

Как открыть НКО?

18 июля 2012г.

Подготовлено правовой службой САФ Россия

СТРУКТУРА ТЕМЫ

1. Что такое НКО?
2. Формы НКО.
3. Порядок создания НКО. Эмблема и символика.
4. Отчетность НКО. Контроль Минюста.

Используемые сокращения

- ❑ **НКО** – некоммерческая организация
- ❑ **АНО** – автономная некоммерческая организация
- ❑ **ОО** – общественное объединение
- ❑ **ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации
- ❑ **НК РФ** – Налоговый кодекс Российской Федерации
- ❑ **ФЗ о НКО** - Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- ❑ **ФЗ о благотворительной деятельности** - Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
- ❑ **ФЗ о ЦК** - Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»
- ❑ **ФЗ об общественных объединениях** - ФЗ «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. N 21. Ст. 1930

1. Что такое НКО?

Некоммерческая организация (НКО) (ст. 50 ГК РФ, ст. 2 и 26 ФЗ о НКО):

- не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли;
- не распределяет полученную прибыль между участниками/членами;
- создается для достижения определенных целей, направленных на достижение общественных благ.

НКО VS Коммерческая организация. Отличия.

- основная цель создания и деятельности в целом;
- наименование некоммерческой организации в обязательном порядке должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности;
- специальная правоспособность (основные виды деятельности строго регулируются Уставом и законом);
- возможность осуществления общественными объединениями деятельности без государственной регистрации юридического лица;
- открытый перечень организационно-правовых форм (новые формы могут регулироваться специальными законами);
- особый порядок регистрации и предоставления отчетности;
- ?Специальные налоговые льготы?

Цели создания НКО

(ст. 120 ГК РФ, п.2 ст. 2 ФЗ о НКО)

В соответствии с ФЗ о НКО целями создания НКО являются:

- социальные,
- благотворительные,
- культурные,
- образовательные,
- научные,
- управленческие,
- охраны здоровья граждан,
- развития физической культуры и спорта,
- удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан,
- защиты прав, законных интересов граждан и организаций,
- разрешения споров и конфликтов,
- оказания юридической помощи,
- иные цели, направленные на достижение **общественных благ.**

Предпринимательская деятельность НКО

НКО могут осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность **лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.**

Виды деятельности (должны быть предусмотрены учредительными документами НКО):

- приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации,
- приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав,
- участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

2. Формы НКО

НКО могут создаваться в любых формах, предусмотренных не только ГК РФ, но и другими законами.

Открытый перечень организационно-правовых форм НКО в ГК РФ (ст.50 ГК РФ)

Организационно-правовые формы НКО

- ❖ **Общественные объединения:** общественная организация, общ/движение, общ/фонд, общ/учреждение, органы общественной самодеятельности
- ❖ **религиозные объединения:** религиозная группа, организация
- ❖ потребительские кооперативы (кредитные, сельскохозяйственные)
- ❖ некоммерческие партнерства (саморегулируемые организации, садоводческие и иные некоммерческие объединения)
- ❖ учреждения (частные и государственные (бюджетные, автономные, казенные))
- ❖ автономные некоммерческие организации
- ❖ фонды
- ❖ государственные корпорации и компании
- ❖ ассоциации и союзы
- ❖ ТСЖ
- ❖ другие формы, предусмотренные федеральным законодательством.

Социально ориентированные НКО

Понятие введено Федеральным законом N 40-ФЗ от 05.04.2010г.

Социально ориентированные НКО – это организации, созданные в предусмотренных ФЗ о НКО формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 ФЗ о НКО

(п. 2.1 ст. 2 ФЗ о НКО)

Не могут быть социально-ориентированными НКО:

- государственные корпорации,
- государственные компании,
- общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

Фонд. Виды фондов.

ФОНД - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели (ст. 7 ФЗ о НКО).

Виды некоммерческих фондов:

- Фонды (в соотв. с ФЗ о НКО)
- Общественные фонды (в соотв. с ФЗ об общественных объединениях)
- Благотворительные фонды (в соотв. с ФЗ о благотворительной деятельности)
- Фонды с целевым капиталом (в соотв. с ФЗ о ЦК)

Фонды (2)

- ❑ **Наличие членства** – нет.
- ❑ **Не могут** быть учредителями **благотворительного и общественного фондов** органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения.
- ❑ Ежегодный аудит (п.2 ст.5 ФЗ от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»).
- ❑ **Обязательный орган.** Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства

Автономная некоммерческая организация

АНО признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг (ст. 10 ФЗ о НКО).

- ❑ ***Учредительные документы*** – Устав и учредительный договор (в случае его заключения).
- ❑ ***Наличие членства в АНО*** – нет.

Некоммерческое партнерство

□ **Цель** – содействие членам НП в осуществлении деятельности, направленной на достижение общепользованных целей.

- **Наличие членства** – да;
- **Количество учредителей** – min 2 лица;
- **Учредительные документы** – Устав и учредительный договор (при заключении)
- **Обязательная и/или рекомендованная форма** для отдельных видов юридических лиц (фондовая биржа/садоводческие, огороднические, дачные объединения граждан, коллегия адвокатов);
- Члены НП имеют право на часть имущества или его стоимости при выходе из НП и в случае его ликвидации с ограничениями (!Если иное не установлено иное Уставом/ФЗ)

Ассоциации и союзы

- ❑ Цель – координация деятельности членов.
 - ❑ Наличие членства – ДА
 - ❑ Учредительные документы – учредительный договор и Устав.
-
- ❑ Ограничение количества учредителей – min 2 лица (п.2 ст. 15 ФЗ о НКО)
 - ❑ П. 4 ст. 50 ГК РФ , ст. 121 ГК РФ и ст. 11 Закона о НКО
в одной ассоциации или в одном союзе:
 - ❑ коммерческие организации и (или) НКО
 - ❑ если только коммерческие организации - все равно НКО.
 - ❑ Ведение предпринимательской деятельности ассоциацией или союзом коммерческих организаций
 - ❑ Преобразование в хозяйственное общество или товарищество;
 - ❑ Создание или участие в хозяйственном обществе.
 - ❑ Нет ограничений ведения предпринимательской деятельности для ассоциации (союза) НКО

Общественные объединения

ФЗ об общественных объединениях

Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

- ❑ **Наименование:** организационно-правовая форма - характер деятельности - территориальная сфера деятельности (!).
- ❑ **Организационно-правовые формы общественных объединений:**
общественная организация // общественное движение // общественный фонд // общественное учреждение // орган общественной самодеятельности // политическая партия.
- ❑ **Наличие членства в ОО:**
 - Общественная организация, политическая партия и профсоюз - Да.
 - Общественное движение и орган общественной самодеятельности - Нет.

Общественные объединения (2)

❑ **Создание НКО без приобретения прав юридического лица:**

- Момент создания – принятия решения о создании
- Осуществление деятельности без государственной регистрации приобретения прав юридического лица.

❑ **Особенности возраста членов и участников ОО:**

- Молодежные общественные объединения - граждане, достигшие 14 лет
- Детские общественные объединения - граждане, достигшие 8 лет.

Религиозное объединение (группа и организация)

- Конституция ст. 14 – РФ – светское государство
- особенности правового статуса (ФЗ о свободе совести и религиозных объединениях):
 - цели создания: совместное исповедание и распространение веры;
 - Признаки: совершение религиозных обрядов, обучение религии и т.п. (п. 1 ст. 6 ФЗ). Пример РО - Русская Православная Церковь, Конгресс еврейских религиозных организаций и объединений России (КЕРООР) .

3. Порядок создания НКО

Подготовка к регистрации:

- 1) выбор организационно-правовой формы
- 2) учредители
- 3) адрес
- 4) оформление учредительных и иных документов для регистрации

Учредители НКО

Кто может быть учредителем НКО?

- Юридические лица (российские, международные и иностранные, коммерческие и некоммерческие организации)
- Полностью дееспособные граждане РФ
- Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в РФ (при наличии деловой визы, отметок о пересечении границы в паспорте, копии миграционной карты)

MIN необходимое количество учредителей:

- Для членских организаций – 2 лица (некоммерческое партнерство, ассоциация, союз),
- Для нечленских - 1 лицо (фонд, АНО).

Кто не может быть учредителем НКО?

- иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";
- общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";
- лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности.

Оформление документов для регистрации (1)

Для регистрации НКО необходимо
предоставить (ст. 13.1 п. 5 ФЗ Об НКО):

- 1) **заявление** (форма № РН 0001) (2 экз: 1-ый экз. заверяется нотариусом,)
- 2) **учредительные документы НКО (3 экз.)**
 - Устав
 - Учредительный договор (ассоциации, союзы, НП, АНО)
 - Положение (казенные учреждения)
- 3) **решение о создании** некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов –ВОУ и исполнительного органа(2 экз). ;

Оформление документов для регистрации (2)

Для регистрации НКО необходимо предоставить:

- 4) **сведения об учредителях (2 экз.)** (лист Б из Заявления);
- 5) документ об уплате **государственной пошлины (подлинник и копия)** (ст. 333. 33 НК РФ)
 - обязательно подлинник с синей печатью банка
 - размер госпошлины на сегодняшний день – 4000 рублей
 - плательщиком указывается заявитель (или лицо по доверенности)
- 6) **сведения об адресе** (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с НКО.

Оформление документов для регистрации (3)

- 7) при использовании в наименовании НКО имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования - **документы, подтверждающие полномочия** на их использование
(Например: разрешение на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования "Российская Федерация" или "Россия", а также слов, производных от этого наименования) **(1 экз.)**;
- 8) **выписка из реестра иностранных юридических лиц** соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя - иностранного лица **(1 экз.)**.
- 9) **доверенность** на лицо, подающее документы **(1 экз.)**
- 10) Если применимо - **заявление на применение упрощенной системы налогообложения**, подписанное будущим директором **(2 экз.)**

Государственная регистрация НКО

Регистрирующий орган - Минюст России (его территориальные органы)

Подача документов на регистрацию не позднее 3х месяцев со дня принятия решения о создании (учредительного собрания)

Срок принятия решения о регистрации НКО : 23 рабочих дня

Возможно приостановление регистрации – на срок до 3 месяцев по инициативе Минюста (п. 1.1 ст. 23.1 ФЗ «О некоммерческих организациях»)

Особенности регистрации НКО в форме общественных объединений

1) **Учредители :**

- физические лица, достигшие 18 лет;
- юридические лица – ООО.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

2) **MIN** необходимое количество учредителей ООО: не менее 3 -х.

3) **Регистрирующий орган:**

- международное или общероссийское ООО - Минюст РФ.
- межрегиональное, региональное или местное - территориальный орган Минюста

4) **Срок принятия решения** о государственной регистрации: 30 дней

Отказ в регистрации НКО

Основания отказа – ст. 23.1 ФЗ Об НКО:

- 1) учредительные документы противоречат КРФ и законодательству РФ;
- 2) ранее зарегистрирована НКО с таким же наименованием;
- 3) наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;
- 4) документы для государственной регистрации представлены не полностью либо в ненадлежащий орган;
- 5) если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем в соответствии с законом;
- 6) если решение о реорганизации, ликвидации НКО, внесении изменений в ее учредительные документы или об изменении сведений, принято не уполномоченным лицом (лицами)
- 7) в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения;
- 8) неустранение заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации НКО, в установленный указанным решением срок.

После отказа - устранить замечания и подать повторно либо обжаловать отказ в вышестоящий орган и/или в суд

После регистрации

- Получить в Минюсте документы: свидетельства о регистрации в Минюсте, внесении в ЕГРЮЛ и постановке на налоговый учет и выписки из ЕГРЮЛ из Минюста:
- Изготовить печать НКО.
- Налоговый орган на основании данных о регистрации НКО, содержащихся в ЕГРЮЛ, направляет сведения во внебюджетные фонды и Статрегистр. Но!
 - Получить письмо о присвоении кодов статистики в Отделе ведения Статрегистра г. Москвы. www.moscow.gks.ru.
 - Встать на учет во территориальных внебюджетных фондах (ПФР, ФСС). Постановка в ФОМС -автоматически на основании постановления в ПФР.
 - Открыть расчетный счет/счета и в течение 7 дней уведомить налоговую инспекцию, ФСС и ПФР об открытии счета/счетов в установленной форме.

Эмблема и символика

Подлежит регистрации в Минюсте России:

- эмблема НКО;
- символика общественного объединения, являющегося юридическим лицом;
- символика общественного объединения, функционирующего без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Срок регистрации – 35 рабочих дней

4. Отчетность НКО

Виды отчетности:

- бухгалтерская отчетность (ст. 13 ФЗ от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете») + аудиторское заключение для фондов;
 - налоговая отчетность (ст. 23 НК РФ);
 - отчетность перед государственными внебюджетными фондами (ПФР, ФОМС, ФСС РФ);
 - статистическая отчетность;
- +
- специальная отчетность НКО перед Минюстом (ст. 32 Закона об НКО)

Специальная отчетность НКО

Ежегодная отчетность перед Минюстом России (*до 15 апреля года, следующего за отчетным*) :

1) Упрощенный порядок если:

- учредителями НКО не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства,
- НКО в течение года не имела поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- если поступления имущества и денежных средств в НКО в течение года составили **до 3 000 000** рублей,
то предоставляется:
 1. Заявление, подтверждающее их соответствие названным требованиям
 2. Информация в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

2) Остальные НКО :

- Отчет о деятельности некоммерческой организации и сведения о персональном составе ее руководящих органов (Форма № ОН0001)
- Уведомление о расходовании некоммерческой организацией денежных средств и об использовании иного имущества, включая полученные от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства (Форма № ОН0002)

Специальная отчетность общественных объединений

Общественные объединения не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным:

- **направляют в Минюст** сообщение о продолжении деятельности, с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;
 - **направляют в Минюст** отчет об объеме получаемых общественными объединениями от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании (форма ОН0003);
- + публикуют отчет об использовании своего имущества или обеспечивают доступность ознакомления с указанным отчетом.

Размещение отчетов и сообщений в сети Интернет

Обязательное размещение:

Отчеты и сообщения размещаются на специальных информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, предназначенных для размещения отчетов и сообщений, доступ к которым осуществляется через официальный сайт Минюста России (www.minjust.ru) и официальные сайты его территориальных органов в сети Интернет.

Прямой адрес – unro.minjust.ru

Срок размещения отчетов и сообщений в сети Интернет не может составлять менее 1 года.

Добровольное размещение:

- Отчеты и сообщения дополнительно могут быть размещены в сети Интернет на сайте некоммерческой организации и на иных сайтах в сети Интернет.

Специальная отчетность благотворительных организаций

Не позднее 30 марта года следующего за отчетным - Отчет о деятельности, содержащий сведения о:

- финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;
- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации;
- нарушениях требований ФЗ о благотворительной деятельности, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Специализированный контроль за НКО

Минюст России и его территориальные органы осуществляют контроль за НКО в следующих формах:

- проведение проверок НКО по вопросам, отнесенным к компетенции Минюста России (территориальных органов);
- анализ отчетов НКО;
- участие в мероприятиях НКО.

Плановые и внеплановые проверки проводятся:

- в месте нахождения и (или) деятельности НКО (выездные проверки);
- без выезда на место нахождения и (или) деятельности НКО (документарные проверки).

План проверок на соответствующий год можно найти на сайте Минюста (территориального органа)

Полезные ссылки

(здесь вы можете найти основные для НКО нормативные акты, мнения юристов, обзоры законодательства, формы документов)

Сайт САФ Россия (Проект ИКПЦ САФ)

<http://www.cafrussia.ru>

Портал о российском некоммерческом законодательстве

<http://law-ngo.ru/>

Сайт НП «Юристы за гражданское общество» <http://www.lawcs.ru>

Информационный портал Минюста РФ о деятельности НКО

<http://unro.minjust.ru>