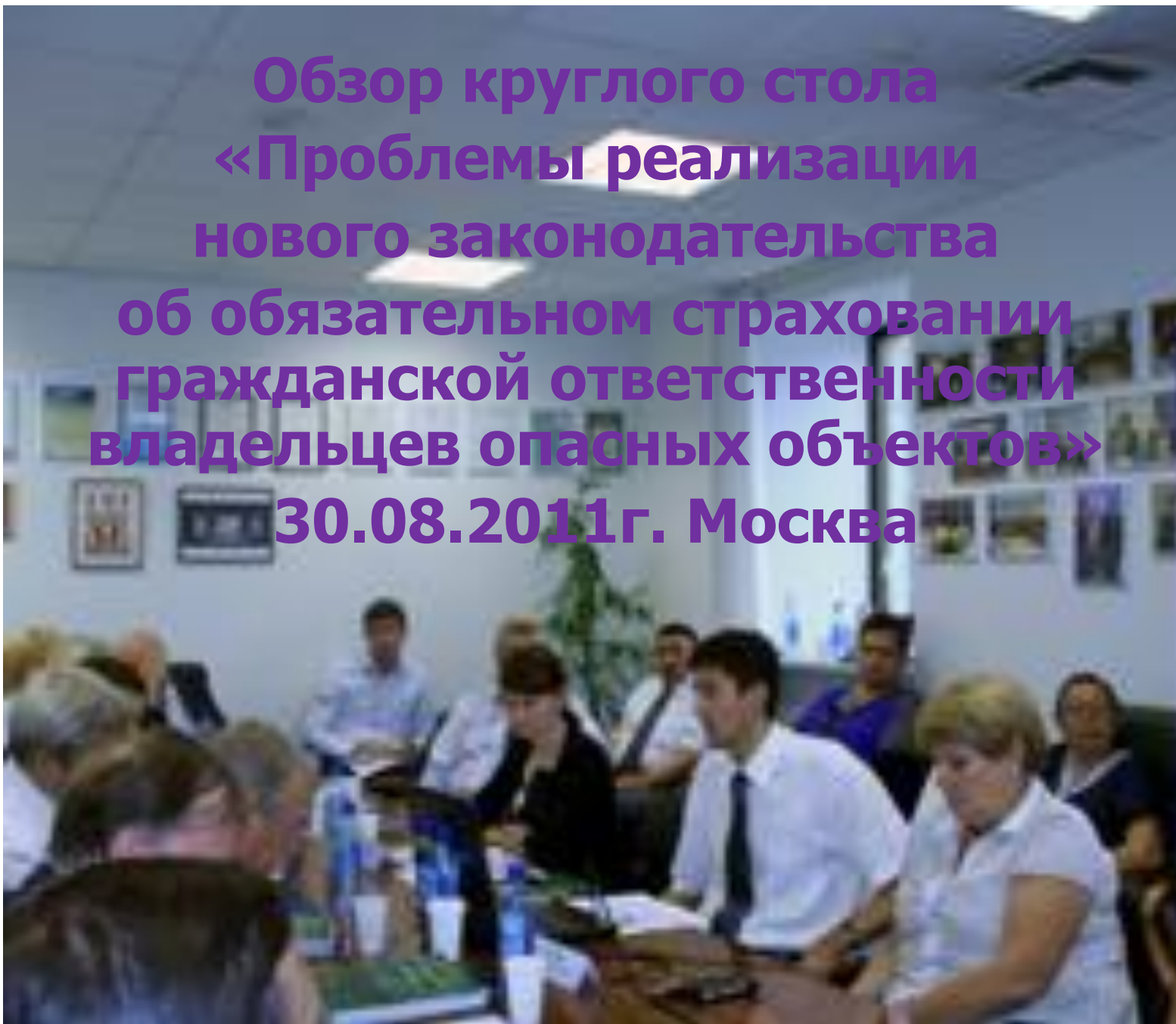




**Обзор круглого стола
«Проблемы реализации
нового законодательства
об обязательном страховании
гражданской ответственности
владельцев опасных объектов»
30.08.2011г. Москва**





Опасные объекты

Осуществлять обязательное страхование обязаны владельцы следующих опасных объектов:

Опасных производственных объектов, на которых (300 000):

- имеются опасные вещества (144 000)
- используется оборудование, работающее при высоких показателях температуры и давления (35 000)
- используются подъемные механизмы лифты, краны, эскалаторы и т.д. (105 000)
- получают сплавы/расплавы металлов (4000)
- ведутся горные работы (12000)

Гидротехнических сооружений (65 000):

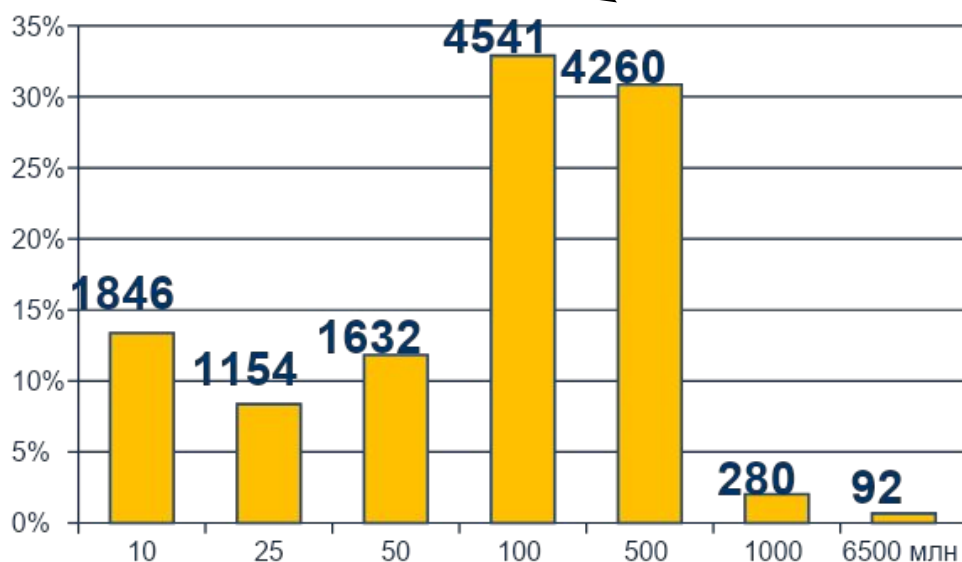
- плотины
- ГЭС
- туннели
- насосные станции
- каналы
- дамбы и т.д.



Структура опасных объектов России (более 350 тыс. объектов)



Структура числа объектов в зависимости от страховой суммы



Средняя страховая сумма декларируемых объектов 260 млн. руб.



Особенности Закона по страхованию ответственности владельцев ОПО

1. Адекватные возможному ущербу страховые суммы

2. Отнесение расходов по обязательному страхованию на себестоимость

3. Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью сотрудников опасного объекта

4. Дополнительный мониторинг технического состояния опасных объектов со стороны страховщиков и страхователей

5. Не покрывается вред, причиненный природной среде



О правилах профессиональной деятельности
«Порядок определения вреда, который может
быть причинен в результате аварии на опасном
объекте, максимально возможного количества
потерпевших и уровня безопасности опасного
объекта»



Структура основного текста Порядка определения вреда

Основной текст

Предисловие

1. Область применения

2. Термины и определения

3. Общие положения

4. Порядок определения МВКП в результате аварии на опасном объекте

5. Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте

6. Порядок определения уровня безопасности опасного объекта

7. Оформление результатов определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, МВКП и уровня безопасности опасного объекта

Приложения



Структура Приложений к Порядку определения вреда

Приложения

Приложение №1. Группировка опасных объектов по отраслевой принадлежности, признакам опасности с учетом их технических и конструктивных характеристик

Приложение №2. Формы представления исходных сведений владельцами опасных объектов для определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта

Приложение №3. Методика определения МВКП от аварий на опасных объектах, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества

Приложение №4. Методика определения максимально возможного количества потерпевших от аварий на опасных объектах трубопроводного транспорта, по которым транспортируются опасные вещества (углеводороды)

Приложение №5. Методика определения максимально возможного количества потерпевших вследствие аварий на опасных объектах, использующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115оС

Приложение №6. Методика определения МВКП вследствие аварий на опасных объектах, на которых используются подъемные сооружения

Приложение №7. Методика определения МВКП в результате аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях

Приложение №8. Методика определения МВКП в результате аварии на АЗС (АГЗС)

Приложение №9. Методическое обоснование МВКП в результате аварии на опасных производственных объектах производства черных, цветных металлов

Приложение №10. Методика определения МВКП вследствие аварии комплексов гидротехнических сооружений

Приложение №11. Методика определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, для которого отсутствует декларация промышленной безопасности (декларация безопасности гидротехнического сооружения)

Приложение №12. Методика определения уровня безопасности опасного объекта

Приложение №13. Формы представления результатов определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта

Приложение №14 (Справочное). Социально-экономические показатели субъектов РФ (информация может уточняться по мере публикации более актуальных статистических данных)



Приложение №12. Методика определения уровня безопасности опасного объекта

ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ :

- ✓ при каждом заключении договора страхования ответственности;
- ✓ для следующих объектов:
 - ОПО типов 3.1 и 3.2*;
 - ОПО типа 3.3 с признаком опасности 2.2*;
 - ОПО типа 3.3 с признаком опасности 2.3 (др. признаки отсутствуют);
 - ОПО с признаком опасности 2.4 (профильный признак опасности);
 - ОПО угольной и горнорудной промышленности с признаком опасности 2.5;
 - ОПО – АЗС.
- ✓ на основании исходных сведений, представляемых владельцем опасного объекта.

* - типы ОПО и признаки их опасности определены в соответствии с Требованиями к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований ОПО для целей регистрации в государственном реестре ОПО, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 №168.



Порядок определения уровня безопасности опасного объекта (1)

- 1) Для удобства определения уровня безопасности опасного объекта и наглядности проведения расчетов вводится понятие составляющих уровня безопасности.

Код	Составляющая уровня безопасности
1. Сведения о технической безопасности опасного объекта	
A1	Оборудование опасного объекта
B1	Обеспечение безопасности технологического процесса
V1	Выполнение предписаний Ростехнадзора
Г1	Соблюдение требований в области промышленной безопасности
Д1	Профессиональная подготовка персонала
2. Сведения о пожарной безопасности опасного объекта	
A2	Технические решения по обеспечению пожарной безопасности
B2	Выполнение предписаний МЧС России (в области пожарной безопасности)
V2	Соблюдение требований пожарной безопасности
3. Сведения о готовности владельца опасного объекта к предупреждению, локализации и ликвидации последствий возможной аварии на опасном объекте	
A3	Резервирование систем обеспечения опасного объекта
B3	Выполнение предписаний МЧС России (в области ГО ЧС)
V3	Соблюдение требований в области ГО ЧС
Г3	Силы и средства ликвидации аварии
Д3	Оповещение при авариях
Е3	Предотвращение постороннего вмешательства



Порядок определения уровня безопасности опасного объекта (2)

2) Значение уровня безопасности определяется для каждой составляющей по следующей схеме

A1. Оборудование опасного объекта

Исходные сведения, представляемые владельцем ОО

1.1	Год ввода объекта в эксплуатацию	год
1.2	Износ производственных фондов	%

Определение уровня безопасности для составляющей A1

Уровень безопасности	Условие
низкий	если число в 1.1. ≤ 1960 и число в 1.2. > 70
минимально приемлемый	если число в 1.1. > 1960 или число в 1.2. < 70
средний	если число в 1.1. > 1980 или число в 1.2. < 50
высокий	если число в 1.1. > 1990 или число в 1.2. < 20



Порядок определения уровня безопасности опасного объекта (3)

3) Для каждой составляющей значение уровня безопасности переводится в баллы

Уровень безопасности	Количество баллов
низкий	1 балл
минимально приемлемый	2 балла
средний	3 балла
высокий	4 балла

4) Заполняется следующая таблица

Код	Количество баллов
1. Сведения о технической безопасности опасного объекта	
A1	
B1	
V1	
Г1	
Д1	
2. Сведения о пожарной безопасности опасного объекта	
A2	
B2	
V2	
3. Сведения о готовности владельца опасного объекта к предупреждению, локализации и ликвидации последствий возможной аварии на опасном объекте	
A3	
B3	
V3	



Порядок определения уровня безопасности опасного объекта (4)

5) Определяется численное значение уровня безопасности опасного объекта (количество баллов) по следующей формуле:

$$S = K_{A1} \times A1 + K_{B1} \times B1 + K_{B1} \times B1 + K_{Г1} \times Г1 + K_{Д1} \times Д1 + K_{A2} \times A2 + K_{B2} \times B2 + K_{B2} \times B2 + K_{A3} \times A3 + K_{B3} \times B3 + K_{B3} \times B3 + K_{Г3} \times Г3 + K_{Д3} \times Д3 + K_{E3} \times E3$$

Примечание.

Коэффициенты для каждой составляющей уровня безопасности опасного объекта берутся из таблицы, являющейся приложением к Методике определения уровня безопасности опасного объекта.

6) Численное значение уровня безопасности опасного объекта переводится в лингвистические переменные по следующей схеме:

S (количество баллов)	Уровень безопасности опасного объекта
$1.00 \leq S < 1.50$	низкий
$1.50 \leq S < 2.50$	минимально приемлемый
$2.50 \leq S < 3.50$	средний
$3.50 \leq S \leq 4.00$	высокий



О практике обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте



Возмещение вреда в результате инцидента

Существуют разные определения «авария» в законах №116-ФЗ и в №225-ФЗ, а также действий, которые должны предпринимать заинтересованные стороны.

ОТВЕТ:

Понятие «авария» в Законе №225-ФЗ – термин, объединяющий определения происшествий на ОПО, в результате которых может быть причинен вред, установленный законом №116-ФЗ.

В результате инцидента вред также может быть причинен, поэтому его определение **включено в понятие аварии для целей страхования**. Вместе с тем, это понятие не включает нарушение положений Федерального закона №116-ФЗ, иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте. Указанные нарушения относятся к инциденту согласно закону № 116-ФЗ, однако не являются аварией, поскольку связь таких нарушений с причинением вреда не очевидна.



Вступление в действие закона №225-ФЗ

ФЗ №225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» вступает в силу 1 января 2012 года. Предыдущие договоры страхования у организаций, владельцев ОПО, заканчивают действие в течение всего года.

ОТВЕТ:

Всем организациям, владельцам ОПО, необходимо застраховать гражданскую ответственность с 1 января по 1 апреля 2012 года.

- Если договор страхования заканчивается до вступления закона в действие (последние месяцы 2011 года), то возможно заключить дополнительное соглашение о продлении срока действия предыдущего договора страхования до начала 2012 года.

- Если договор страхования заканчивается после вступления закона в действие, то необходимо расторгнуть предыдущий договор страхования и заключить новый.



Страхование гражданской ответственности владельцев АЗС

В соответствии со статьей 5 ФЗ №225 автозаправочные станции с заправкой сжиженными углеводородными газами и (или) жидким моторным топливом относятся к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование

ОТВЕТ:

В соответствии с Требованиями к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований ОПО для целей регистрации в государственном реестре ОПО, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 №168 автозаправочные станции не подлежат регистрации в государственном реестре ОПО.

Однако в соответствии с ФЗ-225 и Правилами страхования, владельцам АЗС необходимо застраховать гражданскую ответственность.

Справочно:

В Правилах обязательного страхования ответственности указано, что обязательному страхованию подлежит риск наступления гражданской ответственности:

- владельца опасного объекта, подлежащего регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- а также владельца АЗС.



Достоверность исходных данных для страхования

В соответствии с Правилами обязательного страхования гражданской ответственности страхователь при страховании предоставляет Сведения, характеризующие ОПО, подготовленные в соответствии с Административном регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации ОПО и ведению государственного реестра ОПО. В большинстве случаев в организациях данные сведения не являются актуальными.

ОТВЕТ:

Функцией Национального союза страховщиков ответственности (НССО) является аккумулирование данных, собранных при страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов . При расхождении данных сведений с данными, предоставляемыми РТН, страховщик может попросить расторгнуть договор страхования либо заключить дополнительное соглашение.

Справочно:

В будущем планируется ввести дополнительный повышающий коэффициент за предоставление ложных сведений



Регресс к страхователю

В соответствии со ст. 13 Закона № 225-ФЗ страховщик вправе предъявить регрессное требование в пределах произведенной страховой выплаты к страхователю, если вред был причинен вследствие невыполнения страхователем предписаний соответствующего надзорного органа или же причинение вреда потерпевшим вызвано умышленными действиями (бездействием) работника страхователя.

- Страховщику при предъявлении регресса к страхователю будет необходимо доказать наличие причинно-следственной связи между не устраненным предписанием и возникновением страхового события. Банальный пример: предписание МЧС о снятии решеток с окон в помещении и взрыв котельной. Причинно-следственная связь отсутствует. Безусловно, шансы у страховщика в судебном порядке получить средства в порядке регресса-ничтожны. Вместе с тем, если бы законодатель не предусмотрел наличия такого инструмента, фактически отсутствовал бы механизм финансового воздействия на владельца опасного объекта, который не считает необходимым выполнять требования надзорных органов.
- Умысел работника страхователя, при нашей судебной системе –практически не доказуем, т.к. бремя его доказывания будет лежать на страховщике.



Возможность увеличения страховой суммы для недеklarируемых объектов

Если на недеklarируемом объекте возможна гибель 5-ти и более человек, то выплаты по страховому случаю могут составить более 10 млн. рублей. В п. 10 ст 8 ФЗ 225 указано, что размер выплат, установленный в соответствии с частью 1 статьи 6 ФЗ не может превышать размер страховой суммы, указанной в договоре. Возможно ли уменьшение или увеличение страховой суммы?

ОТВЕТ: Законом №225-ФЗ определена обязательность страхования гражданской ответственности по страховым суммам, указанным в ст.6. Данные страховые суммы являются суммой, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты. В соответствии со ст.8 ФЗ-225 если размер вреда, причиненного потерпевшему, превышает предельный размер страховой выплаты, установленный частью 2 статьи 6, разницу между страховой выплатой и фактическим размером вреда возмещает владелец опасного объекта.

Вывод: Изменение страховой суммы возможно только в сторону увеличения

Решением данной проблемы является возможность заключения дополнительного договора страхования на сумму, превышающую размер, установленный ФЗ-225, в результате чего владелец опасного объекта будет застрахован на всю сумму, соответствующую возможному ущербу и снимет риск возможных выплат пострадавшим за счет предприятия.

Справочно:

Затраты на дополнительное страхования учитываются не в себестоимости, а относят на уменьшение прибыли