



# НИПИГАЗ

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ ПО ПЕРЕРАБОТКЕ ГАЗА

## **Привлечение потенциала саморегулируемых организаций к решению задач по техническому регулированию в нефтегазовом комплексе**

Докладчик: Дворниченко П.И. –  
- главный специалист-эксперт по техническому  
регулированию и промышленной безопасности

г. Геленджик, 29 сентября 2011 года

# СОДЕРЖАНИЕ

- ЭКОНОМИКА СТАНДАРТИЗАЦИИ **3-4**
- НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РФ **5**
- АКТУАЛИЗАЦИЯ И РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ В РФ **6**
- РЕГИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА **7**
- ФАКТОРЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СРО К ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ **8-12**
- ЗАДАЧИ СРО В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ **13-16**
- ЭКСПЕРТНОЕ СООБЩЕСТВО СРО **17-21**
- СРО НП «НЕФТЕГАЗСЕРВИС» **22-23**

**«В своём настоящем смысле стандартизация есть сочетание наилучших качеств изделий с наилучшими способами производства, для того, чтобы потребителю мог быть предложен наилучший продукт в достаточном количестве и по наиболее сходной цене»**

Генри Форд

Примерно **13** процентов послевоенного роста производительности труда в Великобритании были достигнуты благодаря стандартам

Экономический эффект от работ по стандартизации в Германии составляет **16** млрд. евро в год

Германия ежегодно тратит на стандартизацию **800** млн. евро:

- **720** млн. евро ежегодно инвестирует бизнес
- **80** млн. евро ежегодно инвестирует бюджет

Бюджетное финансирование стандартизации в России составляет **860** млн. руб. в год или **21,5** млн. евро

**Зарубежный опыт - вложения в стандарты дают на 1 единицу затрат до 40 единиц прибыли**

ПРОЕКТ	СТОИМОСТЬ	
	По действующим нормативным актам	При отказе от устаревших норм
<p><b>Магистральный продуктопровод ШФЛУ</b> (определение расстояний между линейными кранами и между узлами пуска-приема СОД по результатам анализа рисков; исключение резервных «ниток» продуктопровода; оптимизация транспортной инфраструктуры)</p>	<b>100%</b>	<b>72%</b>
<p><b>Межцеховые эстакады на производственной площадке нефтехимического предприятия</b> (сокращение протяженности межцеховых эстакад за счет увеличения площадей наружных установок)</p>	<b>100%</b>	<b>70%</b>



До **30 %** стоимости реализации инвестиционного проекта составляют затраты вследствие устаревших норм проектирования объектов, составляющих 30 % стоимости реализации







## Таможенный союз



## ЕврАзийское Экономическое Сообщество



Единое  
Экономическое  
Пространство

## Содружество Независимых Государств



[Азербайджан](#)

[Армения](#)

[Белоруссия](#)

[Казахстан](#)

[Киргизия](#)

[Молдавия](#)

[Россия](#)

[Таджикистан](#)

[Туркмения](#)

[Узбекистан](#)

[Украина](#)



[Грузия](#)

Государст во	Армения	Беларусь	Казахстан	Молдавия	Россия	Украина
Принятые ТР	59	5	42	40	10	19

Еще в 2009 году президент в своем Послании Федеральному собранию торжественно объявил:

«Поручаю правительству в двухмесячный срок подготовить предложения по введению нового порядка согласования разрешительной документации для начала инвестиционных проектов. Результатом этой работы должно стать кратное сокращение сроков начала их реализации. Если это сделать, то по объектам, которые не относятся к категории так называемых опасных, этот срок должен быть просто три-четыре месяца. Сегодня эти сроки составляют полтора-два года, а в крупных городах процессы согласований зачастую тянутся годами».

.....  
Что же изменилось после того, как президент поручил сократить срок согласований до трех-четырех месяцев?

По данным ВБ, в 2010–2011 годах количество процедур согласований сократилось в России на единицу – с 54 до 53. При этом их общая длительность снизилась до примерно полутора лет (540 дней). Правда, при этом практически удвоилась цена согласований

Для сравнения: в группе 30 наиболее развитых экономик (ОЭСР) точно такое же согласование требовало прохождения 15–16 процедур и примерно 166 дней.

ФГУ "Главгосэкспертиза России" (без филиалов)  
за 2008/2009/2010 годы

Всего выдано заключений		в том числе				Отриц. заключ. от ВСЕГО (%-ов)
		положительные заключения		отрицательные заключения		
федеральный бюджет	всего	федеральный бюджет	всего	федеральный бюджет	всего	
3	4	5	6	7	8	
	870		617		253	29,1
	845		609		236	27,9
	1363		985		378	27,7

Минэкономразвития РФ ведется работа по экспертизе проектов нормативных правовых актов на предмет выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, в том числе инвестиционной деятельности.

В текущем году более 40 процентов таких актов не получили положительного заключения экспертизы



Необходимость обновления фонда стандартов, являющихся доказательной базой технических регламентов, требует участия отраслевого инженерного сообщества в разработке и принятии мер по совершенствованию национальной системы стандартизации с учетом возрастающей роли бизнеса в нефтегазовой отрасли

Существующая процедура публичного обсуждения проектов технических регламентов, иных нормативных правовых актов и сводов правил позволяет проводить его формально и фактически не учитывать реального мнения промышленности и потребителей

## ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы

Москва

от 8 февраля 2011 г. № 113

**V. Об итогах анализа практики применения законодательства Российской Федерации о саморегулируемых организациях в отдельных сферах экономической деятельности**

Вместе с тем эффективность функционирования института саморегулирования на современном этапе его развития оценивается как недостаточная, что требует совершенствования как системы законодательного регулирования создания и деятельности саморегулируемых организаций в различных сферах хозяйственной и профессиональной деятельности, так и повышения результативности деятельности таких организаций.

## Традиционные услуги

- инженерные изыскания
- проектная документация
- авторский надзор

## Новые услуги – EPC/EPCm

- технико-экономическое консультирование,
- управленческое консультирование
- закупки
- управление строительством
- строительный контроль (технический надзор)
- наладка и пуск
- обеспечение гарантийного периода эксплуатации

Появление новых видов услуг требует от проектных организаций, как потенциальных участников консорциумов (Партнёрств) по реализации EPC-проектов, работающих в рамках единой производственной программы, перехода при формировании нормативных требований от нормативно – предписывающих форм к вероятностно-расчетным методам, включающим анализ рисков

## НОИЗ

Основными задачами НОИЗ являются разработка право-вых актов в области саморегулирования, представительство и защита прав и интересов членов объединения в органах государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных и судебных структурах, а также организация взаимодействия между изыскательскими СРО.

Имеются НТС и Комиссии, в том числе по Техническому регулированию

(отсутствуют материалы)

## НОП

Отсутствует даже сайт

### Секция Нефтегазохимической отрасли

- ❖ Руководитель Секции – Мещерин Игорь Викторович – ОАО «Газпром», заместитель начальника Департамента стратегического развития – начальник Управления проектно-изыскательских работ;
- ❖ Ведущая Секцию организация - СРО НП «Инженер-Проектировщик
- ❖ Рабочая группа по совершенствованию системы нормирования в нефтегазовой отрасли Секции НГХ НОП

## НОСТРОЙ

«...выстроить эффективную систему взаимодействия всех уровней власти с участниками рынка, совместно решать стратегические задачи строительной отрасли, направленные на:

- улучшение инвестиционного климата
- повышение эффективности работы ...
- обеспечение безопасности строительства ...

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ НОСТРОЙ НА 2010 – 2011 ГОДЫ

.....  
II. УЧАСТИЕ В ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

#### □ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

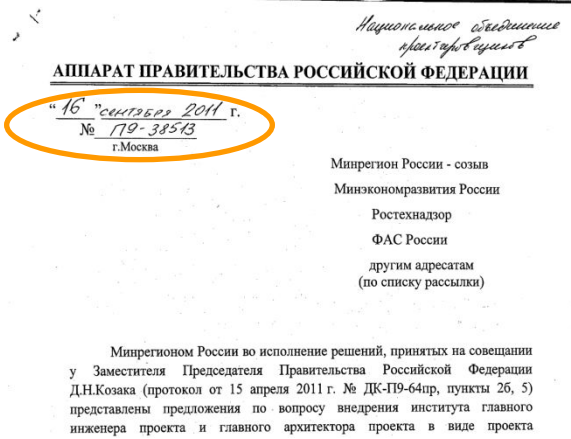
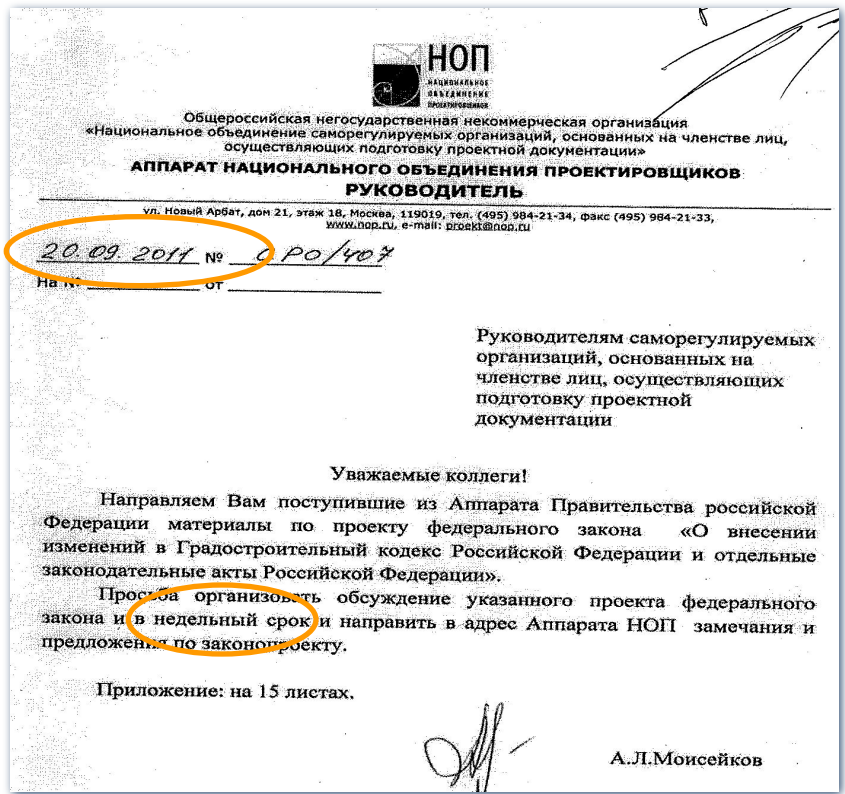
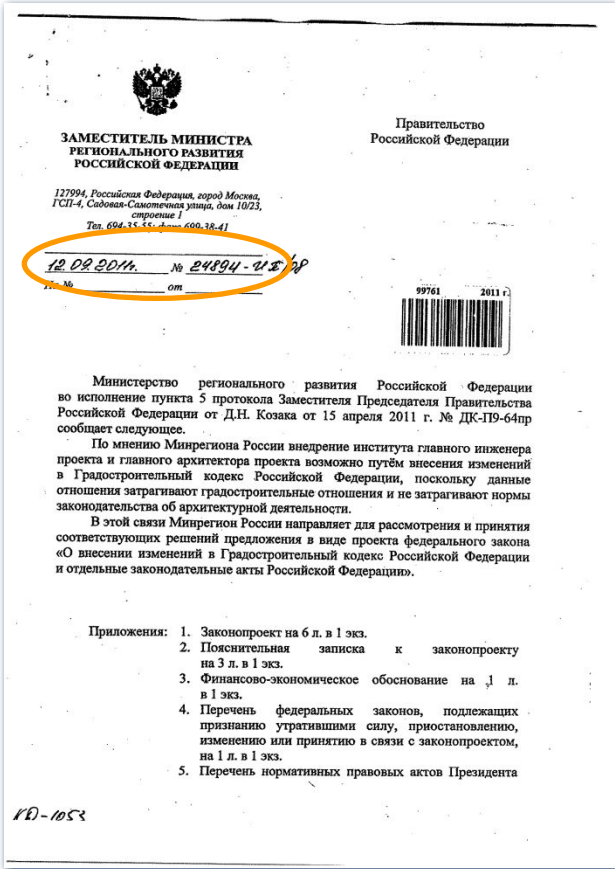
- повышенная ответственность З и С ОПО
  - установление обязательных НС и СП
- ❖ расширение области допуска СТУ и их роли в качестве основы для разработки СП
- Проект изменений в ППРФ №87
- требования к ещё большей детализации содержания разделов проектной документации

С

Р

О

# ФАКТОРЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СРО К ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ



From: mail@neftegazservice.com [mailto:mail@neftegazservice.com]  
Sent: Wednesday, September 21, 2011 3:22 PM  
To: .....

Subject: для обсуждения- материалы из Правительства РФ по проекту ФЗ "О внесении изменений в градостроительный кодекс"

В связи с ограниченностью сроков Ваши замечания и предложения по законопроекту просим представить не позднее 23.09.2011г.

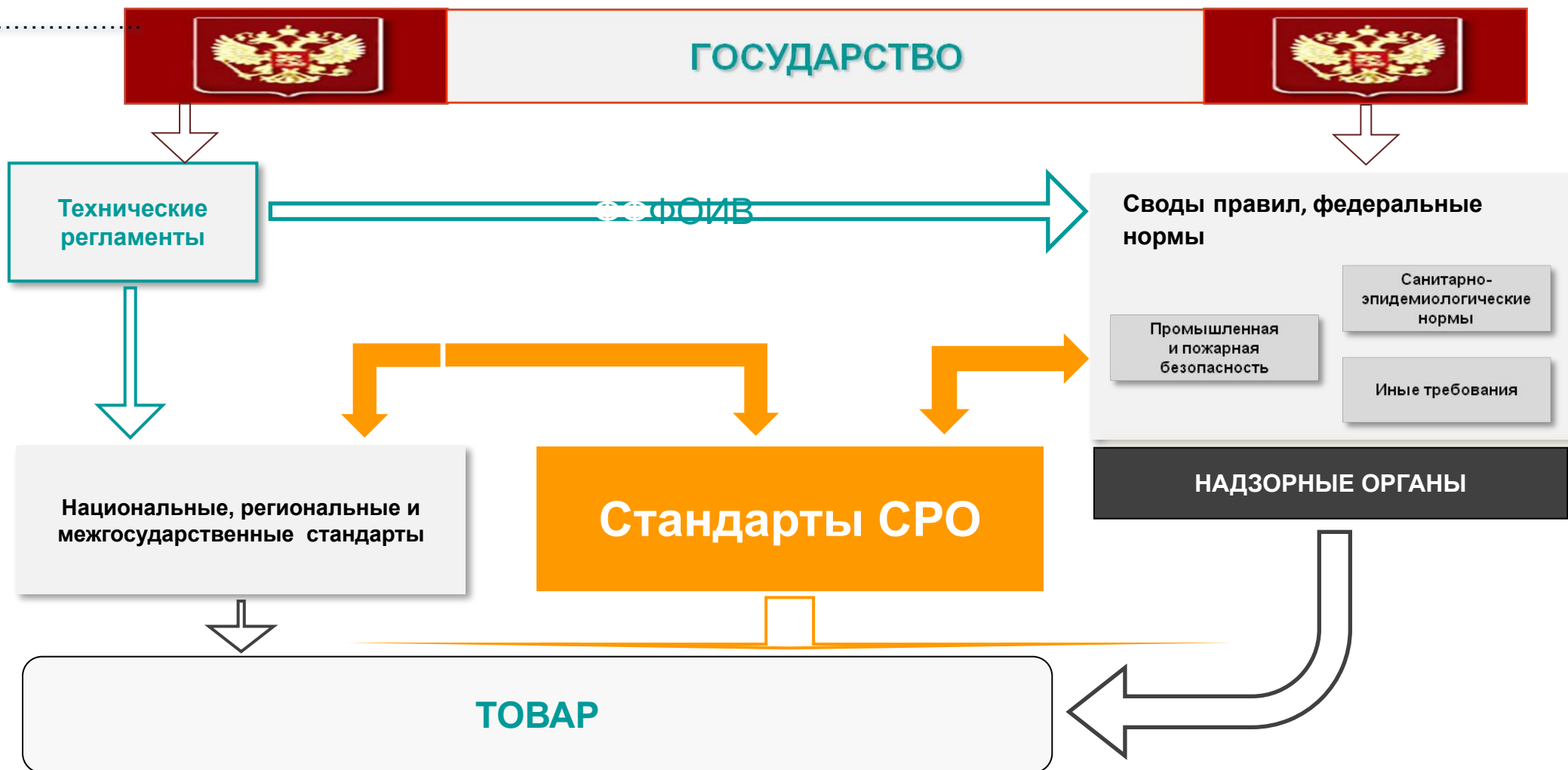
Просим ознакомиться с письмом.  
С уважением,  
НП СРО "Нефтегазсервис"  
8 (495) 287-40-26  
mail@neftegazservice.com

Создание отраслевой инженерной структуры, выполняющей разработку и установление правил осуществления деятельности, технических требований и характеристик через технические регламенты, национальные, международные, региональные, иностранных государств и корпоративные стандарты - правил СРО, а также осуществляющей контроль за их выполнением

Предметом деятельности СРО в области технического регулирования должны являться правила деятельности членов СРО, технические и технологические, а также качественные характеристики товаров и услуг, производимых членами СРО

С восстановлением потенциала отраслевого инжиниринга основная роль в стандартизации должна перейти к промышленности - постановка перспективных задач и финансирование, а также к саморегулируемым инжиниринговым организациям - анализ опыта национальной промышленности и передовой зарубежной нормативной базы, разработка национальных, региональных и международных стандартов

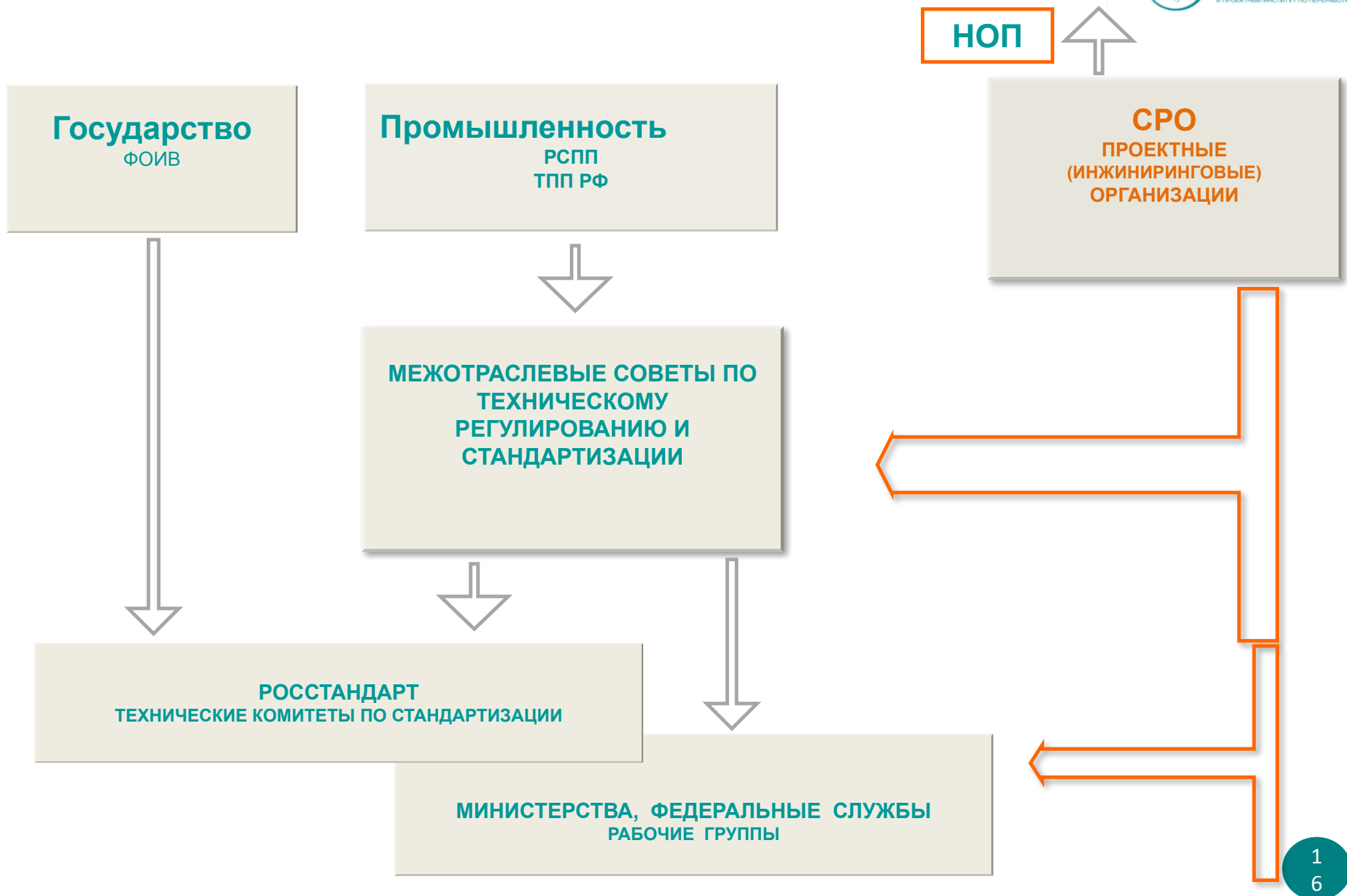
<b>Интересы промышленности СРО</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Повышение качества проектной документации</li><li>• Повышение эффективности промышленного производства, качества продукции</li><li>• Экономия финансовых средств и материальных и человеческих ресурсов</li></ul>
<b>Инициатива организаций - членов СРО</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Анализ опыта проектирования, строительства и эксплуатации объектов НГК</li><li>• Предложения о разработке и адаптации стандартов и сводов правил с учетом требований технических регламентов, международных и национальных стандартов</li></ul>
<b>Действия промышленности</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Финансирование проектов по разработке стандартов, сводов правил, технических регламентов</li></ul>
<b>Действия СРО</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разработка стандартов и сводов правил к техническим решениям, строительству, монтажу, наладке, эксплуатации, консервации и ликвидации объектов НГК (определение обязательных требований, исключение избыточности требований, гармонизация с международной и региональной нормативной базой)</li></ul>
<b>Результат</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание базы стандартов (интеллектуального капитала СРО), обеспечивающей преимущества на рынке инжиниринговых услуг</li></ul>



«Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил»

(часть 1 статьи 2 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»)

# ЗАДАЧИ СРО В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ





Проекты стандартизации

Анализ и разработка норм

Проекты внедрения  
производственного опыта



Управление  
знаниями

Экспертиза и консалтинг

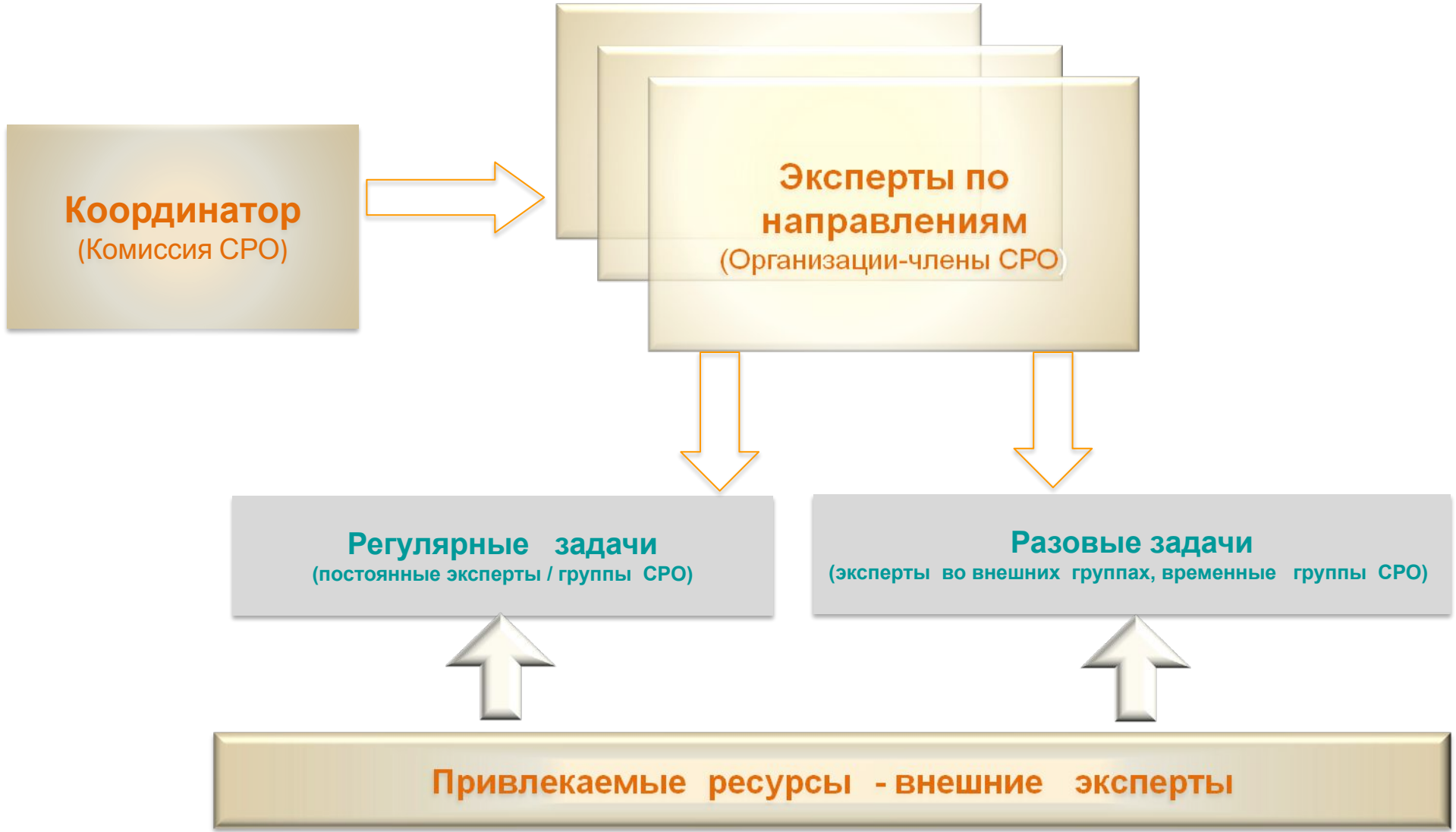
Проекты развития компетенций

Актуализация  
компетенций

Привлечение носителей знаний к экспертным и обучающим функциям обеспечивает контролируемый режим использования знаний, для исключения разрыва знаний в цепочке поколений специалистов

	ЭС	ЭКСПЕРТЫ – ПЭГ - ВЭГ
<b>Статус</b>	Рекомендательный	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Делегированные специалисты-эксперты</li> <li>▪ Постоянные экспертные группы</li> <li>▪ Временные экспертные группы</li> </ul>
<b>Задачи</b>	<p>Определение технической политики.</p> <p>Повышение качества продукции</p> <p>Повышение квалификации специалистов членов СРО и промпредприятий НГК</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Оптимизация решений по технологиям, оборудованию, материалам</li> <li>▪ Совершенствование методик и норм</li> <li>▪ Адаптация учебных программ специалистов и студентов к задачам СРО</li> </ul>
<b>Функция</b>	Анализ текущих и перспективных задач	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Экспертиза и разработка нормативных актов, технических решений, регламентов производства</li> <li>▪ Консультирование</li> </ul>
<b>Результат</b>	Рекомендации	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Заключение</li> <li>▪ Предложения</li> <li>▪ Комментарии</li> </ul>

	ЭС	ЭКСПЕРТЫ – ПЭГ - ВЭГ
Статус	Рекомендательный	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Делегированные специалисты-эксперты</li> <li>▪ Постоянные экспертные группы</li> <li>▪ Временные экспертные группы</li> </ul>
Функция	Анализ текущих и перспективных задач	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Экспертиза и разработка концепций нормативных актов, технологий, регламентов производства</li> <li>▪ Консультирование</li> </ul>
Задачи	<p>Инновационность технической политики Повышение качества продукции</p> <p>Повышение квалификации специалистов членов СРО и промпредприятий НГК</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Оптимизация решений по технологиям, оборудованию, материалам</li> <li>▪ Совершенствование методик и норм</li> <li>▪ Адаптация учебных программ специалистов и студентов к задачам СРО</li> </ul>
Результат	Рекомендации	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Заключение</li> <li>▪ Предложения</li> <li>▪ Комментарии</li> </ul>





19 мая 2011 года проведена конференция («круглый стол»)

**«Подготовка предложений по внесению изменений в законодательные, распорядительные и нормативные акты с целью их актуализации и обеспечения разработки проектной документации особо опасных объектов».**



ПРОМЫШЛЕННАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ

Некоммерческое партнерство специализированных организаций  
нефтехимической и нефтегазовой промышленности

**«НЕФТЕГАЗСЕРВИС»**

109029, Москва, ул. Нижегородская, 32, корпус 15, офис 710  
Тел./факс: +7 (495) 287-40-28; E-mail: mail@neftegazservice.com

14.09.2011 № 138/1

Генеральному директору  
ОАО «НИПИГазпереработка»  
Пургову П. А.

Уважаемый Павел Анатольевич!

Результаты научно-практической конференции, проведенной 19 мая текущего года в Москве некоммерческим партнерством «Нефтегазсервис» (далее – НП «НГС») положительно оценены Министерством регионального развития Российской Федерации и Национальным объединением проектировщиков.

В целях распространения достижений науки и техники, передового опыта, обсуждения и подготовки предложений по наиболее актуальным проблемам в области проектирования предприятий нефтегазовой промышленности НП «НГС» предполагает проводить подобные мероприятия на постоянной основе.

Учитывая изложенное, НП «НГС» просит в возможно короткий срок направить по электронной почте:

- Ваши предложения по желаемой и целесообразной для вашего предприятия тематике проведения конференций (круглый стол), совещаний и т.п.;
- желаемые сроки и место проведения предлагаемых Вами мероприятий;
- предложения по участникам и гостям предлагаемых мероприятий.

Одновременно НП «НГС» просит рассмотреть принципиальную возможность проведения подобных мероприятий на базе вашего предприятия или в регионе его расположения.

Генеральный директор

Ф. И. Рыбалов

Организаци

- ТГУП
- БашГИПРОнефтехим
- ОАО НИПИгазпереработка
- ОАО
- СалаватНефтехимПроект
- ОАО УкрНефтехимПроект
- ОАО ГИПРОгазочистка
- ООО НПК Кедр-89
- ОАО ГИПРОкислород

.....

- Worley Parsons International
- ООО Лурги Гмбх
- ОАО ЧКД Прага Диз
- ОАО Текнимонт С.п.А.

ГЕОГРАФИЯ

- Российская Федерация
- Башкортостан
- Оренбургская область
- Татарстан
- Тюменская область
- Волгоград
- Самара
- Астрахань
- Пермь
- Воронеж

.....

- Австрия
- Чешская Республика
- Италия
- Германия
- Украина

«Международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, ...»

«К документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся: ..... международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, .....»

(Федеральный закон «О техническом регулировании»)

## ◆ Проектные организации обладают

всеми необходимыми компетенциями для совершенствования нормативной

базы:

- технологическая
- строительная
- эксплуатационная
- коммерческая

## ◆ Работа проектных организаций-членов СРО по совершенствованию

нормативной базы инжиниринга в нефтегазовом комплексе должна носить системный характер с реализацией результатов в стандартах Партнёрства, сводах правил, национальных стандартах,

технических регламентах

◆ Поддержать предложение о прямом участии саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность по подготовке проектной документации, в рабочих группах Межотраслевых советов по техническому регулированию и стандартизации РСПП и Федеральных органов исполнительной власти

◆ Поддержать предложение о создании экспертных сообществ СРО в целях совершенствования отраслевой нормативной базы НГК



**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**