



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

О создании федеральной контрактной системы

Реформа госзаказа – проект по модернизации страны

1. Количество запросов интернет-пользователей к общероссийскому portalу – **более 8 млн. в день**

2. Количество аккредитованных компаний на площадках – **более 170 тыс.** (ожидаемое количество до 300 тыс.)

3. Количество выданных ЭЦП сотрудникам заказчиков и предпринимателей – **более 700 тыс.**

4. Количество заказчиков на общероссийском portalе – **209,5 тыс.**

5. Всего за шесть лет (2006-2011) совокупная экономия бюджетов составила **более 1 трлн. 448 млрд. руб.** – это новые возможности по приобретению необходимых товаров, а также строительству инфраструктуры.

Сравнение количества поданных заявок на участие в торгах



Достигнутая экономия по результатам проведенных торгов



Федеральная Контрактная Система (вариант ФАС России)

ФАС России подготовлен законопроект, направленный на создание комплексной системы, в которой будут увязаны все этапы госзаказа:

Этап № 1 Планирование закупок

- ✓ Централизация функций закупок и система планирования (создание системы уполномоченных органов);
- ✓ Единый центр экономической конъюнктуры рынков;
- ✓ Контроль планирования и исполнения крупных заказов

Этап № 2 Отбор исполнителя контракта

- ✓ Совершенствование процедур закупок (замена запроса котировок электронным аукционом, который проводится за 4 дня; возможность закупки без торгов до 5 млн. в квартал);
- ✓ Дополнительные требования к участникам торгов;
- ✓ Объективная оценка квалификации;
- ✓ Защитные меры от некачественного исполнения контракта

Этап № 3 Сопровождение и исполнение контракта

- ✓ Централизованная проверка финансового обеспечения;
- ✓ Регламентация приемки и оплаты товаров, работ, услуг;
- ✓ Повышение качества администрирования контракта;
- ✓ Короткая процедура расторжения контракта

- ✓ Госпошлина за необоснованные жалобы;
- ✓ Оптимизация ответственности по КоАП;
- ✓ Количественный и качественный анализ

Контроль и анализ результатов закупок, принятие организационных решений

Две разные идеологии госзаказа

Законопроект о ФКС (вариант Минэкономразвития России)

Заказчикам должна быть предоставлена свобода действий по выбору поставщика.

Если результат достигнут, то работа заказчика оценивается положительно, если результат не достигнут – негативно.

В результате:

- не важно давали взятки или не давали, брали откаты или не брали, участвовали только «свои» компании или нет, ведь контракт исполнен, а как отбирался подрядчик не имеет никакого значения.
- контракты по завышенным ценам с постоянно снижающимся качеством.

Закон 94-ФЗ, законопроект о ФКС (вариант ФАС России)

Важен не только результат, но и как он достигается.

Без конкурентных торгов в масштабе страны качественный результат достигнут быть не может.

Конкурентные торги в 94-ФЗ уже есть. Но не всегда на торгах происходит настоящая конкуренция и достигается рыночная цена.

Поэтому, чтобы конечная цена всегда была корректная, необходимо дополнить процедуры торгов обоснованием начальных цен контрактов и анализом результата.

ФОРМУЛА ГОСЗАКАЗА:



Корректная
начальная цена

+

Конкурентные
торги

+

Качественная
приемка и
ответственность

=

Желаемый
результат



Влияет ли снижение цены на торгах на результат исполнения контрактов?

Количество заключенных контрактов	Процент снижения начальной (максимальной) цены контракта)							
	0-15 %		15-25 %		25-50 %		больше 50 %	
	Доля от числа заключенных	Процент расторжения	Доля от числа заключенных	Процент расторжения	Доля от числа заключенных	Процент расторжения	Доля от числа заключенных	Процент расторжения
742 432	72,8 %	5,9 %	9,3 %	6,5 %	12,9 %	6,1 %	5,0 %	5,2 %

Вывод: снижение начальной цены на торгах **не влияет** на частоту расторжения контрактов.

При этом почти 20% торгов проходят с экономией более 25% и это нормальная ценовая конкуренция.

ОТБОР ИСПОЛНИТЕЛЯ КОНТРАКТА

Защитные меры от некачественного исполнения контракта при значительном снижении цены

В случае снижения цены контракта на торгах более, чем на 30%, размер обеспечения исполнения контракта увеличивается **в 1,5 раза**



Создание реестра добросовестных поставщиков



Предприниматели, которые качественно исполнили несколько контрактов в сфере госзаказа, представляют обеспечение заявок на участие в торгах и обеспечение исполнения контракта в сниженном размере (например, в 2-3 раза меньше) – объективный учет репутации.

Преимущества предлагаемого ФАС России законопроекта

Предложенный ФАС России законопроект «О федеральной контрактной системе» позволит:

- перейти на качественно новый уровень регулирования госзаказа в минимально сжатые сроки (2-3 месяца) путем сохранения более 30 подзаконных актов, на разработку которых потребовалось 6 лет;
- избежать огромного количества проблем в правоприменительной практике, связанных с введением «нового текста», то есть не прошедших апробацию законодательных норм, поскольку выявить законодательные пробелы и неточности возможно только на практике;
- сохранить наработанную с 2006 года судебную практику;
- ввести ФКС без необходимости полного переобучения более 1 млн. работающих специалистов в сфере госзаказа.