



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО АККРЕДИТАЦИИ

РОСАККРЕДИТАЦИЯ

результаты работы

Общая ситуация с нормативным правовым регулированием отдельных видов аккредитации на момент создания Росаккредитации

Вид аккредитации	Наличие общего порядка аккредитации	Наличие правовых оснований для взимания платы	Наличие административного регламента
На выполнение работ по подтверждению соответствия	Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 163.		
На выполнение работ по подтверждению соответствия зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна			
На выполнение работ по подтверждению соответствия муки, макаронных и хлебобулочных изделий			
На выполнение работ и (или) оказания услуг в области обеспечения единства измерений			
На проведение негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (не имела юридического значения!)	Постановление Правительства РФ от 29.12.2008 № 1070	Плата не взималась	

Общая ситуация с нормативным правовым регулированием отдельных видов аккредитации по итогам 6 месяцев работы

Вид аккредитации	Наличие общего порядка аккредитации	Наличие правовых оснований для взимания платы	Наличие административного регламента
На выполнение работ по подтверждению соответствия	Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 602 (новая редакция постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 163)	Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 № 261	Подготовлены проекты административных регламентов
На выполнение работ по подтверждению соответствия зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна			
На выполнение работ по подтверждению соответствия муки, макаронных и хлебобулочных изделий			
На выполнение работ и (или) оказания услуг в области обеспечения единства измерений	Подготовлен проект постановления Правительства РФ, в настоящее время проходит его общественное обсуждение		Будут разработаны после принятия указанных постановлений Правительства РФ
На проведение негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	Приняты постановления Правительства РФ от 12.04.2012 и 16.04.2012 №№ 288 и 327	Плата не взимается	Подготовлен проект административного регламента, проходит общественное обсуждение

Планируемые сроки принятия проекта федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации»

Внесение законопроекта в Думу- **вторая половина июля 2012 года**

Рассмотрение законопроекта в 1 чтении - **октябрь 2012 года**

Рассмотрение законопроекта во 2 чтении – **ноябрь 2012 года**

Рассмотрение законопроекта в 3 чтении - **конец ноября 2012 года**

Рассмотрение федерального закона Советом Федерации – **декабрь
2012 года**

Подписание федерального закона Президентом России – **декабрь 2012
года** Опубликование федерального закона – **декабрь 2012 года**

Вступление в силу федерального закона – **июнь 2013 года**

Организация работы: аккредитация организаций

- Передано от Росстандарта **670 незавершенных дел**
- В Росаккредитацию поступило **1984 новых заявлений**
- Положительное решение принято по **1297 заявлениям**
- Отрицательное решение принято по **477 заявлению**

Критерии выбора экспертных организаций

№	ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ	КОЛИЧЕСТВО И ОПЫТ ШТАТНЫХ ЭКСПЕРТОВ, ОТСУТСТВИЕ ЗАМЕЧАНИЙ	ТРАНСПОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ	ОТСУТСТВИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ	РОТАЦИЯ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	ОТСУТСТВИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	* УЧАСТИЕ СОТРУДНИКА РОСАККРЕДИТАЦИИ В ВЫЕЗДНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ	** УЧАСТИЕ СОТРУДНИКА ИНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
1.	ПЕРВИЧНАЯ АККРЕДИТАЦИЯ	++	+	+				
2.	АККРЕДИТАЦИЯ НА НОВЫЙ СРОК	+	+	+	++			
3.	РАСШИРЕНИЕ ОБЛАСТИ	+	++	+				
4.	СМЕНА ФАКТИЧЕСКОГО АДРЕСА ЛАБОРАТОРИИ	+	++	+				
5.	СМЕНА ЮРИДИЧЕСКОГО АДРЕСА ЛАБОРАТОРИИ, ОРГАНА ПО СЕРТИФИКАЦИИ, А ТАКЖЕ ФАКТИЧЕСКОГО АДРЕСА ОРГАНА ПО СЕРТИФИКАЦИИ					+		
6.	СЛОЖНАЯ РЕОРГАНИЗАЦИЯ (СЛИЯНИЕ, РАЗДЕЛЕНИЕ)	+	++	+				
7.	ИЗМЕНЕНИЯ В НАИМЕНОВАНИИ ОРГАНИЗАЦИИ					+		
1.	РАСШИРЕНИЕ ОБЛАСТИ ПОД ТР ТС	++	+	+			+	+
2.	ЗАЯВЛЕННАЯ ОБЛАСТЬ СВЯЗАНА С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА	++	+	+			+	+

Совершенствование правового статуса участников системы аккредитации, их взаимоотношений с заявителями: проблемы и решения

ПРОБЛЕМЫ

РЕШЕНИЯ

Неопределенный статус участников системы аккредитации («экспертных организаций»)

Отказ от фактически используемого, но нормативно не закрепленного понятия «экспертная организация». Введение нормативно установленных понятий «эксперт по аккредитации» и «технический эксперт»

Не понятны механизмы отбора экспертов, их привлечения к участию в предоставлении государственной услуги конкретному заявителю

Установление порядка аттестации экспертов по аккредитации, отбора технических экспертов. Включение указанных экспертов в открытые реестры. Создание прозрачного механизма отбора экспертов для целей предоставления государственной услуги конкретному заявителю

Не урегулированы вопросы оплаты труда привлекаемых при аккредитации заявителя экспертов

Введение двух видов услуг, необходимых и обязательных для получения государственной услуги по аккредитации. Закрепление нормативного основания для взимания платы

Повышение прозрачности процедур аккредитации

ПРОБЛЕМЫ

Отсутствие юридически значимой детализации критериев аккредитации

Отсутствует подробное описание процедуры аккредитации, сроков осуществления административных процедур

Не разграничены обязанности экспертов и государственных служащих при проведении работ по аккредитации

РЕШЕНИЯ

Минэкономразвития России предоставлено полномочие по утверждению детализированных критериев аккредитации

Каждая административная процедура ограничена четким сроком выполнения, определены ответственные за осуществление всех последовательных действий с документами и результатами экспертизы

Разграничено участие экспертов и должностных лиц Росаккредитации в проведении работ по аккредитации

Организация работы: осуществление контроля

- Сформирован и утвержден план инспекционного контроля на 2012 год
- В план вошли проверки **более 8 000 организаций**
- По информации о нарушениях в настоящее время проводится **более 10** внеплановых проверок
- Росаккредитацией приостановлено действие **более 500 аттестатов аккредитации**
- Росаккредитация наделена правом **составления протоколов об административных правонарушениях**

Совершенствование системы контроля деятельности аккредитованных лиц: проблемы и решения

ПРОБЛЕМЫ

Низкий уровень нормативного правового обеспечения деятельности по контролю.

Несоответствие отраслевых систем контроля общим положениям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 163

Необходимость участия в контрольных мероприятиях квалифицированных экспертов и экспертных организаций

Большое количество нарушений законодательства, совершаемых аккредитованными ранее субъектами

РЕШЕНИЯ

Систематизация положений о контроле в отдельной главе законопроекта «Об аккредитации», подготовка административного регламента.

Создание единой системы контроля (в перспективе с возможной дифференциацией в зависимости от сферы общественных отношений)

Разведение сфер инспекционного контроля, осуществляемого экспертами на основании утвержденного Росаккредитацией плана, и государственного контроля (надзора)

Применение новых жестких санкций КоАП к правонарушителям, наделение Росаккредитации правом аннулирования аттестатов

Организация работы: создание совещательных органов

- **Общественный совет по аккредитации при Минэкономразвития – обсуждение направлений развития и вопросов правового регулирования**
- **Рабочая группа по вопросам аккредитации Таможенного союза – взаимодействие 3 стран по вопросам осуществления полномочий в области аккредитации**
- **Рабочая комиссия по аккредитации Росаккредитации – определение экспертных организаций, обсуждение организационных вопросов**
- **Научно-технический совет по аккредитации в области обеспечения единства измерений при Росаккредитации – обсуждение специальных вопросов, связанных с аккредитацией и работой метрологических организаций**

Организация работы: информатизация

- Создан сайт Росаккредитации
- Сформирован и доступен на сайте реестр аккредитованных организаций
- Разработана и направлена на согласование в Минкомсвязи России Концепция информатизации Росаккредитации
- Принято решение о выделении Минэкономразвитием России в 2012 году бюджетных средств на разработку 2 систем:
 - ГИС Оказания услуг по аккредитации в электронном виде
 - Реестр деклараций о соответствии

Этапы реформирования системы аккредитации

1 этап: 1 ноября 2011 – 1 июля 2012 года

Обеспечение непрерывного выполнения функций по аккредитации, организационное обеспечение создания ФСА, разработка и принятие первоочередных подзаконных актов, назначение руководителей территориальных органов ФСА

2 этап: 1 июля 2012 – 31 декабря 2012 года

Обеспечение принятия федерального закона «Об аккредитации» и подзаконных актов, оптимизация основных процедур аккредитации, создание первоочередных информационных систем по аккредитации, активизация работы по выявлению нарушений и привлечению к ответственности

3 этап: 1 января 2013 – 1 июня 2013 года

Начало реализации положений федерального закона, завершение оптимизации процедур аккредитации, введение в эксплуатацию информационных систем по аккредитации

4 этап: 1 июня 2013 – 31 декабря 2015 года

Проведение процедуры международного признания российской системы аккредитации, формирование рынка «добросовестных» органов по сертификации и испытательных лабораторий