

# Как открыть НКО?

18 июля 2012г.

*Подготовлено правовой службой САФ Россия*

# СТРУКТУРА ТЕМЫ

---

1. Что такое НКО?
2. Формы НКО.
3. Порядок создания НКО. Эмблема и символика.
4. Отчетность НКО. Контроль Минюста.

# Используемые сокращения

- ❑ **НКО** – некоммерческая организация
- ❑ **АНО** – автономная некоммерческая организация
- ❑ **ОО** – общественное объединение
- ❑ **ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации
- ❑ **НК РФ** – Налоговый кодекс Российской Федерации
- ❑ **ФЗ о НКО** - Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- ❑ **ФЗ о благотворительной деятельности** - Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
- ❑ **ФЗ о ЦК** - Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»
- ❑ **ФЗ об общественных объединениях** - ФЗ «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. N 21. Ст. 1930

# 1. Что такое НКО?

**Некоммерческая организация (НКО) (ст. 50 ГК РФ, ст. 2 и 26 ФЗ о НКО):**

- не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли;
- не распределяет полученную прибыль между участниками/членами;
- создается для достижения определенных целей, направленных на достижение общественных благ.

# НКО VS Коммерческая организация. Отличия.

- основная цель создания и деятельности в целом;
- наименование некоммерческой организации в обязательном порядке должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности;
- специальная правоспособность (основные виды деятельности строго регулируются Уставом и законом);
- возможность осуществления общественными объединениями деятельности без государственной регистрации юридического лица;
- открытый перечень организационно-правовых форм (новые формы могут регулироваться специальными законами);
- особый порядок регистрации и предоставления отчетности;
- ?Специальные налоговые льготы?

# Цели создания НКО

(ст. 120 ГК РФ, п.2 ст. 2 ФЗ о НКО)

**В соответствии с ФЗ о НКО целями создания НКО являются:**

- социальные,
- благотворительные,
- культурные,
- образовательные,
- научные,
- управленческие,
- охраны здоровья граждан,
- развития физической культуры и спорта,
- удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан,
- защиты прав, законных интересов граждан и организаций,
- разрешения споров и конфликтов,
- оказания юридической помощи,
- иные цели, направленные на достижение **общественных благ.**

# Предпринимательская деятельность НКО

---

НКО могут осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность **лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.**

Виды деятельности (должны быть предусмотрены учредительными документами НКО):

- приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации,
- приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав,
- участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

## 2. Формы НКО

---

НКО могут создаваться в любых формах, предусмотренных не только ГК РФ, но и другими законами.

Открытый перечень организационно-правовых форм НКО в ГК РФ (ст.50 ГК РФ)



# Организационно-правовые формы НКО

- ❖ **Общественные объединения:** общественная организация, общ/движение, общ/фонд, общ/учреждение, органы общественной самодеятельности
- ❖ **религиозные объединения:** религиозная группа, организация
- ❖ потребительские кооперативы (кредитные, сельскохозяйственные)
- ❖ некоммерческие партнерства (саморегулируемые организации, садоводческие и иные некоммерческие объединения)
- ❖ учреждения (частные и государственные (бюджетные, автономные, казенные))
- ❖ автономные некоммерческие организации
- ❖ фонды
- ❖ государственные корпорации и компании
- ❖ ассоциации и союзы
- ❖ ТСЖ
- ❖ другие формы, предусмотренные федеральным законодательством.

# Социально ориентированные НКО

Понятие введено Федеральным законом N 40-ФЗ от 05.04.2010г.

**Социально ориентированные НКО** – это организации, созданные в предусмотренных ФЗ о НКО формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 ФЗ о НКО  
(п. 2.1 ст. 2 ФЗ о НКО)

Не могут быть социально-ориентированными НКО:

- государственные корпорации,
- государственные компании,
- общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

# Фонд. Виды фондов.

**ФОНД** - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели (ст. 7 ФЗ о НКО).

## Виды некоммерческих фондов:

- Фонды (в соотв. с ФЗ о НКО)
- Общественные фонды (в соотв. с ФЗ об общественных объединениях)
- Благотворительные фонды (в соотв. с ФЗ о благотворительной деятельности)
- Фонды с целевым капиталом (в соотв. с ФЗ о ЦК)

## Фонды (2)

---

- ❑ **Наличие членства** – нет.
- ❑ **Не могут** быть учредителями **благотворительного и общественного фондов** органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения.
- ❑ Ежегодный аудит (п.2 ст.5 ФЗ от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»).
- ❑ **Обязательный орган.** Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства

# Автономная некоммерческая организация

---

АНО признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг (ст. 10 ФЗ о НКО).

- ❑ ***Учредительные документы*** – Устав и учредительный договор (в случае его заключения).
- ❑ ***Наличие членства в АНО*** – нет.

# Некоммерческое партнерство

□ **Цель** – содействие членам НП в осуществлении деятельности, направленной на достижение общепользовательных целей.

---

- **Наличие членства** – да;
- **Количество учредителей** – min 2 лица;
- **Учредительные документы** – Устав и учредительный договор (при заключении)
- **Обязательная и/или рекомендованная форма** для отдельных видов юридических лиц (фондовая биржа/садоводческие, огороднические, дачные объединения граждан, коллегия адвокатов);
- **Члены НП имеют право на часть имущества или его стоимости при выходе из НП и в случае его ликвидации с ограничениями (!Если иное не установлено иное Уставом/ФЗ)**

# Ассоциации и союзы

- ❑ Цель – координация деятельности членов.
  - ❑ Наличие членства – ДА
  - ❑ Учредительные документы – учредительный договор и Устав.
- 
- ❑ Ограничение количества учредителей – min 2 лица (п.2 ст. 15 ФЗ о НКО)
  - ❑ П. 4 ст. 50 ГК РФ , ст. 121 ГК РФ и ст. 11 Закона о НКО  
в одной ассоциации или в одном союзе:
    - ❑ коммерческие организации и (или) НКО
    - ❑ если только коммерческие организации - все равно НКО.
  - ❑ Ведение предпринимательской деятельности ассоциацией или союзом коммерческих организаций
  - ❑ Преобразование в хозяйственное общество или товарищество;
  - ❑ Создание или участие в хозяйственном обществе.
  - ❑ Нет ограничений ведения предпринимательской деятельности для ассоциации (союза) НКО

# Общественные объединения

## ФЗ об общественных объединениях

**Общественное объединение** - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

- ❑ **Наименование:** организационно-правовая форма - характер деятельности - территориальная сфера деятельности (!).
- ❑ **Организационно-правовые формы общественных объединений:**  
общественная организация // общественное движение // общественный фонд // общественное учреждение // орган общественной самодеятельности // политическая партия.
- ❑ **Наличие членства в ОО:**
  - Общественная организация, политическая партия и профсоюз - Да.
  - Общественное движение и орган общественной самодеятельности - Нет.



## Общественные объединения (2)

---

### ❑ **Создание НКО без приобретения прав юридического лица:**

- Момент создания – принятия решения о создании
- Осуществление деятельности без государственной регистрации приобретения прав юридического лица.

### ❑ **Особенности возраста членов и участников ОО:**

- Молодежные общественные объединения - граждане, достигшие 14 лет
- Детские общественные объединения - граждане, достигшие 8 лет.

## Религиозное объединение (группа и организация)

---

- Конституция ст. 14 – РФ – светское государство
- особенности правового статуса (ФЗ о свободе совести и религиозных объединениях):
  - цели создания: совместное исповедание и распространение веры;
  - Признаки: совершение религиозных обрядов, обучение религии и т.п. (п. 1 ст. 6 ФЗ). Пример РО - Русская Православная Церковь, Конгресс еврейских религиозных организаций и объединений России (КЕРООР) .

## 3. Порядок создания НКО

---

Подготовка к регистрации:

- 1) выбор организационно-правовой формы
- 2) учредители
- 3) адрес
- 4) оформление учредительных и иных документов для регистрации

## Учредители НКО

---

### Кто может быть учредителем НКО?

- Юридические лица (российские, международные и иностранные, коммерческие и некоммерческие организации)
- Полностью дееспособные граждане РФ
- Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в РФ ( при наличии деловой визы, отметок о пересечении границы в паспорте, копии миграционной карты)

### MIN необходимое количество учредителей:

- Для членских организаций –2 лица (некоммерческое партнерство, ассоциация, союз),
- Для нечленских -1 лицо (фонд, АНО).

## Кто не может быть учредителем НКО?

---

- иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";
- общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";
- лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности.

## Оформление документов для регистрации (1)

---

**Для регистрации НКО необходимо  
предоставить (ст. 13.1 п. 5 ФЗ Об НКО):**

- 1) **заявление** (форма № РН 0001) (2 экз: 1-ый экз. заверяется нотариусом, )
- 2) **учредительные документы НКО (3 экз.)**
  - Устав
  - Учредительный договор (ассоциации, союзы, НП, АНО)
  - Положение (казенные учреждения)
- 3) **решение о создании** некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов –ВОУ и исполнительного органа(2 экз). ;

## Оформление документов для регистрации (2)

---

### Для регистрации НКО необходимо предоставить:

- 4) **сведения об учредителях (2 экз.)** (лист Б из Заявления);
- 5) **документ об уплате государственной пошлины ( подлинник и копия) ( ст. 333. 33 НК РФ)**
  - обязательно подлинник с синей печатью банка
  - размер госпошлины на сегодняшний день – 4000 рублей
  - плательщиком указывается заявитель (или лицо по доверенности)
- 6) **сведения об адресе** (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с НКО.

## Оформление документов для регистрации (3)

---

- 7) при использовании в наименовании НКО имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования - **документы, подтверждающие полномочия** на их использование  
(Например: разрешение на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования) **(1 экз.)**;
- 8) **выписка из реестра иностранных юридических лиц** соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя - иностранного лица **(1 экз.)**.
- 9) **доверенность** на лицо, подающее документы **(1 экз.)**
- 10) Если применимо - **заявление на применение упрощенной системы налогообложения**, подписанное будущим директором **( 2 экз.)**



# Государственная регистрация НКО

---

**Регистрирующий орган** - Минюст России (его территориальные органы)

Подача документов на регистрацию не позднее 3х месяцев со дня принятия решения о создании (учредительного собрания)

Срок принятия решения о регистрации НКО : 23 рабочих дня

Возможно приостановление регистрации – на срок до 3 месяцев по инициативе Минюста (п. 1.1 ст. 23.1 ФЗ «О некоммерческих организациях»)

## Особенности регистрации НКО в форме общественных объединений

---

1) **Учредители :**

- физические лица, достигшие 18 лет;
- юридические лица – ООО.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

2) **MIN** необходимое количество учредителей ООО: не менее 3 -х.

3) **Регистрирующий орган:**

- международное или общероссийское ООО - Минюст РФ.
- межрегиональное, региональное или местное - территориальный орган Минюста

4) **Срок принятия решения** о государственной регистрации: 30 дней

# Отказ в регистрации НКО

## Основания отказа – ст. 23.1 ФЗ Об НКО:

- 1) учредительные документы противоречат КРФ и законодательству РФ;
- 2) ранее зарегистрирована НКО с таким же наименованием;
- 3) наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;
- 4) документы для государственной регистрации представлены не полностью либо в ненадлежащий орган;
- 5) если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем в соответствии с законом;
- 6) если решение о реорганизации, ликвидации НКО, внесении изменений в ее учредительные документы или об изменении сведений, принято не уполномоченным лицом (лицами)
- 7) в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения;
- 8) неустранение заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации НКО, в установленный указанным решением срок.

**После отказа - устранить замечания и подать повторно либо обжаловать отказ в вышестоящий орган и/или в суд**

# После регистрации

- Получить в Минюсте документы: свидетельства о регистрации в Минюсте, внесении в ЕГРЮЛ и постановке на налоговый учет и выписки из ЕГРЮЛ из Минюста:
- Изготовить печать НКО.
- Налоговый орган на основании данных о регистрации НКО, содержащихся в ЕГРЮЛ, направляет сведения во внебюджетные фонды и Статрегистр. Но!
  - Получить письмо о присвоении кодов статистики в Отделе ведения Статрегистра г. Москвы. [www.moscow.gks.ru](http://www.moscow.gks.ru).
  - Встать на учет во территориальных внебюджетных фондах (ПФР, ФСС). Постановка в ФОМС -автоматически на основании постановления в ПФР.
  - Открыть расчетный счет/счета и в течение 7 дней уведомить налоговую инспекцию, ФСС и ПФР об открытии счета/счетов в установленной форме.

# Эмблема и символика

---

Подлежит регистрации в Минюсте России:

- эмблема НКО;
- символика общественного объединения, являющегося юридическим лицом;
- символика общественного объединения, функционирующего без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Срок регистрации – 35 рабочих дней

## 4. Отчетность НКО

Виды отчетности:

- бухгалтерская отчетность (ст. 13 ФЗ от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете») + аудиторское заключение для фондов;
  - налоговая отчетность (ст. 23 НК РФ);
  - отчетность перед государственными внебюджетными фондами (ПФР, ФОМС, ФСС РФ);
  - статистическая отчетность;
- +
- специальная отчетность НКО перед Минюстом (ст. 32 Закона об НКО)

# Специальная отчетность НКО

Ежегодная отчетность перед Минюстом России (*до 15 апреля года, следующего за отчетным*) :

## 1) Упрощенный порядок если:

- учредителями НКО не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства,
- НКО в течение года не имела поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- если поступления имущества и денежных средств в НКО в течение года составили **до 3 000 000** рублей,  
то предоставляется:
  1. Заявление, подтверждающее их соответствие названным требованиям
  2. Информация в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

## 2) Остальные НКО :

- Отчет о деятельности некоммерческой организации и сведения о персональном составе ее руководящих органов (Форма № ОН0001)
- Уведомление о расходовании некоммерческой организацией денежных средств и об использовании иного имущества, включая полученные от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства (Форма № ОН0002)

## Специальная отчетность общественных объединений

**Общественные объединения не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным:**

- **направляют в Минюст** сообщение о продолжении деятельности, с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;
  - **направляют в Минюст** отчет об объеме получаемых общественными объединениями от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании (форма ОН0003);
- + публикуют отчет об использовании своего имущества или обеспечивают доступность ознакомления с указанным отчетом.



## Размещение отчетов и сообщений в сети Интернет

---

### **Обязательное размещение:**

Отчеты и сообщения размещаются на специальных информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, предназначенных для размещения отчетов и сообщений, доступ к которым осуществляется через официальный сайт Минюста России ([www.minjust.ru](http://www.minjust.ru)) и официальные сайты его территориальных органов в сети Интернет.

Прямой адрес – [unro.minjust.ru](http://unro.minjust.ru)

Срок размещения отчетов и сообщений в сети Интернет не может составлять менее 1 года.

### **Добровольное размещение:**

- Отчеты и сообщения дополнительно могут быть размещены в сети Интернет на сайте некоммерческой организации и на иных сайтах в сети Интернет.

# Специальная отчетность благотворительных организаций

Не позднее 30 марта года следующего за отчетным - Отчет о деятельности, содержащий сведения о:

- финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;
- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации;
- нарушениях требований ФЗ о благотворительной деятельности, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

# Специализированный контроль за НКО

Минюст России и его территориальные органы осуществляют контроль за НКО в следующих формах:

---

- проведение проверок НКО по вопросам, отнесенным к компетенции Минюста России (территориальных органов);
- анализ отчетов НКО;
- участие в мероприятиях НКО.

Плановые и внеплановые проверки проводятся:

- в месте нахождения и (или) деятельности НКО (выездные проверки);
- без выезда на место нахождения и (или) деятельности НКО (документарные проверки).

План проверок на соответствующий год можно найти на сайте Минюста (территориального органа)

# Полезные ссылки

(здесь вы можете найти основные для НКО нормативные акты, мнения юристов, обзоры законодательства, формы документов )

---

Сайт САФ Россия (Проект ИКПЦ САФ)

<http://www.cafrussia.ru>

Портал о российском некоммерческом законодательстве

<http://law-ngo.ru/>

Сайт НП «Юристы за гражданское общество» <http://www.lawcs.ru>

Информационный портал Минюста РФ о деятельности НКО

<http://unro.minjust.ru>