

Лекция 9

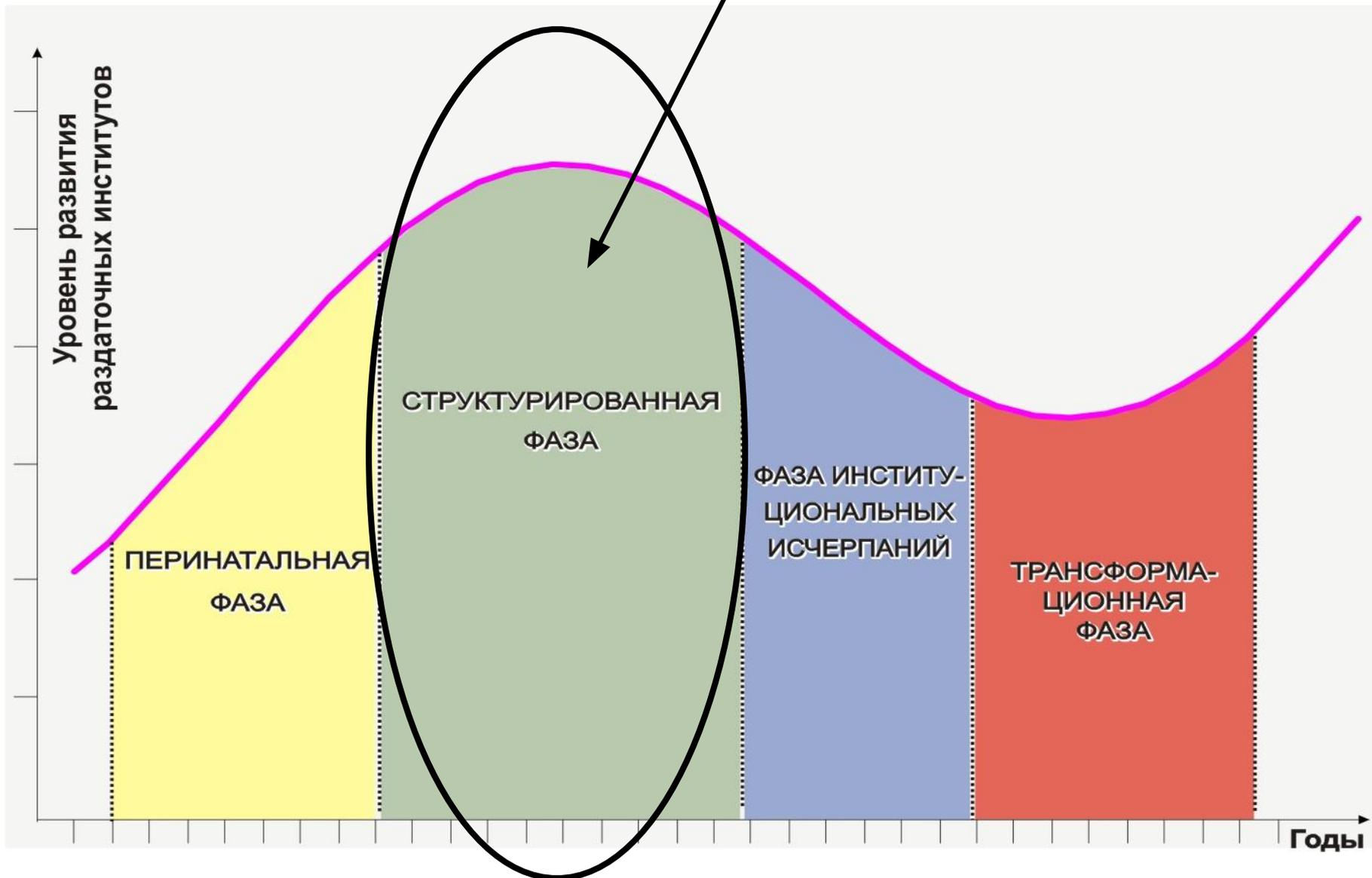
Циклическая траектория

развития России:

структурированная фаза и

фаза истощения

Структурированные фазы цикла



Механизм структурированной фазы

Циклы Структурные блоки	1 цикл - общинный раздаток	2 цикл - поместный раздаток	3 цикл - административный раздаток
модели хозяйственного механизма	урочная модель	тягловая модель	плановая модель
ведомственная система управления			
единая система нормативов			
централизованные цены			
безналичная система финансирования			
общегосударственное штатное расписание			
директивные производственные задания			
государственная форма организаций			
социальными благами состоящих на госслужбе			
система обязательной регистрации			

Центральная реформа структурированной фазы 1 цикла

Владимир “Красно Солнышко”

1. введение православия как государственной идеологии,
2. учреждение церкви, выплата ей десятины от дохода,
3. наделение церкви функциями: социальной помощи, народного образования, контроля за торговлей,
4. изменение семейно-брачных отношений: отмена многоженства, наложничества,
5. создание собственных финансов – чеканка монет,
6. введение смертной казни.

2 цикл - Реформа Петра Первого (Великого) ,ч.1

1. *Общественно-служебная собственность*

Реформа управления – Приказы преобразованы в Коллегии

Форма собственности – из двух форм сформирован гибрид

Было – ненаследуемое служебное поместье и наследуемая неслужебная вотчина

Стало – *наследуемая служебная вотчина*

Реформа церковного землевладения -

земля церкви была неслужебной, экспроприация в казну, статус государственной земли, перевод служителей церкви на оклады

2 цикл - Реформа Петра Первого (Великого) ,ч.2

2. *Служебный труд* – введения Табели о рангах, разрядной иерархии чинов, реформа воинской службы – введение регулярной армии, введение обязательного образования для служебных чинов (цифирные школы).

3. *Сдачи* – замена разнообразных форм платежей одной *подушной податью*.

4. *Раздачи* – добавлена форма “государственных инвестиций” - выделение казенных средств на развитие промышленности.

5. *Жалобы* – введение *иерархической жалобы*, должности генерала-рекетмейстера за соблюдением процедуры прохождения жалобы по инстанциям.

Центральная реформа структурированной фазы 3 цикла (Хрущев Н.С. 1953-1965гг.)

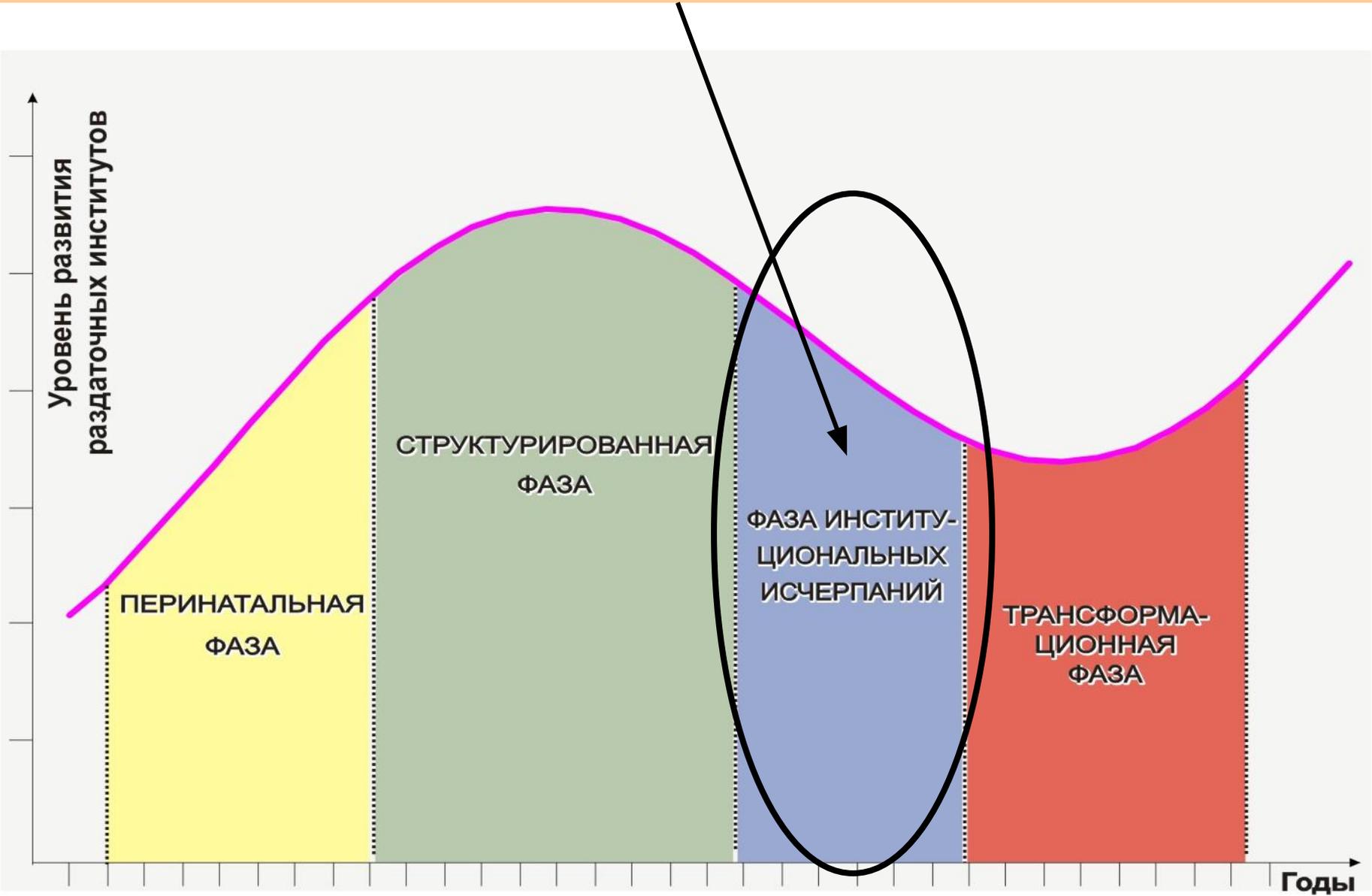
1. *Децентрализация системы управления* – создание территориальных органов управления наряду с отраслевыми министерствами и ведомствами

2. *Преобразование колхозов в совхозы*, снижение сельхозналога в 2.5 раза, норм обязательных поставок в животноводстве, увеличение закупочных цен, расширение колхозных рынков.

3. *Социальная реформа*

- Массовое жилищное строительство
- Сокращение рабочей недели до 5 дней
- Введение пенсионного обеспечения (с 1956г.) от стажа и возраста
- Повышение минимальной заработной платы

Фаза институционального истощения цикла



Механизмы фазы институционального исчерпания

Механизм хозрасчета дает самостоятельность предприятиям в расходовании фондов

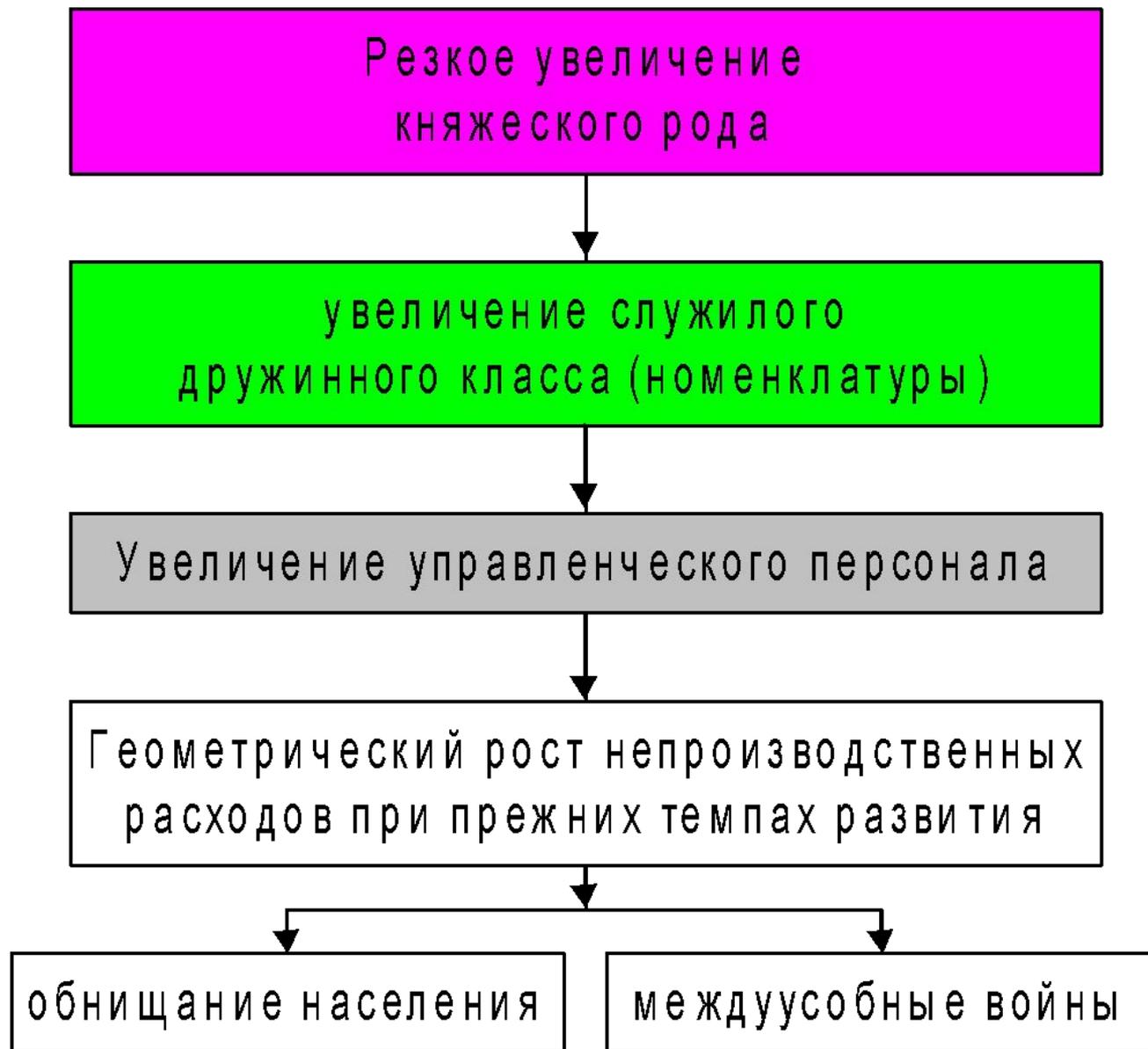
Механизм перераспределения ресурсов от непосредственных производителей к управленцам всех уровней.

Механизм приватизации - введение частной собственности путем передачи или продажи частным лицам объектов общественно-служебной собственности

Фаза институционального исчерпания 1 цикла

1. Введение наследственной вотчинной системы управления, что означает закрепление определенного князя и его потомков за определенным княжеством
2. Укрепление роли вече – утверждение кандидатуры князя
3. Выступления народа
 - **1068** – в Киеве купцы и ремесленники за свободную торговлю
 - **1136** – Новгородцы сместили князя Всеволода из-за того, что “он не заботился о смердах”, т.е. о народе
 - **1146** – Киевляне жаловались на злоупотребления чиновников самому князю (против коррупции)

Механизм бюрократического перераспределения 1 цикла



Фаза институционального исчерпания 2 цикла

В 1762г. отмена обязательной службы дворян - «Указ о вольности дворянской», подписанный Петром 3. Зона ответственности помещиков как агента по сбору основного прямого налога усилилась. С 1769г. если подушная подать не вносилась крестьянами в срок у владельца удерживалась половина жалованья.

В 1803г - «Указ о вольных хлебопашцах», который разрешал освобождение крестьян от крепостной зависимости за выкуп с землей по согласованию с помещиками. (при Александре 1)

В 1837г. была проведена реформа государственных крестьян (более 45% в середине 19в.): государственные крестьяне получали местное самоуправление.

В 1842г Указ «Об обязанных крестьянах», по которому крестьяне получали по воле помещика личную свободу и земельный надел в пользование, за который они должны были выполнять ряд повинностей

В 1847г. «Указ о праве помещичьих крестьян выкупаться» на волю с землей, после чего они могли зачисляться в разряд государственных крестьян.

Фаза институционального исчерпания 2 цикла

Реформа местного самоуправления, общая децентрализация - усиление территориального управления

Во времена Екатерины была принята “Жалованная грамота городам”.

Поощрение и снятие многих запретов на развитие частно - рыночных форм:

- Применения наемного труда, иногда в странных формах: помещик брал с крепостных оброк деньгами, и на эти деньги нанимал их же в качестве наемных рабочих.
- С 1801г. была разрешена свободная торговля землей без крепостных.
- Увеличение купеческих мануфактур.
- Расширение кустарных промыслов, появление официальной группы торгующих крестьян.
- В 1804г. была разрешена мелочная торговля крестьян из лавок, в 1806г. - и оптовая, а в 1824г - заниматься не только торговлей, но и промышленностью.

Фаза институционального исчерпания 2 цикла

Реформа системы централизованного управления

В 1802 – 1811гг. приказы были преобразованы в *министерства*, министерства делились на департаменты во главе с директором, департаменты - на отделения во главе с начальником, отделения - на столы во главе со столоначальником.

Все министры назначались и увольнялись лично императором и несли персональную ответственность за деятельность своих министерств.

Всего сначала было создано 8, а затем 12 министерств. В том числе:

- Военных сухопутных сил, Военных морских сил, Юстиции,
- Иностранных дел, Финансов, Коммерции, Народного просвещения.
- **Министерство внутренних дел** - вместо Мануфактур-коллегии, Главной соляной конторы, Экспедиции государственного хозяйства, Главное почтовое управление и др. Ему были подчинены губернаторы и губернские правления, приказы общественного призрения.

Фаза институционального исчерпания 2 цикла

Механизм хозрасчета в промышленности

В 1806г. было введено в действие Горное положение. Правительство попробовало применить на казенных металлургических заводах установления, стимулирующие производство и снижение издержек. Цена сдаваемым в казну металлам определялась на пять лет вперед. Если издержки оказывались ниже доходов, 25% экономии должны получать начальники заводов, 25% служащие, половина прибыли причиталась казне.

Суммы, ассигнуемые на устройство заводов, составляли особый строительный капитал, который мог использоваться только по целевому назначению. Кроме того, 5% доходов, полученных от продажи металла по установленным ценам, должны быть направлены на поддержание и ремонт строений.

Фаза институционального исчерпания 2 цикла

Механизм бюрократизации экономики.

В ходе административной реформы Александра была создана Экспедиция государственного хозяйства на базе Мануфактур-коллегии и Соляной конторы. *“Главнейшие неудобства при казенном управлении фабриками - конста-тировал указ об образовании Экспедиции - состоит в том, что для сего потребно множество чиновников и приказных, на содержание коих уходит по большей части вся получаемая прибыль”*.

Механизм приватизации

1861г - отмена крепостного права - запуск механизма приватизации, введение частной собственности.

Кризисные проявления 2 цикла

Непрерывный рост государственного долга

Кризис в аграрной сфере

Помещики разоряются: перед ликвидацией крепостного права было заложено 66% помещичьих земель. Рост объемов долгосрочного кредитования помещичьих хозяйств; с 1826 по 1854гг объем выданных Заемным банком ссуд вырос с 45 млн. руб. до 347 млн. руб. Причем из последней суммы 299 млн. руб было выдано по Высочайшим повелениям, и только 48 млн. руб под залог (сроки залога под имение 26 и 37 лет)

Кризис в промышленности

Заработная плата рабочих состояла из двух частей - денежная “задельная”, которая выдавалась только работающим за выполненную работу и провиант, т.е. бесплатный паек, который выдавался всем членам семей рабочих, числившихся на предприятии, в том числе и семей безработных.

Число крепостных рабочих увеличивалось путем естественного прироста.

Согласно закону, хозяин посессионного предприятия не имел права увольнять рабочих. Владельцы этих предприятий просят освободить их от посессионных рабочих. В 1840г. правительство разрешает увольнять рабочих “в свободное состояние”.

Налоговое бремя на население - постоянное увеличение подушной подати.

за 20 лет в период с 1795 по 1815г. подушная подать увеличилась в три раза, с 1 руб. до 3руб., примерно в три раза увеличилась и оброчная подать с казенной крестьянской души. При этом население продолжало нести натуральные повинности - дорожную, подводную, этапную, квартирную и прочие воинские и гражданские.

Фаза институционального исчерпания 3 цикла

1965 – **расширение самостоятельности** промышленных предприятий, введение **хозрасчета**

1973 – реорганизация организационной структуры в сторону укрупнения, **создание объединений**

1979 – реформа стимулов - введение показателя **нормативно-чистой продукции** вместо *валовой продукции*

1985 – реформа **всего хозяйственного механизма**
(объединение всех принципов предыдущих реформ)

Фаза институционального исчерпания 3 цикла

Кризис

- 1. тотальный дефицит**
- 2. низкое качество продукции**
- 3. очереди на все виды товаров**
- 4. штурмовщина**
- 5. бюджетный дефицит**
- 6. инфляция**
- 7. денежная эмиссия**
- 8. коррупция**
- 9. социальное расслоение**
- 10. расцвет “теневой экономики”**