизацию ЖКХ из-за отсутствия гарантий, четких правил и механизмов возврата капитала в полном объеме, в определенный срок;
- в случае проведения инвестиций в модернизацию или создание объекта - невозможность взимать с потребителей справедливую (рыночную, экономически обоснованную) плату за оказываемые услуги;
- массовое отсутствие инвестиционных программ ОКК (слабость экономических отделов муниципальных ОКК, отсутствие глубокого анализа производственных программ менеджментом);
- дефицит профессиональных управленцев, низкие заработные платы в ЖКК.

Предлагается создание в Югре

Регионального Фонда компенсации выпадающих доходов Инвесторов в объекты коммунального комплекса (далее - Фонд)

Цели Фонда:

- Содействие в привлечении Инвесторов к финансированию долгосрочных программ модернизации и реконструкции коммунальных объектов муниципальных ОКК
- Снижение нагрузки на бюджеты всех уровней путем привлечения внебюджетных источников финансирования модернизации коммунальных объектов
- Создание базы для долгосрочного тарифного регулирования в коммунальной сфере, основанной на проведенных инвестициях
- Повышение доли финансирования инвестиционных программ развития ОКК со стороны потребителей через экономически обоснованный тариф
- Вывод на безубыточный уровень ОКК путем повышения эффективности функционирования коммунальных систем

Задачи Фонда:

- Разработка и софинансирование долгосрочных программ комплексного развития ОКК
- Создание и реализация механизма привлечения и возврата инвестированного капитала, гарантированной компенсации выпадающих доходов
- Переход на регулирование тарифов по методу доходности инвестированного капитала
- Повышение амортизационной составляющей в тарифе
- Сокращение затрат ОКК на ТЭР, эксплуатацию, ТО, текущий и капитальный ремонты производственного оборудования
- Сокращение бюджетных расходов «некапитального» характера, покрывающих неэффективность функционирования систем
- Компенсация расходов Инвесторов, направленных на модернизацию
- Снижение/прекращение субсидирования покупки ТЭР

Схема образования выпадающих доходов при реализации инвестиционных программ ОКК



Действующий Тариф

Экономически обоснованный тариф

Предлагаемая схема софинансирования Фонда



Предлагаемая схема работы Фонда



Переход на компенсацию «выпадающих доходов» гарантирует Инвестору:

- возвратность вложенных средств
- гарантированный срок окупаемости
- фиксированную доходность проекта на длительный период
- финансирование масштабных инвестиционных программ ОКК под «гарантии» окружного и федерального бюджета
- возможность рефинансирования краткосрочной задолженности перед банками, возникающей на этапе строительства Объектов
- возможность выхода из концессионного договора на эксплуатацию построенного Объекта Инвестором-строителем (или технологическим вендором) через замену стороны в обязательстве на профессиональную коммунальную компанию

Переход на компенсацию «выпадающих доходов» гарантирует Инвестору:

- возвратность вложенных средств
- фиксированную доходность проекта на длительный период
- гарантированный срок окупаемости инвестиций
- участие в финансировании масштабных инвестиционных программ.

План мероприятий по созданию Фонда в Югре:

1. Создание Рабочей группы под руководством Минрегионразвития РФ по внесению изменений в 185-ФЗ от 21.07.2007 о создании нового направления деятельности ГК «Фонда содействия реформированию ЖКХ» по софинансированию региональных Фондов КВД Инвесторов в коммунальные объекты.
2. Разработка долгосрочной программы модернизации ЖКК Югры с привлечением крупных институциональных Инвесторов и профильных институтов.
3. Разработка документов, регламентирующих деятельность регионального Фонда.
4. Разработка механизма привлечения и возврата внебюджетных средств региональным Фондом на компенсацию Инвесторам выпадающих доходов.
5. Создание Инвестиционного комитета в составе представителей: Фонда, Депстройэнергетики и ЖКК, Депэкономики, Депфина и РСТ Югры.
6. Заключение долгосрочных инвестиционных соглашений с Инвесторами на компенсацию выпадающих доходов.

Результаты реализации проекта

- проведение технического перевооружения в отрасли коммунальных услуг тепло- и водоснабжения в необходимом объеме
- прекращение строительства объектов за бюджетные средства
- 100% обеспечение потребителей коммунальными услугами нормативного качества при их софинансировании самой модернизации через экономически обоснованный тариф
- повышение качества планирования бюджетных расходов на коммунальную инфраструктуру согласно долгосрочной финансовой модели
- снижение рисков бюджетного недофинансирования Объектов
- повышению качества и экономической обоснованности разрабатываемых инвестиционных программ
- максимальное использование инвестиционного рейтинга Югры уровня «ВВВ» при привлечении инвестиций
- привлечение долгосрочных инвестиции в Югру с низкой стоимостью

Спасибо за внимание!