



Проблемные вопросы в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельца гидротехнического сооружения за причинение вреда в результате аварии.



РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



С 1 января 2012 года вступил в действие Закон № 225-ФЗ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, в перечень опасных объектов которого включены гидротехнические сооружения (ГТС).

Гидротехнические сооружения, которые являются государственным или муниципальным имуществом и финансирование эксплуатации которых полностью или частично осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, в 2012 году страхуют свою ответственность в соответствии с Федеральным законом №117-ФЗ от 21 июля 1997 года «О безопасности гидротехнических сооружений». Для них действие Закона №225-ФЗ вступит в силу 1 января 2013 года.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Основные различия между обязательным страхованием, вводимым 225-ФЗ, и моделью страхования ответственности владельцев гидротехнических сооружений на основании 117-ФЗ:

- увеличены страховые суммы до 6,5 млрд. рублей;
- введено применение единого тарифа – в настоящее время - 0,1 %;
- введено возмещение вреда, причинённого работникам страхователя;
- введено возмещение вреда в результате нарушения условий жизнедеятельности;
- исключено возмещение вреда, причинённого окружающей среде;
- введены компенсационные выплаты;
- правила страхования и страховые тарифы утверждаются Правительством РФ.

(495) 799 9999* введено ограничение возмещения на одного потерпевшего;

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Закон № 225-ФЗ регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. При этом действие Закона № 225-ФЗ не распространяется на отношения, возникающие вследствие:

- причинения вреда за пределами территории Российской Федерации;
- использования атомной энергии;
- причинения вреда окружающей природной среде.

В статье 5 Закона № 225-ФЗ указано, что к опасным объектам относятся, в том числе, ГТС, подлежащие внесению в Российский регистр ГТС в соответствии с Законом № 117-ФЗ.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Согласно статье 3 Закона № 117-ФЗ, ГТС – это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций (за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения), предусмотренных Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении"; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов.

Следует отметить, что Закон № 117-ФЗ распространяется не на все ГТС, а только на те, повреждения которых могут привести к возникновению **чрезвычайной ситуации (ЧС)**.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Что является одним опасным объектом применительно к ГТС?

В зависимости от того, как зарегистрирован объект в Российском Регистре Гидротехнических сооружений (РРГТС), одним опасным объектом может быть: отдельное гидротехническое сооружение, комплекс гидротехнических сооружений (гидроузел).

Согласно ст. 7 Закона № 117-ФЗ Российский Регистр ГТС (далее Регистр) формируется и ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, отдельным нормативным документом - Постановлением Правительства РФ от 23.05.1998 г. № 490 (ред. от 22.04.2009 г.) "О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений" (далее – Порядок формирования и ведения Регистра).

В пункте 3 Порядка формирования и ведения Регистра указано, что ГТС вносится в Регистр после утверждения органом надзора за безопасностью ГТС декларации безопасности ГТС, при этом ГТС, которые находились в эксплуатации на дату вступления в силу Закона № 117-ФЗ, вносятся в Регистр в безусловном порядке без представления деклараций безопасности ГТС.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Таким образом, вносимые в Регистр ГТС должны попадать в сферу действия Закона № 117-ФЗ, а именно – это должны быть ГТС, указанные в статье 3 данного документа, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Закон № 117-ФЗ в статье 10 обязывает собственника ГТС (или эксплуатирующую организацию) разрабатывать декларацию безопасности ГТС, следовательно, все внесенные (или подлежащие внесению) в Регистр ГТС являются декларируемыми объектами.

Конечным результатом государственной регистрации и учета гидротехнических сооружений в Регистре является присвоение идентификационного кода гидротехническим сооружениям.

Надзор в области безопасности гидротехнических сооружений осуществляется: Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор) – в отношении судоходных гидротехнических сооружений; Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) – в отношении остальных гидротехнических сооружений (за исключением гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления) (п. 1 Постановления Правительства РФ от 16.10.1997 г. № 1320 (ред. от 05.12.2011 г.) "Об организации федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений").

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Данные о количестве комплексов ГТС, зарегистрированных в РРГТС и их техническом состоянии на

27.08.2012

Орган надзора	Зарегистрировано комплексов ГТС			Техническое состояние		
	Основание регистрации	Кол-во	%	Уровень безопасности	Кол-во ГТС	%
Ростехнадзор		4378	100		9649	100
	декларация	1085	24.8	нормальный	3978	41.2
	заявления	3293	75.2	пониженный	3224	33.4
				неудовлетворительный	1015	10.5
				опасный	377	4
			нет данных	1055	10.9	
Ространснадзор		115	100		295	100
	декларация	115	100	нормальный	52	17.6
	заявления	0	0	пониженный	150	50.9
				неудовлетворительный	75	25.4
				опасный	15	5.1
			нет данных	3	1	
Итого		4493	100		9944	100
	декларация	1200	26.7	нормальный	4030	40.5
	заявления	3293	73.3	пониженный	3374	33.9
			неудовлетворительный	1090	11	



На данный момент по данным НССО **застрахованы 1 528 ГТС**, т.е. примерно **35 %** от числа ГТС, внесенных в Регистр.

Следует отметить, что в годовом отчете о деятельности Ростехнадзора в 2010 году указано, что общее количество поднадзорных Ростехнадзору комплексов ГТС промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса на момент подготовки отчета составляло **37 176 объектов**.

Таким образом, остаются не застрахованными:

1. ГТС, владельцы, которых, не застраховав их, нарушают Закон;
2. ГТС, которые являются государственным или муниципальным имуществом и должны будут страховаться в 2013 году;
3. бесхозные и не зарегистрированные в Регистре ГТС.

Муниципальные органы избегают регистрировать ГТС в Российском регистре ГТС в целях уклонения от последующих дополнительных финансовых расходов (на разработку деклараций безопасности ГТС и страхование).

Если опасные производственные объекты, подлежащие декларированию, задекларированы практически полностью, то декларации безопасности гидротехнических сооружений (которые должны быть разработаны на все гидротехнические сооружения, авария на которых может вызвать чрезвычайную ситуацию), разработаны лишь на небольшое количество объектов.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Из **4 378** комплексов ГТС, поднадзорных Ростехнадзору и зарегистрированных в Регистре - Декларация безопасности ГТС разработана у **1 085**, что составляет **24,8 %**.

Существует практика, когда владелец ГТС, чтобы избежать декларирования, получает в региональном отделении МЧС справку о том, что авария на данном ГТС не приведет к возникновению чрезвычайной ситуации.

Для не декларируемых объектов страховая сумма от количества пострадавших не зависит и принимается равной **10 млн. рублей**.

Часть гидротехнических сооружений в то же время являются и опасными производственными объектами.

Это касается:

- Хвостохранилищ (шламохранилищ) опасных производственных объектов угольной, сланцевой, торфяной, горнорудной и нерудной промышленности.

- Шламонакопителей (прудов-накопителей) химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Для таких объектов требуется заключение **двух** договоров обязательного страхования.

Для гидротехнических сооружений, входящих в состав комплекса гидротехнических сооружений (гидроузел), созданного в рамках единого технического решения и выполняющего единую задачу, страховая сумма определяется по комплексу гидротехнических сооружений в целом.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Минимально необходимый перечень информации, предоставляемой страхователем для заключения договора обязательного страхования ГТС:

1) заявление об обязательном страховании по форме Приложения №3 к Правилам обязательного страхования с приложением следующих форм предоставления исходных сведений для определения вреда и МВКП (Приложение № 3 к Порядку определения вреда):

а) Форма II.1 (МВКП), если для ГТС предусматривается разработка декларации безопасности ГТС;

б) Форма II.2.1 (МВКП), если для ГТС предусматривается разработка декларации безопасности ГТС, но декларация безопасности ГТС и (или) расчет максимально возможного вреда отсутствуют или не разрабатывались согласно Акту преддекларационного обследования ГТС, либо данных декларации и (или) расчета максимально возможного вреда недостаточно для определения МВКП;

в) Форма II.2.2 (КУБ) для определения уровня безопасности ГТС, если декларация безопасности ГТС и (или) расчет максимально возможного вреда отсутствуют или не разрабатывались согласно Акту преддекларационного обследования ГТС, либо данных декларации и (или) расчета максимально возможного вреда недостаточно для определения МВКП.

2) копия выписки из Российского регистра ГТС.

Если договор страхования заключается до внесения ГТС в регистр ГТС, - копия указанной выписки при заключении договора обязательного страхования не предоставляется;

3) копии правоустанавливающих документов каждого из владельцев ГТС, подтверждающих их право собственности (владения) на ГТС;

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Страховая сумма

Следует отметить, что Закон № 117-ФЗ вообще не устанавливал жестко размер страховой суммы, ограничиваясь требованием наличия финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС. Указанное финансовое обеспечение гражданской ответственности должно было осуществляться за счет средств собственника ГТС или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности. По мнению страховщиков, большинство владельцев ГТС считали это страхование номинальным, о чем говорила их готовность сокращать объем страховой защиты до почти фиктивного..

С введением в действия Закона № 225-ФЗ с 1 января 2012 года страховая сумма при страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте напрямую зависит от того, является ли объект **декларируемым** и чему равно максимально возможное количество потерпевших (**МВКП**), жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте:

1) для ГТС, в отношении которых законодательством о безопасности гидротехнических сооружений **предусматривается** обязательная разработка декларации безопасности гидротехнического сооружения:

а) **6 миллиардов 500 миллионов** рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, превышает 3000 человек;

б) **1 миллиард** рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 1500 человек, но не превышает 3000 человек;

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



- в) **500 миллионов** рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 300 человек, но не превышает 1500 человек;
- г) **100 миллионов** рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 150 человек, но не превышает 300 человек;
- д) **50 миллионов** рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 75 человек, но не превышает 150 человек;
- е) **25 миллионов** рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 10 человек, но не превышает 75 человек;
- ж) **10 миллионов** рублей - для иных опасных объектов, в отношении которых предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Для опасных объектов, являющихся ГТС, вред, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, МВКП и уровень безопасности опасного объекта, определяется на основе сведений из Декларации безопасности ГТС (для сценария возникновения и развития аварии с наиболее тяжелыми последствиями), обязательная разработка которой предусмотрена законодательством Российской Федерации.

В случае отсутствия декларации промышленной безопасности или недостаточности данных и сведений, указанных в декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, необходимых для определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, МВКП и уровня безопасности опасного объекта, применяются положения и процедуры **Порядка определения вреда**, установленным профессиональным объединением страховщиков.

2) для ГТС, в отношении которых законодательством о безопасности гидротехнических сооружений **не предусматривается** обязательная разработка декларации безопасности гидротехнического сооружения:

-10 миллионов рублей - для иных опасных объектов.

Следует обратить внимание, что часть ГТС, подлежащих внесению в Регистр по критерию возможности чрезвычайных ситуаций (ЧС), связанных с причинением вреда **окружающей природной среде**, должна быть застрахована в рамках Закона № 225-ФЗ, но, как указывалось ранее, вред окружающей природной среде данным страхованием не покрывается.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Страховые тарифы

При определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему.

Базовые ставки страховых тарифов установлены Постановлением Правительства РФ № 808 от 01.10.2011.

Для ГТС установлена единая базовая ставка страхового тарифа в размере 0,1%.

Для применения коэффициентов страховых тарифов размер вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможное количество потерпевших и уровень безопасности опасного объекта определяются в соответствии с методикой, утвержденной в ППД «Порядок определения вреда».

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Для ГТС, в декларации безопасности которого содержатся сведения, позволяющие сделать вывод об уровне безопасности ГТС, значение КУБ (Коэффициент уровня безопасности) устанавливается в соответствии с таблицей:

Уровень безопасности (на основании декларации безопасности ГТС)	КУБ
Опасный	1,0
Неудовлетворительный	1,0
Пониженный	0,95
Нормальный	0,9

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Как уже говорилось, страховая сумма при страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте напрямую зависит от того, является ли объект **декларируемым** и чему равно максимально возможное количество потерпевших (**МВКП**), жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте.

Проблемные вопросы страхования ГТС:

1. Для многих ГТС отсутствует проектная документация, а, следовательно, и проектные значения контролируемых показателей состояния, без которых составление Декларации безопасности практически невозможно. Уровень разработки деклараций безопасности ГТС невысок. К таким объектам в основном относятся ГТС 3, 4 классов, которые составляют около 90 % от их общего количества

2. Значительное количество ГТС не имеет собственника (около 11,4 % от их общего количества).

3. Многие ГТС находятся на балансе муниципалитетов. Стоимость разработки Декларация безопасности ГТС составляет 200 – 250 тыс. рублей, что для них неподъемно. Поэтому нет Декларации, нет МВКП, нет страховой суммы, нет договора страхования.

4. Слабая дисциплина владельцев ГТС. Не хотят: ни разрабатывать Декларацию безопасности ГТС, ни страховать свою ответственность, ни устранять нарушения, выявленные Ростехнадзором.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Что возможно:

1. Совместными усилиями Ростехнадзора и страховщиков вести контроль над владельцами ГТС, которые уклоняются от своей обязанности по выполнению требований Закона № 225-ФЗ.
2. Для ГТС, подлежащих внесению в Регистр по критерию возможности чрезвычайных ситуаций (ЧС), связанных исключительно с причинением вреда **окружающей природной среде** страховая сумма будет составлять **10 млн. руб.** (как для иных опасных объектов, в отношении которых предусматривается обязательная разработка декларации безопасности гидротехнического сооружения), страховая премия равна **10 тыс. руб.**
3. Для ГТС, не имеющих Декларации, определение страховой суммы по МВКП, рассчитанному на основании данных из Форм предоставления исходных сведений страхователем.

Но на данный момент Методика определения МВКП несовершенна и для нее требуется большое количество данных, которых у Страхователя зачастую нет.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



4. Сейчас НССО разработано Техническое задание на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Доработка Порядка определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта». При этом поставлены условия:

- для расчета МВКП по ГТС требуется избежать использования картографического материала, т.к. ни страхователи, ни страховщики не обладают надлежащим картографическим материалом.

- формы исходных данных должны соответствовать потребностям расчета и содержать все сведения о конкретном объекте, необходимые для расчета. Исходные данные, получаемые из сторонних источников должны быть общедоступными (и не требующими направления официальных запросов в органы исполнительной власти для их получения).

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Методика должна проводить расчет, когда большая часть исходных данных не введена (т.е. иметь значения, подставляемые по умолчанию). Результат должен быть всегда, вне зависимости от количества и качества введенных данных.

- в случае, если исходные данные отсутствуют, Методика должна предусматривать расчет МВКП на основе информации из первичной документации, введенной оператором страховщика - для объекта должно применяться одно из фиксированных значений МВКП, характерных данному виду ОПО, для некоторых ОПО предлагается назначать МВКП из следующих соображений:

- аварий на аналогичных объектах (для расчета выбирается авария на аналогичном ОПО с максимальными последствиями и реальное число пострадавших в ней умножается, например, на фиксированный коэффициент).

Разработка и внедрение этой Методики позволит привлечь к страхованию значительную часть владельцев ГТС, не имеющих Декларацию безопасности ГТС.

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ



Благодарю за внимание!

(495) 799 9999

WWW.ROS.RU

РОССИЯ ВСЕГДА С ТОБОЙ