

Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в  
связи с совершенствованием правового положения  
государственных (муниципальных) учреждений»

---

## Изменение классификации расходов бюджетов

Код	Ранее		Код	В настоящее время
01	Общегосударственные вопросы			
0111	<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>		01	Общегосударственные вопросы
02	Национальная оборона		02	Национальная оборона
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
04	Национальная экономика		04	Национальная экономика
0409	<i>Дорожное хозяйство</i>		05	Жилищно-коммунальное хозяйство
05	Жилищно-коммунальное хозяйство		06	Охрана окружающей среды
06	Охрана окружающей среды		07	Образование
07	Образование		08	Культура и кинематография
08	Культура, кинематография, средства массовой информации		<b>09</b>	<b>Здравоохранение</b>
<b>09</b>	<b>Здравоохранение, физическая культура и спорт</b>		10	Социальная политика
0908	<i>Физическая культура и спорт</i>		11	Физическая культура и спорт
10	Социальная политика		12	Средства массовой информации
11	Межбюджетные трансферты		13	Обслуживание государственного и муниципального долга
1101	<i>Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>		14	Дотации региональным и местным бюджетам

## Реформа в системе здравоохранения

### **Проект Федерального закона от 2 сентября 2010 г.**

«Об обязательном страховании гражданской ответственности медицинских организаций перед пациентами»

- Медицинская деятельность практически всегда является источником повышенной опасности
- Страховые выплаты будут осуществляться в случае смерти пациента и в случае его инвалидности.
- Размер страховой премии для каждого конкретного медицинского учреждения будет определяться исходя из установленных величин базовых тарифов, которые определяются в зависимости от квалификации работников медицинского учреждения, видов оказываемой медицинской помощи и т.п.
- К базовому тарифу будут применяться поправочные коэффициенты, зависящие от характеристик используемых медицинской организацией технологий; наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды; характеристик используемого медицинской организацией оборудования; продолжительности деятельности медицинской организации и др.
- Предварительный размер базового тарифа эксперты оценивают на уровне 2% от стоимостного объема оказываемой медицинской помощи за год.

Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ внесены изменения

- ✓ **Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ** «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- ✓ **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- С 1 января 2012 года в соответствии с подпунктом 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации будут относиться **вопросы организации оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации** в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.
- за органами местного самоуправления закрепляются полномочия по созданию условий для оказания медицинской помощи.

## Закон не конкретизирует понятие «создание условий»,

что может стать основным препятствием при реализации Закона и единой государственной политики в сфере здравоохранения в целом, поскольку оставляет трактовку понятия «создание условий» за органами местного самоуправления муниципальных образований

Создание условий это:

- сохранение земельных участков, зданий, сооружений, помещений, иного муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении или в пользовании на ином законном основании учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2011 года;
- содействие в подготовке кадров для учреждений здравоохранения;
- безвозмездная передача в собственность Иркутской области или предоставление в безвозмездное пользование муниципального имущества (включая здания, сооружения, помещения, земельные участки) для размещения и осуществления деятельности учреждений здравоохранения;
- создание и развитие социально-бытовой инфраструктуры для работников учреждений здравоохранения;
- предоставление жилья работникам учреждений здравоохранения;
- сохранение мер социальной поддержки работников учреждений здравоохранения, предусмотренных муниципальными правовыми актами по состоянию на 1 января 2011 года;
- содействие учреждениям здравоохранения в поддержании состояния зданий, сооружений, помещений, коммунальной инфраструктуры в соответствии с установленными законодательством требованиями и условиями, а также в благоустройстве и озеленении территории;
- создание условий для оказания не только медицинской, но и лекарственной помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- содействие в реализации на территории муниципального района (городского округа) профилактических и противоэпидемических мер и мероприятий.

- **Законопроект № 534829-5**  
**Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации**
  
- **Рассмотрение законопроекта Государственной Думой**
- принять законопроект в первом чтении;
- представить поправки к законопроекту в тридцатидневный срок со дня принятия постановления - 31.05.2011

## Проект федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

- **Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан**
- 1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан относятся:
  - б) **организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи** и паллиативной медицинской помощи в государственных учреждениях субъекта Российской Федерации;
- 2. **Отдельные полномочия** органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, указанные в части 1 настоящей статьи, **могут быть переданы** ими для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

## Проект федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

- **Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере охраны здоровья граждан**
- К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья граждан относятся:
  - 1) **создание условий** для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
  - 2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в рамках муниципальной системы здравоохранения **в случае передачи соответствующих полномочий** в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона;
  - 3) **информирование населения** муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о распространенности социально значимых заболеваний и состояний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе статистических данных по итогам года, а также при угрозе и возникновении эпидемий;
  - 4) организация **санитарно-гигиенического просвещения** населения;
  - 5) реализация на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни людей и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, информирование населения об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о мероприятиях, проводимых на территории муниципального образования.

## Проект федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

- Принцип **приоритета профилактических мероприятий** в сфере охраны здоровья граждан и при оказании медицинской помощи характеризует переход от системы здравоохранения, направленной преимущественно на лечение заболеваний, к системе охраны здоровья граждан, основанной на **приоритете здорового образа жизни**, повышении функциональных возможностей организма и профилактике заболеваний.
- Впервые предусмотрено **утверждение Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Правительством Российской Федерации сроком на три года**. Сохранен и получил дальнейшее развитие нормативный метод программно-целевого планирования медицинской помощи.
- В медицинскую помощь, оказываемую бесплатно в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, **включена паллиативная помощь**, предоставляемая в медицинских организациях.

## Проект федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

- Законодательно устанавливается, что за плату не могут быть предоставлены медицинские услуги (работы) при оказании скорой медицинской помощи, а также при проведении судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизы
- При предоставлении платных медицинских услуг медицинскими организациями, оказывающими бесплатную медицинскую помощь в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечивается **приоритетность оказания пациенту бесплатной медицинской помощи**. Доступность и качество **бесплатной** медицинской помощи не должно ухудшаться при оказании платных медицинских услуг.

Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в  
связи с совершенствованием правового положения  
государственных (муниципальных) учреждений»

---

## Причины изменения правового статуса учреждений

Мало создано  
АУ

Показатели качества  
(госзадания) используются  
недостаточно широко

**НЕОБХОДИМО:**

Повышение эффективности деятельности  
учреждений при сохранении либо  
сокращении бюджетного финансирования

Изменение прав и  
ответственности  
большинства учреждений

Расширение применения  
показателей качества  
(государственных заданий)

**Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ**

## Целью федерального закона является:

- **повышение качества** государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых населению;
- **создание стимула и мотивации** для учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и государственного (муниципального) имущества;
- обеспечение **прозрачности** деятельности бюджетных учреждений;
- ориентирование отчетности на **результаты деятельности** и использовании закрепленного за учреждением имущества;
- введение новых **норм контроля** за бюджетным учреждением, в том числе посредством контроля за финансовым состоянием:
  1. уровнем просроченной кредиторской задолженности,
  2. совершением крупной сделки,
  3. выполнении государственного задания.

Задача:

Создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения внебюджетных средств

Механизм достижения:

1) **Расширение объема прав части бюджетных учреждений:**

- а) переход на субсидии по госзаданию;
- б) устранение субсидиарной ответственности;
- в) полученные доходы поступают в распоряжение бюджетного учреждения.

2) **Перевод остальных бюджетных учреждений в казенные учреждения** с минимальными правами по распоряжению доходами и имуществом

# Изменение системы учреждений за последние 3 года

## Было до 2007 г.

### Учреждения

Государственные,  
муниципальные

Другие  
(негосударственные)

В целях БК РФ :  
«бюджетное учреждение»

## Стало после принятия 174-ФЗ и 83-ФЗ

### Учреждения

Государственные или  
муниципальные (создано  
публичным образованием)

**Казенные**

**Бюджетные**

**Автономные**

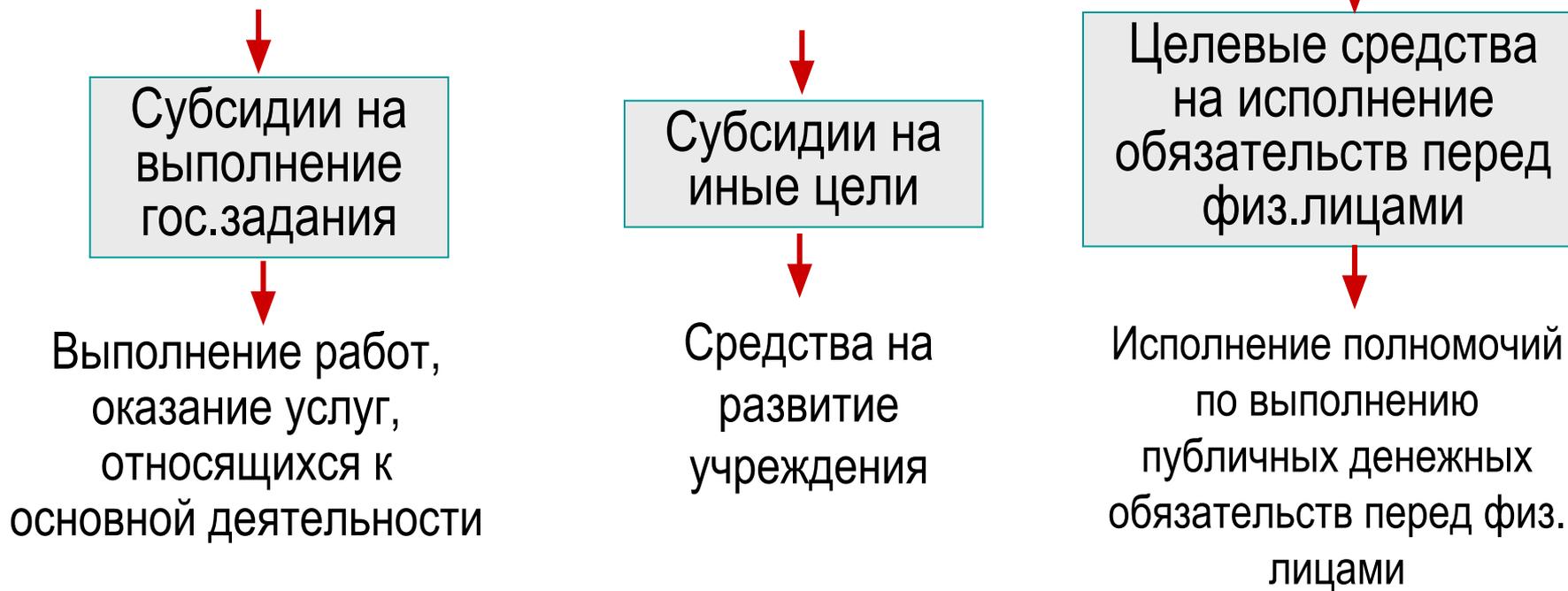
Закон «Об АУ»

**Частные**  
(«создано  
гражданином или  
юрлицом»)

**Закон «О  
некоммерческих  
организациях»**

## Подходы к финансированию бюджетных учреждений

Процедуры регулируются Правительством субъекта РФ



Ст.78.1 БК РФ – «субсидии БУ и АУ на возмещение **нормативных затрат**, связанных с оказанием в соответствии ГЗ услуг (вып. работ)

# Счета бюджетных учреждений и целевое назначение средств

Ст.30 закона № 83-ФЗ

## Лицевые счета - в органах казначейства, финоргане

*Операции осуществляются не позднее 2-го дня, след. за днем представления платежных документов*

Порядок ведения, осуществления операций по счетам определяется ФК, финорганом

Счет для учета субсидии на выполнение задания

Счет для учета иных субсидий (бюджетных инвестиций)

Счет ПБС для учета средств на исполнение публичных обязательств перед физ. лицами (п.9 ст.30)

- Нет предварительного контроля (п.15 ст.30)

- Остатки используются на те же цели в след. году (п.17 ст.30)

- Есть предварительный контроль (п.16 ст.30)

- Остатки передаются в бюджет, м.б.возвращены учреждению (п.18 ст.30)

## Особенности применения норм о субсидиарной ответственности

### **П.12 ст.33 закона**

Положения абз.6 п.2 ст.120  
ГК РФ в части исключения  
субсидиарной  
ответственности  
собственника имущества БУ  
не распространяются на  
правоотношения, возникшие  
до 01.01.2011



Собственник несет  
субсидиарную  
ответственность по  
обязательствам БУ,  
возникшим до 01.01.2011

Рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности

## Как распределить учреждения между КУ, БУ, АУ?

Параметр	КУ	БУ	АУ
Что может делать (по определению)	Оказывает услуги, выполняет работы, <b>выполняет гос.функции</b>	Оказывает услуги, выполняет работы	
Исполнение денежных обязательств перед физ. лицами	-	Исполняет	Не исполняет
Сферы деятельности	Есть перечень КУ для федерального уровня	Любые	Образование, здравоохранение, культура, наука, соцзащита, занятость, физкультура и спорт, <b>иные в случаях, установленных законодательством</b>
Предприн. деятельность	Не осуществляет либо доходы от нее минимальны	Осуществляет	Осуществляет

## Решение о переводе учреждений здравоохранения на новый механизм финансового обеспечения государственного (муниципального) задания

- **В зависимости от способности руководителя и коллектива** осуществлять деятельность в новых экономических условиях, в том числе умения более эффективно использовать поступающие ему денежные средства будет приниматься решение об изменении организационно-правовой формы.
- Медицинским учреждениям **статус автономных подходит в наименьшей степени**, исключениями, станут лишь часть стоматологических и косметологических поликлиник, потому что они действительно могут в этой форме собственности жить и работать.
- **Основным видом** лечебных учреждений будет **бюджетная форма**.
- Причиной же перевода учреждений в казенную форму является **необходимость осуществления функций и полномочий органа государственной власти** (местного самоуправления).
- К казенным учреждениям подлежат отнесению также учреждения, неспособные действовать в условиях расширенной самостоятельности и ответственности.
- Таким образом, например, психиатрические больницы (стационары), дома ребенка будут отнесены к казенным учреждениям.

## Статья 31. 83-ФЗ

- 19. Государственные учреждения субъектов Российской Федерации и муниципальные учреждения, участвующие в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, **не могут быть созданы в виде казенных учреждений.**
- (часть 19 введена Федеральным законом от 29.11.2010 N 313-ФЗ)

- **Рекомендации по определению критериев изменения типа учреждений с учетом сферы их деятельности**

### **Критерии, основанные на положениях федеральных законов:**

Для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться **только казенное учреждение**, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Автономное учреждение и бюджетное учреждение создаются публично-правовым образованием для выполнения государственных (муниципальных) работ, оказания государственных (муниципальных) услуг и не вправе исполнять государственные (муниципальные) функции, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

**Государственная услуга** - деятельность по реализации функций исполнительного органа власти, которая осуществляется **по запросам заявителей** в пределах установленных нормативными правовыми актами полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;

**Государственная функция** - регулярная деятельность исполнительного органа власти по реализации или обеспечению реализации властных полномочий.

## **Дополнительные критерии, основанные на учете экономического и управленческого потенциала государственного (муниципального) учреждения**

Чем выше экономический и управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения, тем менее целесообразно сохранение на установленный Федеральным законом переходный период финансового обеспечения данного учреждения на основе бюджетной сметы и (или) изменение его типа в целях создания казенного учреждения.

Рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений.

- Орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, **при заключении трудового договора с руководителем** бюджетного учреждения предусматривает в нем:
- 1) права и обязанности руководителя;
  - 2) показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
  - 3) условия оплаты труда руководителя;
  - 4) срок действия трудового договора, если такой срок установлен учредительными документами бюджетного учреждения;
  - 5) условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения **просроченной кредиторской задолженности**, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.
- Учредитель должен разработать и утвердить **порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности** бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального образования), превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.

Трудовой договор с руководителем бюджетного учреждения целесообразно дополнить разделом "**Показатели оценки эффективности и результативности деятельности**", в котором указываются критерии оценки его деятельности с учетом выполнения целевых показателей работы учреждения и условия стимулирования за их выполнение, утвержденные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

- **Балансовая комиссия** на основе **оценки доклада** и отчетных форм руководителя Учреждения об исполнении целевых показателей эффективности деятельности Учреждения определяет степень их выполнения за отчетный год, которая оценивается определенной суммой баллов.
- Оценка выполнения целевых показателей Учреждениями, проводится по каждому направлению (**основная деятельность – 60 баллов, финансово-экономическая деятельность – 30 баллов, деятельность, направленная на работу с кадрами – 10 баллов**) управлениями (отделами) Министерства, курирующими соответствующие направления.
- При сумме баллов, соответствующей выполнению всех целевых показателей эффективности деятельности Учреждения, размер премии руководителя Учреждения за отчетный год равен 100 процентам от среднемесячной заработной платы руководителя, сложившейся за отчетный год.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измер.	Максимальное количество баллов	Норматив /Предельное значение	Источник данных, содержащий информацию о нормативе	Форма отчетности, содержащая информацию о выполнении показателя	Ответственный отдел в министерстве здравоохранения ИО
Основные показатели результативности							
1	Выполнение плана к/дней	кол-во	10	12829	Гос. задание	Отчетная форма №30	Отдел планирования и финансирования областного бюджета
2	Выполнение плана посещений	кол-во	10	784	Гос. задание	Отчетная форма №30	ОГУЗ МИАЦ
3	Средняя длительность пребывания	к/дни	5	16,3	Гос. задание	Отчетная форма №30	ОГУЗ МИАЦ
4	УКЛ по данным вневедомственной экспертизы качества медицинской помощи	%	5	0,98	Гос. задание	Акты экспертного контроля	Отдел лицензирования и контроля качества медицинской помощи
5	Доля проанализированных случаев летальности и направленных в отдел лицензирования и контроля качества медицинской помощи	%	5	100,0	Минздрав ИО	Отчёт учреждения	Отдел лицензирования и контроля качества медицинской помощи
6	Наличие групповых внутрибольничных инфекций (5 и более человек за исключением периодов вспышек во время эпидемий) или инфицирования пациентов во время проведения манипуляций.	число	5	5,0	Минздрав ИО	Акты Роспотребнадзора	главный эпидемиолог
7	Доля п/а вскрытий от числа умерших	%	5	0,95	Минздрав ИО	Отчетная форма №14	ОГУЗ МИАЦ
8	Доля больных, принятых без направления МО	%	5		Минздрав ИО	Отчёт учреждения	Отдел организации медицинской помощи женщинам и детям
9	Доля проанализированных мероприятий МО по направленным дефектным картам	%	5	100,0	Минздрав ИО	Отчет учреждения	Отдел организации медицинской помощи женщинам и детям
10	Количество выездов специалистов в МО с организационно-методической целью (семинары, конференции, разбор дефектов, оказание практической помощи в организации и др.)	кол-во	5	23	предыдущий год	Отчет учреждения	Отдел организации медицинской помощи женщинам и детям

Финансово-экономическая деятельность							
1	Соблюдение сроков и порядка представления бюджетной отчетности (1 - соблюдение сроков; 0 - несоблюдение сроков)		5	1,0	МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел бюджетного учета и отчетности
2	Рост просроченной кредиторской задолженности	тыс.р.	5		МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел бюджетного учета и отчетности
3	Наличие нецелевых расходов, выявленных при проверках контролирующих органов	тыс.р.	5		МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел бюджетного учета и отчетности
4	Наличие остатков кассового прогноза (более 5% от заявленной суммы на месяц в течение 2 месяцев в году)		5		МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел планирования и финансирования областного бюджета
5	Исполнение сметы расходов	%	10	98,0	МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел планирования и финансирования областного бюджета

Деятельность, направленная на работу с кадрами							
1	Укомплектованность врачебными кадрами (от штатного расписания)	%	2	55,9	МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел государственной гражданской службы, кадровой работы
2	Укомплектованность средним медицинским персоналом и психолого-педагогическим персоналом (от штатного расписания)	%	2	47,4	МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел государственной гражданской службы, кадровой работы
3	Соблюдение сроков повышения квалификации медицинского персонала (1 - соблюдение сроков; 0 - несоблюдение сроков)		2	1,0	МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел государственной гражданской службы, кадровой работы
4	Объем неэффективных расходов скор.	тыс.р.	4		МинЗдрав ИО	отчет учреждения	Отдел экономического анализа и формирования сводного бюджета здравоохранения области

Раздел "**Расторжение трудового договора**" целесообразно дополнить условием о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии со статьей 278 Трудового кодекса Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности с указанием ее размера.

Для внесения новых условий в трудовой договор заключается дополнительное соглашение к нему, о чем орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, обязан предупредить руководителя бюджетного учреждения в письменной форме не позднее чем за 2 месяца в соответствии со статьей 74 Трудового кодекса Российской Федерации. Назначаемому руководителю эти условия включаются в трудовой договор при его заключении.

## Формирование государственного задания

---

- Для бюджетных и автономных учреждений **утверждение государственных (муниципальных) заданий является обязательным требованием**. Для казенных учреждений в целях более эффективного планирования и оказания государственных услуг также могут быть установлены государственные задания, однако финансовое обеспечение их деятельности должно осуществляться по бюджетной смете.
- Оказание государственных услуг по обязательному медицинскому страхованию в летних лагерях может быть выведено за рамки выполнения госзаданий и финансироваться по принципам, действующим в настоящее время.
- Законом юридически закреплена **обязательность обеспечения открытости и доступности проекта государственного (муниципального) задания** на оказание услуг (выполнение работ) и размещения его на официальном сайте государственного учреждения или главного распорядителя бюджетных средств (учредителя).

- Предусмотрено **два вида субсидий**, за счет которых осуществляется финансовое обеспечение выполнения госзаданий:
  1. субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания
  2. субсидия на иные цели (разовые выплаты целевого характера, которые могут быть направлены на закупку техники, оборудования и их установку, приобретение программного обеспечения, проведение инвентаризаций, аудита, мероприятий по ресурсо и энергосбережению, обучение и повышение квалификации специалистов)
- Эти субсидии могут финансироваться как выплаты разового характера с целью повышения эффективности функционирования государственных учреждений и улучшения качества оказанных ими государственных услуг в долгосрочной перспективе.

- **Первоначальные нормативы затрат** на оказание, например, бюджетным учреждением, тип которого не изменяется, услуг физическим и (или) юридическим лицам рекомендуется определять главным распорядителем средств бюджета в отношении каждого из подведомственных ему бюджетных учреждений исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на обеспечение деятельности бюджетного учреждения в 2010 г. с возможным увеличением нормативов на содержание вновь вводимых в 2011 г. объектов.
- **Уменьшение объема субсидии**, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только **при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания**.

## Особенности планирования бюджетного финансирования для БУ

- **Нормативы затрат** для расчета объема субсидий на выполнение задания **обязательны**
- Финансовое обеспечение выполнения задания – «с учетом расходов на содержание недвижимого и ОЦДИ, закрепленных за БУ, расходов на уплату налогов на имущество и земельные участки» *(п.6 ст.9.2 закона «О НКО»)*
- В случае сдачи в аренду недвижимого и ОЦДИ, закрепленных за БУ, финансовое обеспечение содержания такого имущества не осуществляется *(п.6 ст.9.2 закона «О НКО»)*
- **План ФХД** – новый документ планирования для БУ

В табличной части Плана указываются:  
Показатели финансового состояния учреждения

Наименование показателя	сумма, в тыс. руб.
<b>Нефинансовые активы, всего</b>	
из них:	
недвижимое имущество	
особо ценное движимое имущество	
<b>Финансовые активы, всего</b>	
из них:	
дебиторская задолженность	
<b>Обязательства, всего</b>	
из них:	
кредиторская задолженность, всего	
в том числе	
просроченная кредиторская задолженность	

## Показатели по поступлениям и выплатам учреждения

Наименование показателя	сумма, в тыс. руб.
<b>Остаток средств, всего</b>	
в том числе:	
по лицевым счетам, открытым в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	
по счетам, открытым в кредитных организациях	
<b>Поступления, всего</b>	
из них:	
субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания	
целевых субсидий;	
бюджетных инвестиций;	
поступлений от приносящей доход деятельности;	
публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, полномочия по исполнению которых от имени органа исполнительной власти (органа местного самоуправления) передаются в установленном порядке учреждению	

## Показатели по поступлениям и выплатам учреждения

Наименование показателя	сумма, в тыс. руб.
<b>Выплаты, всего</b>	
из них на:	
оплату труда и начисления на оплату труда;	
услуги связи	
транспортные услуги	
коммунальные услуги	
арендную плату за пользование имуществом	
услуги по содержанию имущества	
прочие услуги	
приобретение основных средств	
приобретение нематериальных активов;	
приобретение материальных запасов	
приобретение ценных бумаг	
прочие выплаты	
<b>Остаток средств</b>	

## Составление Плана (продолжение)

1. На этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год составляется **проект Плана**, на основании представленной учредителем информации о планируемых объемах:
  - субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания;
  - целевых субсидий;
  - бюджетных инвестиций;
2. После утверждения закона (решения) о бюджете проект Плана **уточняется**

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по расчету затрат на оказание государственных услуг

Приказ министерства экономического развития, науки,  
труда и высшей школы Иркутской области

### Структура:

Объем  
финансовог  
о  
обеспечени  
я  
госзадания



- I. Определение расчетно-нормативных затрат на оказание услуги (выполнение работы).
- II. Определение расчетно-нормативных затрат на содержание имущества **бюджетного учреждения**

## Расчетно-нормативные затраты

### ***Методические рекомендации***

#### **Общие принципы сохраняются:**

- ✓ Разделение затрат на: затраты на оказание услуг (выполнение работ) и затраты на содержание имущества
- ✓ Содержание имущества, не используемого при оказании услуг, финансируется из бюджета частично
- ✓ Методы расчета: нормативный, структурный (пропорционально затратам на оплату труда), экспертный (исходя из экспертной оценки доли расходов)
- ✓ Норматив определяется: для каждого учреждения индивидуально, в среднем на группу учреждений

**+ добавляется:** учет результатов выполнения гос. задания

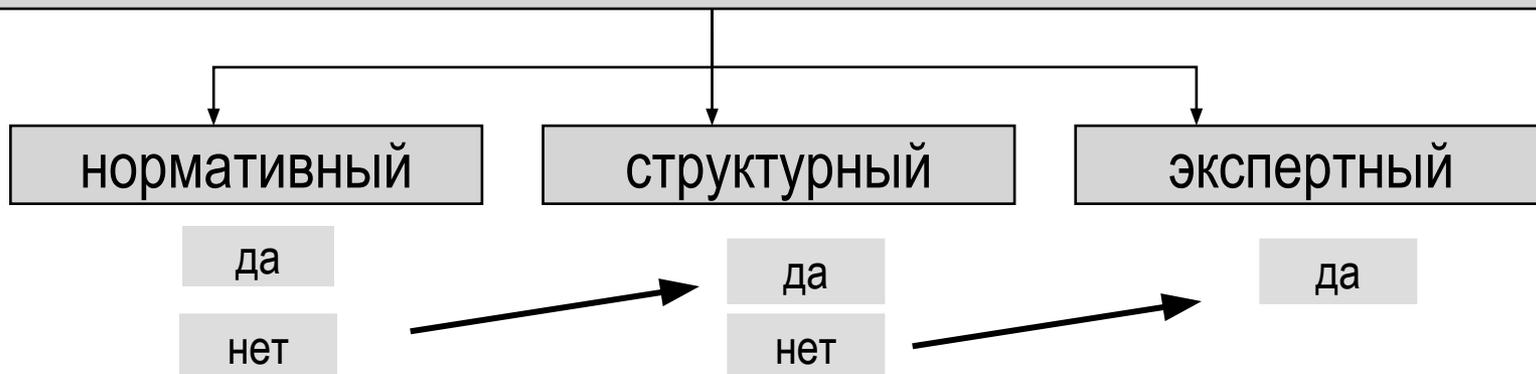
## ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

$$P_{\text{гу}}^i = N_{\text{очр}}^i * k_i$$

$N_{\text{очр}}$  – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги на соответствующий финансовый год;

$k_i$  – количество единиц оказания одной государственной услуги в соответствующем финансовом году.

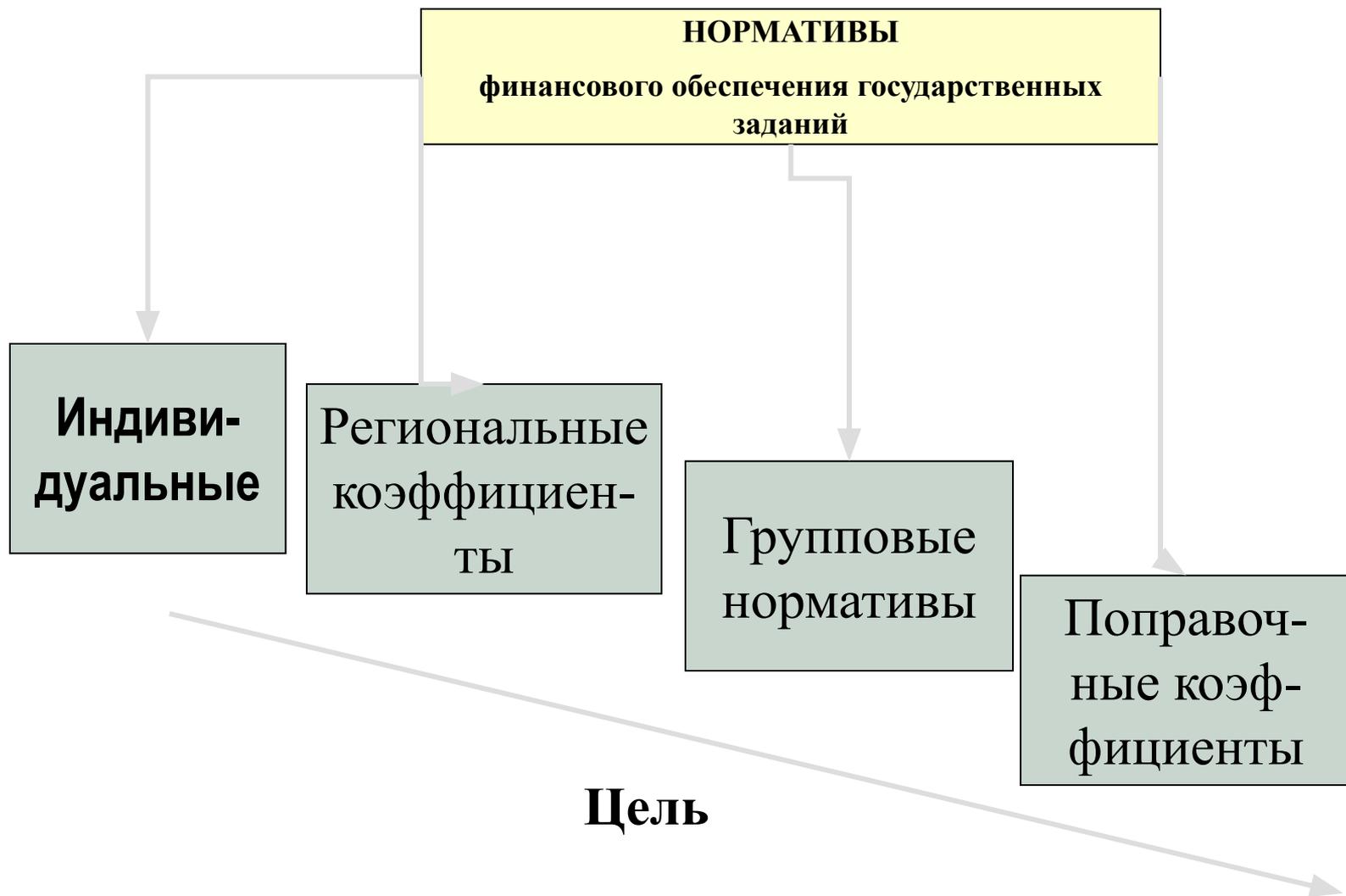
### МЕТОДЫ РАСЧЕТА НОРМАТИВА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ЕДИНИЦЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ



## Расчетно-нормативные затраты (изменения)

- Возможность включения амортизации
- Возможность дифференциации норматива с учетом качества оказываемых услуг (соблюдения требований к процессам и условиям, а также оценок результатов оказания услуг) – при наличии прозрачной и объективной методики, утвержденной ОИВ

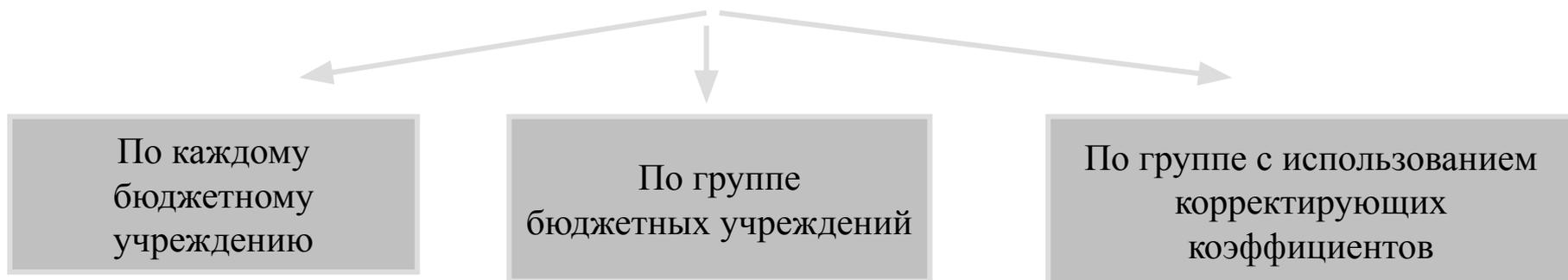
## Направления развития нормативов



## Что такое норматив затрат?

- официально утвержденные нормы и требования (в натуральном выражении);
- ГОСТы и САНПины;
- федеральные нормативы;
- обоснованные расчеты потребления, в случае отсутствия иных.

### Как определяется?



ОБЩЕЕ ДЛЯ ВСЕХ МЕТОДОВ

$$N_{очр} = N_{от} + N_{рм} + N_{си} + N_{он}$$

*Учитывается только те ресурсы, которые используются при оказании государственной услуги.*

*N<sub>от</sub>* – норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

*N<sub>рм</sub>* – норматив затрат на приобретение расходных материалов;

*N<sub>си</sub>* – норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества;

*N<sub>он</sub>* – норматив затрат на общехозяйственные нужды.

## НОРМАТИВНЫЙ МЕТОД

- **норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда** = *средней стоимости* единицы *рабочего времени* персонала, занятого в оказании госуслуги, \* на количество единиц времени, необходимых для оказания единицы государственной услуги;
- **норматив затрат на приобретение расходных материалов** = стоимости расходных материалов \* на их количество, необходимое для оказания единицы государственной услуги;
- **норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества** = норматива потребления коммунальных услуг \* на тариф, установленный на соответствующий год;
- **норматив затрат на общехозяйственные нужды** = стоимости приобретенных в соответствующем году услуг \* на их количество, необходимое для оказания единицы государственной услуги.

# Структурный метод

Распределение затрат по видам пропорционально затратам на оплату труда

Наименование услуги	С на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда		С на расходные материалы		С на коммунальные услуги и использование имущества		С на общехозяйственные нужды		Итого затраты на услугу, тыс.руб.	Объем услуги, ед.	Норматив затрат на единицу услуги
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%			
Услуга №1		I <sub>1</sub>		I <sub>1</sub>		I <sub>1</sub>		I <sub>1</sub>			
Услуга №2		I <sub>2</sub>		I <sub>2</sub>		I <sub>2</sub>		I <sub>2</sub>			
Услуга №3		I <sub>3</sub>		I <sub>3</sub>		I <sub>3</sub>		I <sub>3</sub>			
Итого		100 %		100 %		100 %		100 %			

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАСЧЕТНО-НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА СОДЕРЖАНИЕ ИМУЩЕСТВА БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

$$P_{и} = P_{ни} + P_{ди} + P_{нал}$$

расчетно-нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, (на правах собственности или аренды)

затраты на содержание движимого имущества

уплата налога на имущество и земельного налога

с учетом требований  
и исключений  
энергетической эффективности

## Выводы:

- Казенные, бюджетные, автономные учреждения остаются ГОСУДАРСТВЕННЫМИ (МУНИЦИПАЛЬНЫМИ) учреждениями
- Государство НЕ ОТКАЗЫВАЕТСЯ от конституционных гарантий и обеспечения бесплатных бюджетных услуг, органы власти по-прежнему ОТВЕЧАЮТ за оказание этих услуг
- Закон не регулирует и соответственно НЕ МЕНЯЕТ объемы и качество услуг, их финансовое обеспечение, бюджетную сеть, занятость в бюджетной сфере, оплату труда бюджетников
- ЛЮБЫЕ ссылки руководителей учреждений на закон в качестве причины изменения условий оказания услуг (включая расширение их платности) НЕ ИМЕЮТ ОСНОВАНИЙ