

Н.Поличка

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства

как вопрос местного значения

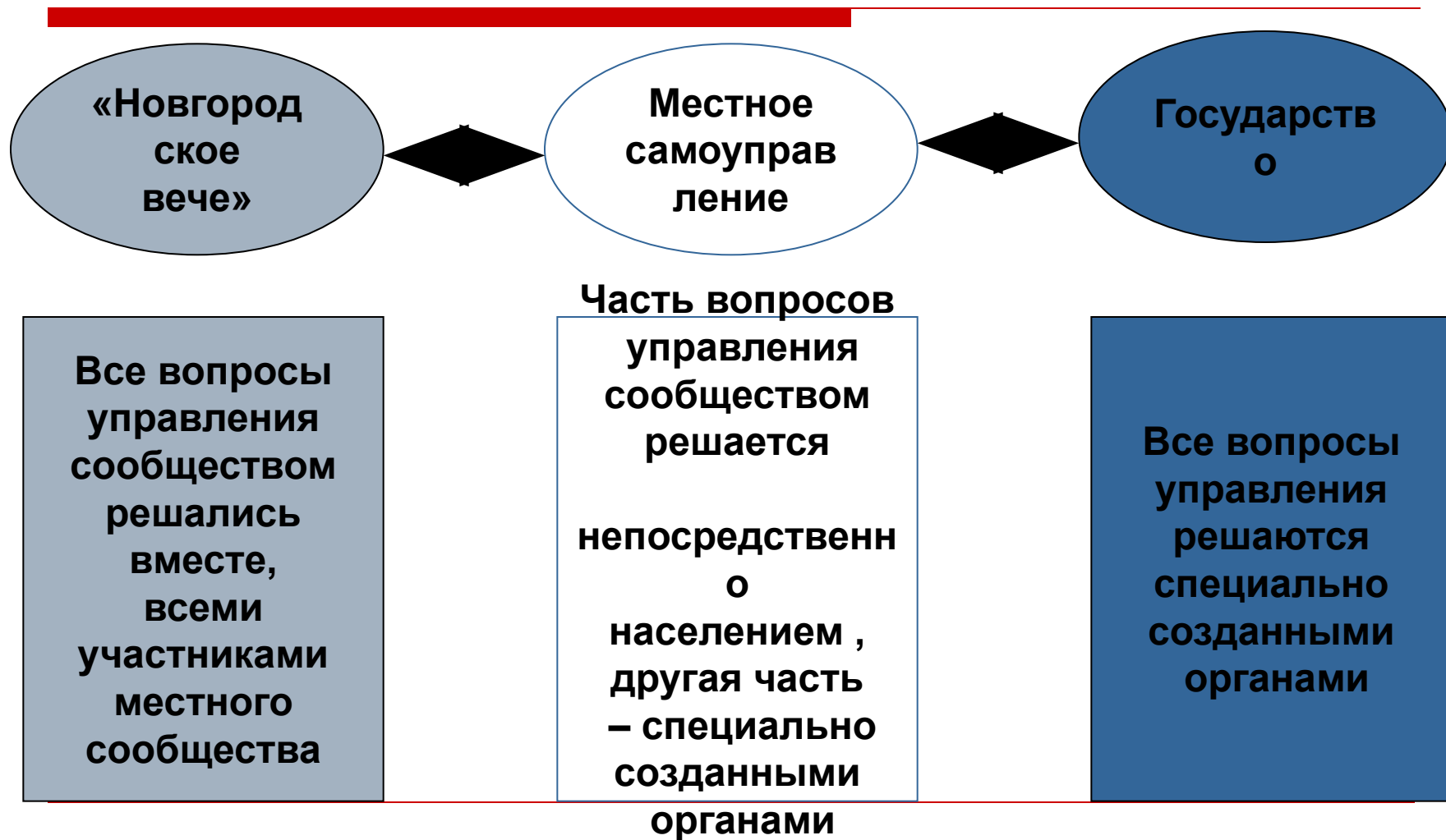
18-20 июня 2008 г., Хабаровск

Понятие местного самоуправления

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей **власти**, обеспечивающая...самостоятельное и под свою ответственность решение **вопросов местного значения**населением **непосредственно и (или) через органы местного самоуправления в интересах населения** с учётом исторических и иных местных традиций

(ст.1, п.2 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)

Местное самоуправление как одна из моделей общественного управления



Полномочия **органов местного самоуправления** по решению ВМЗ (ст. 17)

- 1) **принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;**
- 2) **установление официальных символов муниципального образования;**
- 3) **создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;**
- 4) **установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;**

.....

- 8) **осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;**
- 9) **иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.**

~~+ полномочия, установленные в других федеральных законах.~~

Основы местного самоуправления

1. Местное самоуправление – это **власть**, а значит для него действуют нормы публичного права. В соответствии с методом правового регулирования, принятом в публичном праве, **«Власть может делать только то, что ей предписано»**.
 2. Решение вопросов местного значения может осуществляться в **двух вариантах**:
 - **населением непосредственно и органами местного самоуправления;**
 - **органами местного самоуправления.**
-

Вопросы местного значения

131-ФЗ старая редакция

ВМЗ поселений (ст. 14)

п. 28) создание условий для развития малого предпринимательства

ВМЗ городских округов (ст. 16)

п.33) содействие развития малого предпринимательства

131-ФЗ в редакция 230-ФЗ

ВМЗ поселений (ст. 14)

п. 28) создание условий для развития малого и среднего предпринимательства

ВМЗ муниципальных районов (ст. 15)

п. 25) содействие развития малого и среднего предпринимательства

ВМЗ городских округов (ст. 16)

ст.16 п.33) содействие развития малого предпринимательства

Зачем содействовать развитию малого предпринимательства?

- 1) Решение большинства вопросов местного значения предполагает производство на территории муниципалитета широкого спектра услуг, который, в основном, обеспечивается малым и средним предпринимательством.**
 - 2) Производство данных услуг повышает качество жизни населения.**
 - 3) В городских округах в сфере услуг занято более 60% населения, а следовательно, малое предпринимательство способствует обеспечению занятости населения.**
 - 4) Сфера услуг формирует сегодня более 60% доходов местного бюджета городского округа.**
 - 5) Развитие сферы услуг**
 - соответствует общемировым тенденциям экономического развития и означает движение к постиндустриальному обществу;**
 - является приоритетом Правительства РФ до 2020 года.**
-

Решение многих ВМЗ предполагает производство услуг:

- **услуги** по электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, водоснабжению и водоотведению,
- **услуги** отдыха, услуги учреждений культуры, библиотечные услуги,
- образовательные **услуги** (дошкольного, школьного, дополнительного образования),
- медицинские и лечебно-оздоровительные **услуги**,
- жилищно-коммунальные **услуги**,
- транспортные **услуги** и **услуги** пассажирского транспорта;
- **услуги** связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания,
- ритуальные **услуги**, и т.д.

которые, в основном, обеспечиваются малым предпринимательством.

Понятие услуги

Услуга - любое мероприятие или выгода, которые одна сторона может предложить другой и которые, в основном, неосвязаемы и не приводят к завладению чем-либо.

Примеры услуг: образовательные, медицинские, управленческие, досуговые, услуги, услуги связи, общественного питания, услуги ЖКХ,

Свойства услуг:

- потребление услуг, как правило неотделимо от его производства (там где произвёл, там и потребил);
 - для производства многих услуг не требуется большой стартовый капитал;
 - ...
-

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Показатели качества жизни населения

(ООН, 1978 г.)

- 1. Рождаемость, смертность и другие демографические характеристики населения**
 - 2. Санитарно-гигиенические условия жизни**
 - 3. Потребление продовольственных товаров**
 - 4. Жилищные условия**
 - 5. Образование и культура**
 - 6. Условия труда и занятость**
 - 7. Доходы и расходы населения**
 - 8. Стоимость жизни и потребительские цены**
 - 9. Транспортные средства**
 - 10. Организация отдыха**
 - 11. Социальное обеспечение**
 - 12. Свобода человека**
-

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

- Рождаемость, смертность и другие демографические характеристики населения

- 14) организация оказания на территории городского округа
- скорой медицинской помощи...,
 - первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях,
 - медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
-

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

□ Санитарно-гигиенические условия жизни

- 24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
 - 25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа,
-

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

□ Жилищные условия

б) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

□ Образование и культура

- 13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам... организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования;**
 - 16) организация библиотечного обслуживания населения;**
 - 17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;**
 - 17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;**
-

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

□ Организация отдыха

- 13) организация отдыха детей в каникулярное время;**
 - 19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;**
 - 20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения**
 - 25) использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;**
 - 30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;**
-

Вывод.

- Эффективное решение вопросов местного значения, которое обеспечивается малым и средним предпринимательством, ведёт к **повышению качества жизни населения.**
-

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

и занятость населения

Структура занятости в Хабаровске

Отрасли	1990 год	1995 год	2000 год	2004 год
Производство товаров	44,7%	32,8%	26,9%	24,5%
Производство услуг	51,9%	57,9%	61,7%	59,8%
Прочие отрасли	3,4%	9,3%	11,4%	15,6%

Структура занятости в Хабаровске

Отрасли	1990 год	1995 год	2000 год	2004 год
Производство товаров	44,7%	32,8%	26,9%	24,5%
Сфера услуг	55,3%	67,2%	73,1%	75,5%

Вывод.

- Развитие сферы услуг в муниципальных образованиях, которое осуществляется за счёт малого и среднего предпринимательства обеспечивает занятость населения.
-

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

И ДОХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Статьи доходов местных бюджетов

- Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)
 - Единый налог на вменённый доход
 - Налоги на имущество
 - Доходы от использования муниципального имущества, в т.ч.:
 - земли,
 - аренда, продажа имущества, прибыль МУПов
 - Субвенции от других уровней бюджетов
 - Доходы от предпринимательской деятельности муниципальных предприятий и учреждений
-

НДФЛ

- Доли в НДФЛ сферы материального производства и сферы услуг пропорциональны
 - занятости населения по сферам деятельности,
 - заработной плате по сферам деятельности.

Например в Хабаровске:

Занятость: 24,5% (промышленность)/ 74,5% (сфера услуг)

Единый налог на вменённый доход

ЕНВД применяется в сферах:

- оказания **бытовых услуг**;
 - оказания **услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств**;
 - **розничной торговли, ...**
 - оказания **услуг по хранению автотранспортных средств на платных стоянках**;
 - оказания **услуг общественного питания, ...** ;
 - оказания **автотранспортных услуг** по перевозке пассажиров и грузов, ... ;
 - распространения и (или) размещения наружной **рекламы.**
-

Субвенции от других уровней бюджетов

- ❑ **Дотации из краевого фонда финансовой поддержки на решение вопросов местного значения**
 - ❑ **Субвенции на реализацию законов и иных нормативных правовых актов края**
 - ❑ **Субвенций из краевого фонда компенсаций на выполнение отдельных полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти края**
 - ❑ **Субвенции на вознаграждение за классное руководство в определенных Правительством РФ типах муниципальных образовательных учреждений**
 - ❑ **Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях**
 - ❑ **Субвенции на поощрение лучших учителей**
-

Субвенции от других уровней бюджетов

- ❑ Средства на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи
 - ❑ Субсидии из краевого фонда муниципального развития
 - ❑ Субвенции для снижения платежей населения за тепловую энергию
 - ❑ Субвенции для снижения платежей населения за электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями в зонах децентрализованного энергоснабжения
 - ❑ Субвенции для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг
 - ❑ Субвенции для возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению
-

Доходы от предпринимательской деятельности

Например: каталог платных услуг в Хабаровске:

Муниципальные учреждения:

- Здравоохранения
- Образования
- Культуры
- Физкультуры и спорта
- Социальной защиты населения
- Муниципальное учреждение по оказанию услуг гражданам, предпринимателям, организациям «Центр одно окно»

Муниципальные унитарные предприятия:

- Транспорта
- Благоустройства
- Жилищного хозяйства
- Коммунального хозяйства

Департамент архитектуры, строительства и землепользования

Структура основных доходов бюджета Хабаровска в 2007 году

Статьи доходов	% от общих доходов	% сферы услуг
Налог на доходы физических лиц	40%	31,3%
Субвенции из других бюджетов	26,1%	24,2%
Доходы от использования имущества	10,1%	
Единый налог на вменённый доход	9,3%	9,3%
Доходы от предпринимательской деятельности	5,9%	5,9%
Налоги на имущество	4,6%	
ИТОГО		70,7%

Вывод.

- Сфера услуг формирует сегодня более 70% доходов местного бюджета городского округа, тогда как доля сферы материального производства составляет менее 10% (доля в подоходном налоге с физических лиц)
-

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

**И ОБЩЕМИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Структурные сдвиги в экономике

Переход к постиндустриальному обществу характеризуется:

- уменьшением доли промышленности и материального производства в ВВП;
 - **интенсивным развитием сферы услуг;**
 - повышением роли знания во всех сферах экономической деятельности («экономика, основанная на знании»)
-

Причины

интенсивного развития сферы услуг

- **Насыщение рынка различными товарами индивидуального спроса**
 - **Постоянное усложнение производства и конкуренция за покупателя**
 - **Чем богаче живёт человек, тем он всё больше нуждается в услугах, связанных с развитием человека, повышением его образовательного и культурного уровня, обеспечением высокого качества жизни.**
 - **Развитие производства в настоящее время невозможно без финансовых, информационных, транспортных и иных услуг. Сбыт произведённых товаров требует все более развитой товаропроизводящей сети, состоящей в основном из услуг.**
-

Тенденции в сфере занятости населения в XXI веке

1/3 трудоспособного населения
будет работать в сфере
материального производства;

1/3 – в сфере услуг;

1/3 – в сфере обработки информации.

Вывод.

Развитие сферы услуг соответствует общемировым тенденциям экономического развития и означает движение к постиндустриальному обществу.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ

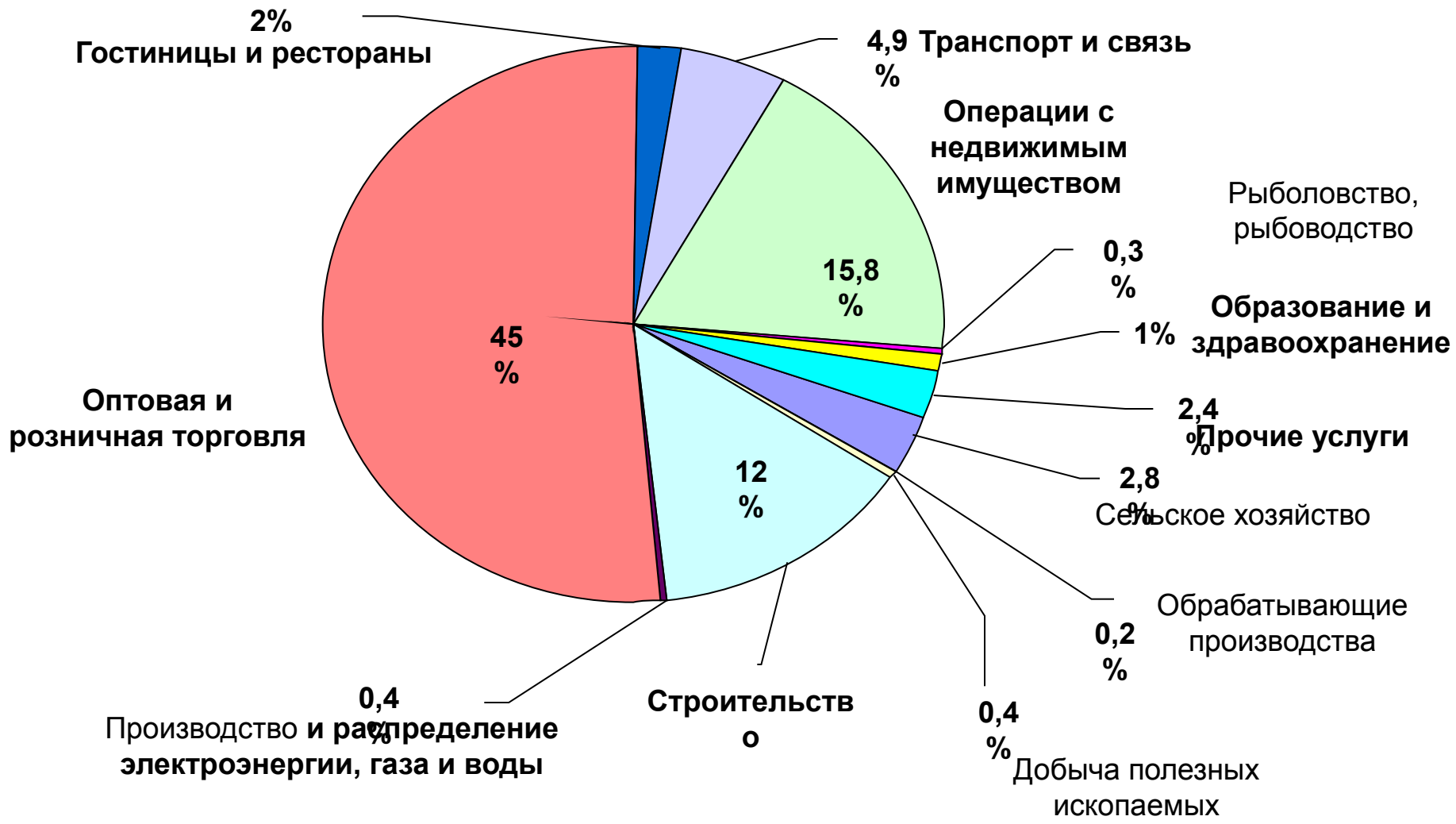
приоритет Правительства РФ
до 2020 года

Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве РФ

Москва, 5 июня 2007 г.

Доклад
Министра экономического развития и торговли РФ
Г.О. Грефа

**«О развитии малого
предпринимательства и мерах его
государственной поддержки»**



Важнейшая задача

-изменение структуры видов деятельности малых предприятий и стимулирования развития малых предприятий

■ В СФЕРЕ УСЛУГ

- ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ,
- ЗДРАВООХРАНЕНИИ,
- ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ,
- ТРАНСПОРТЕ И СВЯЗИ,
-

■ В НАУКЕ

– важнейшая задача.

Основные цели деятельности Правительства РФ до 2020 года

- рост числа предприятий, занятых **в сфере услуг** – до 30% (**в 2 раза** по сравнению с 2007 годом)
 - увеличение числа малых предприятий, занятых **в образовании, здравоохранении** и сфере **социальных услуг, в 5 раз** (с 1% в 2006 году до 5% к 2020 г.).
 - увеличение числа предприятий, занятых в сфере **науки и информационных технологий, в 5 раз** (с 2% в 2006 году до 10% к 2020 году);
-

Дальневосточный научный центр местного самоуправления

Благодарю за внимание!

Директор ДВНЦМС: Нина Петровна Поличка

кандидат физико-математических наук, доктор педагогических наук,
профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
Дальневосточного юридического института Тихоокеанского
государственного университета.

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск

ул. Ленина д.18-в, оф. 707

тел./факс: (4212) 75-06-70, 21-44-98

E-mail: npolichka@mail.ru

Сайт ДВНЦМС: <http://www.dvncms.khv.ru>
