



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Современные тенденции развития законодательства о некоммерческих организациях и благотворительности



Состояние дел на начало 2012 года нейтрально-позитивное:

5 созывом ГД РФ принято 27 Федеральных законов, влияющих на деятельность НКО

ОСНОВНОЕ:

1. За 2008-2011 годы ни один закон не был направлен на ухудшение положения НКО (одно исключение)
2. В апреле 2009 года Президентом создана рабочая группа по совершенствованию некоммерческого законодательства
3. В июле 2009 года Правительством принята Концепция развития благотворительной деятельности и добровольчества



Состояние на июнь 2012 года обсуждение и ожидание:

- Проект изменений в Гражданский Кодекс может повлечь за собой существенное изменение деятельности НКО (пример – ПД и перерегистрация) и как следствие изменение структуры всего некоммерческого законодательства
- Проект закона о добровольчестве (волонтерстве) для унификации понятий и развития института добровольчества
- Проект изменений в Налоговый Кодекс о льготах жертвователям - юридическим лицам
- Идея проекта изменений в банковское законодательство о «простой» благотворительности (смс, терминалы, интернет-платежи)
- Идея проекта о «льготах в обмен на прозрачность»
- Идея проекта об определении политической деятельности



Состояние на июнь 2012 года

обсуждение и ожидание :

- Реализация региональных программ поддержки социально ориентированных НКО (прозрачность конкурсов, эффективность расходования)
- Принятие (внесение изменений) региональных актов о налоговых льготах для некоммерческих организаций, в частности СО НКО (налог на имущество, землю)
- Принятие региональных законов о благотворительной деятельности в контексте расширения государственной поддержки и отдельного регулирования добровольчества



Возможные перспективы:

создание БЛАГОПРИЯТНОГО законодательства для развития некоммерческих организаций и гражданских инициатив:

В чем заключается:

- Недискриминационный характер законодательства об НКО
- Введение порядка уведомительной регистрации
- Сокращение государственного контроля и повышение прозрачности и уровня самоконтроля

На чем основано:

- Отсутствие в данный период негативной риторики
- Координационный Совет при Председателе СФ и внимание к вопросам законодательства
- Оптимизм



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Спасибо за внимание!



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

**Список законов, принятых за время работы
Государственной Думы
пятого созыва (2007-2011 годы),
влияющих на развитие институтов
гражданского общества**



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (внесен Правительством РФ)

Закон установил порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, закрепил права и обязанности проверяющих органов и проверяемых организаций, установлена сфера действия данного Закона (действие Закона не распространяется, в частности, на осуществление прокурорского надзора, производство оперативно-розыскных мероприятий, дознания и предварительного следствия, производство по делам о нарушениях антимонопольного законодательства). Закон закрепил возможность контролирующих органов проводить плановые проверки не чаще одного раза в три года.



Федеральный закон от 17 июля 2009 года №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (внесен Президентом РФ)

Закон исключил такое основание для отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации как «если цели и задачи создания филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации создают угрозу национальному единству и самобытности, культурному наследию». Также Закон разрешил некоммерческим организациям не сдавать установленную отчетность, в случае если они в течение года не имели поступлений имущества или денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также, если суммарные поступления имущества или денежных средств в течение года не превысили трех миллионов рублей. Вместе с тем, Закон предоставил уполномоченному органу (Министерству юстиции) право проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами, с периодичностью, установленной Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", то есть не чаще, чем раз в три года.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 22 июля 2010 года №164-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и о признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в названиях организаций и других структур» и части второй статьи 50 Федерального закона «Об общественных объединениях» (внесен Правительством РФ).

Закон допустил включение в наименования некоммерческих организаций слов «Россия», «Российская Федерация», а также слов производных от этих наименований, с разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством РФ.



Федеральный закон от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (внесен Правительством РФ)

Законом внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», касающиеся введения дополнительных оснований для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций. Согласно Закону, уполномоченный орган (Министерство юстиции) получил право проводить внеплановые проверки по следующим основаниям: 1) истечение срока исполнения некоммерческой организацией выданного ранее предписания об устранении нарушения требований законодательства и несоответствия деятельности учредительным документам; 2) поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений о фактах, свидетельствующих о признаках экстремизма в деятельности некоммерческих организаций; 3) поступление в уполномоченный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки некоммерческой организации в соответствии с избирательным законодательством; 4) наличие приказа руководителя уполномоченного органа, изданного в соответствии с поручением Президента или Правительства РФ либо на основании требования прокурора. Вместе с тем Закон установил, что при проведении внеплановой проверки некоммерческой организации по сообщениям о наличии признаков экстремизма, предварительное уведомление проверяемой организации не допускается.

Вместе с тем, Закон внес изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», закрепившие недопустимость требования о получении юридическими лицами разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.



Федеральный закон от 16 ноября 2011 года №317-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (внесен Депутатом ГД В.Н. Плигиным)

Законом исключены такие основания для проведения внеплановых проверок как: **истечение срока исполнения некоммерческой организацией выданного ранее предписания об устранении нарушения требований законодательства и несоответствия деятельности учредительным документам; поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений о фактах, свидетельствующих о признаках экстремизма в деятельности некоммерческих организаций; наличие приказа руководителя уполномоченного органа, изданного в соответствии с поручением Президента или Правительства РФ либо на основании требования прокурора** (данные основания для внеплановых проверок были введены Федеральным законом от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В качестве основания для проведения внеплановой проверки некоммерческой организации оставлено лишь следующее: «поступление в уполномоченный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 11 июля 2001 года №95-ФЗ «О политических партиях», пунктом 13 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». **То есть основанием для проведения внеплановой проверки некоммерческой организации является представление избирательной комиссии при выявлении нарушений в сфере финансирования избирательных кампаний.**



Федеральный закон от 17 июля 2009 года №173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции» (внесен Депутатами ГД А.И. Голушко, И.Н. Габдрахмановым, Членом СФ А. А. Аслахановым)

В Законе определены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Для некоммерческих организаций ряда организационно-правовых форм установлены исключения по предоставлению им прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, составляющим государственную казну Российской Федерации, казну субъектов Российской Федерации и казну муниципальных образований, - **договоры аренды и договоры безвозмездного пользования могут заключаться с ними без проведения конкурсов или аукционов. В дальнейшем Федеральным законом от 05 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» перечень некоммерческих организаций расширен. В перечень включены социально-ориентированные некоммерческие организации при условии осуществления деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 25 ноября 2009 N 281-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен Правительством РФ)

Законом установлено, что не признается объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость оказание услуг по передаче в безвозмездное пользование некоммерческим организациям на осуществление уставной деятельности государственного (муниципального) имущества, не закрепленного за государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями, составляющего государственную казну Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

К целевым поступлениям, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль, отнесены имущественные права в виде права безвозмездного пользования государственным и муниципальным имуществом, полученные по решениям органов государственной власти и органов местного самоуправления некоммерческими организациями на ведение ими уставной деятельности.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 23 декабря 2010 года №383-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и статью 7 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (внесен Правительством РФ)

В Законе уточнено понятие «доброволец» и определены правовые условия осуществления добровольцами благотворительной деятельности. Закон не отнес к объекту обложения страховыми взносами выплаты, производимые добровольцам благотворительными организациями, на основании заключенных добровольцами от своего имени с благотворительными организациями гражданско-правовых договоров о безвозмездном выполнении работ и (или) оказании услуг в интересах благотворительной организации – благополучателя, на возмещение расходов добровольцев, связанных с исполнением таких договоров (за исключением расходов на питание в размере, не превышающем размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 статьи 217 Налогового кодекса РФ).



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен Правительством РФ)

Законом определены особенности применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль организациями, осуществляющими образовательную и медицинскую деятельность.



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

**Федеральный закон от 18 июля 2011 года №235-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности»
(внесен Правительством РФ)**

Закон направлен на совершенствование налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности, а также на решение вопросов о налогообложении доходов, получаемых физическими лицами от благотворительных и иных некоммерческих организаций, в связи с осуществлением этими организациями уставной деятельности.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №328-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (внесен Правительством РФ)

Закон установил, что целевой капитал некоммерческих организаций может формироваться за счет пожертвований не только в виде денежных средств, но и ценных бумаг, недвижимости. Кроме того, в него включаются имущество, полученное по завещанию, а также неиспользованный доход от доверительного управления им. **Капитал разрешено использовать, в т. ч., в целях охраны окружающей среды, оказания гражданам бесплатной юридической помощи и их правового просвещения.** Установлено, за счет чего НКО вправе пополнять целевой капитал. В частности, речь идет о процентах от размещения на депозитных счетах в кредитных организациях денежных средств. Последние получены на формирование и (или) пополнение целевого капитала или возвращены управляющей компанией при прекращении действия договора с ней. Издержки, связанные с отменой пожертвования, несет сама НКО. Закреплено, что НКО вправе передать денежные средства, полученные на формирование одного целевого капитала, только одной управляющей компании. Дополнительные пожертвования НКО должна передать в доверительное управление в течение 30, а не 10 дней с даты их получения. К полномочиям высшего органа управления НКО отнесено одобрение договора пожертвования (решения о принятии наследства), на основании которого в целевой капитал передаются ценные бумаги и недвижимое имущество. Предусмотрен ряд уточняющих изменений в НК РФ. Они касаются вопросов налогообложения при передаче имущества на формирование (пополнение) целевого капитала НКО, а также при его возврате жертвователю (его правопреемнику).



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 03.12.11 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» (внесен Правительством РФ)

Законом установлены на 2012 и 2013 годы пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для организаций. Максимальный тариф снижен с **34% до 30%**, а для отдельных плательщиков до **20 процентов**.

Для применяющих упрощенную систему налогообложения благотворительных организаций установлен тариф в **размере 20 процентов только в Пенсионный фонд Российской Федерации**.

Для некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта, применяющих упрощенную систему налогообложения, и выполняющих другие условия, установленные законом, **также установлен тариф 20 процентов**.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

**Федеральный закон от 10 июня 2008 года №78-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об Общественной палате Российской Федерации»
(внесен Депутатами ГД В.Н. Плигиным, С.А. Поповым)**

Законом закреплено право Общественной палаты РФ участвовать в формировании общественных наблюдательных комиссий.



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №283-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (внесен Депутатами ГД В.С. Груздевым, А.М. Макаровым)

Закон обязал направлять все законопроекты, поступающие на рассмотрение Государственной Думы РФ, в Общественную палату для производства экспертизы. Также Законом дополнен перечень мероприятий по общественно значимым проблемам, проводимых Общественной палатой.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 23 июля 2010 года №177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (внесен Депутатами ГД С.А. Поповым, А.В. Кузьминой, С.А. Марковым, Б.Б. Хамчиевым)

Закон возложил на аппарат Общественной палаты обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в связи с чем увеличены расходы на содержание аппарата палаты.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 03 мая 2011 года №89-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (внесен Депутатами ГД С.А. Поповым, С.А. Марковым, А.В. Кузьминой, О.Д. Валенчук)

Закон увеличил срок полномочий членов Общественной палаты до 3 лет. Помимо этого Законом уточнен порядок формирования Общественной палаты из представителей межрегиональных и региональных общественных объединений.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

**Федеральный закон от 27 декабря 2009 года №363-ФЗ
«О внесении изменений в статьи 19 и 25
Федерального закона «О персональных данных»
(внесен Депутатами ГД В.М. Резником, К.Б. Шипуновым, В.С.
Груздевым, В.Н. Плигиным, А.А. Морозовым)**

Закон исключил требования об использовании криптографических (шифровальных) средства защиты персональных данных. Также Законом продлен срок, в течение которого ранее созданные информационные системы персональных данных должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных».



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

**Федеральный закон от 23 декабря 2010 года №359-ФЗ
«О внесении изменений в статью 25 Федерального закона
«О персональных данных»
(внесен Депутатом ГД А.Г. Аксаковым)**

Законом продлен срок, в течение которого ранее созданные информационные системы персональных данных должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных».



Федеральный закон от 25 июля 2011 года №261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» (внесен Депутатом ГД В.М. Резником)

Закон уточнил ряд формулировок, используемых в сфере персональных данных. Вместе с тем законодателем были отклонены содержащиеся в первоначальной редакции законопроекта принципиально важные моменты, касающиеся заключения соглашения между оператором и субъектом персональных данных, позволяющего им самостоятельно определять необходимые меры по обеспечению безопасности персональных данных, а также не внесены предлагавшиеся первоначально изменения, направленные на упрощение процедуры получения согласия субъекта на обработку его персональных данных.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (внесен Президентом РФ)

Закон установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, закрепил понятие коррупциогенных факторов, определил перечень и полномочия должностных лиц, организаций и органов, осуществляющих антикоррупционную экспертизу.



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 05 апреля 2010 года №40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (внесен Президентом РФ)

Закон ввел понятие социально ориентированных некоммерческих организаций, определил виды деятельности, признаваемые социально ориентированными, а также закрепил формы поддержки таких организаций и полномочия органов государственной власти по поддержке СО НКО.



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (внесен Депутатами ГД Т.Л. Воложинской, Н.В. Панковым, В.Н. Плигиным, В.В. Рязанским, В.С. Тимченко, И.А. Яровой)

Закон установил, что органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представить документы или информацию, которые данные органы могут получить в рамках межведомственного взаимодействия.



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

**Федеральный закон от 30 июля 2010 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта»
(внесен Депутатами ГД С.С. Журовой, С.В. Железняком)**

В данном Законе впервые в российском законодательстве используется термин «волонтер» и установлены особенности их привлечения.



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

**Федеральный закон от 06 мая 2011 года №100-ФЗ
«О добровольной пожарной охране» (внесен Правительством РФ)**

Закон установил правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, урегулировал вопросы финансового и материально-технического обеспечения, аспекты социальной и экономической поддержки деятельности работников ДПО.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 03 июня 2011 года №115-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (внесен Правительством РФ)

Закон снял ограничения на упоминание о социально-ориентированных некоммерческих организациях в социальной рекламе.



Юристы
за гражданское
общество
некоммерческое партнерство

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (внесен Президентом РФ)

Законом установлены основные гарантии реализации права граждан РФ на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в РФ, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Спорным моментом Закона является то обстоятельство, что некоммерческие организации и иные учредители негосударственных центров бесплатной юридической помощи осуществляют деятельность за счет собственных средств и лишь теоретически могут рассчитывать на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в формах и в порядке, которые установлены Федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Еще один неурегулированный момент Закона – правом получения бесплатной юридической помощи обладают лишь граждане РФ, т.е. физические лица, в то время как законодателю следовало предусмотреть право получения такой помощи и для некоммерческих организаций, многие из которых, в силу объективных причин, не имеют возможности ввести в штатное расписание должность юриста или изыскать средства для оплаты юридических услуг сторонней организации.