



Сложные случаи проверки права на бесплатную юридическую помощь

*Управляющий делами
Адвокатской палаты Ульяновской области
Корухова Юлия Николаевна*

Нормативно-правовые акты:

- **Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**
- **Закон Ульяновской области от 3 апреля 2003 г. N 013-ЗО «О порядке оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ульяновской области, бесплатно» (в ред. от 27 января 2004 г., 21 июля 2010 г., 04 апреля 2011 г.)**
- **«Порядок реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ульяновской области, на получение юридической помощи бесплатно, а также компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ульяновской области, бесплатно» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 13 мая 2011 г. №211-П (в ред. от 21.09.2011 г. № 455-П).**
- **Проект закона Ульяновской области «О бесплатной юридической помощи в Ульяновской области»**

В связи с принятием Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ проверка права на бесплатную юридическую помощь (далее - БЮП) в целом будет включать в себя две основные задачи:

- I. Проверка документов гражданина, подтверждающих его право на БЮП**

- II. Проверка наличия в обращении правовой позиции по делу**

I. Проверка документов гражданина, подтверждающих его право на БЮП

Рассмотрим некоторые сложные случаи из практики проверки документов на БЮП на примере двух категорий граждан:

1. Малоимущие граждане

2. Одинокие родители

1. Категория: Малоимущие граждане

п.1 ч.1 ст.20 Закона № 324-ФЗ:

«граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума»;

Дополнительная категория по проекту Закона

Ульяновской области:

«граждане, среднедушевой доход семей которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже указанной величины».

Основной документ для категории – «справка исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, о среднедушевом доходе семьи (доходе одиноко проживающего гражданина) за последние три месяца перед обращением за оказанием бесплатной юридической помощи».

Для получения указанной **справки о среднедушевом доходе семьи** гражданину, в свою очередь, необходимо представить:

- справку ф.8 о составе семьи и лицах, зарегистрированных по адресу места жительства гражданина;
- справки о доходах всех указанных в ф.8 членов семьи за последние три месяца до обращения.

ВОПРОСЫ ПО СРОКУ ДЕЙСТВИЯ СПРАВКИ:

Согласно соответствующему постановлению Правительства Ульяновской области, указанная *справка о среднедушевом доходе действует 30 дней с момента ее выдачи* (в настоящее время с Правительством Ульяновской области согласовывается вопрос о продлении срока действия данной справки до 3-х месяцев - по соотношению с доходами за 3 месяца), то есть *срок действия справки дает право гражданину обратиться за БЮП в течение данного срока.*

Однако срок действия справки также предполагает, что *по его окончании нужно обновление сведений о среднедушевом доходе гражданина* для дальнейшего подтверждения его права на БЮП по категории «малоимущие граждане».

Пример 1:

изменение финансовых обстоятельств гражданина и превышение размера 1 или 2 прожиточных минимумов (даже на 1 рубль)

Пример 2:

учитывая, что размер прожиточного минимума меняется ежеквартально, на практике имели место случаи, когда при неизменном доходе гражданин утратил право на БЮП в связи с уменьшением размера прожиточного минимума (пример: судебное представительство интересов малоимущей гражданки по жилищному спору: в суде первой инстанции дело было выиграно; ответчики обжаловали решение в областном суде; решение оставлено без изменений, но ответчиками не исполняется; необходимо дальнейшее юридическое сопровождение в службе судебных приставов).

ВОПРОС: необходимо прекратить предоставление БЮП или продолжать ведение дела до его завершения на основании первичного обращения гражданина? (Это также вопрос контроля за целевым расходованием бюджетных средств).

**ВОПРОСЫ ПО ОСНОВАНИЯМ ВЫДАЧИ СПРАВКИ:
(невозможность получить справку о среднедушевом доходе
по объективным обстоятельствам)**

Пример 1:

В однокомнатной квартире прописаны: пенсионерка (пенсия 7840 руб.), ее сын, его жена и двое ее несовершеннолетних детей от первого брака. Проживает только пенсионерка, сын с семьей уже несколько лет фактически проживают отдельно в 3-х комнатной квартире жены, где никто не прописан. Хочет выписать сына и его семью, поскольку у них имеется свое жилье, а она вынуждена оплачивать коммунальные платежи за всех 5 прописанных человек. Сын на мировое соглашение не идет, помогать материально отказывается.

Для получения справки о среднедушевом доходе ей необходимо представить и справки о доходах сына и его жены.

Пример 2:

Обратилась женщина с 4-летним ребенком; чуть больше года назад муж уехал на заработки и до сих пор судьба его неизвестна; для назначения ребенку пенсии по потере кормильца, вступления в наследство, расторжения брака, снятия с регистрации по месту жительства и т.д. необходимо решение вопроса о признании умершим. Та же проблема – справка о доходе мужа.

Пример 3:

По решению суда женщина и члены ее семьи: первая дочь 23 лет с двумя детьми 1,5 и 4 лет и вторая дочь 19 лет, 8 месяцев беременности; - были выписаны без предоставления другого жилого помещения.

Для получения справки о среднедушевом доходе семьи необходимо подтвердить регистрацию по месту жительства всех членов семьи.

Пример 4:

Женщина осуществляет постоянный уход за матерью-инвалидом 1 группы по психическому заболеванию, проживают совместно, но зарегистрированы по разным адресам. Пенсия матери – 13169 руб.; пособие дочери по уходу за инвалидом – 1200 руб. Общий фактический доход семьи – 14369 руб., т.е. 7184,5 руб. на человека.

Получить справку о среднедушевом доходе невозможно: пенсия матери превышает 2 прожиточных минимума; а у дочери нет документов на представительство: 3-летний срок действия нотариальной доверенности от матери истек, а сейчас требуется судебное решение вопроса о признании ее недееспособной и установлении опекуна.

Примечание:

Во всех приведенных выше примерах БЮП была оказана не на субсидированной основе, а «Pro bono» (кроме того, некоторые ситуации будут исключены в будущем за счет формирования по новому законодательству отдельных категорий граждан – например, инвалиды 1 группы независимо от дохода и малоимущие).

2. Категория: Одиноким родители

п.9 ч.1 ст.20 Закона № 324-ФЗ:

«граждане, которым **право на получение бесплатной юридической помощи** в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи **предоставлено** в соответствии с иными федеральными законами и **законами субъектов Российской Федерации**»;

Дополнительная категория

по проекту Закона Ульяновской области:

«члены многодетных семей и **одиноким родители**, воспитывающие ребёнка в возрасте до четырнадцати лет (ребёнка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), другие лица, воспитывающие указанных детей без родителей».

Основной документ для категории – «справка исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, подтверждающая факт воспитания ребёнка одиноким родителем, другим лицом, воспитывающим его без родителей».

Поскольку понятие «одинокий родитель» в законодательстве РФ не сформулировано, то государственными органами ему придается следующее толкование:

- в целях предоставления дополнительного пособия на ребенка одинокой матери: принимается свидетельство о рождении ее ребенка, в котором отсутствует запись об отце ребенка, или справка органов записи актов гражданского состояния о том, что в свидетельство о рождении ребенка сведения об отце ребенка внесены по указанию матери;
- в целях предоставления налоговых вычетов по НК РФ: понятие "единственный родитель" означает отсутствие второго родителя у ребенка (в частности, по причине смерти).

Примеры: в выдаче справки о статусе «одиноким родителем» было отказано в следующих случаях:

-родители разведены;

-второй родитель лишен родительских прав, однако на момент рождения ребенка он им являлся;

- второй родитель умер – отказ по основанию, что понятие «единственный родитель» предназначено только для целей налогообложения, а не для соцзащиты.

Примечание:

В процессе рабочих совещаний АПУО с Правительством Ульяновской области решается вопрос о разъяснении понятия «одиноким родителем» в постановлении о выдаче соответствующей справки, а также о расширительном толковании этого понятия в вышеуказанных случаях.

II. Проверка наличия в обращении правовой позиции по делу

Право на бесплатную юридическую помощь, помимо документального подтверждения его оснований, включает в себя и такой аспект, как **наличие правовой позиции по делу**, поскольку субсидирование оказания БЮП государственным бюджетом предполагает и ответственность за правомерное, целевое и эффективное использование средств бюджета.

Так, согласно пункту 2 статьи 21 нового Федерального закона № 324-ФЗ предусмотрено, что **бесплатная юридическая помощь не оказывается в случаях, если гражданин:**

- 1) **обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;**
- 2) **просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;**
- 3) **просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.**

Следовательно, при обращении гражданина за БЮП адвокат должен совершить следующие действия по определению правовой позиции по делу:

1. Проверить полноту и сроки действия документов, подтверждающих право гражданина на БЮП;
2. Выслушать обращение гражданина, задать уточняющие вопросы и изучить имеющиеся документы по делу – т.е. определить наличие правового характера обращения;
3. Дать предварительную правовую оценку по заявленному гражданином вопросу;
4. Определить наличие или отсутствие правовых оснований для предъявления каких-либо требований и препятствия для их реализации (иногда для этого требуется изучение законодательства и судебной практики);

5. Определить, к какому именно из перечисленных в Федеральном законе № 324-ФЗ случаев относится вопрос заявителя; возможно ли оказание ему БЮП именно адвокатом либо необходимо перенаправить гражданина «по подведомственности» оказания БЮП (в госюрбюро, иные госорганы и т.д.);

6. При принятии решения о невозможности оказания БЮП в установленных рамках – выдать соответствующее заключение (по общим правилам рассмотрения обращений – оно должно быть мотивированным и письменным).

Выводы:

Даже не принимая во внимание тот факт, что вся эта работа по правовой экспертизе обращения не будет оплачена за счет бюджета, можно наглядно представить затраты труда и времени.