



Ювенальные суды и роль гражданского общества в построении юстиции для детей

Алматы, 6 июня 2012 года

Законодательные основы

Предпосылки

- Конституция РК 1995 года
- Ратификация Конвенции ООН «О правах ребенка»

Зарождение

- Закон «О правах ребенка в РК» 2002 года
- «Концепция правовой политики Республики Казахстан» 2002 года

Развитие

- Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» 2004 года
- Концепция развития системы ювенальной юстиции, на 2009–2011 г., 2008 год

Специализированные суды по делам несовершеннолетних

- 23 августа 2007 г. в г. **Астане** и **Алматы** образованы два пилотных специализированных межрайонных суда по делам несовершеннолетних, как суды комплексной юрисдикции («ювенальные суды», «детские суды»)
 - Астана – 3 судьи
 - Алматы – 4 судьи
- Указом Президента Республики Казахстан от **4 февраля 2012 года** в каждой области Республики учреждаются ювенальные суды (всего 16)
- Решаются вопросы профессионального кадрового укомплектования и материально-технического обеспечения ювенальных судов.

Реплицирование ювенальных судов во всех регионах страны



Цель ювенальных судов

- Главная цель создания судов по делам несовершеннолетних – избежать дальнейшей криминализации личности и способствовать социальной реабилитации оступившихся детей и подростков.
- Для реализации таких целей необходимо тесное взаимодействие судов с поставщиками социальных услуг из гражданского сектора

Юрисдикция специализированных судов по делам несовершеннолетних

Уголовные дела:

- дети, совершившие правонарушение, и дети-жертвы преступления
- суды не рассматривают дела по тяжким и особо тяжким преступлениям

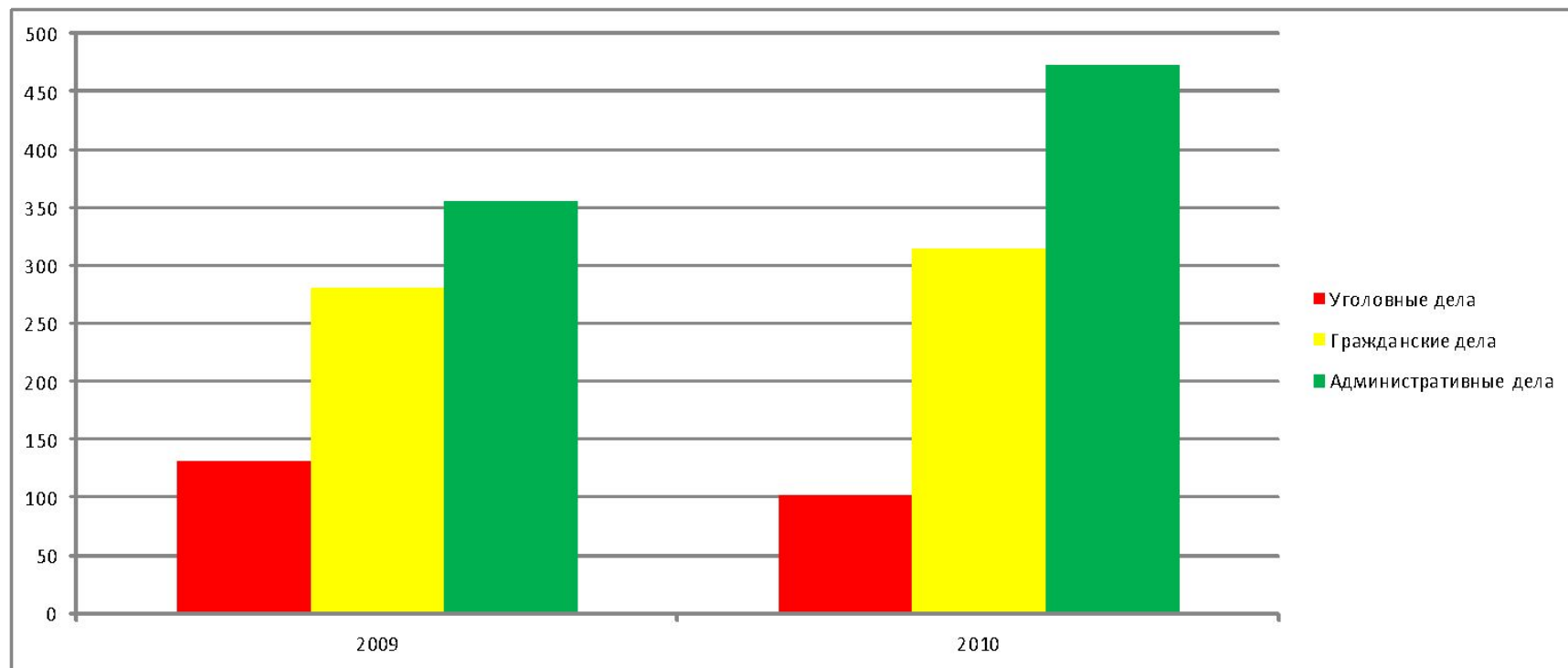
Гражданские дела

- по спорам об определении места жительства ребенка;
- о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав;
- об усыновлении (удочерении) ребенка;
- о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организации с особым режимом содержания;
- по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними.

Административные дела

- Невыполнение без уважительных причин родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию и обучению детей
- совершение несовершеннолетним административного правонарушения и другие

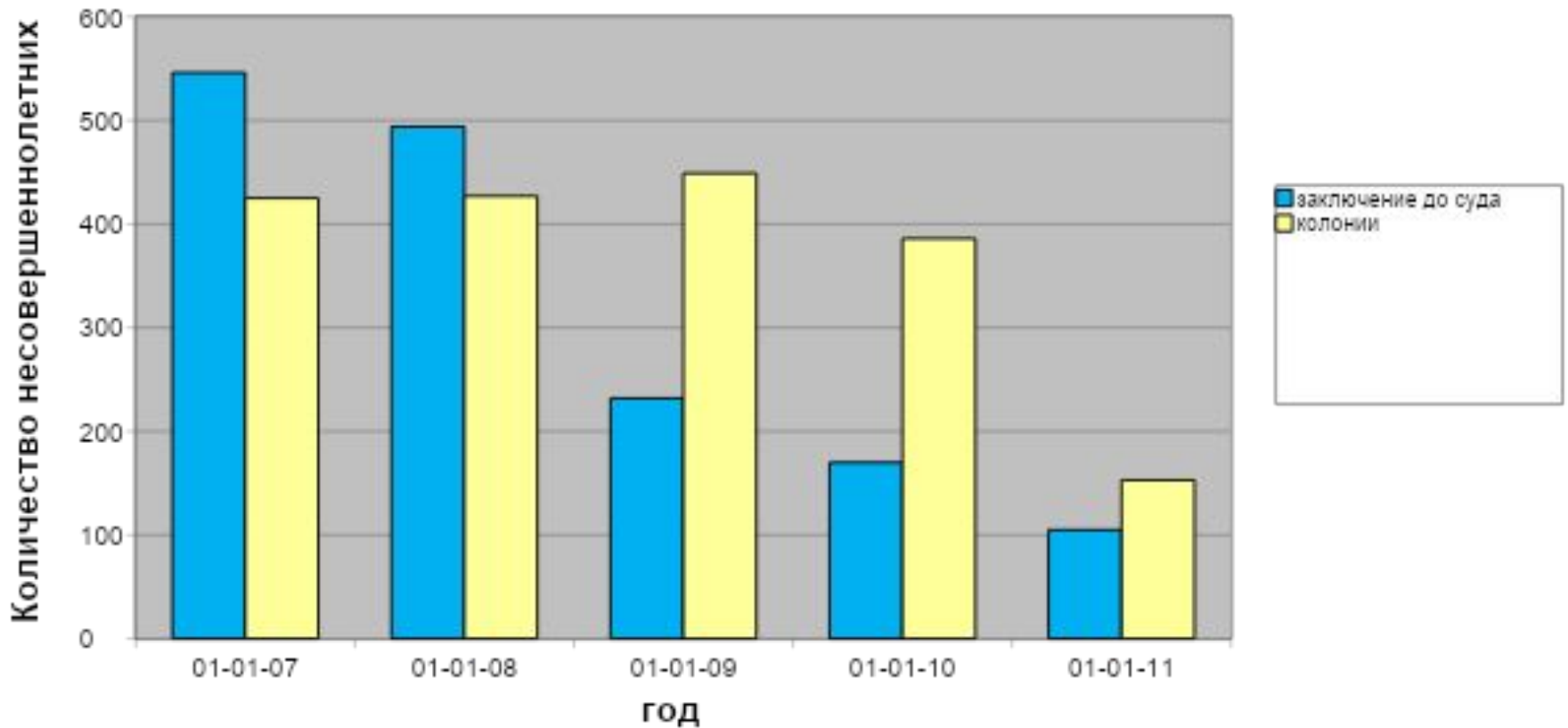
Специализированный суд по делам несовершеннолетних г. Астаны: общее количество дел находящихся в производстве



Назначения наказания подсудимым и освобожденным от наказания



Содержание под стражей и отбывание наказания в колониях



Специализированные структуры

- В гг. Астана, Алматы, Кокшетау, Павлодар и Экибастуз действуют **специализированные ювенальные юридические консультации**, состоящие из прошедших специальный конкурс адвокатов и социальных работников.
- В органах прокуратуры и Комитета уголовно-исполнительной системы осуществлена **специализация сотрудников** в этом направлении.

Специализированные структуры

- С 1 апреля 2008 г. на базе органов внутренних дел Бостандыкского района г. Алматы и Алматинского района г. Астана функционировала ювенальная полиция, в составе следователя, оперативного работника, участкового и школьных инспекторов, психолога.
- С 2005 г. в общеобразовательных школах введены должности школьных инспекторов с целью профилактики правонарушений среди учащихся.
- Введены должности социальных педагогов и психологов, в обязанности которых входит выявление неблагополучных семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

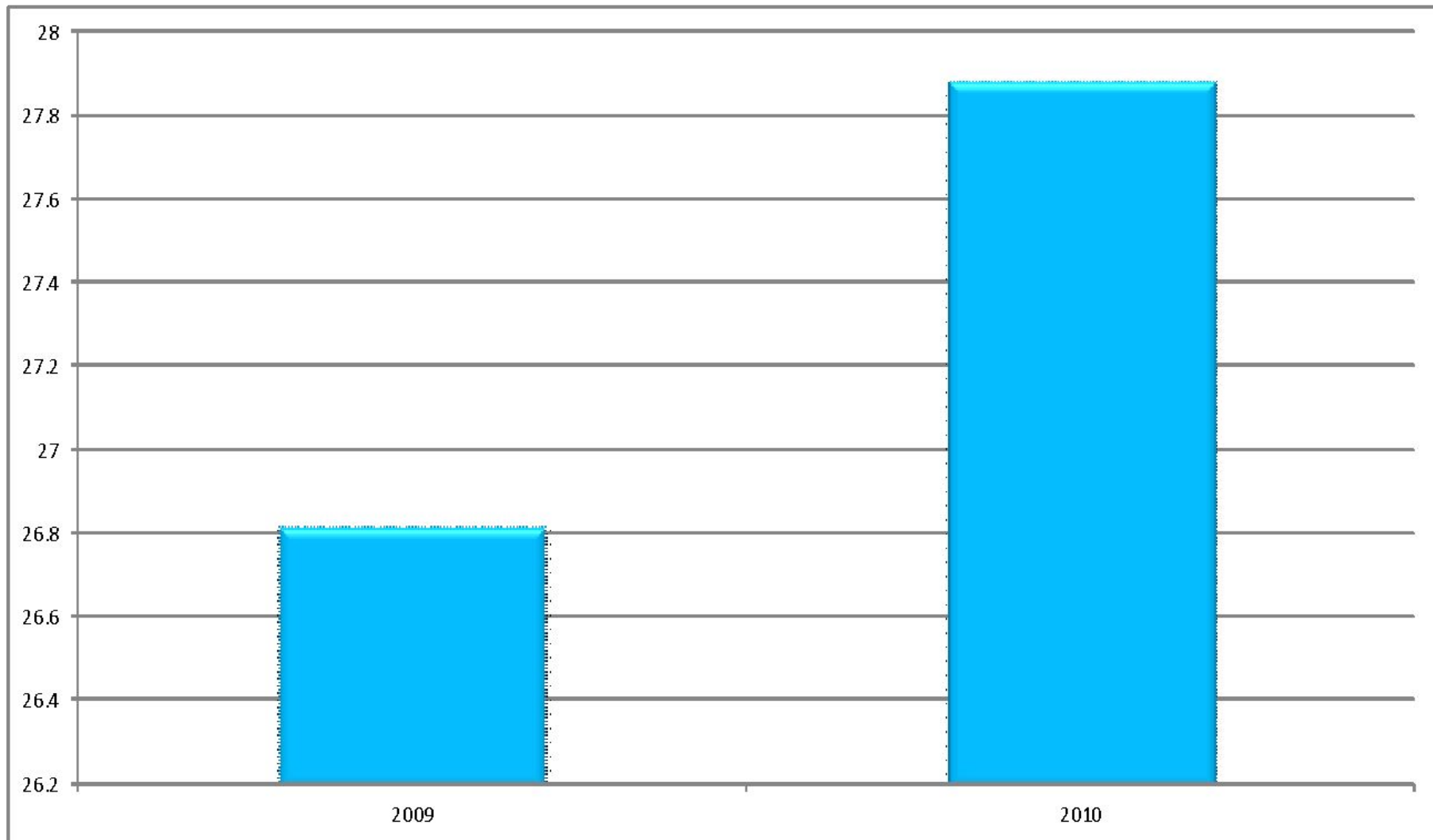
Специализированные структуры

- Служба поддержки семьи при Центрах адаптации несовершеннолетних, находящихся в ведении Министерства образования и науки РК, оказывает услуги по поддержке семьи с участием НПО
- Необходимо сотрудничество с НПО партнерами в предоставлении психологической помощи детям-свидетелям преступлений, потерпевшим и ответчикам, а также в проведении оценки психологического состояния ребенка и положения семьи и составлении доклада для вынесения приговора.

Примирение и подготовка специалистов

- 28 января 2011 г. изменения в закон «О медиации»
- Основа для применения процедуры медиации в отношении споров (конфликтов), возникающие из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений.
- ОО «Союз Медиаторов» г. Астана – услуги медиации и социальной работы

Применение примирительных процедур по уголовным делам



Основные результаты деятельности ювенального суда г. Астаны

- Значительно ускорилось рассмотрение дел с участием несовершеннолетних
- Рассмотрение с учетом необходимости обеспечения наилучших интересов ребенка
- Преобладание назначения условных мер воздействия
 - 150 детей проходили реабилитацию по альтернативной программе
- Верховным Судом совместно с Институтом правосудия Академии государственного управления при Президенте РК разработана специальная программа и тематический план, предусматривающие подготовку и обучение судей, специализирующихся на рассмотрении дел с участием несовершеннолетних.

Сотрудничество с гражданским сектором: модель Астаны

Центр социально-правовой поддержки «ШАНС»

Цель проекта – предоставление эффективной общественной альтернативы прямому направлению детей в закрытые государственные учреждения, содержания под стражей и прохождения ими официальной уголовной системы правосудия.

Задачи проекта:

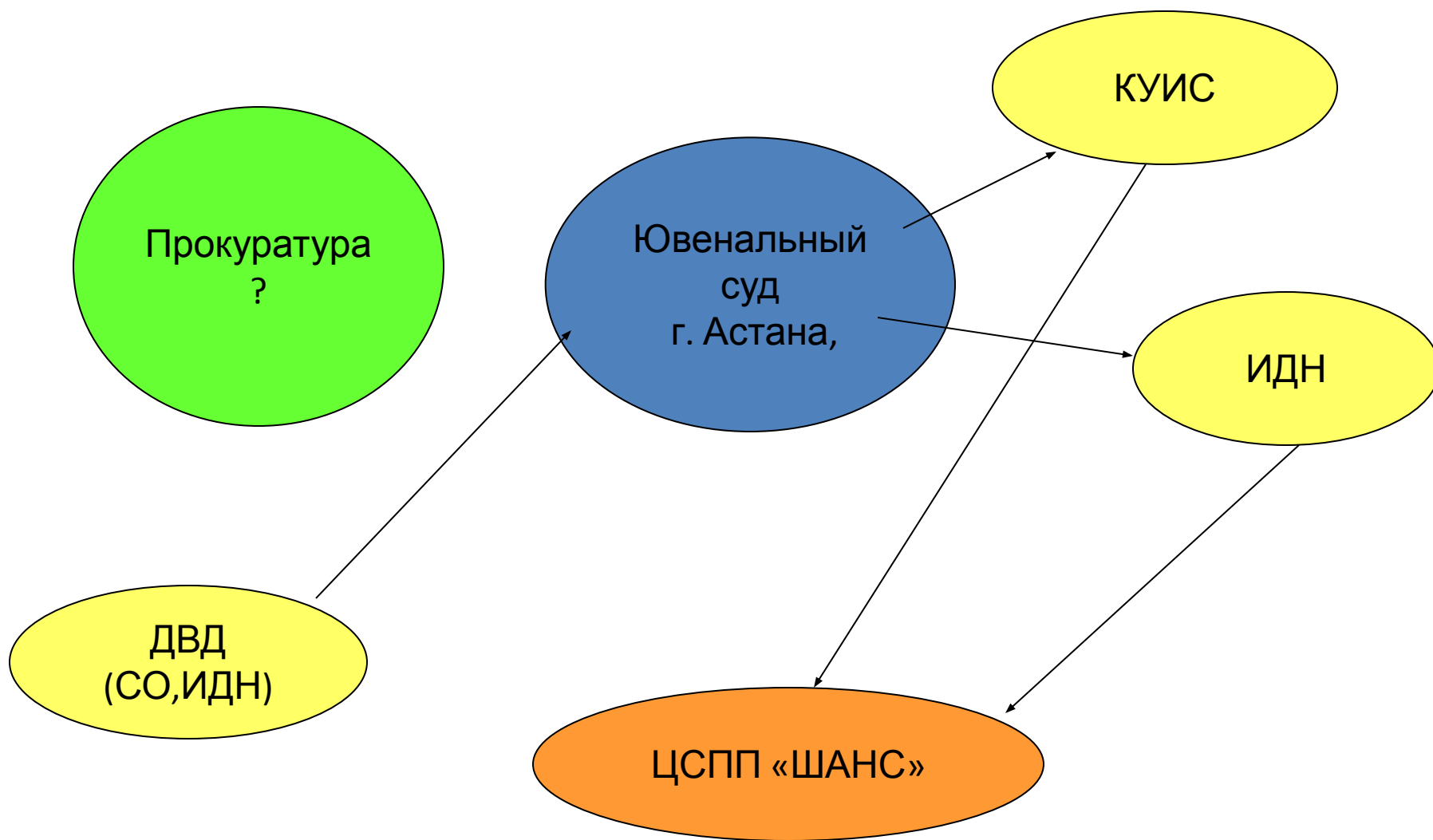
1. разработка схемы альтернативной формы отбывания наказания для несовершеннолетних
2. снижение повторных правонарушений среди осужденных несовершеннолетних
3. обеспечение несовершеннолетних правонарушителей возможностью проживания в семье в процессе реабилитации и получения полного спектра социально-правовых услуг
4. внедрение опыта реализации проекта в Казахстане в качестве эффективной программы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Руководствующие принципы проекта:

1. соблюдение прав детей на всех стадиях программы
2. согласие ребенка, родителей (опекунов) на участие в программе



Схема направления несовершеннолетнего в ЦСПП «ШАНС»



Сотрудничество с гражданским сектором: модель Астаны

- Модель Астаны является одним из примеров сотрудничества с ювенальным судом
- Недостаток модели Астаны – 1 НПО отвечает за все услуги, предоставляемые детям, в отношении которых назначены альтернативные меры исправительного воздействия;
- Недостаточность взаимодействия с судьей и прокурором в процессе между вынесением решения и исполнением назначенных мер;
- Предстоящая реформа в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, создает возможность для свободы усмотрения прокурора и замены уголовной ответственности на начальном этапе.

Роль социальной работы

- Содействие реализации программ, специально разработанных для подготовки детей, находящихся в конфликте с законом, к реинтеграции в общество
- Ренату грозило лишение свободы сроком на 2 года. Однако, его дело было пересмотрено с участием социального работника и к нему применены альтернативные меры воздействия
- Направление в Центр социально-правовой поддержки «Шанс»
- «Центр «Шанс» стал моим настоящим шансом, шанс доказать, что я больше никогда не нарушу закон. После того как я ушел, я решил вернуться и стать волонтером. Я занимаюсь этим, потому что хочу помочь другим подросткам встать на правильный путь, так же как когда-то помогли мне и дали второй шанс»



Существующие проблемы

- Недостаточность межведомственной координации;
- Разобщенность системы и ограниченность обмена информацией;
- Отсутствие общепризнанного видения того, как обращаться с ребенком в системе правосудия;
- Необходимость сотрудничества государства с НПО, их участие и развитие, особенно в области социальной работы и программ на местном уровне
- Отсутствие института социальных работников, ограниченность кейс-менеджмента.
- Отсутствие курсов обучения и повышения квалификации для многих специалистов – судей, защитников, сотрудников полиции;
- Специализация и тренинги не скоординированы и не согласованы между разными профессиональными

Основные стратегические задачи, требующие решения

- **Законодательство:** Рассмотреть целесообразность разработки и принятия специального законодательного акта, комплексно регламентирующего вопросы ювенальной юстиции, а также установления координирующего органа
- **Социальная работа в системе Ювенальной Юстиции (ЮЮ):** Изучить возможность применения Закона «О специальных социальных услугах» и «О государственном социальном заказе» в сфере ЮЮ, возможность внедрения и интеграции систем специальных социальных услуг и ювенальной юстиции
- **Развитие дивергенции (недоведение дела до суда) и альтернативных мер воздействия**
- **Подготовка специалистов:** Дальнейшее совершенствование политики образования и обучения в системе ювенальной юстиции с целью внедрения в учебные программы ВУЗов и курсов повышения квалификации в судах, органах прокуратуры, полиции, следствия и др.

Дальнейшие планы

- Разработка концепции и пилотирование проекта развития юстиции для детей на базе Восточно-Казахстанской области с возможностью реплицирования опыта на национальном уровне:
- Партнеры:
 - Законодательные, исполнительные и судебные органы
 - Акимат и Маслихат ВКО
 - ДВД ВКО
 - Прокуратура ВКО
 - Департамент уголовно-исполнительной системы ВКО
 - Международные организации
 - НПО
- Выработка системного подхода к координации, как среди государственных органов, так и усиление взаимодействия с НПО
- Скоординированность деятельности различных проектов (НПО и международных организаций)