

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПЕРИОД ДО 2012 ГОДА: ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Заместитель Министра финансов
Т.Г. Нестеренко

Семинар «Реализация Программы
повышения эффективности бюджетных
расходов в 2010-2011 годах»

16 декабря 2010 года

Минфин России



Основные принципы эффективного управления

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

← базовое условие





базовое условие повышения эффективности бюджетных расходов

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ





Обеспечение ответственной бюджетной политики на федеральном уровне в 2010 году

- формирование трехлетнего бюджета
 - увеличение условно утверждаемых расходов на плановый период:
 - 2012 год – 419,3 млрд. руб. (3,7% расходов),
 - 2013 год – 798,3 млрд.руб., (6,6% расходов)
- в т.ч.
- финансовое обеспечение перевода милиции общественной безопасности на федеральный уровень –
 - 138,4 млрд.руб. в 2012 году
 - 189,5 млрд.руб. в 2013 году



Обеспечение ответственной бюджетной политики на федеральном уровне в 2011 году

- формирование долгосрочной бюджетной стратегии
- установление «потолков» расходов по государственным программам
- поправки в Бюджетный кодекс:
 - восстановление фискальных правил
 - сбережение «конъюнктурных» доходов (нефтегазовые – федеральный уровень + аналогичные инструменты для регионов);
 - создание механизма предоставления Федеральным казначейством краткосрочных бюджетных кредитов на покрытие кассовых разрывов



Стабилизация доходной базы региональных и местных бюджетов 2010 год

Подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, в Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», а также о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», направленный на оптимизацию установленных федеральным законодательством льгот по региональным и местным налогам в целях расширения налоговой автономии региональных и местных властей



Стабилизация доходной базы региональных и местных бюджетов 2011 год

Доработка проекта, внесенного в Правительства РФ
в 2010 году:

дополнительно рассмотреть вопрос о целесообразности отмены льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов



Разграничение полномочий в 2011 году

- перевести начиная с 2012 года финансовое обеспечение милиции общественной безопасности на федеральный бюджет с одновременной передачей на уровень субъектов Российской Федерации полномочий и обязательств других сферах;
- расширить полномочия субъектов РФ в сфере социальной защиты;
- сократить за счет передачи федеральных полномочий (с передачей соответствующих финансовых ресурсов) число и объемы **субвенций** бюджетам субъектов РФ



Государственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов 2010 год: аналитическое распределение расходов федерального бюджета по госпрограммам

Направления	2011 год	2012 год	2013 год
	%	%	%
Всего с учетом государственных программ и непрограммных расходов	100,0	100,0	100,0
Всего по государственным программам	96,7	97,0	97,0
I. Новое качество жизни (11 программ)	51,7	52,8	54,1
II. Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ)	17,7	17,0	16,7
III. Обеспечение национальной безопасности (2 программы)	9,3	9,2	9,1
IV. Сбалансированное региональное развитие (4 программы)	3,8	3,1	1,6
V. Эффективное государство (5 программ)	17,5	17,9	18,4
Всего по непрограммным расходам	3,3	3,0	3,0



Государственные программы в 2010 году

Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г.
№588: Порядок разработки, реализации и оценки
эффективности ГП

Проект аналитического распределения расходов
2011-2013 годов

Перечень государственных программ: распоряжение
Правительства РФ от 11 ноября 2010 год № 1950-р

Проект методических рекомендаций по разработке
госпрограмм (приказ Минэкономразвития России
согласован Минфином России 15 декабря 2010 года)



Государственные программы в 2011 году

До 15 апреля 2011 года – подготовка ответственными исполнителями проектов госпрограмм

До 1 октября 2011 года - утверждение госпрограмм и внесение проекта федерального бюджета в программном разрезе



Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг

**Закон от 8 мая 2010 года №83-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в связи с совершенствованием правового
положения государственных
(муниципальных) учреждений»**



Постановления Правительства РФ (утверждено 5 из 7) 2010 год

- **от 26 июля 2010 г. № 537** Порядок осуществления функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения
- **от 26 июля 2010 г. № 538** Порядок отнесения имущества АУ и БУ к категории особо ценного движимого имущества
- **от 26 июля 2010 г. № 539** Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных ГУ, утверждения и изменения уставов
- **от 2 августа 2010 г. № 590** Порядок осуществления БУ полномочий по исполнению обязательств перед физическим лицом
- **от 2 сентября 2010 г. № 671** Порядок формирования и финансового обеспечения государственного задания ФГУ



Постановления Правительства РФ
(в работе 2 из 7)
2010 год

проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

проект постановления Правительства РФ «Об установлении порядка предоставления бюджетных инвестиций федеральным автономным и бюджетным учреждениям»



Приказы Минфина России (утверждено 8 из 10)

2010 год

- **от 14.07.2010 № 71н** О перечислении остатков средств ФГУ для отражения операций со средствами федеральных государственных учреждений, в федеральный бюджет, а также их возврата
- **от 16.07.2010 № 72н** О санкционировании расходов ФГУ, источником финансового обеспечения которых являются субсидии
- **от 21.07.2010 № 73н** Порядок отражения на лицевых счетах КУ, исполняющим наказания в виде лишения свободы, операций по финансовому обеспечению функций, источником которого являются доходы от приносящей доход деятельности
- **от 28.07.2010 № 81н** Требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности Г(М)У
- **от 28.07.2010 № 82н** О взыскании неиспользованных остатков субсидий, предоставленных Г(М)У
- **от 30.07.2010 № 84н** Бюджетные сметы КУ
- **от 30.09.2010 № 114н** Требования к отчету о результатах деятельности и об использовании имущества Г(М) У
- **от 1.12.2010 №157н** О едином плане счетов для всех Г(М)У



Приказы Минфина России (в работе 2 из 10)

1 квартал 2011

- **проект приказа Минфина России** Порядок санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции
- **проект приказа Минфина России** Порядок предоставления информации о деятельности и использовании имущества Г(М)У, размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения сайта



Приказы Федерального казначейства
(утверждены 4 из 4)
2010 год

- от 31.08.2010 № 8н Порядка учета и хранения исполнительных документов
- от 23.08.2010 № 7н Изменения порядке открытия и ведения лицевых счетов
- от 29.10.2010 № 15н Порядка осуществления кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений
- от 29.10.2010 № 16н Порядка осуществления кассовых выплат за счет средств автономных учреждений



Реализация порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания

совместные приказы

Минфина России и Минэкономразвития России

от 29 октября 2010 г. № 136н / 526 Методические рекомендации по формированию государственных заданий ФГУ

от 29 октября 2010 г. № 137н / 527 Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества

от 29 октября 2010 г. № 138н / 528 Примерная форма соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на обеспечение выполнения государственного задания



НПА федеральных органов исполнительной власти 6 НПА по плану реализации 83-ФЗ

- Порядок определения платы для физических и юридических лиц сверх установленного государственного задания
- Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности
- Порядок по бюджетным сметам КУ
- Предельно допустимые значения просроченной кредиторской задолженности БУ, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем учреждения
- Порядок по отчету о результатах деятельности и использовании имущества ФГУ
- Определение перечня особо ценного движимого имущества ФБУ



НПА федеральных органов исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства РФ № 537 (функции и полномочия учредителя)

- Порядок распоряжения особо ценным движимым имуществом
- Порядок предварительного согласования крупных сделок
- Порядок принятия решения об одобрении сделок с участием ФБУ
- Порядок согласования передачи некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежных средств и имущества закрепленного за ФБУ



НПА федеральных органов исполнительной власти в целях формирования и финансового обеспечения государственного задания

- Утверждение ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с основными видами деятельности ФГУ
- Порядок определения нормативных затрат на оказание услуг и содержание имущества ФГУ



Основные направления совершенствования государственного и муниципального финансового контроля задачи на 2011 год

Поправки в Бюджетный кодекс в части:

- организации контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований;
- уточнения полномочий органов, осуществляющих финансовый контроль;
- включения комплексных мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;
- введения определений, форм, методов и объектов государственного (муниципального) финансового контроля;
- приведения в соответствие системы государственного (муниципального) финансового контроля принципам и стандартам ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ;
- снижение административного давления на бизнес.

Развитие внутреннего финансового контроля в органах исполнительной власти.



Формирование комплексной федеральной контрактной системы в Российской Федерации задачи на 2011 год

Обеспечение регламентации всех стадий процесса государственных (муниципальных) закупок путем разработки проектов нормативных правовых актов РФ и ведомственных актов по вопросам планирования и исполнения государственного заказа по отдельному графику формирования ФКС.



Реформирование системы бюджетных платежей

План последовательной реформы с 2010 года до 2017 года.

Изменение принципов взаимодействия платежной системы
Банка России и Казначейства России для

- ускорения распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- упрощение и унификация документооборота;
- осуществление платежей в бюджетную систему путем применения современных банковских и иных платежных технологий;
- оперативно обеспечить администраторов доходов бюджетов бюджетной системы персонифицированной информацией о платежах.



Информационная система управления государственными финансами

Задача на 2011 год:

Доработка и принятие Концепции создания единой интегрированной *информационной среды управления общественными финансами:*

- технологически связанной с другими информационными системами государственного управления;
- позволяющей взаимовязано автоматизировать различные процедуры бюджетного процесса.



Повышение эффективности бюджетных расходов на уровне отраслей план на 2011 год

Рассмотреть отраслевые направления реформы в процессе подготовки государственных программ

Утвердить и реализовать отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов

Планы разрабатываются и представляются в Минфин России в месячный срок после утверждения методических рекомендаций.

Методические рекомендации по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов подписаны Министром финансов и находятся на подписи у Министра экономического развития.