


Выдвижение и регистрация кандидатов в органы местного самоуправления Россия. Год 2012

Опорные слайды для семинара

А.©.Бузин



Раздел 1. Общие сведения о выборах

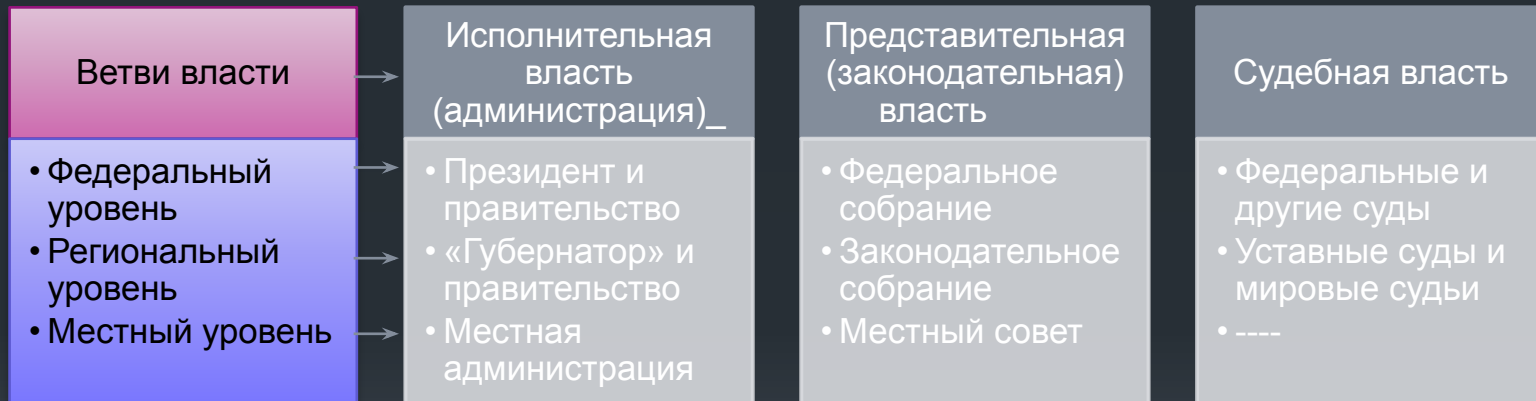
Государственное устройство и уровни власти

Федеральная
государственная власть

Региональная
государственная власть

Местное
самоуправление

Органы власти



Виды власти, не принадлежащие ветвям власти (прокуратуры, избиркомы, уполномоченные по правам,...)

Источники власти

▪ *Конституция Российской Федерации. Статья 3*

- 1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
- 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- 3. **Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.**
- 4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

И еще:

- *Конституция РФ, статья 32, часть 2*
- Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Правила выборов

Законы

Постановления
избирательных
комиссий

Федеральные

«Об основных гарантиях
избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан
Российской Федерации» (ФЗГ)

Другие федеральные
законы

Региональные

Регулируют особенности
региональных и местных
выборов

- «О выборах депутатов ГД ФС РФ»
- «О выборах Президента РФ»
- Конституционный закон «О референдуме РФ»
- «О ГАС «Выборы»
- «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»

Организаторы выборов

- ФЗГ, п.7 ст.3:
 - *Выборы и референдумы организуют и проводят комиссии. Вмешательство в деятельность комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.*
- Система избирательных комиссий в РФ



Конкретная структура ИК для каждого выборов определяется законом о конкретных выборах

Структура избирательных комиссий на муниципальных выборах

(определяется законом о конкретных выборах)

Организующая комиссия

- Формально – всегда комиссия муниципального образования (ИКМО)
- Реально – может быть ТИК, которой переданы полномочия ИКМО
- Эта комиссия регистрирует списки кандидатов (при пропорциональной системе)

Факультативный уровень: промежуточные комиссии

- Этот уровень существует для крупных городских муниципальных образований
- Для очень крупных муниципальных образований может содержать два уровня: ТИК и ОИК
- Состоит из ТИК или из ОИК, или из тех и других
- Полномочия ОИК могут быть переданы ТИК или ИКМО
- Регистрация кандидатов по мажоритарным округам осуществляется в ОИК (или в комиссиях, которым переданы их полномочия)

Участковые комиссии

- Образуются всегда. До 2012 года образовывались под каждые выборы, в дальнейшем, по-видимому, будут образовываться раз в 5 лет.

На местных выборах региональные комиссии играют роль контрольных и методических органов. На практике они иногда незаконно вмешиваются в организацию и проведение местных выборов

Избирательные системы

Мажоритарная

- Мандаты получают те кандидаты, которые набрали наибольшее число голосов
- Выбор осуществляется между конкретными кандидатами

Пропорциональная

- Мандаты распределяются приблизительно пропорционально набранному числу голосов
- Выбор осуществляется, в первую очередь, между списками кандидатов

Вариации избирательных систем

Мажоритарная

- Одномандатная или многомандатная
- Однотуровая или многотуровая
- Жесткие, нежесткие и рейтинговые

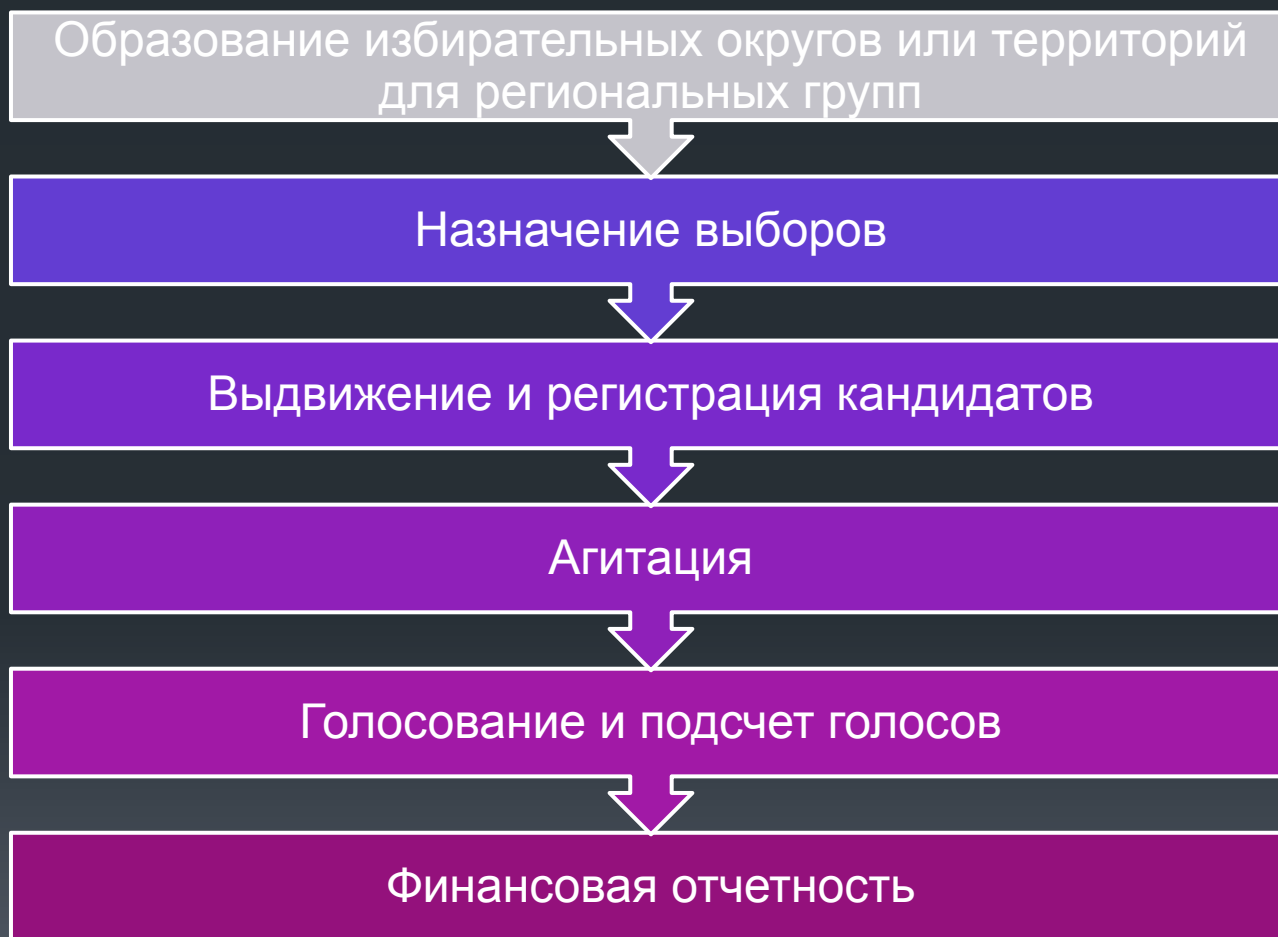
Пропорциональная

- Заградительный барьер
- Открытые и закрытые списки
- Методы Хейра, Имперали и другие

Смешанная система

- Мандаты распределяются с учетом как мажоритарных, так и пропорциональных выборов. Бывают смешанные связанные и смешанные несвязанные системы

Стадии избирательной кампании



Право выдвижения кандидатов

- может быть предоставлено:
 - Партия (их структурным подразделениям)
 - Гражданам (самовыдвижение)
 - Общественным организациям или движениям, в уставе которых предусмотрено участие в выборах (только по мажоритарным округам и только на муниципальных выборах)
- Субъекты выдвижения конкретно определяются законом о конкретных выборах

Перед тем, как выдвигаться кандидатом, надо решить для себя следующие вопросы:

- ✓ Готов ли я заниматься общественной деятельностью, то есть большую часть времени тратить не на себя и свою семью, а на других людей? (Альтруизм)
- ✓ Есть ли у меня сторонники, согласные с моими идеями?
- ✓ Есть ли у меня помощники, готовые помогать в моей избирательной кампании?
- ✓ Имею ли я право быть кандидатом (отсутствие второго гражданства и т.д.; п.п.3-3.2 ст.4 ФЗГ)
- ✓ Сколько мне потребуется средств и смогу ли я их собрать? Готов ли я пожертвовать свои средства на избирательную кампанию?
- ✓ Будет ли у меня время для ведения избирательной кампании?
- ✓ Буду ли я выдвигаться от партии или как независимый кандидат?

Виды выдвижения.

Достоинства и недостатки

Вид выдвижения	Достоинства	Недостатки
От партии (или ее территориального подразделения) В составе списка (по единому пропорциональному округу)	<ol style="list-style-type: none"> 1) Не надо собирать подписи 2) Можно использовать ресурсы партии 3) Можно воспользоваться «паровозом» - популярной личностью в начале списка 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Надо проводить собрание или конференцию и готовить документы по ним 2) Нельзя выдвинуть члена другой партии 3) Возможность отзыва кандидата 4) Отсутствие собственного избирательного счета
От партии (или ее территориального подразделения) ПО мажоритарному округу	<ol style="list-style-type: none"> 1) Не надо собирать подписи 2) Можно использовать ресурсы партии 3) Можно вести персональную агитацию 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Надо проводить собрание или конференцию и готовить документы по ним 2) Нельзя выдвинуть члена другой партии 3) Возможность отзыва кандидата
От ОО (общественного объединения) ПО мажоритарному округу (только на местных выборах)	<ol style="list-style-type: none"> 1) Можно использовать ресурсы ОО, в том числе ее бренд 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Надо проводить собрание или конференцию и готовить документы по ним 2) Возможность отзыва кандидата
Самовыдвижение по мажоритарному округу	<ol style="list-style-type: none"> 1) Использование бренда независимости 2) Независимость от партийных функционеров, не надо проводить собрание 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Надо собирать подписи, дополнительная возможность отказа в регистрации 2) Нельзя использовать ресурсы партии

Этапы выдвижения и регистрации

Подача документов на выдвижение

- При выдвижении от избирательного объединения (партии или ОО): проведение собрания или конференции; сбор документов от кандидатов, подача документов в организующую комиссию
- При самовыдвижении: личная подача заявления, сведений о доходах и имуществе, подтверждающих документов

Открытие избирательного счета

Сбор подписей

- Только если кандидат выдвинут не партией и если этого требует закон

Подача документов на регистрацию

- Подписи, сведения об изменениях, первый финансовый отчет

Судебное оспаривание отказа в регистрации

Сроки выдвижения и регистрации !!!

- Законом о конкретных выборах устанавливается самый поздний срок подачи документов на регистрацию. Иногда также устанавливается самый ранний срок подачи документов на выдвижение. Наиболее надежным источником информации об этих сроках является **Календарный план избирательной кампании**, который обычно принимается решением организующей комиссии.

Важно не пропустить эти сроки!

- Обычно последний срок подачи документов на регистрацию 35– 45 дней до дня голосования
- Обычно последний срок подачи документов на выдвижение совпадает с крайним сроком подачи документов на регистрацию.
- Иногда устанавливаются ограничения на последний срок выдвижения и на первый срок подачи документов на регистрацию.

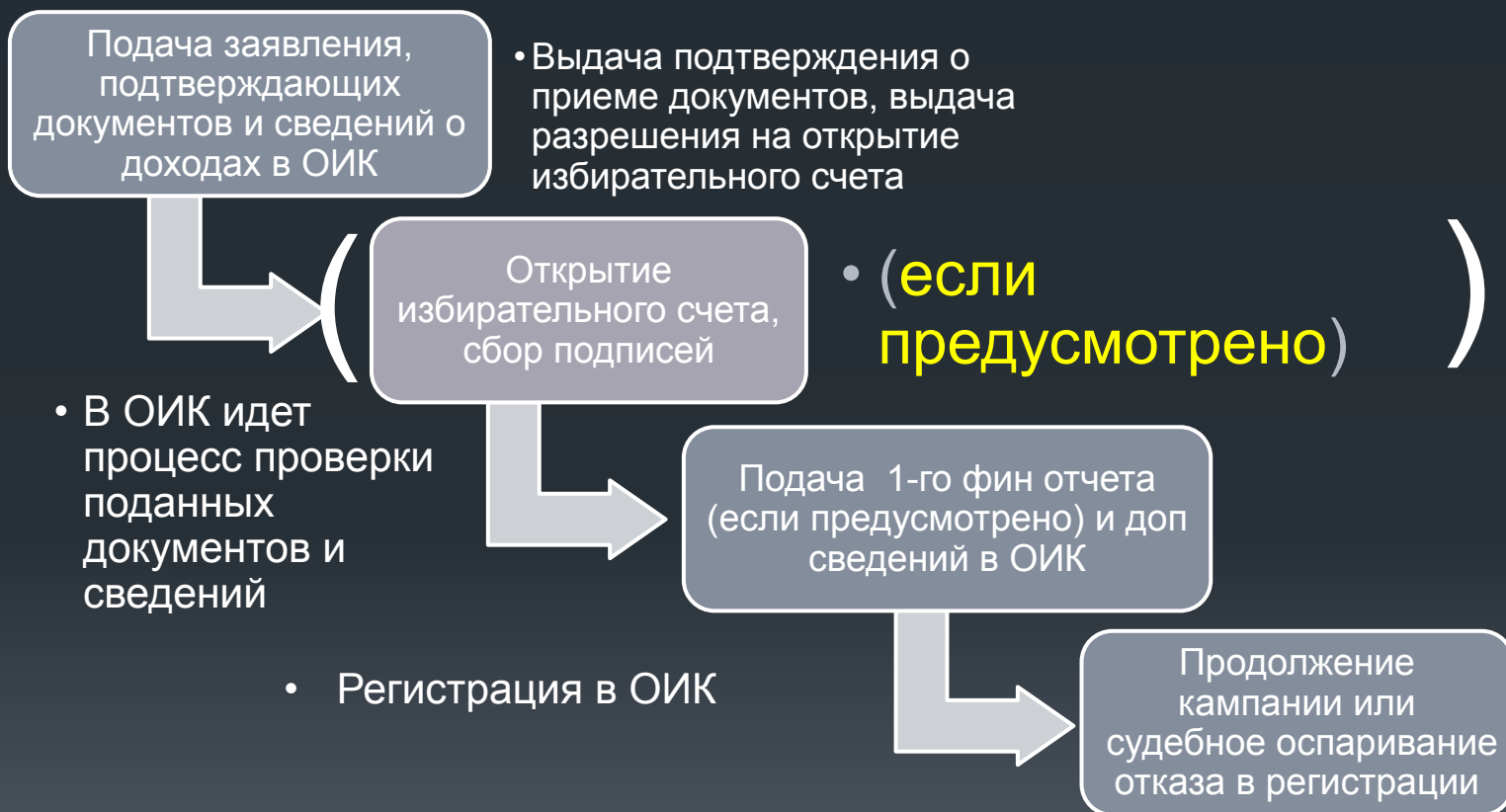
Выдвижение от партии в составе списка. Алгоритм



Выдвижение от избирательного объединения (партия, ОО) по мажоритарному округу. Алгоритм



Самовыдвижение. Алгоритм



Документы, которые при любом виде выдвижения придется готовить кандидату

1. Заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются следующие данные:
 - фамилия, имя, отчество
 - дата и место рождения
 - адрес места жительства
 - данные паспорта
 - гражданство
 - образование
 - основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
- ❖ При наличии также указываются:
 - ❖ Депутатство не постоянной основе
 - ❖ Наличие непогашенной судимости
- ❖ При желании указывается принадлежность к партии или ОО
2. **Подтверждающие документы**
3. Сведения о доходах и имуществе по установленной форме (Приложение 1 к Закону о гарантиях)

Самовыдвижение. Советы.

Выдвижение

I. Заявление о согласии баллотироваться

- Строго придерживайтесь формулировок, указанных в законе
- Все сведения об образовании должны быть подтверждены документами
- Фразу об обязательстве сложить полномочия надо переписать дословно

II. Подтверждающие документы

- Представьте ксерокопию **ВСЕХ** (даже пустых) страниц паспорта. Убедитесь, что Ваш паспорт действителен (не просрочен, без лишних печатей, с правильным местом рождения)
- Для подтверждения места работы лучше всего представить трудовую книжку и одновременно справку с места работы. Сделайте для избиркома ксерокопию трудовой книжки. Пенсионеры предъявляют пенсионное удостоверение. Возможна (но нежелательна) формулировка «временно не работающий». Лучше указать род занятий, например «писатель», «домохозяйка».
- Все подтверждающие документы представляются в подлиннике. При этом на ксерокопиях, которые сдаются в комиссию, принимающее лицо должно сделать надпись «Копия верна» и поставить свою подпись с расшифровкой.
- Если в заявлении указана принадлежность к партии или ОО (которая будет указана в избирательном бюллетене), то надо позаботиться о подтверждающих документах, заверенных уполномоченным (по уставу) лицом.

Выдвижение

- III. **Сведения о доходах и имуществе** вносятся в установленную законом форму (Приложение 1 ФЗГ).
 - Не забывайте никакие виды своих доходов и имущества! Подтверждающие документы не нужны, но для страховки их лучше сделать и держать при себе.
 - В малых округах (до 5000 избирателей) иногда эти сведения не требуются
- IV. При обнаружении неполноты сведений комиссия обязана сообщить об этом кандидату не позднее, чем за 3 дня до дня заседания, на котором рассматривается вопрос о регистрации. Кандидат имеет право вносить изменения не позднее, чем за 1 день до этого заседания.

Самовыдвижение. Советы.

Работа с избирательным фондом

- I. Потребуйте от комиссии **Инструкцию**, содержащую порядок работы с избирательным фондом. Такая инструкция обычно принимается Избирательной комиссией субъекта Федерации совместно со Сбербанком. Эта инструкция наиболее подробно описывает правила ведения избирательного счета. Скопируйте для себя эту инструкцию и передайте ее своему финансовому уполномоченному. Кроме того, финуполномоченный должен изучить статьи закона, регламентирующие финансовое обеспечение кампании.
- II. Тщательно следите за **правильностью оформления пожертвований** в избирательный фонд (особенно – первых). В документах, оформляющих такие пожертвования должны присутствовать все реквизиты, указанные в законе. Физлица часто забывают дату рождения, юрлица – дату регистрации.

Самовыдвижение. Советы.

Сбор подписей

- ✓ Изготовление подписных листов
 - ✓ Строго следуйте форме листа из закона
 - ✓ В «шапке» листа педантично укажите все требуемые реквизиты, но не указывайте лишнего
 - ✓ Оплатите изготовление листов из избирательного фонда (изготовив один лист, сделайте копии в копировальном центре и возьмите квитанцию)
 - ✓ Установите контакт с комиссией (покажите ей бланк листа, письменно задайте вопросы, связанные с правильным оформлением адресов)
- ✓ При сборе сверяйтесь с паспортом избирателя

Самовыдвижение. Советы.

Сбор подписей

- ✓ Необходимое для регистрации число подписей устанавливает комиссия (ОИК) своим решением. Можно сдать на 10% больше (или на 4, если подписей <40).
- ✓ Если подписей <100, собирайте их лично.
- ✓ Соберите подписей в 1,5 раза больше.
- ✓ Прочитайте закон и сверьте каждую фразу закона со своими подписными листами
- ✓ Проверьте подписи (полнота данных, полные даты – только у 18-летних, даты внесения подписей должны быть проставлены избирателем).
- ✓ Заверьте исправления

Самовыдвижение. Советы.

Сбор подписей

- ✓ Особое внимание уделите заверительным надписям (сборщиков и кандидата): все реквизиты, даты, адрес места жительства
- ✓ Сделайте копии подписных листов
- ✓ Протокол об итогах сбора подписей
- ✓ Список сборщиков подписей

Сдача документов на регистрацию

Подписные листы

- Не забудьте получить справку о сдаче с указанием количества листов и сданных подписей

Первый финансовый отчет

- Если требует закон. Строго по форме.

Сведения об изменениях

- Это – сведения об изменениях в ваших данных, если таковые были

Назначить члена с совещательным голосом

- Уведомьте комиссию о том, чтобы Вас предупреждали о каждой проверке подписей, в том числе у экспертов
- При сдаче документов на регистрацию можно назначить в регистрирующую комиссию своего члена с совещательным голосом, знакомого с порядком проверки подписей. Он должен ежедневно курировать комиссию вплоть до Вашей регистрации.

Проверка подписей

- После сдачи документов на регистрацию «курируйте» комиссию ежедневно. Узнавайте, когда и где будут происходить проверки подписей. Присутствуйте при проверках. Подпись легче отспорить при проверке, чем потом.
- При выбраковке подписи (недействительные, недостоверные) сразу обдумывайте возможности отспаривания.
- При проверке подписей составляется Ведомость проверки, а затем – Протокол проверки. Протокол передается кандидату не позднее, чем за двое суток до заседания. Если предполагается отказ в регистрации – кандидат имеет право получить заверенные копии ведомости.

Отказ в регистрации

В случае отказа в регистрации максимально быстро получите от комиссии заверенную копию решения (протокол и ведомость проверки должны быть уже у Вас на руках)