Сложные случаи проверки права на бесплатную юридическую помощь

Управляющий делами Адвокатской палаты Ульяновской области Корухова Юлия Николаевна

Нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
- Закон Ульяновской области от 3 апреля 2003 г. N 013-30 «О порядке оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ульяновской области, бесплатно» (в ред. от 27 января 2004 г., 21 июля 2010 г., 04 апреля 2011 г.)
- «Порядок реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ульяновской области, на получение юридической помощи бесплатно, а также компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ульяновской области, бесплатно» (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 13 мая 2011 г. №211-П (в ред. от 21.09.2011 г. № 455-П).
- Проект закона Ульяновской области «О бесплатной юридической помощи в Ульяновской области»

М

В связи с принятием Федерального закона om 21.11.2011 г. № 324-ФЗ проверка права на бесплатную юридическую помощь (далее - БЮП) в целом будет включать в себя две основные задачи:

- Проверка документов гражданина,
 подтверждающих его право на БЮП
 - II. Проверка наличия в обращении правовой позиции по делу

І. Проверка документов гражданина, подтверждающих его право на БЮП

Рассмотрим некоторые сложные случаи из практики проверки документов на БЮП на примере двух категорий граждан:

- 1. Малоимущие граждане
- 2. Одинокие родители

1. Категория: Малоимущие граждане

<u>п.1 ч.1 ст.20 Закона № 324-ФЗ:</u>

«граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума»;

<u>Дополнительная категория по проекту Закона</u>

Ульяновской области:

«граждане, среднедушевой доход семей которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже указанной величины».

Основной документ для категории – «справка исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, о среднедушевом доходе семьи (доходе одиноко проживающего гражданина) за последние три месяца перед обращением за оказанием бесплатной юридической помощи».

Для получения указанной справки о среднедушевом доходе семьи гражданину, в свою очередь, необходимо представить:

- справку ф.8 о составе семьи и лицах, зарегистрированных по адресу места жительства гражданина;
- справки о доходах всех указанных в ф.8 членов семьи за последние три месяца до обращения.

ВОПРОСЫ ПО СРОКУ ДЕЙСТВИЯ СПРАВКИ:

Согласно соответствующему постановлению Правительства Ульяновской области, указанная справка о среднедушевом доходе действует 30 дней с момента ее выдачи (в настоящее время с Правительством Ульяновской области согласовывается вопрос о продлении срока действия данной справки до 3-х месяцев - по соотношению с доходами за 3 месяца), то есть срок действия справки дает право гражданину обратиться за БЮП в течение данного срока.

Однако срок действия справки также предполагает, что по его окончании нужно обновление сведений о среднедушевом доходе гражданина для дальнейшего подтверждения его права на БЮП по категории «малоимущие граждане».

Cour

Пример 1:

изменение финансовых обстоятельств гражданина и превышение размера 1 или 2 прожиточных минимумов (даже на 1 рубль)

Пример 2:

учитывая, что размер прожиточного минимума меняется ежеквартально, на практике имели место случаи, когда при неизменном доходе гражданин утратил право на БЮП в связи с уменьшением размера прожиточного минимума (пример: судебное представительство интересов малоимущей гражданки по жилищному спору: в суде первой инстанции дело было выиграно; ответчики обжаловали решение в областном суде; решение оставлено без изменений, но ответчиками не исполняется; необходимо дальнейшее юридическое сопровождение в службе судебных приставов).

<u>ВОПРОС:</u> необходимо прекратить предоставление БЮП или продолжать ведение дела до его завершения на основании первичного обращения гражданина? (Это также вопрос контроля за целевым расходованием бюджетных средств).



ВОПРОСЫ ПО ОСНОВАНИЯМ ВЫДАЧИ СПРАВКИ: (невозможность получить справку о среднедушевом доходе по объективным обстоятельствам)

Пример 1:

В однокомнатной квартире прописаны: пенсионерка (пенсия 7840 руб.), ее сын, его жена и двое ее несовершеннолетних детей от первого брака. Проживает только пенсионерка, сын с семьей уже несколько лет фактически проживают отдельно в 3-х комнатной квартире жены, где никто не прописан. Хочет выписать сына и его семью, поскольку у них имеется свое жилье, а она вынуждена оплачивать коммунальные платежи за всех 5 прописанных человек. Сын на мировое соглашение не идет, помогать материально отказывается.

Для получения справки о среднедушевом доходе ей необходимо представить и справки о доходах сына и его жены.

٧

<u>Пример 2</u>:

Обратилась женщина с 4-летним ребенком; чуть больше года назад муж уехал на заработки и до сих пор судьба его неизвестна; для назначения ребенку пенсии по потере кормильца, вступления в наследство, расторжения брака, снятия с регистрации по месту жительства и т.д. необходимо решение вопроса о признании умершим. Та же проблема – справка о доходе мужа.

Пример 3:

По решению суда женщина и члены ее семьи: первая дочь 23 лет с двумя детьми 1,5 и 4 лет и вторая дочь 19 лет, 8 месяцев беременности; - были выписаны без предоставления другого жилого помещения.

Для получения справки о среднедушевом доходе семьи необходимо подтвердить регистрацию по месту жительства всех членов семьи.

м

Пример 4:

Женщина осуществляет постоянный уход за матерью-инвалидом 1 группы по психическому заболеванию, проживают совместно, но зарегистрированы по разным адресам. Пенсия матери – 13169 руб.; пособие дочери по уходу за инвалидом – 1200 руб. Общий фактический доход семьи – 14369 руб., т.е. 7184,5 руб. на человека. Получить справку о среднедушевом доходе невозможно: пенсия матери превышает 2 прожиточных минимума; а у дочери нет документов на представительство: 3-летний срок действия нотариальной доверенности от матери истек, а сейчас требуется судебное решение вопроса о признании ее недееспособной и установлении опекунства.

Примечание:

Во всех приведенных выше примерах БЮП была оказана не на субсидированной основе, а «Pro bono» (кроме того, некоторые ситуации будут исключены в будущем за счет формирования по новому законодательству отдельных категорий граждан – например, инвалиды 1 группы независимо от дохода и малоимущие).

2. Категория: Одинокие родители

<u>п.9 ч.1 ст.20 Закона № 324-Ф3:</u>

«граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации»;

<u>Дополнительная категория</u>

по проекту Закона Ульяновской области:

«члены многодетных семей и одинокие родители, воспитывающие ребёнка в возрасте до четырнадцати лет (ребёнка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), другие лица, воспитывающие указанных детей без родителей».

Основной документ для категории – «справка исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, подтверждающая факт воспитания ребёнка одиноким родителем, другим лицом, воспитывающим его без родителей».

Поскольку понятие «одинокий родитель» в законодательстве РФ не сформулировано, то государственными органами ему придается следующее толкование:

- <u>в целях предоставления дополнительного пособия на ребенка</u> одинокой матери: принимается свидетельство о рождении ее ребенка, в котором отсутствует запись об отце ребенка, или справка органов записи актов гражданского состояния о том, что в свидетельство о рождении ребенка сведения об отце ребенка внесены по указанию матери;
- <u>в целях предоставления налоговых вычетов по НК РФ</u>: понятие "единственный родитель" означает отсутствие второго родителя у ребенка (в частности, по причине смерти).

м

<u>Примеры</u>: в выдаче справки о статусе «одинокого родителя» было отказано в следующих случаях:

- -родители разведены;
- -второй родитель лишен родительских прав, однако на момент рождения ребенка он им являлся;
- второй родитель умер отказ по основанию, что понятие «единственный родитель» предназначено только для целей налогообложения, а не для соцзащиты.

Примечание:

В процессе рабочих совещаний АПУО с Правительством Ульяновской области решается вопрос о разъяснении понятия «одинокий родитель» в постановлении о выдаче соответствующей справки, а также о расширительном толковании этого понятия в вышеуказанных случаях.



Право на бесплатную юридическую помощь, помимо документального подтверждения его оснований, включает в себя и такой аспект, как наличие правовой позиции по делу, поскольку субсидирование оказания БЮП государственным бюджетом предполагает и ответственность за правомерное, целевое и эффективное использование средств бюджета.

Так, согласно пункту 2 статьи 21 нового Федерального закона № 324-ФЗ предусмотрено, что бесплатная юридическая помощь не оказывается в случаях, если гражданин:

- 1)обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;
 - 2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;
 - 3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

Следовательно, при обращении гражданина за БЮП адвокат должен совершить следующие действия по определению правовой позиции по делу:

- 1.Проверить полноту и сроки действия документов, подтверждающих право гражданина на БЮП;
 - 2. Выслушать обращение гражданина, задать уточняющие вопросы и изучить имеющиеся документы по делу т.е. определить наличие правового характера обращения;
 - 3. Дать предварительную правовую оценку по заявленному гражданином вопросу;
 - 4. Определить наличие или отсутствие правовых оснований для предъявления каких-либо требований и препятствия для их реализации (иногда для этого требуется изучение законодательства и судебной практики);

- w
 - 5. Определить, к какому именно из перечисленных в Федеральном законе № 324-ФЗ случаев относится вопрос заявителя; возможно ли оказание ему БЮП именно адвокатом либо необходимо перенаправить гражданина «по подведомственности» оказания БЮП (в госюрбюро, иные госорганы и т.д.);
 - 6. При принятии решения о невозможности оказания БЮП в установленных рамках выдать соответствующее заключение (по общим правилам рассмотрения обращений оно должно быть мотивированным и письменным).

Выводы:

Даже не принимая во внимание тот факт, что вся эта работа по правовой экспертизе обращения не будет оплачена за счет бюджета, можно наглядно представить затраты труда и времени.