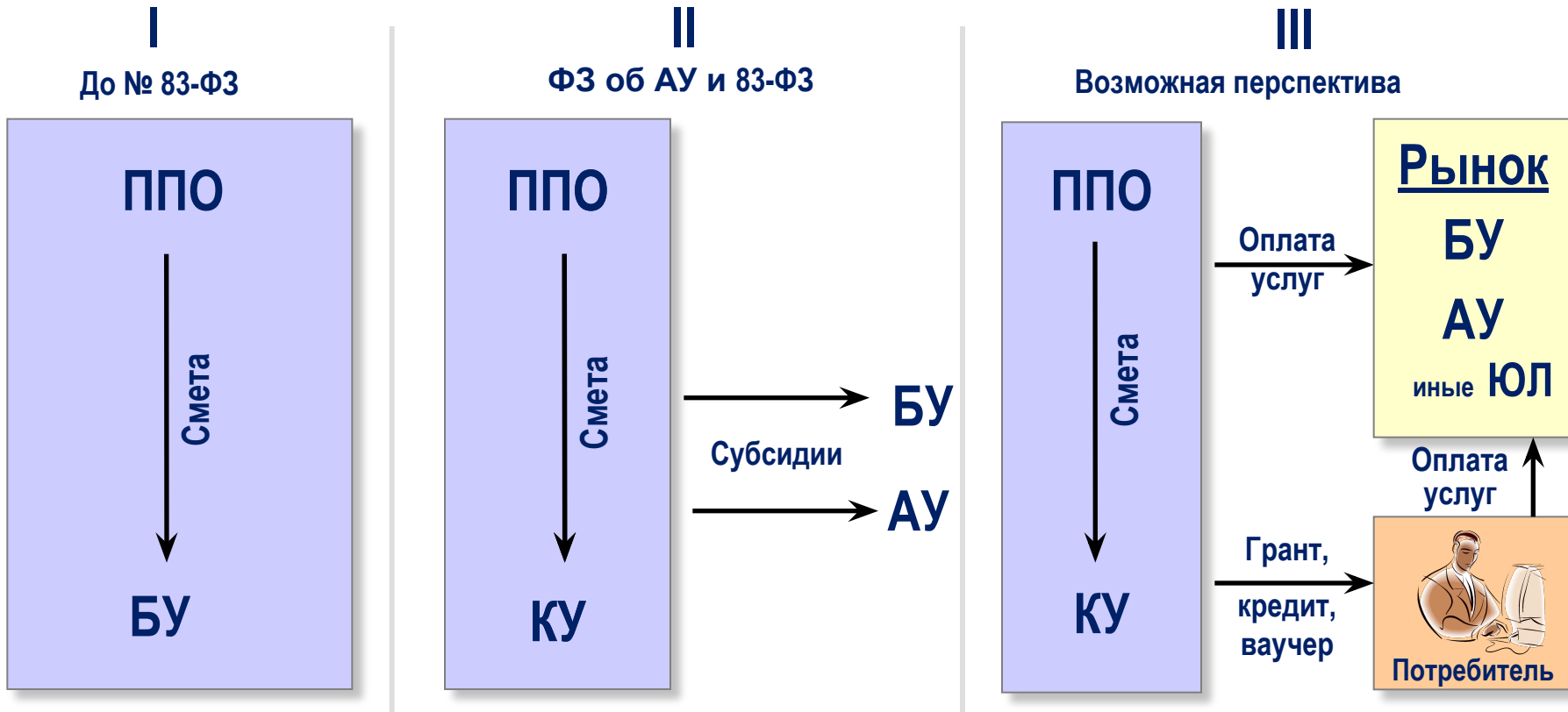




Вопросы реализации 83-ФЗ

Организация оказания государственных (муниципальных) услуг



Обозначения

	ППО	Публично-правовое образование		БУ	-	Бюджетное учреждение
	Рынок			КУ	-	Казенное учреждение
				Иные ЮЛ	-	Иные юридические лица



Взаимодействие федеральных законов № 210-ФЗ и № 83-ФЗ в части перечней услуг

Область применения 83-ФЗ:

Услуги (работы), оказываемые (выполняемые) физическим, юридическим лицам, на основании государственного (муниципального) задания

Область применения 210-ФЗ:

1. Услуги, оказываемые органами власти (органами местного самоуправления) по запросам заявителей.
2. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату без государственного (муниципального) задания.
3. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями бесплатно для заявителя.
4. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти (органом местного самоуправления), оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату на основании государственного (муниципального) задания.



Стадии реализации Федерального закона № 83-ФЗ

2010 год

- Разработка НПА;
- Принятие решений органами исполнительной власти (органами местного самоуправления) о выборе типа подведомственных учреждений (казенные, бюджетные или автономные);

2011 год

- 01.01.2011– вступление в силу Федерального закона № 83-ФЗ (с учетом переходных положений);
- Завершение разработки НПА;
- Начало формирования государственного (муниципального) задания и введение нового порядка финансового обеспечения выполнения задания для ряда «пилотных» бюджетных учреждений;
- Внесение изменений в уставы государственных (муниципальных) учреждений (федеральных – до 01.06.2011, региональных и муниципальных – до 01.12.2011);

2012 год

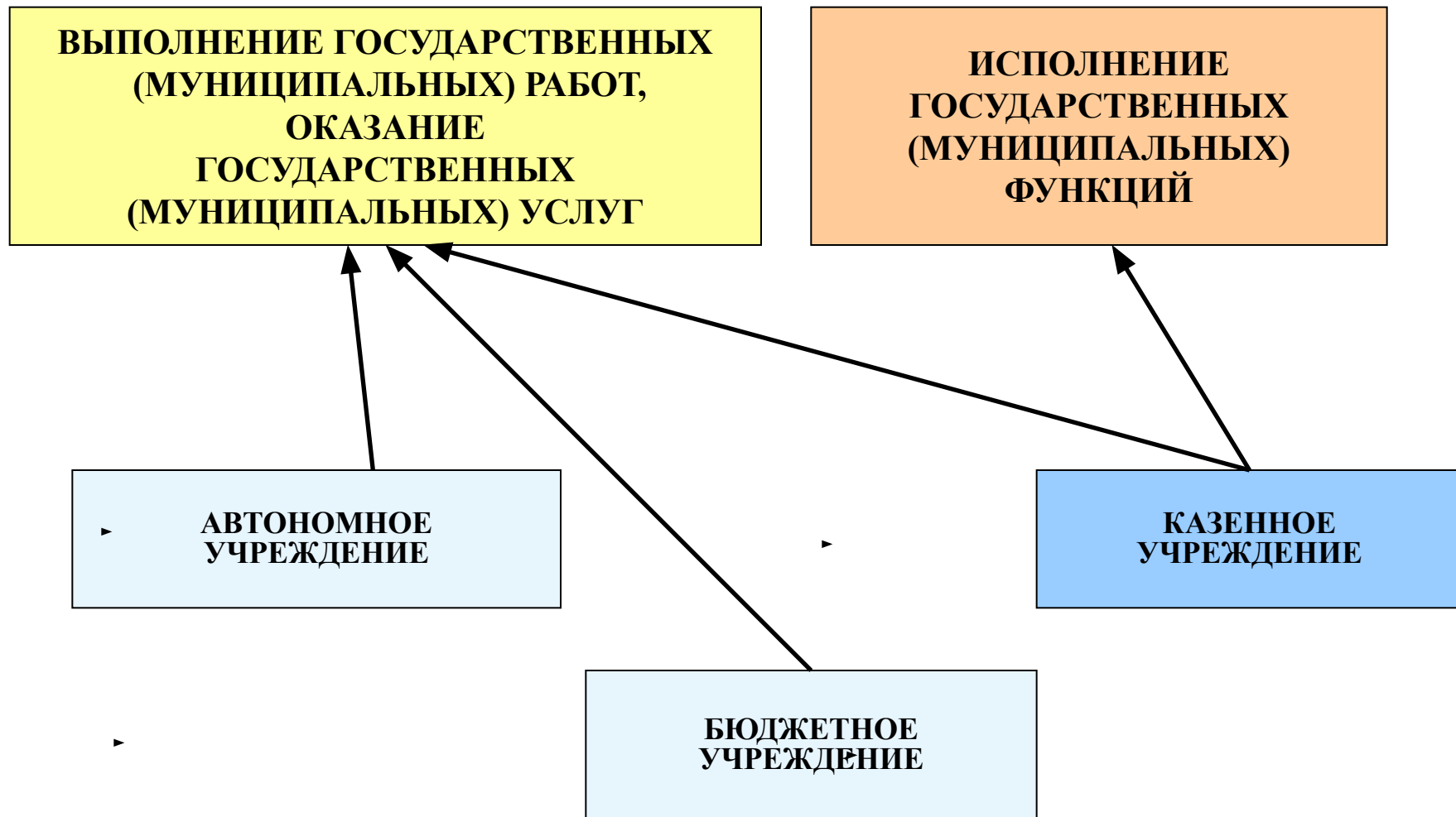
Утверждение государственных (муниципальных) заданий (федеральные - с 01.01.2012; региональные и муниципальные - с 01.07.2012) и предоставление учреждениям финансового обеспечения в форме субсидии на выполнение государственных (муниципальных) заданий;



Определение типа государственного (муниципального) учреждения



Исходя из выполнения полномочий органов власти





Определение типа государственного (муниципального) учреждения

Тип учреждений	Сфера деятельности
Казенные	Не ограничена, кроме учреждений, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования
Бюджетные	Не ограничена (в отношении федеральных государственных учреждений ограничения налагаются статьей 31 Федерального закона № 83-ФЗ: бюджетными учреждениями не могут быть: воинские части, учреждения, исполняющие наказания; учреждения МВД РФ, ГУСП РФ, ФМС, ФТС, ФСБ, СВР, ФСО, подразделения федеральной противопожарной службы МЧС РФ, аварийно-спасательные формирования; лепрозории, противочумные учреждения и пр.)
Автономные	<ul style="list-style-type: none">• Наука, образование, здравоохранение, культура, СМИ, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт• Многофункциональные центры• Фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), бизнес –инкубаторы и микрофинансовые организации, созданные в форме автономных учреждений до 01.01.2011• Экспертиза ПСД (Градостроительный кодекс РФ)• Тушение лесных пожаров (Лесной кодекс РФ)• Технический надзор и классификация судов



Иные критерии:

1. Готовность руководства и коллектива;
2. Социальная значимость услуг;
3. Количество учреждений, оказывающих однотипные услуги;
4. Доля доходов от приносящей доход деятельности



Данные о сети учреждений

Тип учреждения	Количество учреждений*			
	Федеральные учреждения	Учреждения субъектов РФ	Муниципальные учреждения	Всего:
Казенное учреждение	51%	12%	9%	23 839
Бюджетное учреждение	49%	82%	87%	178 366
Автономное учреждение	(32 ед)	6%	4%	7 537
Всего :	8094	35 437	166 211	209 742



Бесплатные и платные услуги



В государственное задание могут быть включены:

- 1) ЛЮБЫЕ платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена возможность оказания их за плату?
- 2) Только ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ (по отношению к подразумеваемому, но четко не определенному «стандарту») платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена такая возможность (указана для образования, здравоохранения, библиотек, архивов...)?
- 3) Только те платные услуги, возможность оказания которых в рамках государственного задания НЕПОСРЕДСТВЕННО предусмотрена федеральным законом (на данный момент отсутствуют, нужно ли вносить изменения)?



Предложение:

НЕ ВКЛЮЧАТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ НИКАКИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ И НЕ ВНОСИТЬ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ЭТО ДЕЛАТЬ:

- 1) Каждая платная услуга – **отдельная услуга**, в том числе четко отделенная от основной (оказываемой в рамках госзадания) услуги (включая более комфортные условия их оказания, дополнительные расходные материалы, более высокая квалификация персонала и т.д.)
- 2) Для **учреждений культуры** предметом госзадания (услугой) являются **результаты деятельности** учреждения (постановки, экспозиции, экскурсии, сохранность и доступность фондов и т.д.), а **число посетителей** – лишь один из показателей их **качества** (не планируется, см.ниже), при этом одним из условий субсидии может быть **непревышение** определенного уровня цен на билеты (в том числе для льготных категорий, разных типов постановок и пр.).



Варианты регулирования платных услуг

Перечень услуг Цена	Учредитель - для каждого учреждения	Учреждение выбирает из перечня, утвержденного учредителем	Учреждение по согласованию с учредителем	Учреждение самостоятельно
Учредитель - состав затрат и цены	Наиболее жесткий вариант ✓	✓	✓	✓
Учредитель - предельные цены	✓	✓	✓	✓
Учреждение по согласованию с учредителем	✓	✓	✓	✓
Учреждение самостоятельно				Наименее жесткий вариант



Государственные и муниципальные задания



ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУСЛУГ (РАБОТ)

Особенности федерального уровня

Министерство **ОБЯЗАНО**
утвердить в базовом перечне

Министерство **ВПРАВЕ** (в ряде
случаев – **обязано**) утвердить в
базовом перечне

Наименование услуги (работ)	Категории потребителей	Перечень и единицы измерения показателей объема	Основные требования к качеству услуги (работ)	Наименование ФГУ (групп ФГУ)
-----------------------------	------------------------	---	---	------------------------------

ФОИВ **ОБЯЗАН** утвердить в ведомственном перечне (с правом дополнения и детализации)

ФОИВ **ВПРАВЕ** (в ряде случаев – **обязан**) утвердить в ведомственном перечне (с правом дополнения и детализации)



Услуги или работы?

- Услуги – физическим или юридическим лицам (в т.ч. органам власти)
 - Отношения ФОИВ – БУ (АУ) – потребитель
 - Нужны стандарты и нормативы на 1 услугу
- Работы – неопределенному кругу лиц (обществу, территории в целом)
 - Отношения ФОИВ – БУ (АУ)
 - Нормативы не обязательны (разные методы оценки стоимости)

Проблемы при формировании ведомственных перечней услуг (работ) (1)

Несоответствие полномочиям органов власти

Например:

- «Детский оздоровительный отдых, включая общественное питание, физкультурно-оздоровительные и культурно-просветительные мероприятия» (в ведомственном перечне федерального органа исполнительной власти);
- «Благоустройство (вывоз мусора, уборка территории, полив) и озеленение территории парка (посадка деревьев, цветов)» (в ведомственном перечне субъекта Российской Федерации);

Пересечения с 210-ФЗ (в перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями, включены гос. услуги из реестров государственных услуг, оказываемых органами власти)

Например:

- «Выдача судебных документов, предусмотренных подпунктами 3-9 пункта 1 статьи 25 и пунктами 2-4 статьи 29 Федерального закона от 30.04.1999 № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации»;
- «Осуществление контроля за соответствием качества оказываемой медицинской помощи установленным федеральным стандартам в сфере здравоохранения»;
- «Лицензирование фармацевтической деятельности, деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»;



Проблемы при формировании ведомственных перечней услуг (работ)(2)

Нет унифицированного подхода к формулировке однотипных услуг, а также к их «дробности»

Например:

- «Медицинское обслуживание в поликлиниках»;
- «Отбор проб», «Проведение химического анализа»;
- «Доврачебная помощь, амбулаторно-поликлиническая помощь при первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, ..., фармацевтическая деятельность, прочие работы и услуги»;

Ряд услуг (работ) ведомственных перечней ФОИВ, не соответствуют базовым перечням государственных услуг (работ)

Например:

- «Библиотечные услуги» (Базовый перечень Минкультуры России: «Услуга по осуществлению библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки, в том числе по обеспечению безопасности пользователей и их комфортного пребывания в библиотеке»);

Ряд услуг (работ), содержат публичные обязательства, не подлежащие включению в нормативные затраты на оказание государственных услуг

Например:

- «Социальная поддержка обучающихся: выплата стипендии отдельным категориям обучающихся»;
- «Предоставление денежного пособия выпускникам образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



Состав субсидии на выполнение государственного задания

СУБСИДИЯ

=

Нормативные затраты на оказание услуг

+

Затраты на выполнение работ

+

На федеральном уровне: затраты на содержание имущества
(100% налоги, 10% электроэнергии, 50% теплоэнергии)

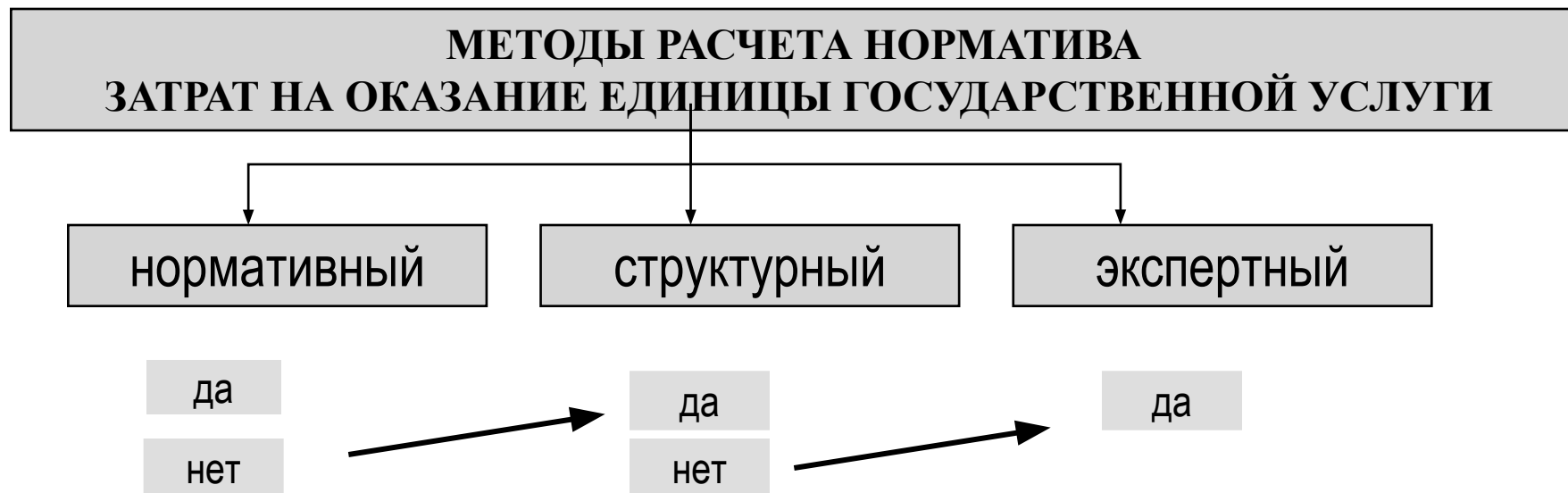


ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

$$P_{\text{гу}}^i = N_{\text{очр}}^i * k_i$$

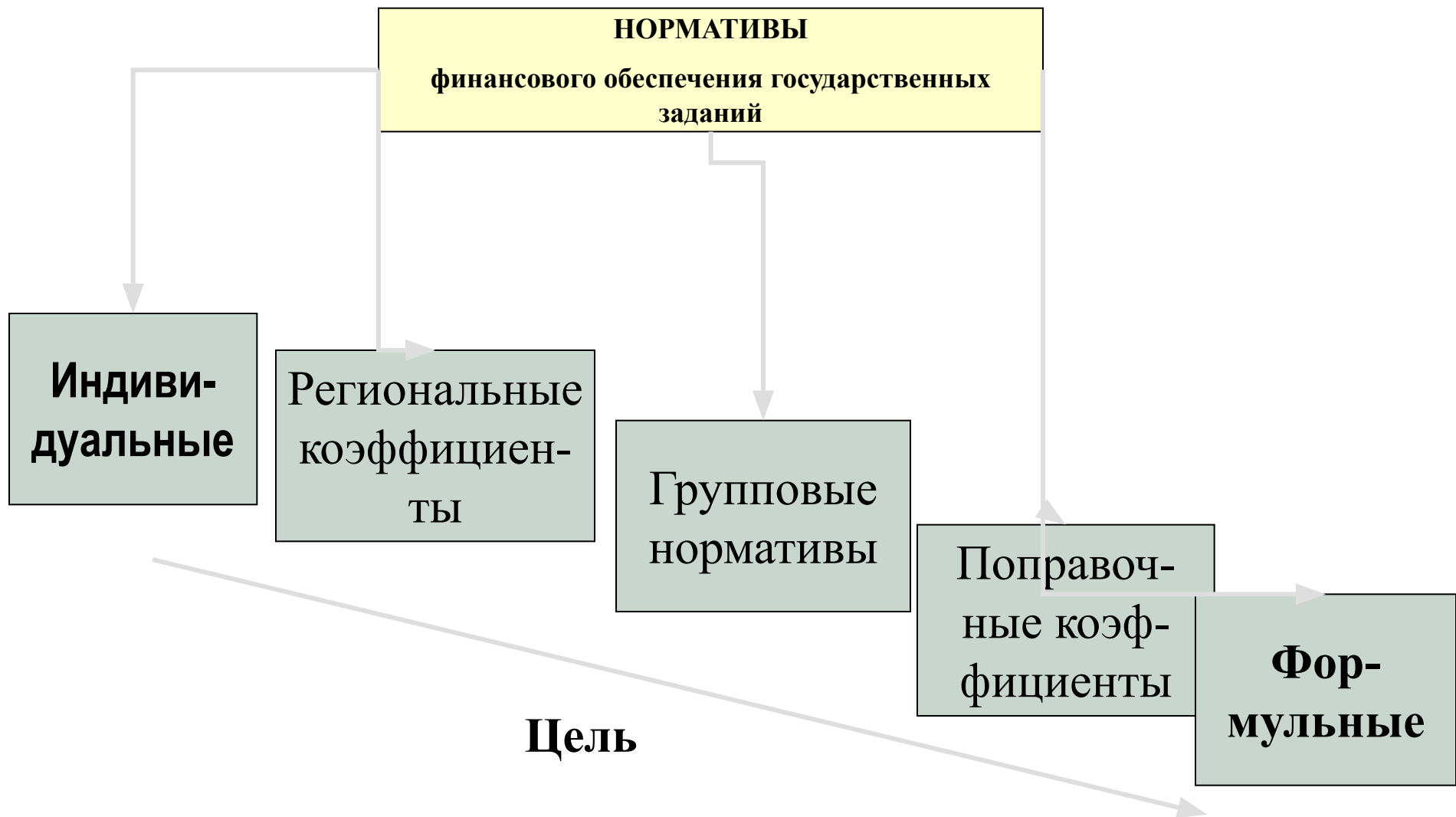
$N_{\text{очр}}$ – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги ФОИВ (ФБУ) на соответствующий финансовый год;

k_i – количество единиц оказания одной государственной услуги в соответствующем финансовом году.





Направления развития нормативов





Акты федерального уровня в 2011 году

- Поправки в закон об автономных учреждениях (приняты)
- Поправки в Бюджетный кодекс РФ (бюджетные инвестиции – субсидии бюджетным и автономным учреждениям)
- Постановление Правительства РФ о бюджетных инвестициях (субсидии) – в декабре временный порядок на 2012 год
- Приказ Минфина России порядке размещения информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на общероссийском сайте (будет вести ФК)



Государственный и муниципальный финансовый контроль

Область бюджетного контроля

Бюджетные правоотношения

Участники бюджетного процесса

Объекты контроля:

Главные административные органы бюджетных средств
Распорядители бюджетных средств
Получатели бюджетных средств
Администраторы доходов бюджета
Административные источники финансирования дефицита
Минфин России
Федеральное казначейство

Субъекты РФ и муниципальные образования (в части межбюджетных трансфертов)

Контроль как обязательное условие договора

В БК РФ требование к договору об обязательности условия о возможности проверки

Договор о предоставлении средств из бюджета (субсидий, бюджетных кредитов и гарантий)

Контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

Гражданские правоотношения

Хозяйствующие субъекты

Юридические лица (за исключением бюджетных учреждений) - получатели субсидий

Юридические лица (за исключением бюджетных учреждений) - получатели кредитов

Индивидуальные предприниматели - получатели субсидий

Физические лица (производители товаров, работ и услуг) - получатели субсидий

Внешний контроль (аудит)

(Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы)

Цель

Методы

Правовые последствия

Аудит законности

Обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства

Проверка

Документальная проверка **отдельных действий** (операций) финансовой деятельности.

Обследование

Анализ и оценка состояния определенной сферы финансовой деятельности.

~~(Ревизия)~~

~~Комплексная документальная и фактическая проверка деятельности объекта контроля в целом.~~

- Рекомендации
- Представление
- Предписание
- ~~(Бюджетные меры принуждения)~~
- ~~(Административные наказания)~~

Аудит бюджетной отчетности

Подтверждение полноты и достоверности бюджетной отчетности

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета.

- Рекомендации
- Представление
- Предписание

Аудит эффективности

Повышение **эффективности и результативности**

Мониторинг

Регулярный сбор и анализ информации о деятельности объекта контроля для определения ее **эффективности (результативности)**.

Оценка эффективности

Выборочный сбор, анализ информации, характеризующей эффективность (результативность) деятельности.

Рекомендации



Предварительный бюджетный контроль (Федеральное казначейство и финорганы субъектов РФ и муниципальных образований)

Цель

Предупреждение и недопущение нарушений бюджетного законодательства

Методы

Санкционирование операций

Контроль за невышением суммы лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований, за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации, за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

Контроль бюджетных обязательств

Контроль, осуществляемый в форме учета принятых бюджетных обязательств, подлежащих оплате за счет средств бюджета, в целях получения информации о принятых бюджетных обязательствах, как правило до возникновения денежных обязательств.

Правовые
последствия

Бюджетные меры принуждения



Последующий бюджетный контроль (надзор) (Росфиннадзор и органы финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов РФ/местной администрации)

Цель

Выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, в т.ч. выражающихся в предоставлении неполной или недостоверной отчетности о непосредственных результатах использования бюджетных ассигнований (в рамках ДЦП, ВЦП и государственных/муниципальных заданий)

Методы

Проверка

Документальная проверка **отдельных действий** (операций) финансовой деятельности.

Ревизия

Комплексная документальная и фактическая проверка деятельности объекта контроля в целом.

Правовые последствия

- Бюджетные меры принуждения
- Административные наказания