

# **Города в системе местного самоуправления. Организация местного самоуправления в России**





# Гражданское общество и город

---

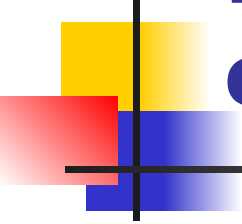
## ИДЕАЛ

- ❖ Самоуправление - школа гражданского общества
- ❖ Воздух города делает человека свободным
- ❖ Grass roots democracy
- ❖ Тождество между управляемым и управляющим

## РОССИЯ

- ❖ В Европе МСУ из гражданского общества, в России - наоборот
- ❖ В России МСУ есть инструмент насаждения гражданского общества

# Правовой статус МСУ в Европейской хартии местного самоуправления



---

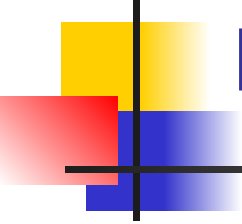
- ❖ **«Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления (местных сообществ) регламентировать значительную часть публичных дел ...»**

# Распределение социальных функций по субнациональным уровням в некоторых странах

	Австрия	Бельгия	Дания	Франция	Германия	Ирландия	Италия	Люксембург	Нидерланды	Норвегия	Швеция	Швейцария	Турция	Великобритания
Дошкольное образование	R, L	L	L	L	L		R, L							L
Начальное и среднее образование	R, L	R, L	R, L	L	R, L		R, L	L	L	L	L	R, L		L
Профессионально-тех. обучение	R	R, L		R, L			R, L	L	L	R, L	L	R, L	R	L
Высшее образование		R, L			R		R, L					R		L
Обучение взрослых	L	L	L	L	R, L		R		L	R, L	R, L	R, L		L
Больницы	R, L	R, L	R	L, D	R, L		R, P, L	L	R, L	R, L	R	R, L	R, L	
Здоровье населения	R, L	L	R, L	L	R, L		R, P, L	L	L	L	R	R	R	
Социальные услуги семьям	R, L	R, L	L	L, D	R, L		R, L		L	L	L	R, L	L	L
Социальные приюты	R, L	L	L	L	L		R, L	L	L	L	L	R, L	R, L	L
Жилье	R, L	L		L	R, L	L	R, L	L	R, L	L	L	L	L	L
Вывоз и утилизация отходов	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	R, L	L	L
Локальное отопление	L	L	L	L	L		L		L		L	R, L	R, L	L
Водоснабжение	L	L	L	L	L	L	R, P, L		L	R, L	L	R, L	R, L	L

**Примечание:** R – национальное, региональное правительство; D – департаменты во Франции; L – местные органы; P – провинции в Италии.

# Как установлен политико-правовой статус МСУ Конституцией РФ (1993 )



---

- ❖ Органы МСУ не входят в систему органов государственной власти (ст. 12) (***организационная обособленность МСУ, т.е. прямая субординация в отношениях с субъектами государственной власти заменена правовыми отношениями***)
- ❖ Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет (ст. 132)
- ❖ Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ст. 130)



# Эволюция законодательства по МСУ (1)

---

- ❖ Отсутствие МСУ как правового института (советская система госуправления до конца 80-х годов)
- ❖ Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990 г.)
- ❖ Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.).
- ❖ Конституция Российской Федерации (1993 г.).
- ❖ ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (1995 г.)
- ❖ Подписание (1996 год) и ратификация Россией (1998 год) Европейской хартии местного самоуправления

# Эволюция законодательства по МСУ (2)



---

- ❖ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (1997)
- ❖ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (2001)
- ❖ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (2002)



# Другие федеральные законы, регулирующие МСУ

---

## ❖ Кодексы

- ❖ Гражданский кодекс РФ
  - ❖ Бюджетный кодекс РФ
  - ❖ Налоговый кодекс РФ
  - ❖ Земельный кодекс РФ
- ❖ Большой массив **отраслевого законодательства**,  
регулирующие отдельные сферы социальной  
жизни





# Правовой статус местного самоуправления

---

## Федеральный закон 2003 года (№ 131)

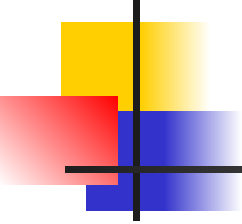
1. МСУ составляет одну из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ
2. Местное самоуправление в РФ - **форма осуществления народом своей власти**, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления **вопросов местного значения** исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций

# Местное самоуправление в России

## - ЭТО:

- ❖ элемент конституционного статуса человека и гражданина, выражающийся в свободе человека, его праве участвовать в делах местного сообщества
- ❖ принцип организации (децентрализации) власти в государстве
- ❖ форма (подсистема, вид) публичной власти в государстве
- ❖ **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** граждан или созданных ими органов по решению местных проблем, обусловленных общими интересами на территории своего муниципального образования

# Насколько была необходима реформа МСУ (1)?



---

- ❖ В реальности у МСУ не было того политико-правового статуса, которым его наделяло государство посредством законодательных установлений
- ❖ Принятые федеральные законы не исполнялись в субъектах РФ, а часто и нарушались (Татарстан, Москва, ...).
- ❖ «Полноценными» муниципальными образованиями (МО) были в основном крупные города (таковых 425 из 12000 российских МО)

# Насколько была необходима реформа МСУ (2)?



---

- ❖ Неэффективность экономической базы, оставшейся «в наследство» от советского времени
- ❖ Отсутствие финансовой основы, позволяющей самостоятельно решать вопросы местного значения
- ❖ Неурегулированность межбюджетных отношений
- ❖ Наличие «нефинансируемых федеральных мандатов»

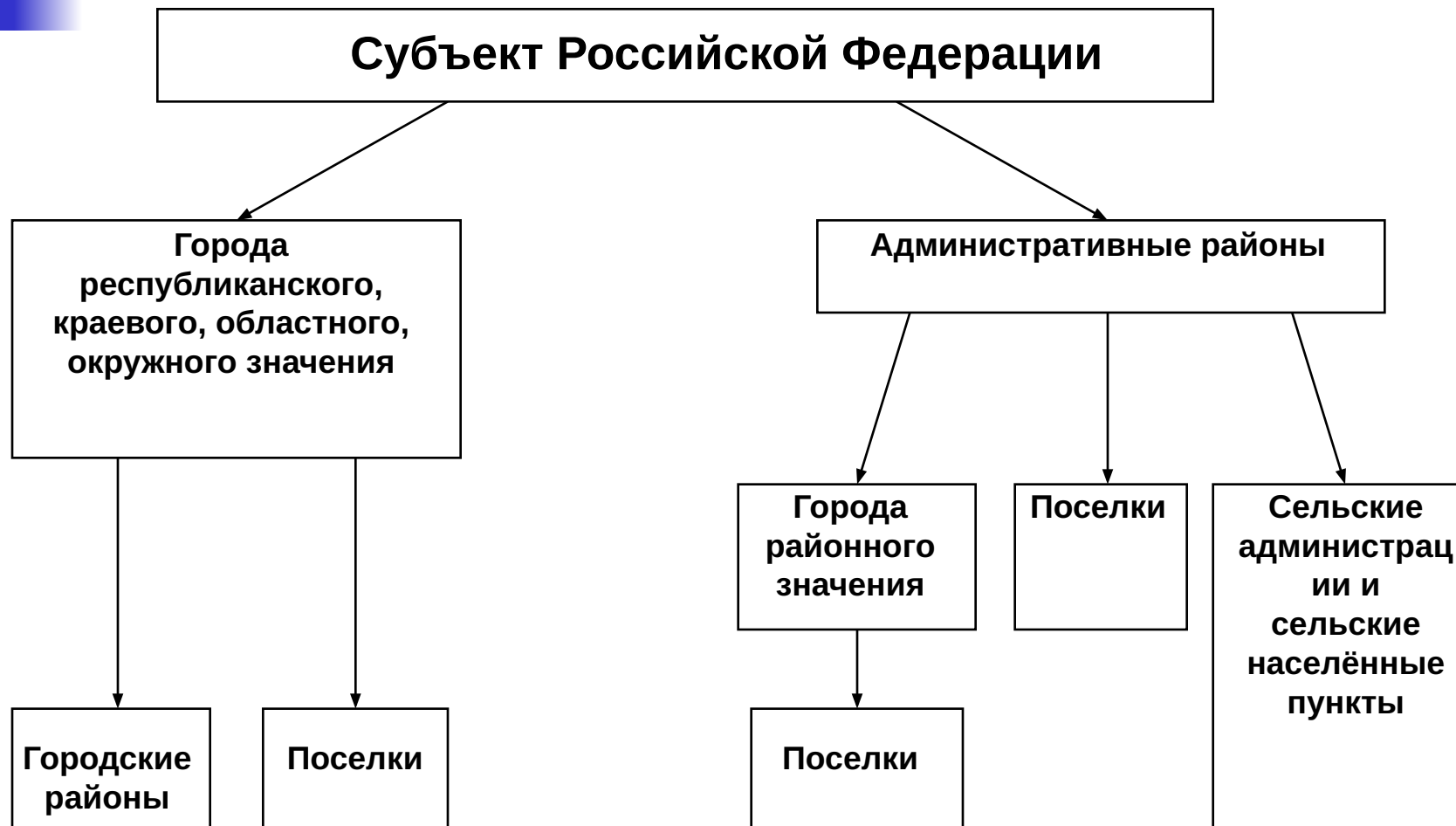


# Направления реформы МСУ

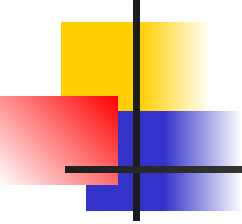
---

- ❖ Создание нового правового поля для МСУ
- ❖ Изменение территориальной организации МСУ
- ❖ Изменение структуры органов МСУ (состава, полномочий, способов формирования)
- ❖ Изменение в способах взаимодействия внутри двухуровневых МСУ, межмуниципальном сотрудничестве, между МСУ и государственными органами
- ❖ Разграничение собственности
- ❖ Приведение в строгое соответствие пообъектного состава собственности установленным полномочиям

# Территориальная организация российских муниципалитетов до 2006 года: свобода выбора



# Общее число муниципальных образований в России до реформы



---

На 1 сентября 2002 года в России насчитывалось 11482 муниципальных образования, из них:

254 – городские районы и округа (2%);

270 – сельские населенные пункты (2%);

450 – поселки городского типа (4%);

571 – города (5% от общего числа);

1511 – административные районы (13%);

8426 – сельские администрации (73%)

*Источник: Формирование местного самоуправления в Российской Федерации на 1 сентября 2002 г. М.: Государственный комитет Российской Федерации по статистике, 2002*

# Территориальная организация российских муниципалитетов по новому федеральному закону устанавливается единообразно ВЕЗДЕ

Субъект Российской Федерации

Муниципальный район

Поселения

Сельское поселение

Сельское поселение

Городское поселение

Городское поселение

Городской округ

Территории с низкой  
плотностью населения

СНП

ГНП

СНП

СНП

СНП

СНП

ГНП

СНП

ГНП

ГНП



# Территориальная организация российских муниципалитетов по федеральному закону №131

Федеральный округ	Всего муниципальных образований	Городских округов	Муниципальных районов	В т.ч.		Среднее количество поселений на 1 муниципальный район
				Сельских поселений	Городских поселений	
Центральный	<b>5343</b>	<b>108</b>	<b>411</b>	<b>3912</b>	<b>787</b>	<b>11</b>
Северо-Западный	<b>1871</b>	<b>58</b>	<b>143</b>	<b>1354</b>	<b>205</b>	<b>11</b>
Южный	<b>3387</b>	<b>61</b>	<b>252</b>	<b>2938</b>	<b>136</b>	<b>12</b>
Приволжский	<b>6801</b>	<b>72</b>	<b>457</b>	<b>5857</b>	<b>415</b>	<b>13</b>
Уральский	<b>4198</b>	<b>79</b>	<b>320</b>	<b>3528</b>	<b>271</b>	<b>12</b>
Дальневосточный	<b>1422</b>	<b>48</b>	<b>127</b>	<b>1068</b>	<b>179</b>	<b>9</b>
Итого по России:	<b>24372</b>	<b>535</b>	<b>1803</b>	<b>19726</b>	<b>2072</b>	<b>12</b>



# Изменение в способах взаимодействия

---

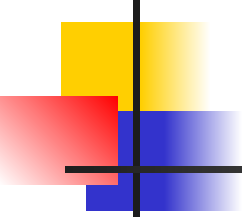
- ❖ **Внутри двухуровневых МСУ (поселение - муниципальный район)**
- ❖ **Между муниципальными образованиями (межмуниципальное сотрудничество)**
- ❖ **Между МСУ и органами государственной власти (разграничение полномочий, собственности, контроль, введение временных администраций)**

# Новеллы федерального законодательства (1)



---

- ❖ Из полномочий органов государственной власти **исчезли** гарантии и обязанности в области МСУ, в частности, обязанность защиты прав граждан на осуществление МСУ
- ❖ **Новая логика закона:** более жесткое и унифицированное регулирование всей системы МСУ: типы МО – полномочия – ресурсы, включая собственность и финансы



# Новеллы федерального законодательства (2)

---

Новая терминология:

- **«поселение»** - как тип МО (потеря общеупотребительного смысла этого слова)
- **«муниципальное образование»** - как обобщающее понятие для разных типов МО - городского или сельского поселения, муниципального района, городского округа (нет 4-х критериев)
- **вопросы местного значения** – теперь это то, что определено законом «сверху», а не то, что зафиксировано местным сообществом в уставе МО (нарушение принципа subsidiarity)

# Новеллы федерального законодательства (3)



---

- Расширены формы непосредственного осуществления населением МСУ (референдумы, выборы, голосования, сходы) и участия населения в осуществлении МСУ: правотворческая инициатива граждан, ТОС, публичные слушания (*проект устава, проект местного бюджета, проекты планов пр-м развития МО, вопросы преобразования МО*), собрания, сходы, опросы



# **«Цена» реформы местного самоуправления - Экономические последствия**

---

- ❖ **консервация сложившейся системы расселения (сохранение поселений через МСУ)**
- ❖ **передел собственности и земли не в пользу муниципалитетов (опасность остаточного принципа)**
- ❖ **сдерживание естественной кооперации МО по решению хозяйственных задач**
- ❖ **сдерживание экономического роста городов-лидеров**



# Формы взаимодействия органов МСУ с населением

Форма связи населения и органов МСУ	Доля муниципальных образований, практикующих данную форму, от общего числа участников анкетирования, в %	
	2004 г.	2006 г.
<b>Традиционные формы взаимодействия</b>		
Личные встречи депутатов с населением	99	91,9
Публикации ответов на обращения жителей в прессе	94	86,0
Общественные приемные	70	75,6
<b>Новые формы взаимодействия</b>		
Интернет – форумы	22	16,3
Ответы на вопросы граждан в прямом эфире по радио и ТВ	67	62,8
Горячие телефонные линии	64	61,6
Никакие не практикуются	-	1,2



# Состав вопросов местного значения

---

К вопросам местного значения относятся:

- **оказание общественных услуг** (например, обеспечение малоимущих граждан, ведение архивов, утверждение местной нормативной базы землеустройства и др.)
- **организация оказания общественных услуг** (например, электро-, газо-, теплоснабжения, водоснабжение и водоотведение, благоустройство и пр.)
- **создание условий для оказания услуг** (услуги транспорта, связи, общественного питания, жилищное строительство и пр.).
- **участие в оказании услуг** (например, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций)
- **распоряжение ресурсами, необходимыми для решения этих вопросов** (управление местным бюджетом, местными налогами и сборами, и имуществом)





# Экономическая основа МСУ

---

## Состав:

- ❖ Муниципальное имущество
- ❖ Средства местных бюджетов
- ❖ Имущественные права муниципальных образований

## Понятие муниципальных активов

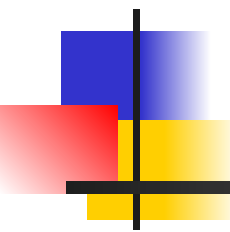


# Муниципальное имущество

---

- В составе муниципального имущества может находиться:
  - Имущество для решения вопросов местного значения
  - Имущество для осуществления переданных государственных полномочий
  - Имущество для обеспечения деятельности органов МСУ
- Состав отличается по типам муниципальных образований в соответствии с перечнем вопросов местного значения
- Прочее имущество должно быть репрофилировано либо отчуждено

**Федеральный закон от 6 октября  
2003 г. N 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации  
местного самоуправления в  
Российской Федерации»**



---



# Вопросы местного значения (1)

<b>Городской округ</b>	
<b>Поселение</b>	<b>Муниципальный район</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• владение, пользование и распоряжение имуществом, находящиеся в муниципальной собственности поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• владение, пользование и распоряжение имуществом, находящиеся в муниципальной собственности муниципального района</li></ul>



## Вопросы местного значения (2)

### Городской округ

Поселение	Муниципальный район
<ul style="list-style-type: none"><li>• организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района (ред. от 8.11.07)</b></li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов</li></ul>



# Вопросы местного значения (3)

## Городской округ

### Поселение

- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения
- **дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (ред. от 08.11.07)**

### Муниципальный район

- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения
- **дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством (ред. от 08.11.07)**



## Вопросы местного значения (4)

### Городской округ

#### Поселение

#### Муниципальный район

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством
- организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда
- создание условий для жилищного строительства

- расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством

**(утратил силу с 1 января 2008 г.)**



## Вопросы местного значения (5)

Городской округ	
Поселение	Муниципальный район
<ul style="list-style-type: none"><li>участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения</li></ul>	





# Вопросы местного значения (6)

Городской округ	
Поселение	Муниципальный район
<ul style="list-style-type: none"><li>организация библиотечного обслуживания населения, комплектование <b>и обеспечение сохранности</b> библиотечных фондов библиотек поселения (ред. от 29.12.06)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование <b>и обеспечение сохранности их</b> библиотечных фондов (ред. от 29.12. 06)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры</li></ul>



## Вопросы местного значения (7)

### Городской округ

#### Поселение

#### Муниципальный район

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения

- организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, **защиты, воспроизводства** городских лесов, **лесов особо охраняемых природных территорий**, расположенных в границах населенных пунктов поселения  
(ред. от 04.12.06)

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды



# Вопросы местного значения (8)

## Городской округ

### Поселение

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки
- утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию **при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения**
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений
- резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд
- осуществление земельного контроля за использованием земель поселения

**(ред. от 15.06.07)**

### Муниципальный район

- утверждение схем территориального планирования муниципального района
- утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории
- ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района
- резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий
- осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;

**(ред. от 15.06.07)**



## Вопросы местного значения (9)

### Городской округ

#### Поселения

- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения

#### Муниципального района

- содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг



# Вопросы местного значения (9)

Городской округ	
Поселения	Муниципального района
	<ul style="list-style-type: none"><li>• организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования <b>детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения)</b> и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время <b>(ред. от 18.10.07)</b></li></ul>



# Вопросы местного значения (10)

## Городской округ

Поселения	Муниципального района
<ul style="list-style-type: none"><li>организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на межселенных территориях</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья</li></ul>



# Вопросы местного значения (10)

## Городской округ

Поселения	Муниципального района
<ul style="list-style-type: none"><li>создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (ред. от 16.10.06)</b></li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района</li></ul>



# Вопросы местного значения (11)

## Городской округ

Поселения	Муниципального района
<ul style="list-style-type: none"><li>• организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <del>опека и попечительство</del> <b>(утратил силу с 1 января 2008 г.)</b></li><li>• организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• формирование архивных фондов поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений</li></ul>





# Вопросы местного значения (12)

Городской округ	
Поселения	Муниципального района
<ul style="list-style-type: none"><li>• сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения</li><li>• создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении</li><li>• обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района</li><li>• обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района</li></ul>



# Вопросы местного значения (13)

Городской округ	
Поселения	Муниципального района
<ul style="list-style-type: none"><li>• осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования</li><li>• осуществление муниципального лесного контроля и надзора</li><li>• создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд</li></ul>