

# Совершенствование правового положения государственных и муниципальных учреждений: итоги 2010 года и план мероприятий на 2011 год

Директор Департамента бюджетной  
политики и методологии

А.М. Лавров

Минфин России





**1. Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ  
вступил в силу с 1 января 2011 года**

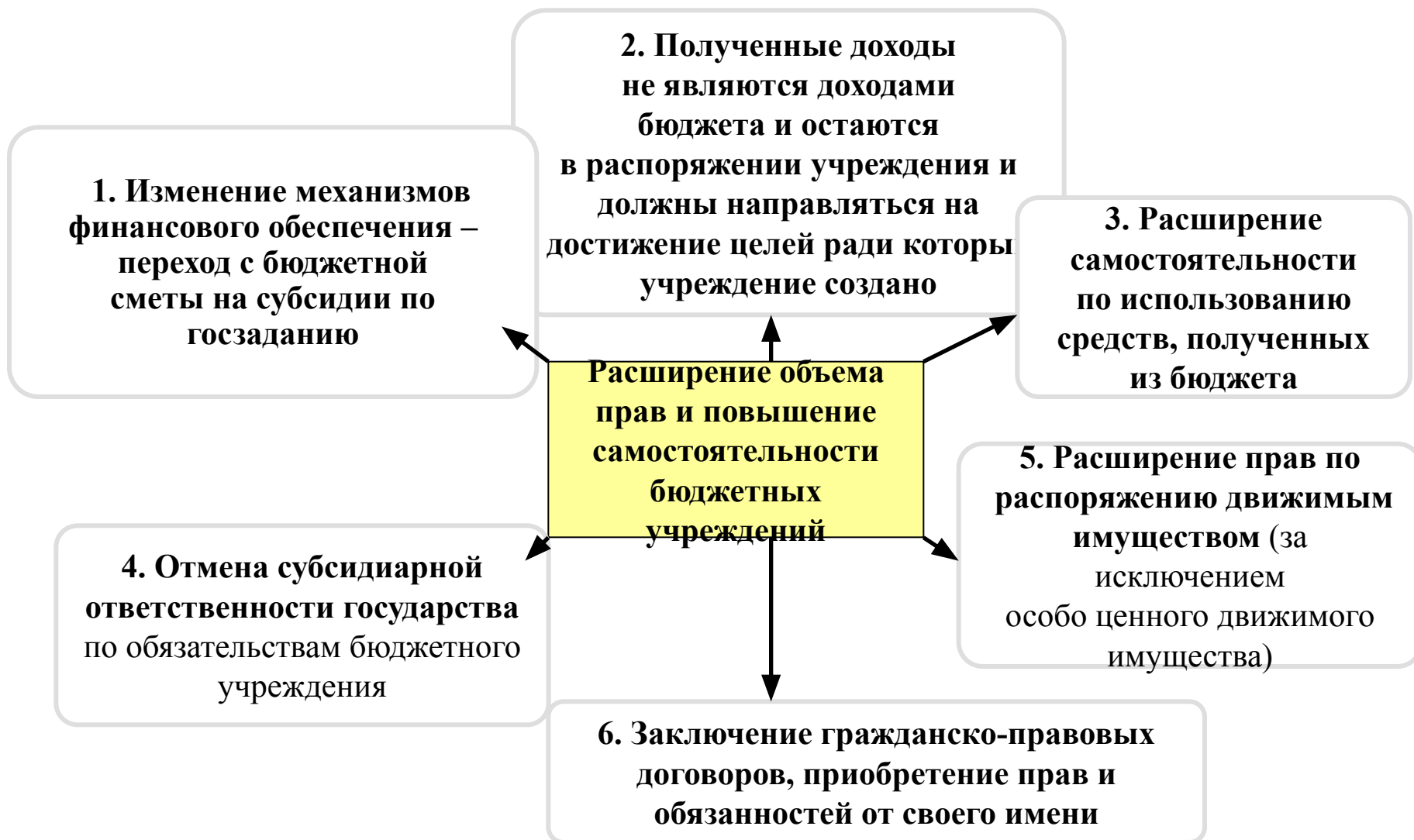


## 1.1. Позиции, которые не меняются у действующих бюджетных учреждений при переходе к новому статусу





## 1.2. Основные изменения в статусе бюджетных учреждений





## 2. Основные «отложенные» нормы:

- после 1 января 2012 г. доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями, не могут поступать в их распоряжение и являются доходами соответствующего бюджета
- размещение юридических и финансовых документов о деятельности государственного (муниципального) учреждения на общероссийском официальном сайте с 1 января 2012 г.



### **3. Мероприятия переходного периода (с 1 января 2011 г. до 1 июля 2012 г.)**

**Устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (должны быть приняты до 1 декабря 2010 г.):**

1. Перевод бюджетных учреждений с бюджетной сметы на субсидию на выполнение государственного задания;
2. Дата (не позднее 1 января 2012 г.) после которой доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями, не могут поступать в их распоряжение и являются доходами соответствующего бюджета и порядок использования указанных средств до указанной даты



### 3.1. Варианты решения первого вопроса (перевод с бюджетной сметы на субсидию)

Вариант 1	С 1 января 2011 года	Необходимо внести изменения в уставы бюджетных учреждений до __ декабря 2010 г.
Вариант 2	С 1 июля 2012 года	Недостаток – отсутствие практики предоставления субсидий на выполнение госзадания в 2011 году
Вариант 3	Часть отраслей – с 1 января 2012 года, часть отраслей – с иной даты, установленной законом (например, 1 июля 2011 г.)	Законодательное закрепление даты перевода повысит ответственность органов исполнительной власти субъекта за своевременную разработку нормативно-правовой базы
Вариант 4	До 1 января 2012 года по решению учредителя с учетом требований, установленных ВИОГВ	Может быть использовано в регионах, где основные вопросы управления отраслью решаются на уровне отраслевых органов
Вариант 5	До 1 января 2012 года в порядке, установленном ВИОГВ	В небольших и средних регионах процесс принятия решений целесообразно консолидировать на уровне ВИОГВ



### 3.2. Варианты решения второго вопроса (средства от приносящей доход деятельности казенных учреждений)

Вариант 1	С 1 января 2011 года
Вариант 2	С 1 января 2012 года
Вариант 3	Иная единая дата не позднее 1 января 2012 года





### 3.3. Порядок использования доходов от приносящей доход деятельности (до определенной даты)

#### Казенное и бюджетное учреждение, являющееся ПБС:

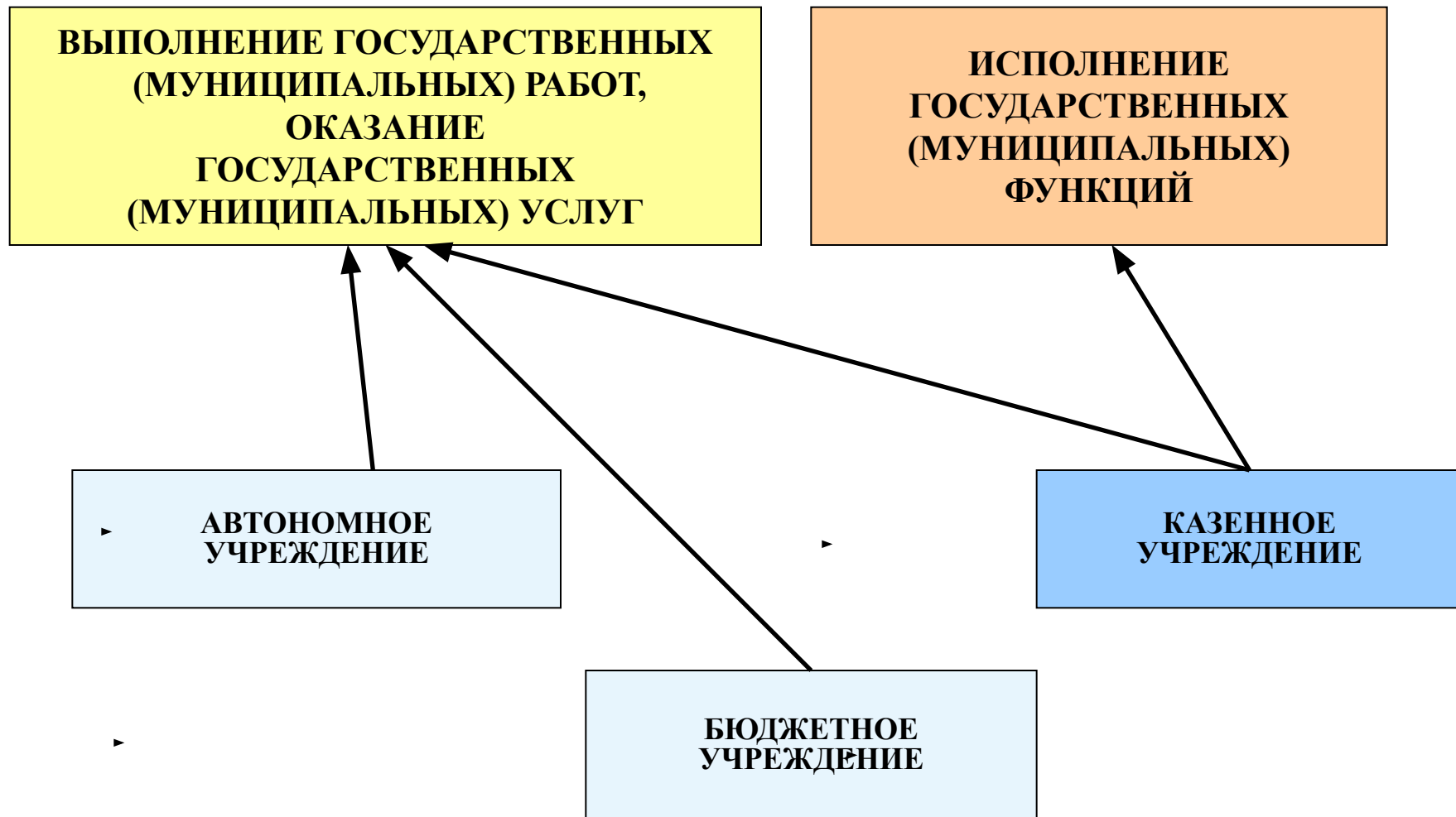
- ✓ вправе использовать на обеспечение своей деятельности средства от оказания платных услуг и средства от иной приносящей доходы деятельности;
- ✓ использование средств осуществляется на основе генерального разрешения ГРБС;
- ✓ операции с указанными средствами осуществляются в порядке, установленном финансовым органом субъекта, в соответствии со сметой доходов и расходов от приносящей доходы деятельности;
- ✓ заключение и оплата договоров за счет указанных средств осуществляются в соответствии со сметой доходов и расходов от приносящей доходы деятельности.



## 4. Определение типа государственного (муниципального) учреждения



## 4.1. Исходя из выполнения полномочий органов власти





## 4.2. Исходя из сферы деятельности

### **Автономные учреждения**

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также **иные сферы в случаях, установленных федеральными законами**

#### в настоящее время:

Градостроительный кодекс РФ (экспертиза ПСД),  
Лесной кодекс РФ (тушение лесных пожаров),

#### Планируется:

Федеральный закон № 210-ФЗ (многофункциональные центры);  
Федеральный закон «Об автономных учреждениях» (СМИ)

### **Казенные и бюджетные учреждения**

сфера деятельности не ограничена

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также **иные сферы**



## 4.3. Иные критерии:

1. Готовность руководства и коллектива;
2. Социальная значимость услуг;
3. Количество учреждений, оказывающих однотипные услуги
4. Доля доходов от приносящей доход деятельности



## **5. Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ (местного самоуправления)**



## **5.1. Акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (местных администраций муниципальных образований)**



- 1) Установление порядка **создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации** государственных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных учреждений), а также **утверждения (изменения) их уставов**
- 2) Определение порядка **осуществления бюджетными учреждениями полномочий** органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления **по исполнению публичных обязательств** перед физическим лицом
- 3) Утверждение **условий и порядка формирования государственного задания** и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными бюджетными учреждениями)
- 4) Установление порядка **определения видов** особо ценного движимого имущества
- 5) Установление порядка **осуществления контроля за деятельностью** бюджетных и казенных учреждений)
- 6) Установление порядка **предоставления бюджетных инвестиций** автономным и бюджетным учреждениям





## **5.1.1. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ, ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА И ЛИКВИДАЦИИ УЧРЕЖДЕНИЙ ,А ТАКЖЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ИЗМЕНЕНИЯ) УСТАВОВ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**На федеральном уровне - постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 539**

1. распространяется на ФГУ всех типов;
2. упрощен ряд процедур (достаточно правового акта ФОИВ, за исключением ФКУ - только на основании распоряжения Правительства РФ);
3. упорядочена процедура ликвидации и деятельности ликвидационной комиссии;
4. введена процедура создания учреждения путем изменения его типа;
5. утверждена общая структура устава

**На сайте Минфина России - модельный акт аналогичный постановлению  
Правительства РФ от 26.07.2010 № 539**



# УСТАВ

должен содержать:

**Общие сведения об учреждении (наименование, тип, местонахождение, наименование учредителя и собственника имущества)**

**Структуру, компетенцию органов управления, порядок их формирования и деятельности**

**Исчерпывающий перечень видов деятельности**

**основной  
деятельности**

**иных видов  
деятельности**



## **5.1.2. О ПОЛНОМОЧИЯХ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ПУБЛИЧНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

**На федеральном уровне - постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 590**

1. Публичные обязательства передаются федеральному бюджетному учреждению на исполнение ФОИВом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на основании Приказа;
2. Операции учитываются на лицевых счетах по переданным полномочиям, открытых получателю бюджетных средств в органах Казначейства России по месту нахождения федеральных бюджетных учреждений;
3. Санкционирование выплат осуществляется в порядке, установленном Минфином России.

**На сайте Минфина России - модельный акт аналогичный постановлению  
Правительства РФ от 02.08.2010 № 590**



### 5.1.3. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВИДОВ И ПЕРЕЧНЯ ОСОБО ЦЕННОГО ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА АВТОНОМНОГО ИЛИ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

**Полномочием на установление порядка** отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества наделено **Правительство РФ (постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538)**

**а)** исходя из балансовой стоимости:

□ в интервале от **50 до 500 тысяч** рублей (устанавливает НПА ВИОГВ для АУ и БУ субъекта РФ);

□ в интервале от **50 до 200 тысяч** рублей (устанавливает НПА местной администрации - для МАУ и МБУ);

**б)** иное движимое имущество, без которого осуществление АУ и БУ своей основной деятельности будет существенно затруднено;

**в)** движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).

**Правом по определению видов** особо ценного движимого имущества обладают **ВИОГВ, местные администрации;**

Определяют непосредственно **перечень особо ценного движимого имущества органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей АУ и БУ**



## **5.1.4. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ УЧРЕДИТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**

**На федеральном уровне - постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 537**

1. систематизированы и объединены норм федеральных законов об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя в отношении ФКУ, ФБУ и ФАУ;
2. постановлением поручено федеральным органам исполнительной власти, не позднее 1 декабря 2010 г. разработать и утвердить 8 различных порядков осуществления федеральным органом исполнительной власти функций и полномочий учредителя, которые необходимы для осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения.

**На сайте Минфина России - модельный акт аналогичный постановлению  
Правительства РФ от 26.07.2010 № 537**



## **5.2. Акты органов исполнительной власти субъектов РФ (местного самоуправления), осуществляющих функции и полномочия учредителя**



- 1) **Формирование и финансовое обеспечение государственных заданий** государственным (муниципальным) учреждением)
- 2) Порядок составления и утверждения **плана финансово-хозяйственной деятельности** бюджетного учреждения в соответствии с **ОБЩИМИ ТРЕБОВАНИЯМИ**, установленными Минфином России
- 3) Порядок составления и утверждения **отчета о результатах деятельности** государственного учреждения, и об использовании закрепленного за ним государственного имущества в соответствии с **ОБЩИМИ ТРЕБОВАНИЯМИ**, установленными Минфином России
- 4) Порядок **определения платы** за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности бюджетного учреждения



5) Порядок определения предельно допустимого значения **просроченной кредиторской задолженности** бюджетного учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения по инициативе работодателя

6) Порядок принятия решения **об одобрении сделок** с участием бюджетного учреждения, в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с критериями, установленными статьей 27 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

7) Порядок **предварительного согласования совершения бюджетным учреждением, крупных сделок**, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

8) Порядок **согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом**, закрепленным за бюджетным учреждением, либо приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных органом осуществляющим функции и полномочия учредителя на приобретение такого имущества



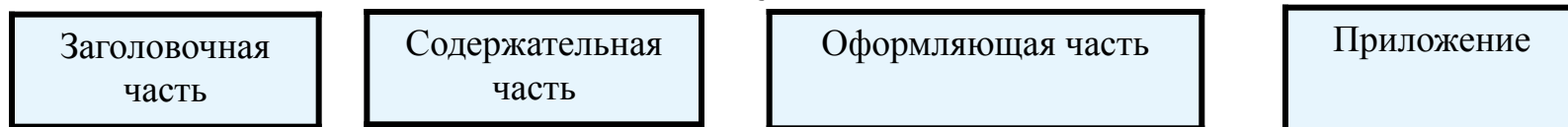


## 5.2.1. ПЛАН ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНОГО или АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Учредитель:

1. определяет Порядок составления Плана
2. утверждает План учреждения, либо передает полномочия по утверждению Плана учреждению

### ПЛАН



- ↓
1. Показатели финансового состояния учреждения (нефинансовые, финансовые активы и обязательства на последнюю отчетную дату)
  2. Плановые показатели по поступлениям учреждения (субсидии из бюджета, поступления от приносящей доход деятельности)
  3. Плановые показатели по выплатам учреждения (выплаты по КОСГУ)

↓

Сведения об операциях с целевыми субсидиями  
(планируемые суммы поступлений целевых субсидий и соответствующие им планируемые суммы расходов)

**Общие требования установлены приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н**



## 5.2.2. ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ распространяется на все типы учреждений

### Раздел 1. Общие сведения об учреждении

- виды деятельности учреждения;
- перечень платных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждением;
- перечень разрешительных документов;
- количество штатных единиц учреждения;
- средняя заработная плата сотрудников учреждения

### Раздел 2. Результат деятельности учреждения

- **в формате и в сравнении с показателями Плана ФХД**

### Раздел 3. Об использовании имущества, закрепленного за учреждением

**Общие требования установлены приказом Минфина России от 30.09.2010 № 114н**



## 5.2.3. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СМЕТЫ КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Общие требования установлены приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (приказом Минфина России от 30.07.2010 № 84н внесены изменения):

- ✓ **Установление формы бюджетной сметы**
- ✓ **Дополнение приказа положениями, касающимися определения показателей бюджетной сметы в части нормативных затрат на оказание учреждениями услуг (выполнение работ)**



## В государственное задание могут быть включены:

- 1) ЛЮБЫЕ платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена возможность оказания их за плату?
- 2) Только ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ (по отношению к подразумеваемому, но четко не определенному «стандарту») платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена такая возможность (указана для образования, здравоохранения, библиотек, архивов...)?
- 3) Только те платные услуги, возможность оказания которых в рамках государственного задания НЕПОСРЕДСТВЕННО предусмотрена федеральным законом (на данный момент отсутствуют, нужно ли вносить изменения)?



## Предложение:

# **НЕ ВКЛЮЧАТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ НИКАКИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ И НЕ ВНОСИТЬ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ЭТО ДЕЛАТЬ:**

- 1) Каждая платная услуга – **отдельная услуга**, в том числе четко отделенная от основной (оказываемой в рамках госзадания) услуги (включая более комфортные условия их оказания, дополнительные расходные материалы, более высокая квалификация персонала и т.д.)
- 2) Для **учреждений культуры** предметом госзадания (услугой) являются **результаты деятельности** учреждения (постановки, экспозиции, экскурсии, сохранность и доступность фондов и т.д.), а **число посетителей** – лишь один из показателей их **качества** (не планируется)



## 5.2.4. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЛАТЫ

Перечень услуг Цена	Учредитель - для каждого учреждения	Учреждение выбирает из перечня, утвержденного учредителем	Учреждение по согласованию с учредителем	Учреждение самостоятельно
Учредитель - состав затрат и цены	Наиболее жесткий вариант ✓	✓	✓	✓
Учредитель - предельные цены	✓	✓	✓	✓
Учреждение по согласованию с учредителем	✓	✓	✓	✓
Учреждение самостоятельно	✓	✓	✓	Наименее жесткий вариант ✓



## **5.3. Акты финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований)**



- ✓ Установление порядка открытия и ведения лицевых счетов бюджетным (автономным) учреждениям в финансовом органе и порядка проведения кассовых выплат
- ✓ Установление порядка учета и хранения исполнительных документов, предусматривающих взыскание на средства бюджетных учреждений .
- ✓ Установление порядка санкционирования расходов бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных учреждений), источником финансового обеспечения которых являются субсидии
- ✓ Определение порядка взыскания в бюджет не использованных в текущем финансовом году остатков субсидий
- ✓ Установление порядка перечисления в бюджет остатков средств с соответствующих счетов, на которых отражаются операции со средствами бюджетных учреждений, а также их возврата на указанные счета





### 5.3.1. ВИДЫ ЛИЦЕВЫХ СЧЕТОВ НА КОТОРЫХ УЧИТЫВАЮТСЯ ОПЕРАЦИИ СО СРЕДСТВАМИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Субсидии на оказание услуг (выполнение работ)  
в соответствии с госзаказом

Субсидии на иные цели и осуществление бюджетных инвестиций

Средства ОМСа

**Для лицевых счетов открытых в органах Федерального казначейства:**

- ✓ от 23.08.2010 № 7н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 07.10.2008 № 7н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами»
- ✓ от 29.10.2010 № 16н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства проведения кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений»
- ✓ от 29.10.2010 № 15н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства проведения кассовых выплат за счет средств автономных учреждений»



## 6. Государственное (муниципальное) задание



## 6.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ 210-ФЗ И 83-ФЗ В ЧАСТИ ПЕРЕЧНЕЙ

### Область применения 210-ФЗ:

1. Услуги, оказываемые органами власти по запросам заявителей;
2. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату без госзадания;

### Область применения 83-ФЗ:

Услуги (работы), оказываемые физическим, юридическим лицам, на основании государственного (муниципального) задания

3. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями бесплатно для заявителя.
4. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату на основании госзадания;



## 6.2. ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУСЛУГ (РАБОТ)

### Особенности федерального уровня

Министерство **ОБЯЗАНО** утвердить в базовом перечне

Министерство **ВПРАВЕ** (в ряде случаев – обязательно) утвердить в базовом перечне

Наименование услуги (работ)	Категории потребителей	Перечень и единицы измерения показателей объема	Основные требования к качеству услуги (работ)	Наименование ФГУ (групп ФГУ)
-----------------------------	------------------------	---	---	------------------------------

ФОИВ **ОБЯЗАН** утвердить в ведомственном перечне (с правом дополнения и детализации)

ФОИВ **ВПРАВЕ** (в ряде случаев – обязан) утвердить в ведомственном перечне (с правом дополнения и детализации)



## 6.3. УСЛУГИ ИЛИ РАБОТЫ?

- Услуги – физическим или юридическим лицам (в т.ч. органам власти)
  - Отношения ОИВ (МСУ) – БУ (АУ) – потребитель
  - Нужны стандарты и нормативы на 1 услугу
- Работы – неопределенному кругу лиц (обществу, территории в целом)
  - Отношения ОИВ (МСУ) – БУ (АУ)
  - Нормативы не обязательны (разные методы оценки стоимости)



## 6.4 Субсидия на госзадание

- Нормативные затраты (затраты) на оказание услуг (выполнение работ)

+

- На федеральном уровне: нормативные затраты на содержание имущества (100% налоги, 10% электроэнергии, 50% теплоэнергии)



## 6.5. ОСОБЕННОСТИ РАСЧЕТА СУБСИДИИ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСЗАДАНИЯ

### □ Расчет субсидии при сдаче имущества в аренду

Сумма субсидии уменьшается на сумму арендной платы, планируемой к поступлению

### □ Расчет субсидии при оказании услуг в рамках госзадания за плату от потребителя

Сумма субсидии уменьшается на сумму, планируемую к поступлению от потребителя

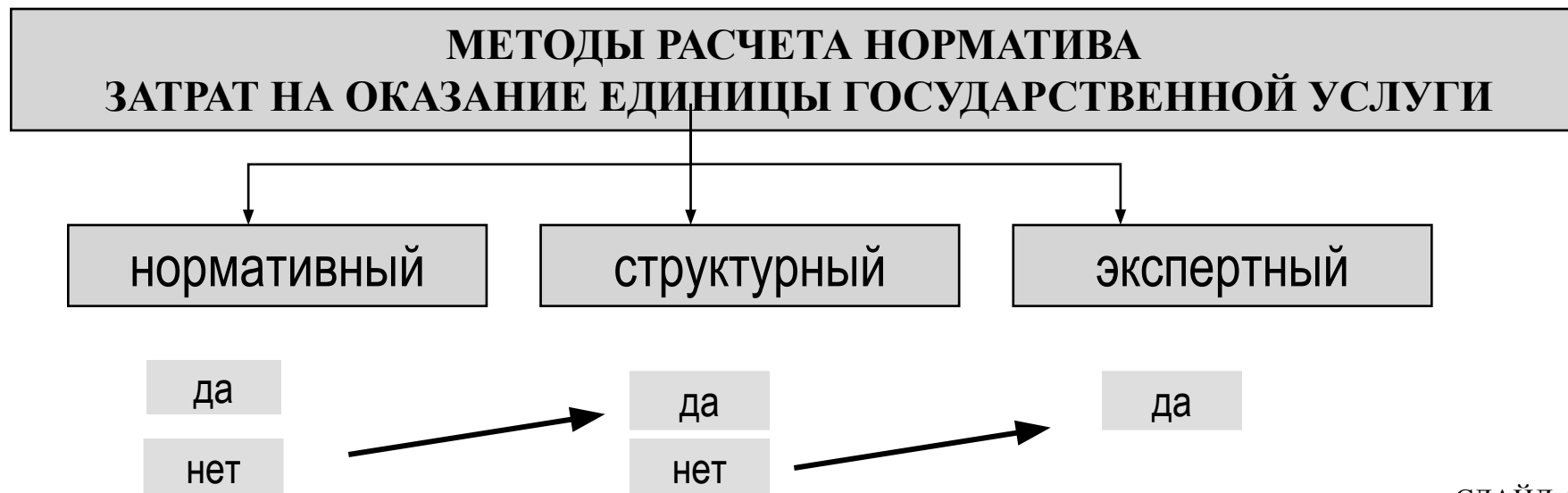


## 6.6. ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

$$P_{\text{гу}}^i = N_{\text{очр}}^i * k_i$$

$N_{\text{очр}}$  – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги ФОИВ (ФБУ) на соответствующий финансовый год;

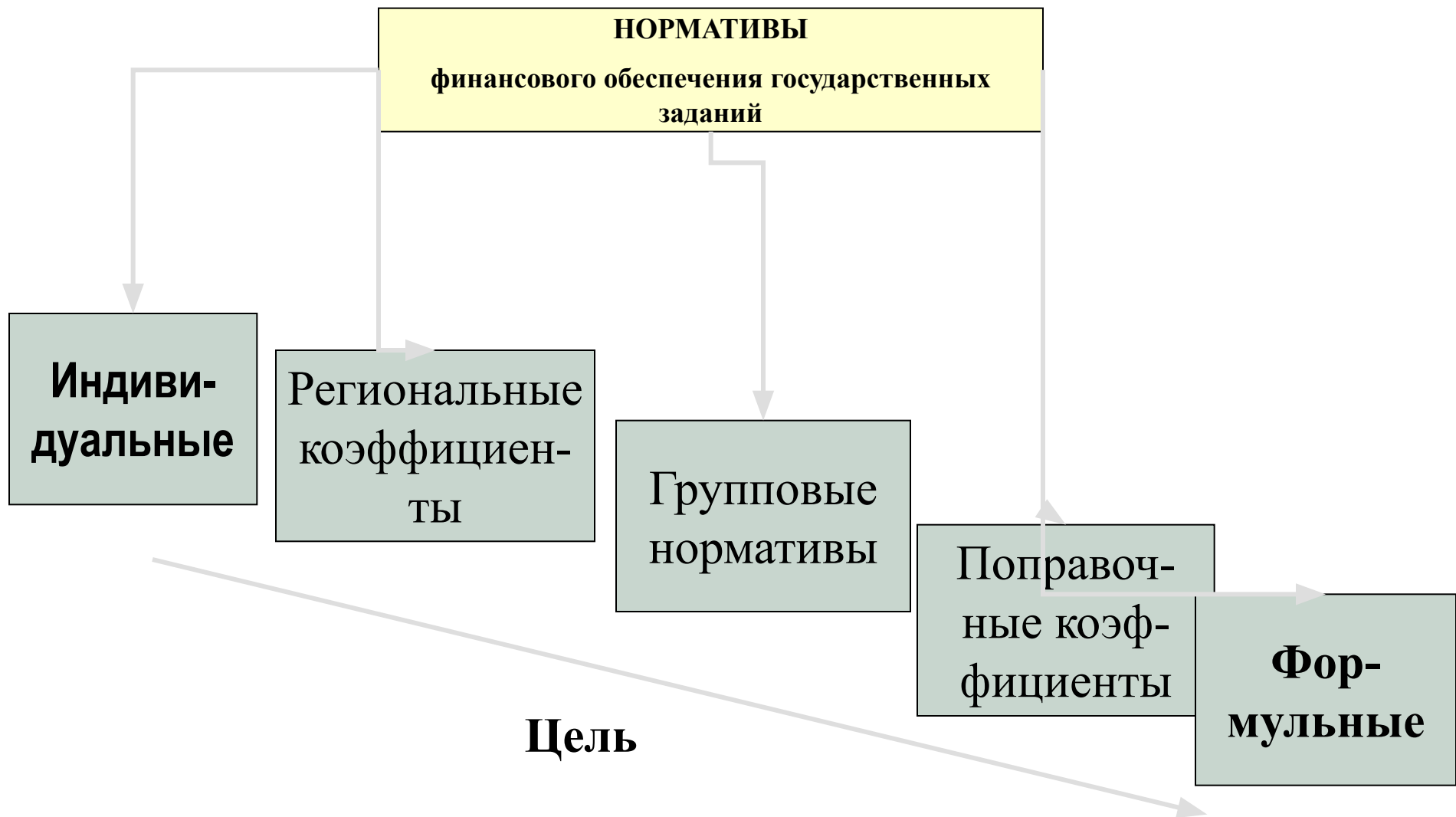
$k_i$  – количество единиц оказания одной государственной услуги в соответствующем финансовом году.







## 6.7. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВОВ





## Акты федерального уровня в 2011 году

- Поправки в закон об автономных учреждениях и в соответствующие постановления Правительства РФ и приказы Минфина России
- Поправки в Бюджетный кодекс РФ (бюджетные инвестиции – субсидии бюджетным и автономным учреждениям)
- Постановление Правительства РФ о бюджетных инвестициях (субсидии)
- Приказ Минфина России порядке размещения информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на общероссийском сайте (будет вести ФК)



## Поправки в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

- Установление для автономных учреждений **особенностей санкционирования** субсидий, предоставляемых на иные цели, а также бюджетных инвестиций.
- Урегулирование вопроса о **неиспользованных** в текущем финансовом году **остатках** средств автономных учреждений.
- Установление для автономных учреждений нормы о том, что расходы, источником финансового обеспечения которых являются **субсидии**, предоставленные на выполнение государственного (муниципального) задания, осуществляются **без представления** ими в территориальный орган Федерального казначейства, в финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.
- Распространение на автономные учреждения права по исполнению ими **публичных обязательств** перед физическими лицами
- Дополнение части 14 статьи 31 Федерального закона 83-ФЗ, в соответствии с которой автономные учреждения, созданные до дня вступления в силу Федерального закона для выполнения работ, оказания услуг в сферах, не предусмотренных частью 1 статьи 2 Федерального закона "Об автономных учреждениях", подлежат реорганизации, ликвидации в течение одного года со дня официального опубликования Федерального закона, **возможностью изменения типа** соответствующего автономного учреждения.



## **МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:**

**Комплексные рекомендации** органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по реализации Федерального закона № 83-ФЗ

**Комментарий** к Федеральному закону № 83-ФЗ и нормативным правовым актам, принятым в целях его реализации

**Типовая (учебная) программа** обучения специалистов государственных (муниципальных) учреждений и органов государственной власти (органов местного самоуправления) в связи с изменением правового положения государственных (муниципальных) учреждений

Разработка методички «Вопросы Федерального закона № 83-ФЗ для **руководителя учреждения и потребителя услуг**»



**ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ**

**[forum.iminfin.ru](http://forum.iminfin.ru)**