

# Роль национальных стандартов в системе технического регулирования электроэнергетики

Докладчик: Крюкова О.А.

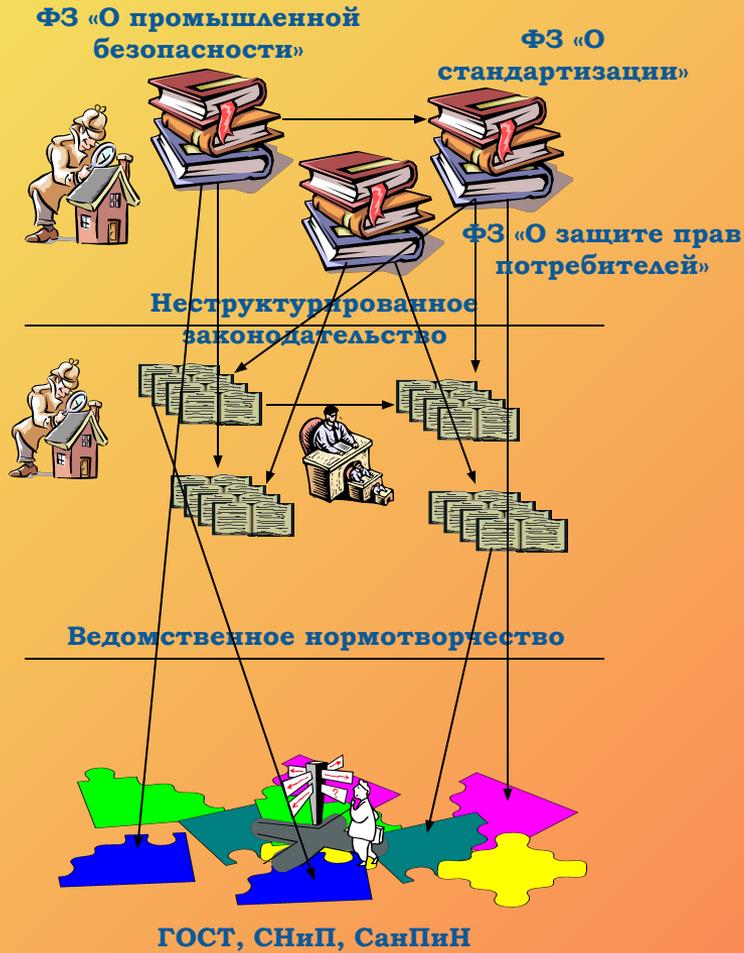
Заместитель директора

Фонда поддержки законодательных инициатив

# Суть реформы технического регулирования

## Реформирование

До 2003 года



После 2003 года



# Система технического регулирования в Российской Федерации



**Закон «О техническом регулировании» предусматривает государственное регулирование только в сфере безопасности (технические регламенты). Качество, свойства, конструкция становятся категориями рыночными (национальные стандарты, своды правил и стандарты организаций)**

## Технические регламенты – федеральные законы и Постановления Правительства РФ

Принимаются в целях:

- ❖ Защиты жизни и здоровья граждан
- ❖ Защиты имущества физических и юридических лиц
- ❖ Охраны окружающей среды
- ❖ Предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей

**Принятие в других целях не допускается**



## Национальные стандарты и своды правил

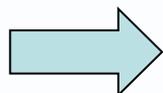
Принимаются в целях:

- ❖ Обеспечения выполнения требований технических регламентов
- ❖ Обеспечения научно-технического прогресса
- ❖ Повышения конкурентоспособности продукции
- ❖ Рационального использования ресурсов
- ❖ Технической и информационной совместимости
- ❖ Сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений

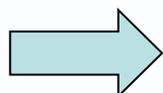
# Система технического регулирования в Российской Федерации



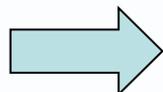
## Определения из ФЗ «О техническом регулировании»



**национальный стандарт** - стандарт, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации;



**технический регламент** - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);



**свод правил** - документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе.

# Разработка технических регламентов в электроэнергетике



**Федеральный закон «О безопасности электрических станций и сетей» (вначале принимается Постановлением Правительства, затем – Федеральным законом),**



**Постановления Правительства РФ:**

«О безопасности высоковольтного оборудования»

«О безопасности электроустановок»

«О безопасности технологических систем и оборудования электростанций, котельных и тепловых сетей»

«О безопасности гидротехнических сооружений ГЭС»

# Правовой статус национальных стандартов и сводов правил

 Правовой статус **национальных стандартов и (или) сводов** правил России установлен в главе 3 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании". Главным в определении этого статуса является добровольность их применения (ст. 12 Закона), позволяющая изготовителям объектов технического регулирования самостоятельно принимать решение их применения.

 **Национальных стандартах и (или) сводах правил** могут указываться требования технических регламентов, для соблюдения которых на добровольной основе применяются национальные стандарты и (или) своды правил.

 Применение на добровольной основе национальных стандартов и (или) сводов правил является **достаточным условием** соблюдения требований соответствующих технических регламентов. В случае применения национальных стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия национальным стандартам и (или) сводам правил.

 Применение национальных стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

# Национальные стандарты

- ✓ Создаются и принимаются с целью обеспечения безопасной, эффективной работы на основе единых подходов и условий для участников технического регулирования
- ✓ Обеспечивают унифицированные подходы и требования для участников технического регулирования в различных отраслях промышленности
- ✓ Включают в себя нормы и требования, обеспечивающие выполнение технических регламентов, а также нормы и требования стандартов организаций, которые приобретают национальный характер и целесообразны к применению в различных отраслях экономики
- ✓ Являются инструментом для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов

## Место национальных стандартов в системе технического регулирования



*Программу разработки национальных стандартов формирует и утверждает «Ростехрегулирование».*

# Классификация национальных стандартов

Условно на сегодняшний день можно разделить стандарты на 2 группы:

1. Национальные стандарты, разработка которых инициируется государством с целью создания доказательной базы «под» каждый регламент. Сутью разработки данных стандартов является следующее: государство, оценив область применения отдельно взятого регламента, декларирует определенный перечень национальных стандартов, в которых будут содержаться требования, обеспечивающие нормы соответствующего регламента ( в том числе и методы измерений и испытаний) и соблюдение которых будет подтверждать соответствие данному регламенту.
2. Иные национальные стандарты, в том числе разрабатываемые в инициативном порядке.



# Подтверждение соответствия путем соблюдения требований национальных стандартов

При подтверждении соответствия нормам технического регламента путем соблюдения требований национальных стандартов субъект рынка исполняет предписания национальных стандартов, которые были разработаны в соответствии с соответствующим постановлением Правительства РФ «под» технический регламент, что и является для государства гарантией соблюдения норм технического регламента.

Подтверждение соответствия

**Технические регламенты**



# Интересы представителей бизнес сообщества в участии в национальной стандартизации

## Национальные стандарты

- Создание механизмов подтверждения требованиям технических регламентов
- Унификация подходов и требований предъявляемых к участникам технического регулирования
- Технологическое влияние на рынок
- Повышение инвестиционной привлекательности
- Внедрение новейших технологий и продуктов
- Внедрение на национальном уровне желаемых методов исследований, испытаний
- Снижение издержек на осуществление процедур подтверждения соответствия и проведение испытаний

# Первоочередные национальные стандарты, подлежащие разработке в 2007 году

| Наименование стандарта   | Код ОКС             | Приоритеты   |
|--|---------------------|--|
| 1  | 2                   | 3  |
| <b>1. Проект ГОСТ Р. Установки электрические переменного тока напряжением свыше 1 кВ. Общие технические требования.</b> <sup>[1]</sup>                         | 27.010              | Безопасность, Конструкция, Совместимость, Испытания, Надзор и контроль |
| <b>2. Проект ГОСТ Р. Паровые и водогрейные котельные установки. Требования безопасности и методы испытаний.</b>  | 27.060.30           | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>3. Проект ГОСТ Р. Паротурбинные установки. Требования безопасности и методы испытаний.</b>  | 27.040              | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>4. Проект ГОСТ Р. Газотурбинные установки. Требования безопасности и методы испытаний.</b>  | 27.040              | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>5. Проект ГОСТ Р. Генераторы и синхронные компенсаторы. Требования безопасности и методы испытаний</b>  | 29.160.20           | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>6. Проект ГОСТ Р. Гидротурбинные установки. Требования безопасности и методы испытаний.</b>   | 27.140<br>29.160.20 | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>7. Проект ГОСТ Р. Тепловые сети. Требования безопасности и методы испытаний.</b>  | 27.100              | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>8. Проект ГОСТ Р. Гидротехнические сооружения электростанций. Требования безопасности и методы испытаний.</b>   | 27.140              | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |
| <b>9. Проект ГОСТ Р. Распределительные устройства электрических станций и подстанций напряжением 35 кВ и выше. Требования безопасности и методы испытаний.</b> | 29.240.99           | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация             |

# Первоочередные национальные стандарты, подлежащие разработке в 2007 году

| Наименование стандарта   | Код ОКС          | Приоритеты   |
|--|------------------|--|
| 1  | 2                | 3  |
| <b>10. Проект ГОСТ Р.</b> Подстанции напряжением 35 кВ и выше. Требования безопасности и методы испытаний.   | 29.240.10        | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>11. Проект ГОСТ Р.</b> Комплектные распределительные устройства элегазовые (КРУЭ). Требования безопасности и методы испытаний.  | 29.240.99        | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>12. Проект ГОСТ Р.</b> Силовые трансформаторы (автотрансформаторы) и реакторы. Требования безопасности и методы испытаний.  | 29.180           | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>13. Проект ГОСТ Р.</b> Управляемые устройства компенсации реактивной мощности, регулирования напряжения и перетоков мощности. Требования безопасности и методы испытаний. | 29.240.99        | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>14. Проект ГОСТ Р. Коммутационное оборудование электрических станций и сетей.</b> Требования безопасности и методы испытаний.   | 29.130.10        | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>15. Проект ГОСТ Р.</b> Релейная защита и противоаварийная электроавтоматика. Требования безопасности и методы испытаний.  | 29.130<br>29.240 | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>16. Проект ГОСТ Р.</b> Воздушные линии электропередачи напряжением 0,4-20 кВ. Требования безопасности и методы испытаний.   | 29.240<br>20.260 | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |
| <b>17. Проект ГОСТ Р. Воздушные линии</b> электропередачи напряжением 35-750 кВ. Требования безопасности и методы испытаний.   | 29.240<br>20.260 | Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация |

# Первоочередные национальные стандарты, подлежащие разработке в 2007 году

|  |                          |   |
|--|--------------------------|---|
| <p><b>18. Проект ГОСТ Р.</b> Силовые кабельные линии напряжением 0,4-35 кВ. Требования безопасности и методы испытаний.</p>  | <p>29.06.20</p>          | <p>Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация</p> |
| <p><b>19. Проект ГОСТ Р.</b> Силовые кабельные линии напряжением 110-500 кВ. Требования безопасности и методы испытаний.</p>   | <p>29.060.20</p>         | <p>Безопасность, Надежность, Испытания, Приемка, Эксплуатация</p> |
| <p><b>20. Проект ГОСТ Р. Оперативно-диспетчерское управление. Предотвращение развития и процесса ликвидации нарушений нормального режима энергосистем. Требования безопасности.</b></p>                      | <p>27.010<br/>29.240</p> | <p>Безопасность, Устойчивость, Совместимость, Адекватность</p>    |
| <p><b>21. Проект ГОСТ Р. Оперативно-диспетчерское управление. Регулирование частоты и перетоков активной мощности в единой и изолированно работающих энергосистемах России. Требования безопасности.</b></p> | <p>27.010<br/>29.240</p> | <p>Безопасность, Совместимость, Надежность, Качество</p>          |
| <p><b>22. Проект ГОСТ Р.</b> Оперативно-диспетчерское управление. Переключения в электроустановках. Требования безопасности.</p>   | <p>27.010<br/>29.240</p> | <p>Безопасность, Устойчивость, Надежность, Качество</p>           |

# Основные международные организации в области стандартизации

В ходе формирования национальной системы стандартизации, в частности, при создании национальных стандартов, необходимо осуществлять взаимодействие с международными организациями в области стандартизации.

Сотрудничество необходимо для обеспечения всестороннего подхода к каждой отдельно взятой сфере стандартизации.



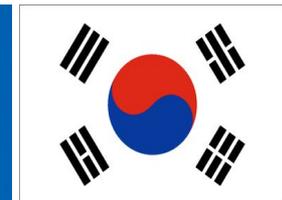
**ISO; IBN; DIN;  
UNI; SN; SFS;  
AFNOR; SIS;**



**SCC;  
COPANT;  
API;**



**ITCHIKSAR;  
SAC; CPTTM;  
KATS; JISC**



# Гармонизация

В ходе проведения реформы технического регулирования возникали различные трудности, в частности они были связаны с осуществлением гармонизации разрабатываемых национальных стандартов с их международными и иностранными аналогами. Сегодня, по прошествии нескольких лет можно сказать, что механизмы гармонизации выработаны и нормально функционируют. Важным моментом является необходимость оценки сферы распространения национального стандарта с точки зрения того, на деятельность каких существующих и потенциальных партнеров России он будет оказывать влияние.



Создание национального стандарта на основе переработки старой базы технического регулирования



Изучение опыта иностранных государств, анализ международных аналогов



Принятие решения о степени необходимой гармонизации



Формирование окончательного документа

# Реформа технического регулирования для электроэнергетики - возможность наиболее эффективно использовать процесс гармонизации систем стандартизации России и европейского рынка электроэнергетики для создания благоприятных партнерских отношений с ОАО РАО «ЕЭС РОССИИ».

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ.

**11.10.2006 подписан Меморандум о сотрудничестве между ZVEI (Центральный Союз электронной и электротехнической промышленности Германии) и ОАО РАО «ЕЭС России», в котором намечены основные пути сотрудничества:**

- **Дальнейшее развитие рынка:**

*В ОАО РАО "ЕЭС России" для двусторонних поставок электротехнической и электронной продукции создана информационная торговая платформа "B2B-energo" в целях обеспечения максимальной прозрачности, информационной открытости и недискриминированного доступа для всех участников рынка. В ходе совместных мероприятий предполагается информировать заинтересованные предприятия об упомянутой торговой платформе, с целью создания стимулов для ее использования.*

*С целью интенсификации двусторонних торговых отношений, Стороны будут сотрудничать в проведении мероприятий в связи с целевыми тематическими выставками и "Днями партнерства российской электроэнергетики и германской электротехнической и электронной промышленности".*

- **Технические регламенты и стандарты:**

*С целью снятия торговых ограничений и стимулирования рынка современных технологий, Стороны будут содействовать гармонизации российских технических регламентов и стандартов в области электроэнергетики в первую очередь как с международными стандартами МЭК/ИСО (IEC/ISO), так и со стандартами СЕН/СЕНЭЛЕК (CEN/CENELEC) и стандартами ДИН (DIN).*

- **Оценка соответствия:**

*Стороны будут содействовать унификации процедур оценки соответствия для создания в Российской Федерации прозрачных и эффективных процедур оценки соответствия, отвечающих как законодательным требованиям, так и соответствия потребностям заказчиков и производителей, а так же взаимному признанию результатов испытаний и заявлений о соответствии.*

- **Обмен информацией:**

*- сотрудничество в поиске и обмене информации о действующих и разрабатываемых технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия на европейском и национальном уровне.*

Спасибо за внимание!