

# Власть и общественные организации: границы взаимодействия, задачи и методы



ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО  
ФОНДА «ОКНО В НАДЕЖДУ»  
И «АССОЦИАЦИИ СИНДРОМА РЕТТА»



благотворительный фонд  
**Окно в надежду**

# Благотворительный фонд «Окно в НАДЕЖДУ»



- Год создания – 1998 г.
- **Цели** деятельности фонда связаны с созданием в обществе условий для социализации детей-инвалидов со множественными нарушениями развития (МНР) и интеграции их семей в общество.
- **Основная деятельность** фонда направлена на разработку социальных проектов, организацию публичных слушаний и проведение исследований по проблемам детей-инвалидов, информирование граждан и оказание помощи семьям, воспитывающих детей с МНР и учреждениям, оказывающим социальную поддержку семье с ребенком-инвалидом.

# АНО «Ассоциация синдрома Ретта»



- Год создания - 2011 г.
- **Цель создания** – содействие исследованиям в России редкого генетического заболевания - синдрома Ретта; информирование широкой общественности, медицинского сообщества и семей, в которых воспитываются дети с синдромом Ретта о диагностике, лечении, реабилитации и социальной поддержке при синдроме Ретта.
- **Основные виды деятельности** связаны с организацией помощи семьям, воспитывающим детей с синдромом Ретта; содействие в России исследованиям синдрома Ретта.



- Есть дети, состояние которых не возможно описать только сочетанием «дети-инвалиды» или «дети с ограниченными возможностями».
- **Это - дети с множественными нарушениями развития (МНР).** Полагают, что дети с МНР – редкая, статистически малозначимая категория аномальных детей. Вместе с тем, это 25% от общего количества детей-инвалидов.
- Обучение и воспитание детей с МНР представляют собой малоизученную и труднейшую проблему современной науки и практики в России.

# Актуально:



- **Лоббирование** во власти интересов (например, диагностика СР).
- **Активное взаимодействие.** Взаимодействие: не только пассивное (пришли, послушали), но и активное (принимают совместные решения, участвуют в совместных мероприятиях, реализуют и разрабатывают механизмы; например, резолюции Круглых столов).
- **Разработка подзаконных актов** (ФЗ) на региональном уровне – разработка механизмов реализации законов на уровне исполнительной власти (пример, образование детей аутистического спектра заболеваний).
- **Диалог.** Содержательный диалог между обществом и властью позволяет лучше решать насущные проблемы, чем площадная демократия. Нам часто говорят – боритесь за свои права. Борьба, конечно, способна встряхнуть, но она также способна разрушить, она не сильно успешна в созидании.
- **Отлаживание механизмов** представительства интересов гражданского общества (пример – диалог с МТЗиСЗ РТ).

# Плюсы сотрудничества:



- По мнению специалистов, **смысл** активного привлечения общественных объединений к обсуждению, разработке государственных и муниципальных программ и их координации с программами, самостоятельно осуществляемыми этими организациями, состоит **в том, что открывается возможность для появления нетрадиционных решений социальных проблем**, предложений по более рациональному и эффективному использованию ресурсов и государства. Устанавливается эффективная обратная связь между государством и гражданским обществом, что является необходимым условием достижения социально-политической стабилизации.
- Сотрудничество, как правило, осуществляется в двух основных направлениях. Первое – совместная разработка государственных и муниципальных программ (по социальным, культурным, бытовым и др. вопросам). Второе – включение проектов (программ) общественных объединений в уже существующие государственные и муниципальные программы, либо их координация. По результатам работы принимаются рекомендации и заключения.

# Пример: Дом активной жизни



# Различают две формы взаимодействия власти и общественных организаций:

**Представительная форма** предполагает активную деятельность, созданных при органах государственной власти и местного самоуправления, различных консультативных советов, экспертных групп, комитетов, совещаний и т.п. из представителей общественных объединений. Такое взаимодействие носит как отраслевой характер (по направлениям деятельности), так и общий (по вопросам взаимодействия органов власти и гражданских объединений в целом). Сущность представительной формы взаимодействия состоит в компромиссе интересов, выражаемых различными общественными объединениями, в том числе и действующими в одной области. Выработанные таким образом и утвержденные органами власти программы (социальные, культурные и др.), по сути своей, должны отражать баланс групповых интересов в соответствующей сфере. Как уже отмечалось, для общественных объединений, не ставящих перед собой политических задач подобный механизм жизненно необходим. По своей значимости он, в определенной мере, адекватен избирательной системе, если иметь в виду его представительскую функцию.

**Административная форма** предполагает индивидуальное сотрудничество конкретного общественного объединения с государственными и муниципальными органами. Сотрудничество это, как правило, осуществляется либо с отраслевыми подразделениями государственных и муниципальных органов, либо со структурами специально ориентированными на взаимодействие с общественными объединениями. В первом случае речь идет о подразделениях социальной защиты, образования, культуры, спорта и т.д. Во втором – об отделах по связям с общественностью региональных и муниципальных администраций.



# Пример: мобильная приемная



# Что можно сделать в налаживании сотрудничества власти и общественных организаций



- **Обратная связь.** Создание условий, при которых различные слои и группы будут ощущать, что их достаточно специфичные, зачастую противоречивые запросы не просто услышаны властью, но доносятся до властей в виде конкретных рекомендаций. Власть же со своей стороны либо принимает профессиональные и ответственные рекомендации, либо открыто и аргументировано их отклоняет. Это необходимое условие «отзывчивости» власти на запросы общества. Без такой «отзывчивости» власть быстро теряет эффективность а, затем, и легитимность. В новых условиях требования к качеству обратной связи быстро растут. Следовательно, решения также нужно находить быстро. Помните – в общественные организации люди зачастую приходят из-за личных проблем, т.е. они – не юристы, не профессионалы, не педагоги, не экономисты...Вы – профессионалы!!! Вы можете помочь! (пример, работа ОбщПриемной Минздравсоцразвития РФ).
- **Переговорные площадки.** Проблемные листы. Демократичная атмосфера взаимодействия власти и общества и самоценна, и инструментальна. Она создает доверие к действиям власти. Это доверие необходимо для того, чтобы активные группы начали формировать реалистичные предложения по улучшению своего положения.

# Продолжение: о сотрудничестве власти и общественных организаций



- **Информирование общества о достижениях в диалоге с властью.** Для создания демократичной атмосферы взаимодействия нам важно не только добиваться конкретных совместных решений. Важно, чтобы эти успехи были осознаны обществом, стали фактором общественного сознания.
- **Функционирование общественных советов при органах исполнительной власти.** Пример: Общественный Совет пациентских организаций при Минздравсоцразвития РФ, кот. позволил сформировать перечень редких болезней, включить в терминологический оборот законодательства РФ понятие «орфанные заболевания».
- **Повышение роли закона, большее соблюдение «правил».** Хорошо известно сколь распространено у нас манипулирование правилами. Есть мнение, что торговля возможностями обойти установленные правила - один из самых больных секторов исполнительной власти. Утверждают даже, что это наша традиция. Но ситуацию нужно менять. Пример – Доступная среда и инклюзивное образование.
- **Экспертные группы,** совещания, советы, кроме того, выступают и в качестве инициаторов подготовки и принятия специальных законодательных и иных нормативных актов (например, законов об общественных объединениях в соответствующем регионе, законов о социальном заказе, актов, предусматривающих финансовое обеспечение соответствующих программ), отстаивают интересы общественных объединений при решении вопросов налогообложения и др.

**Взаимный интерес.** В министерстве должен быть заинтересованный в решении того или иного вопроса человек (либо специалист, которого уполномочили решать вопрос), тогда есть связь. НО, ушел человек с места – связь прервалась и вопрос больше не решается. Помимо интереса должна быть преемственность (пример, иппотерапия).

**«Быть в теме».** Это означает – находиться в профессиональной среде общественных организаций: посещать конференции, круглые столы и форумы, читать спецлитературу (журналы, книги и пособия), проводить совещания с приглашением «экспертов» от общественности.



# Продолжение: о сотрудничестве власти и общественных организаций



- **Энтузиазма отдельных людей и организаций не достаточно.** Российское милосердие стоит на 138 месте в мире из 153. Т.е. рассчитывать, что благотворительные фонды решат или «закроют» проблемы с больными людьми и детьми – нельзя!!! Мировой рейтинг по благотворительности, который содержит статистические данные о частной благотворительности 95% населения Земли, показал, что активность участия в благотворительности более всего зависит от удовлетворенностью населением своей жизнью, чем от материального благополучия страны. В первой десятке: Австралия, Нов Зеландия, США, Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Шри-Ланка, Австрия и Ирландия.



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.oknovnadezhdu.ru](http://www.oknovnadezhdu.ru)

[www.rettsyndrome.ru](http://www.rettsyndrome.ru)

