Концепция создания в Ханты-Мансийском АО-Югре Регионального Фонда компенсации выпадающих доходов инвесторов в объекты коммунального комплекса

Сергей Васильевич Высоцкий
Директор Департамента строительства, энергетики и ЖКК Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Оценка текущей ситуации

Расчетный объем потребности в строительстве и реконструкции только объектов водоснабжения и водоотведения Югры (не включая подводящие инженерные сети) составляет **24,8 млрд.руб**.:

- по водоочистным сооружениям на сумму 14,6 млрд. руб. (125 объектов общей мощностью 424 тыс. куб. м/сут.);
- по канализационным очистным сооружениям на сумму 10,2 млрд. руб. (135 объектов общей мощностью 326,7 тыс. куб. м/сут.)

Доступный уровень бюджетного финансирования строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения Югры (не включая подводящие инженерные сети) **на период 2012-2015 гг. – 2,5 млрд.руб.:**

- по водоочистным сооружениям на сумму 0,5 млрд. руб. (5 объектов общей мощностью 15,6 тыс. куб. м/сут.);
- по канализационным очистным сооружениям на сумму 2 млрд. руб. (11 объектов общей мощностью 46,4 тыс. куб. м/сут.).

Причины неудовлетворительного положения в коммунальной отрасли

- длительное отсутствие масштабных инвестиций в модернизацию ЖКХ на фоне опережающего роста строительства жилья и значительного физического износа основных фондов организаций коммунального комплекса (далее - ОКК);
- недостаточность бюджетных средств для начала и завершения строительства коммунальных объектов в необходимые сроки, значительный объем незавершенного строительства;
- старение ПСД и технологий, длительное перепроектирование, банкротства подрядчиков, невозможность ввода устаревших объектов;
- неспособность большинства муниципальных образований самостоятельно содержать и повышать эффективность деятельности местных ОКК;

Причины неудовлетворительного положения в коммунальной отрасли

- отсутствие долгосрочного тарифного регулирования в коммунальной сфере и предельный уровень роста тарифа практически исключает возможность получения ОКК инвестиционной надбавки;
- нежелание Инвестора вкладывать средства в модернизацию ЖКХ из-за отсутствия гарантий, четких правил и механизмов возврата капитала в полном объеме, в определенный срок;
- в случае проведения инвестиций в модернизацию или создание объекта - невозможность взимать с потребителей справедливую (рыночную, экономически обоснованную) плату за оказываемые услуги;
- массовое отсутствие инвестиционных программ ОКК (слабость экономических отделов муниципальных ОКК, отсутствие глубокого анализа производственных программ менеджментом);
- дефицит профессиональных управленцев, низкие заработные платы в ЖКК.

Предлагается создание в Югре

Регионального Фонда компенсации выпадающих доходов Инвесторов в объекты коммунального комплекса (далее - Фонд)

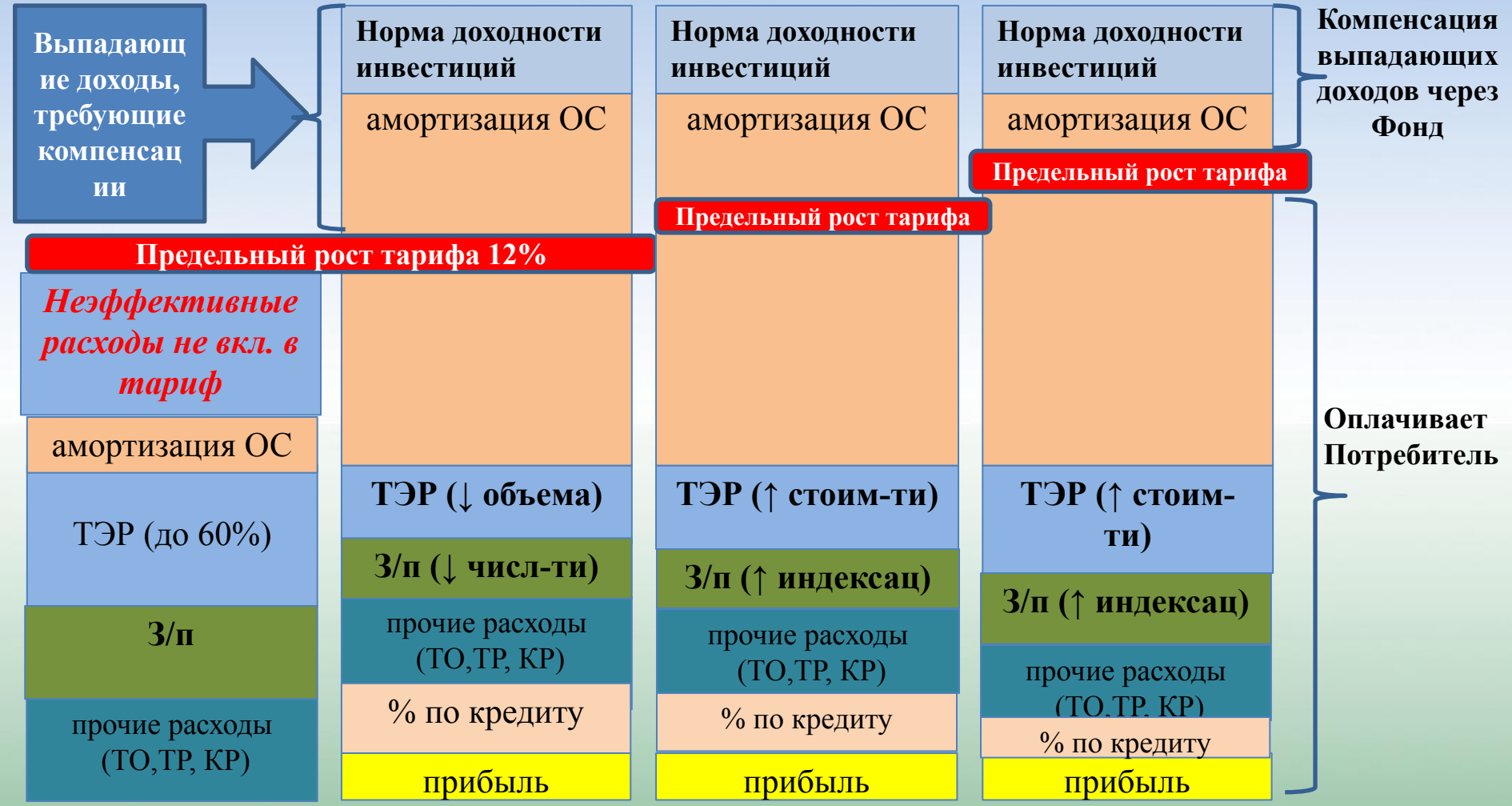
Цели Фонда:

- Содействие в привлечении Инвесторов к финансированию долгосрочных программ модернизации и реконструкции коммунальных объектов муниципальных ОКК
- Снижение нагрузки на бюджеты всех уровней путем привлечения внебюджетных источников финансирования модернизации коммунальных объектов
- Создание базы для долгосрочного тарифного регулирования в коммунальной сфере, основанной на проведенных инвестициях
- Повышение доли финансирования инвестиционных программ развития ОКК со стороны потребителей через экономически обоснованный тариф
- Вывод на безубыточный уровень ОКК путем повышения эффективности функционирования коммунальных систем

Задачи Фонда:

- Разработка и софинансирование долгосрочных программ комплексного развития ОКК
- Создание и реализация механизма привлечения и возврата инвестированного капитала, гарантированной компенсации выпадающих доходов
- Переход на регулирование тарифов по методу доходности инвестированного капитала
- Повышение амортизационной составляющей в тарифе
- Сокращение затрат ОКК на ТЭР, эксплуатацию, ТО, текущий и капитальный ремонты производственного оборудования
- Сокращение бюджетных расходов «некапитального» характера, покрывающих неэффективность функционирования систем
- Компенсация расходов Инвесторов, направленных на модернизацию
- Снижение/прекращение субсидирования покупки ТЭР

Схема образования выпадающих доходов при реализации инвестиционных программ ОКК



Действующий Тариф **Экономически обоснованный тариф**

Предлагаемая схема софинансирования Фонда

Предлагаемая схема работы Фонда

Переход на компенсацию «выпадающих доходов» гарантирует Инвестору:

- возвратность вложенных средств
- гарантированный срок окупаемости
- фиксированную доходность проекта на длительный период
- финансирование масштабных инвестиционных программ ОКК под «гарантии» окружного и федерального бюджета
- возможность рефинансирования краткосрочной задолженности перед банками, возникающей на этапе строительства Объектов
- возможность выхода из концессионного договора на эксплуатацию построенного Объекта Инвестором-строителем (или технологическим вендором) через замену стороны в обязательстве на профессиональную коммунальную компанию

Переход на компенсацию «выпадающих доходов» гарантирует Инвестору:

- возвратность вложенных средств
- фиксированную доходность проекта на длительный период
- гарантированный срок окупаемости инвестиций
- участие в финансировании масштабных инвестиционных программ.

План мероприятий по созданию Фонда в Югре:

1. Создание Рабочей группы под руководством Минрегионразвития РФ по внесению изменений в 185-ФЗ от 21.07.2007 о создании нового направления деятельности ГК «Фонда содействия реформированию ЖКХ» по софинансированию региональных Фондов КВД Инвесторов в коммунальные объекты.
2. Разработка долгосрочной программы модернизации ЖКК Югры с привлечением крупных институциональных Инвесторов и профильных институтов.
3. Разработка документов, регламентирующих деятельность регионального Фонда.
4. Разработка механизма привлечения и возврата внебюджетных средств региональным Фондом на компенсацию Инвесторам выпадающих доходов.
5. Создание Инвестиционного комитета в составе представителей: Фонда, Депстройэнергетики и ЖКК, Депэкономики, Депфина и РСТ Югры.
6. Заключение долгосрочных инвестиционных соглашений с Инвесторами на компенсацию выпадающих доходов.

Результаты реализации проекта

- проведение технического перевооружения в отрасли коммунальных услуг тепло- и водоснабжения в необходимом объеме
- прекращение строительства объектов за бюджетные средства
- 100% обеспечение потребителей коммунальными услугами нормативного качества при их софинансировании самой модернизации через экономически обоснованный тариф
- повышение качества планирования бюджетных расходов на коммунальную инфраструктуру согласно долгосрочной финансовой модели
- снижение рисков бюджетного недофинансирования Объектов
- повышению качества и экономической обоснованности разрабатываемых инвестиционных программ
- максимальное использование инвестиционного рейтинга Югры уровня «ВВВ» при привлечении инвестиций
- привлечение долгосрочных инвестиции в Югру с низкой стоимостью

Спасибо за внимание!