Н.Поличка

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства

как вопрос местного значения

18-20 июня 2008 г., Хабаровск

Понятие местного самоуправления

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей **власти,** обеспечивающая…самостоятельное и под свою ответственность решение **вопросов местного значения** ….населением **непосредственно и (или) через органы местного самоуправления в интересах населения** с учётом исторических и иных местных традиций

(ст.1, п.2 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)

Местное самоуправление как одна из моделей общественного управления

«Новгородское вече»

Все вопросы управления сообществом решались вместе, всеми участниками местного сообщества

Местное самоуправление

Часть вопросов управления сообществом решается непосредственно населением , другая часть – специально созданными органами

Государство

Все вопросы управления решаются специально созданными органами

Полномочия **органов местного самоуправления** по решению ВМЗ (ст. 17)

1) **принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;**
2) **установление официальных символов муниципального образования;**
3) **создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;**
4) **установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;**

……

8) **осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;**
9) **иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.**

+ полномочия, установленные в других федеральных законах.

Основы местного самоуправления

1. Местное самоуправление – это власть, а значит для него действуют нормы публичного права. В соответствии с методом правового регулирования, принятом в публичном праве, «Власть может делать только то, что ей предписано».

2. Решение вопросов местного значения может осуществляться в двух вариантах:

- населением непосредственно и органами местного самоуправления;
- органами местного самоуправления.

Вопросы местного значения

131-ФЗ старая редакция

ВМЗ поселений (ст. 14)

п. 28) создание условий для развития малого предпринимательства

ВМЗ городских округов (ст. 16)

п.33) содействие развития малого предпринимательства

131-ФЗ в редакция 230-ФЗ

ВМЗ поселений (ст. 14)

п. 28) создание условий для развития малого и среднего предпринимательства

ВМЗ муниципальных районов (ст. 15)

п. 25) содействие развития малого и среднего предпринимательства

ВМЗ городских округов (ст. 16)

ст.16 п.33) содействие развития малого предпринимательства

Зачем содействовать развитию малого предпринимательства?

1) **Решение большинства вопросов местного значения предполагает производство на территории муниципалитета широкого спектра услуг, который, в основном, обеспечивается малым и средним предпринимательством.**
2) **Производство данных услуг повышает качество жизни населения.**
3) **В городских округах в сфере услуг занято более 60% населения, а следовательно, малое предпринимательство способствует обеспечению занятости населения.**
4) **Сфера услуг формирует сегодня более 60% доходов местного бюджета городского округа.**
5) **Развитие сферы услуг**
   - **соответствует общемировым тенденциям экономического развития и означает движение к постиндустриальному обществу;**
   - **является приоритетом Правительства РФ до 2020 года.**

Решение многих ВМЗ предполагает производство услуг:

- **услуги по электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению, водоснабжению и водоотведению,**
- **услуги отдыха, услуги учреждений культуры, библиотечные услуги,**
- **образовательные услуги (дошкольного, школьного, дополнительного образования),**
- **медицинские и лечебно-оздоровительные услуги,**
- **жилищно-коммунальные услуги,**
- **транспортные услуги и услуги пассажирского транспорта;**
- **услуги связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания,**
- **ритуальные услуги, и т.д.**

которые, в основном, обеспечивается малым предпринимательством.

Понятие услуги

Услуга - любое мероприятие или выгода, которые одна сторона может предложить другой и которые, в основном, неосязаемы и не приводят к завладению чем-либо.

Примеры услуг: образовательные, медицинские, управленческие, досуговые, услуги, услуги связи, общественного питания, услуги ЖКХ, ….

Свойства услуг:

- **потребление услуг, как правило неотделимо от его производства (там где произвёл, там и потребил);**
- **для производства многих услуг не требуется большой стартовый капитал;**
- **…**

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Показатели качества жизни населения

(ООН, 1978 г.)

1. **Рождаемость, смертность и другие демографические характеристики населения**
2. **Санитарно-гигиенические условия жизни**
3. **Потребление продовольственных товаров**
4. **Жилищные условия**
5. **Образование и культура**
6. **Условия труда и занятость**
7. **Доходы и расходы населения**
8. **Стоимость жизни и потребительские цены**
9. **Транспортные средства**
10. **Организация отдыха**
11. **Социальное обеспечение**
12. **Свобода человека**

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

- Рождаемость, смертность и другие демографические характеристики населения

14) организация оказания на территории городского округа

- скорой медицинской помощи…,
- первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях,
- медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

- Санитарно-гигиенические условия жизни

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа,

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

- Жилищные условия

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством,

организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда,

создание условий для жилищного строительства;

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

- Образование и культура

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам… организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования;

16) организация библиотечного обслуживания населения;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

Показатели качества жизни населения – вопросы местного значения

- Организация отдыха

13) организация отдыха детей в каникулярное время;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения

25) использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;

30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

Вывод.

- Эффективное решение вопросов местного значения, которое обеспечивается малым и средним предпринимательством, ведёт к повышению качества жизни населения.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

и занятость населения

Структура занятости в Хабаровске

Отрасли	1990 год	1995 год	2000 год	2004 год
Проиводст-во товаров	44,7%	32,8%	26,9%	24,5%
Производст-во услуг	51,9%	57,9%	61,7%	59,8%
Прочие отрасли	3,4%	9,3%	11,4%	15,6%

Структура занятости в Хабаровске

Отрасли	**1990 год**	**1995 год**	**2000 год**	**2004 год**
Проиводст-во товаров	44,7%	32,8%	26,9%	24,5%
Сфера услуг	55,3%	67,2%	73,1%	75,5%

Вывод.

- Развитие сферы услуг в муниципальных образованиях, которое осуществляется за счёт малого и среднего предпринимательства обеспечивает занятость населения.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

И ДОХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Статьи доходов местных бюджетов

- Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)
- Единый налог на вменённый доход
- Налоги на имущество
- Доходы от использования муниципального имущества, в т.ч.:
  - земли,
  - аренда, продажа имущества, прибыль МУПов
- Субвенции от других уровней бюджетов
- Доходы от предпринимательской деятельности муниципальных предприятий и учреждений

НДФЛ

- Доли в НДФЛ сферы материального производства и сферы услуг пропорциональны
  - занятости населения по сферам деятельности,
  - заработной плате по сферам деятельности.

Например в Хабаровске:

Занятость: 24,5% (промышленность)/ 74,5% (сфера услуг)

Единый налог на вменённый доход

ЕНВМ применяется в сферах:

- оказания **бытовых услуг**;
- оказания **услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств**;
- **розничной торговли**, …
- оказания **услуг по хранению автотранспортных средств на платных стоянках;**
- оказания **услуг общественного питания**,… ;
- оказания **автотранспортных услуг** по перевозке пассажиров и грузов,… ;
- распространения и (или) размещения наружной **рекламы.**

Субвенции от других уровней бюджетов

- **Дотации из краевого фонда финансовой поддержки на решение вопросов местного значения**
- **Субвенции на реализацию законов и иных нормативных правовых актов края**
- **Субвенций из краевого фонда компенсаций на выполнение отдельных полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти края**
- **Субвенции на вознаграждение за классное руководство в определенных Правительством РФ типах муниципальных образовательных учреждений**
- **Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях**
- **Субвенции на поощрение лучших учителей**

Субвенции от других уровней бюджетов

- **Средства на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи**
- **Субсидии из краевого фонда муниципального развития**
- **Субвенции для снижения платежей населения за тепловую энергию**
- **Субвенции для снижения платежей населения за электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями в зонах децентрализованного энергоснабжения**
- **Субвенции для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг**
- **Субвенции для возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению**

Доходы
от предпринимательской деятельности

Например: каталог платных услуг в Хабаровске:

Муниципальные учреждения:

- Здравоохранения
- Образования
- Культуры
- Физкультуры и спорта
- Социальной защиты населения
- Муниципальное учреждение по оказанию услуг гражданам, предпринимателям, организациям «Центр одно окно»

Муниципальные унитарные предприятия:

- Транспорта
- Благоустройства
- Жилищного хозяйства
- Коммунального хозяйства

Департамент архитектуры, строительства и землепользования

Структура основных доходов бюджета Хабаровска в 2007 году

Статьи доходов	% от общих доходов	% сферы услуг
Налог на доходы физических лиц	40%	31,3%
Субвенции из других бюджетов	26,1%	24,2%
Доходы от использования имущества	10,1%	
Единый налог на вменённый доход	9,3%	9,3%
Доходы от предпринимательской деятельности	5,9%	5,9%
Налоги на имущество	4,6%	
ИТОГО		70,7%

Вывод.

- Сфера услуг формирует сегодня более 70% доходов местного бюджета городского округа, тогда как доля сферы материального производства составляет менее 10% (доля в подоходном налоге с физических лиц)

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

И ОБЩЕМИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Структурные сдвиги в экономике

Переход к постиндустриальному обществу характеризуется:

- уменьшением доли промышленности и материального производства в ВВП;
- **интенсивным развитием сферы услуг;**
- повышением роли знания во всех сферах экономической деятельности («экономика, основанная на знании»)

Причины интенсивного развития сферы услуг

- **Насыщение рынка различными товарами индивидуального спроса**
- **Постоянное усложнение производства и конкуренция за покупателя**
- **Чем богаче живёт человек, тем он всё больше нуждается в услугах, связанных с развитием человека, повышением его образовательного и культурного уровня, обеспечением высокого качества жизни.**
- **Развитие производства в настоящее время невозможно без финансовых, информационных, транспортных и иных услуг. Сбыт произведённых товаров требует все более развитой товаропроизводящей сети, состоящей в основном из услуг.**

Тенденции в сфере занятости населения в XXI веке

1/3 трудоспособного населения будет работать в сфере материального производства;

1/3 – в сфере услуг;

1/3 – в сфере обработки информации.

Вывод.

Развитие сферы услуг соответствует общемировым тенденциям экономического развития и означает движение к постиндустриальному обществу.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ

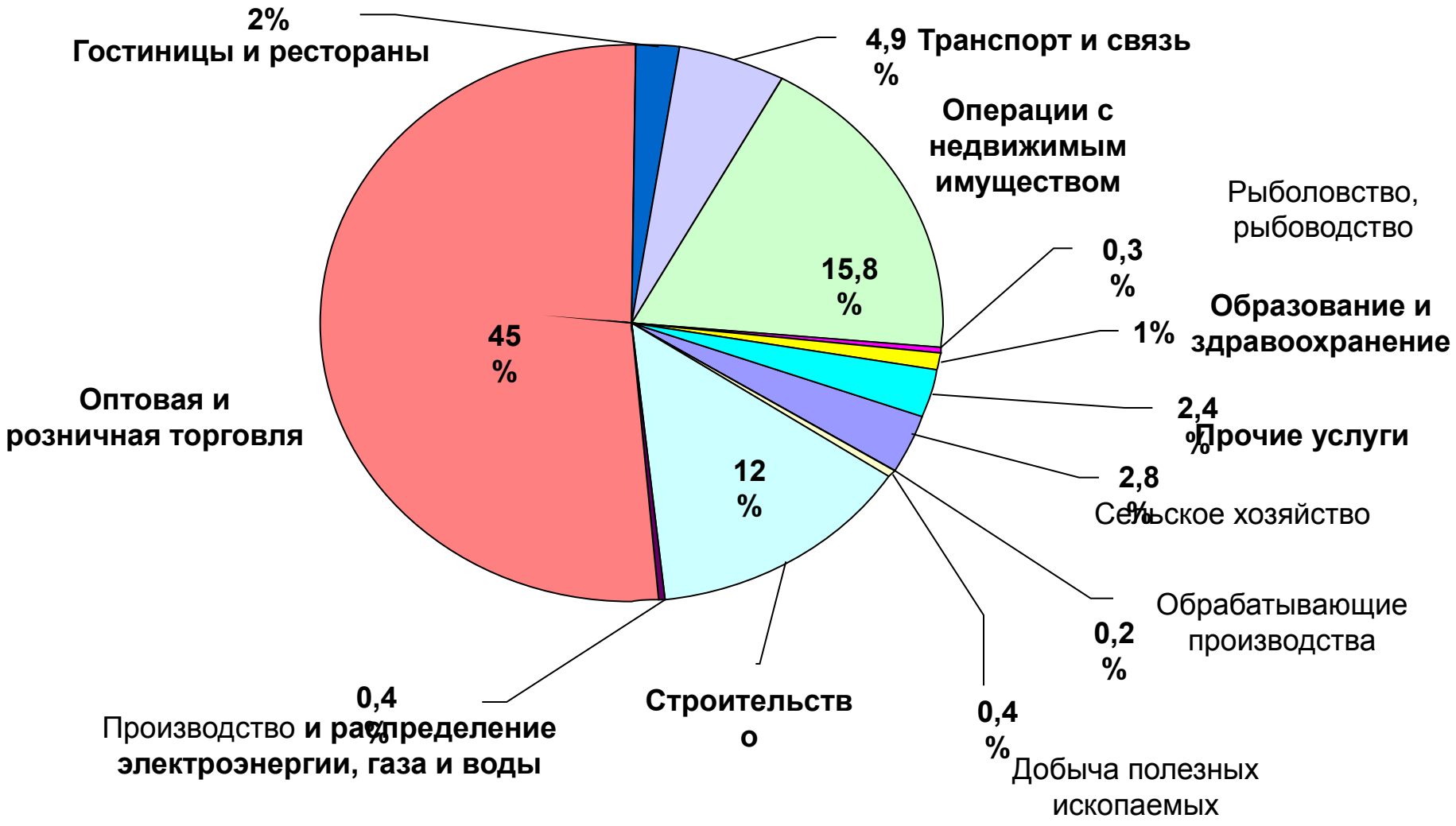
приоритет Правительства РФ
до 2020 года

Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве РФ

Москва, 5 июня 2007 г.

Доклад
Министра экономического развития и торговли РФ
Г.О. Грефа

«О развитии малого предпринимательства и мерах его государственной поддержки»


2%
Гостиницы и рестораны
4,9 %
Транспорт и связь
Операции с недвижимым имуществом
15,8 %
Рыболовство, рыбоводство
0,3 %
Образование и здравоохранение
1%
45 %
Оптовая и розничная торговля
2,4 %
Прочие услуги
12 %
2,8 %
Сельское хозяйство
Обрабатывающие производства
0,2 %
0,4 %
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Строительство
0,4 %
Добыча полезных ископаемых

Важнейшая задача

-изменение структуры видов деятельности малых предприятий и стимулирования развития малых предприятий

- **В СФЕРЕ УСЛУГ**
  - **ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ,**
  - **ЗДРАВООХРАНЕНИИ,**
  - **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ,**
  - **ТРАНСПОРТЕ И СВЯЗИ,**
  - …..
- **В НАУКЕ**

– важнейшая задача.

Основные цели деятельности Правительства РФ до 2020 года

- рост числа предприятий, занятых **в сфере услуг** – до 30% (в 2 раза по сравнению с 2007 годом)
  - увеличение числа малых предприятий, занятых **в образовании**, **здравоохранении** и сфере **социальных услуг**, в 5 раз (с 1% в 2006 году до 5% к 2020 г.).
- увеличение числа предприятий, занятых в сфере **науки и информационных технологий**, в 5 раз (с 2% в 2006 году до 10% к 2020 году);

Благодарю за внимание!

Директор ДВНЦМС*:* Нина Петровна Поличка

кандидат физико-математических наук, доктор педагогических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Дальневосточного юридического института Тихоокеанского государственного университета.

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск
ул. Ленина д.18-в, оф. 707
тел./факс: (4212) 75-06-70, 21-44-98
E-mail: npolichka@mail.ru
Сайт ДВНЦМС: http://www.dvncms.khv.ru