

# **ОБУЧАЮЩИЕ СЕМИНАРЫ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ**

## **ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ И ОСОБЕННОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ФЗ-94. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД ОТ ФЗ-94 К ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (1 БЛОК)**

**Докладчик: Гугова Наталья Владимировна**  
Заместитель начальника Главного контрольного управления  
Челябинской области.

**Вторая областная практическая конференция «Контроль госзаказа: практика,  
проблемы, переход на федеральную контрактную систему»**

Январь-апрель 2012 г

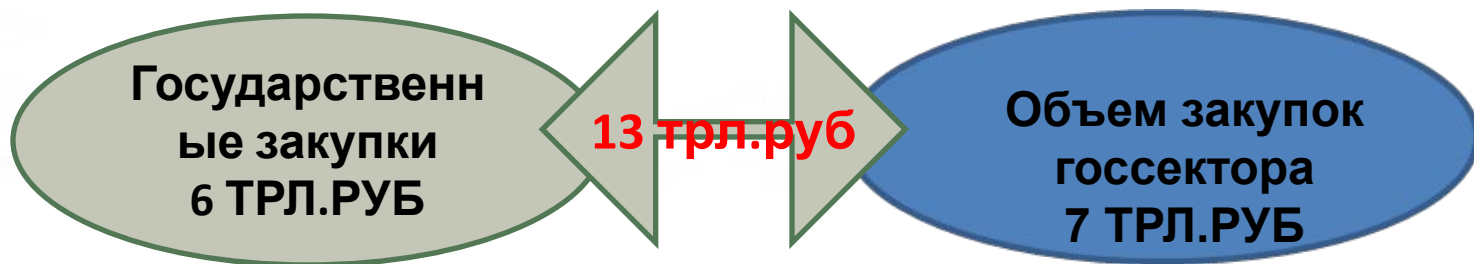
# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

<b>О федеральной контрактной системе</b>	Методические рекомендации для руководителей, заказчиков, всех участников закупочного процесса по разъяснению Концепции федеральной контрактной системы и положений проекта закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».
<b>Руководителю заказчика об организации закупочной деятельности в переходный период от ФЗ-94 к федеральной контрактной системе</b>	Методические рекомендации руководителю заказчика по организации закупочной деятельности в переходный период от ФЗ-94 к федеральной контрактной системе.
<b>О порядке расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта</b>	Методические рекомендации для руководителей ГРБС, глав городов и районов области по разъяснению законодательства в сфере закупок госсектора (ФЗ-223).
<b>О требованиях к формированию технического задания</b>	Методические рекомендации о требованиях к формированию технического задания и обоснованию заказчиком функциональных, качественных характеристик товаров, работ, услуг
<b>Вас штрафуют</b>	Таблица нарушений законодательства о размещении заказов и соответствующие штрафные санкции

# Основной вызов экономической политики

ИЗМЕНЕНИЕ МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

АКТИВНО ЗАДЕЙСТВОВАТЬ ВСЕ ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО  
СПРОСА



Это колоссальные средства, которые управляются государством. Эти средства должны подталкивать экономику к диверсификации

**Необходимо обеспечить такие механизмы регулирования, при которых 13 трл.руб. превратятся в реальные инвестиционные стимулы.**

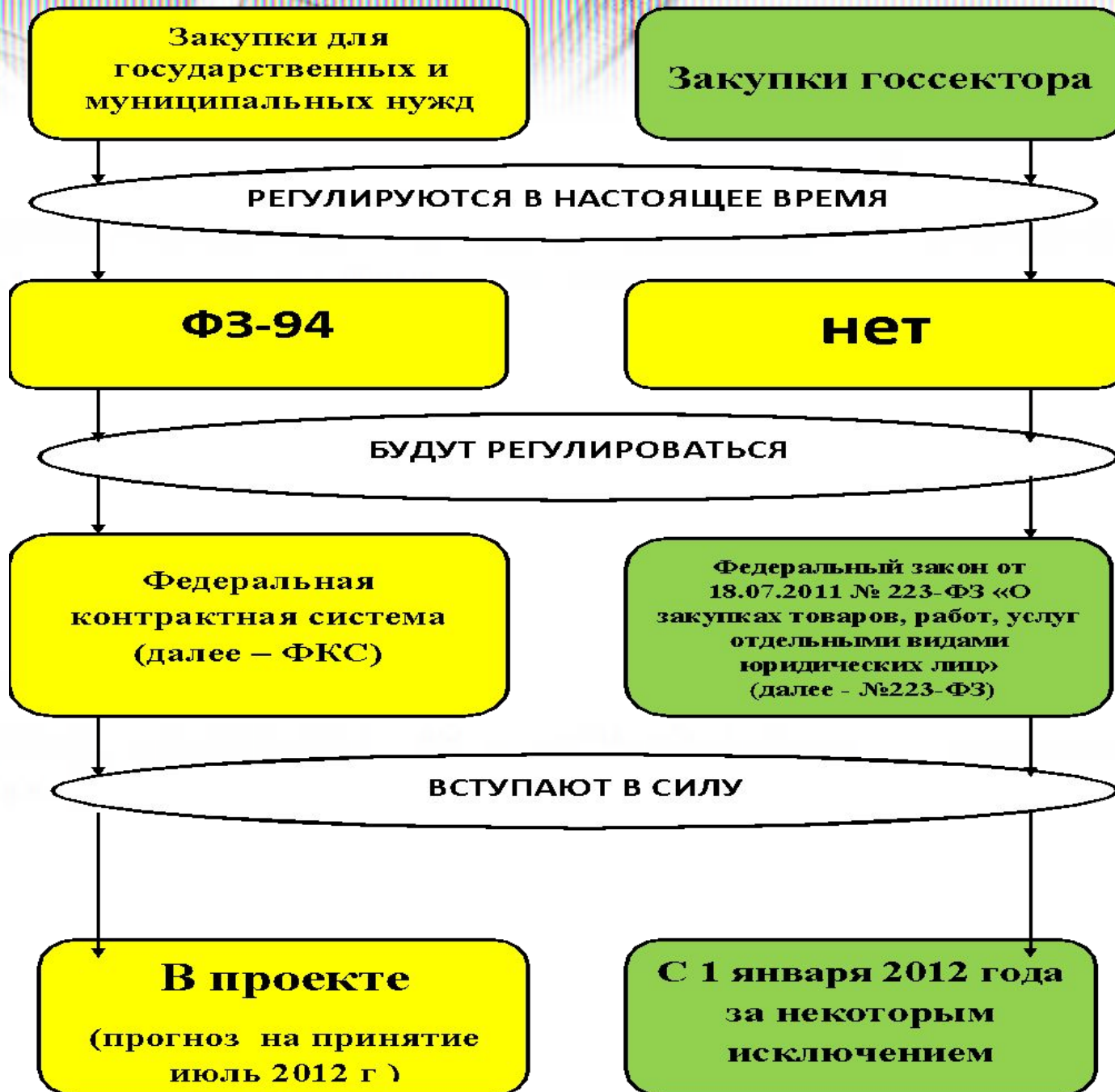
**Министерство экономического развития РФ начало масштабную реформу всего закупочного законодательства, состоящую из двух главных**

**компонентов**

**Закупки для государственных и муниципальных нужд**

**Закупки госсектора**

**Одна важная общая черта- новый уровень прозрачности закупок, кардинальное повышение качества информации для бизнеса и общества**



**Закупки для государственных и муниципальных нужд**

**Закупки госсектора**

**РЕГУЛИРУЮТСЯ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ**

**ФЗ-94**

**нет**

**БУДУТ РЕГУЛИРОВАТЬСЯ**

**Федеральная контрактная система (далее – ФКС)**

**Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - №223-ФЗ)**

**ВСТУПАЮТ В СИЛУ**

**В проекте (прогноз на принятие июль 2012 г.)**

**С 1 января 2012 года за некоторым исключением**

# **ПЕРВЫЙ ЭЛЕМЕНТ РЕФОРМЫ**

**вступивший в силу с 1 января закон о  
закупках госсектора 223-ФЗ**



## **ЗАДАЧА 223-ФЗ:**

**задать информационные стандарты в государственном секторе экономики, обеспечить прозрачность условий и предсказуемость решений в закупочной деятельности организаций с государственным участием.**

Это закон направленный на стимулирование конкуренции, он позволит снизить издержки при реализации крупных проектов, в том числе в инфраструктуре.

223-ФЗ открывает доступ к заказу государственного сектора новым поставщикам, в том числе и малым компаниям.



Федеральный закон регламентирует закупки товаров, работ и услуг:

- государственными корпорациями,
- государственными компаниями,
- субъектами естественных монополий,
- организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,
- государственными унитарными предприятиями,
- муниципальными унитарными предприятиями,
- автономными учреждениями
- а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- дочерними обществами (организациями), более пятидесяти процентов уставного капитала которых принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- дочерними обществами (организациями) указанных дочерних обществ (организаций), в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних обществ (организаций) превышает пятьдесят процентов.

**ГОССЕКТОР**



# СТАТЬЯ 4 ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ ДОПОЛНЕНА ЗАКОНОМ 83-ФЗ

## Казенное учреждение

Муниципальный заказчик

Муниципальный  
контракт

## Бюджетное учреждение

заказчик

Гражданско-правовой  
договор

## Автономное учреждение

223-ФЗ





## **ВТОРОЙ ЭЛЕМЕНТ РЕФОРМЫ**

разработанный Минэкономразвития России законопроект о федеральной контрактной системе, который должен заменить действующий 94-ый закон.


Проект закона о ФКС предполагает переход к системному, многоэтапному и более гибкому регулированию.



**1 сентября этого года  
Министерство экономического  
развития представило в  
Правительство Российской  
Федерации, общественности  
проект Федерального закона  
«О федеральной контрактной  
системе»**


29 сентября на совещании с кабинетом министров «О совершенствовании законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формированию федеральной контрактной системы» премьер Владимир Владимирович Путин заявил, что **скорейшее формирование системы закупок – одна из приоритетных задач власти.**

Нужна качественная нормативно-правовая и методологическая база, где были бы прописаны все стадии процесса – от планирования до исполнения. Должен быть определен порядок ведения отчетов по реализации, библиотека типовых контрактов, порядок расчета максимальной цены и четко регламентированный **механизм сквозного контроля и аудита на всех этапах**



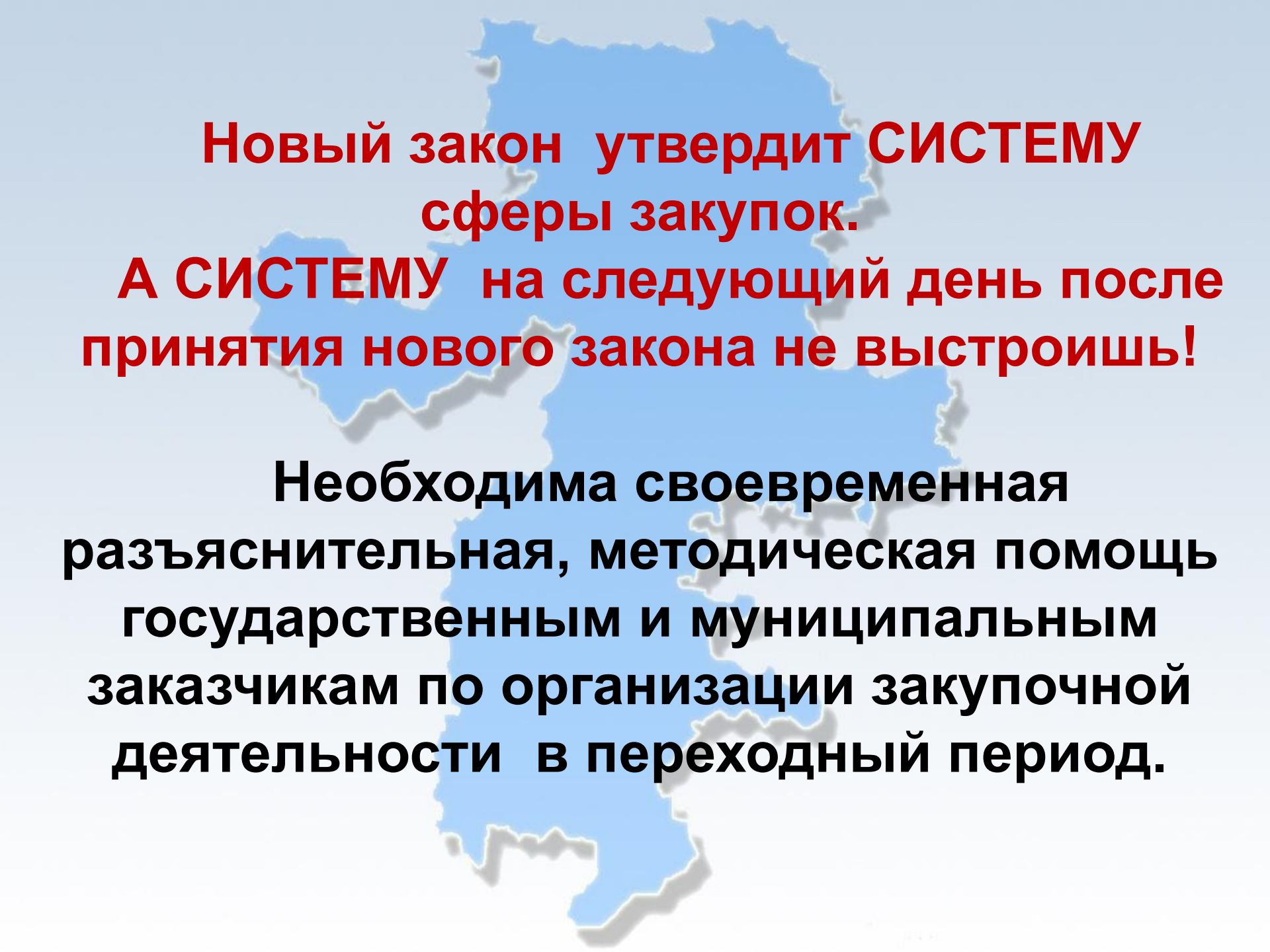
29 декабря 2011 года утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному собранию.

Внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающего создание федеральной контрактной системы и обеспечить взаимодействие Правительства РФ с палатами Федерального собрания РФ в целях ускорения рассмотрения этого законопроекта. Срок – 1 июля 2012 года.



24 января 2012 года в Совете Федерации на совещании «О работе над проектом федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг» выступила Министр Э.С. Набиуллина.

11 февраля ФАС разместила на своем сайте свою версию проекта Закона о ФКС.



**Новый закон утвердит СИСТЕМУ  
сферы закупок.**

**А СИСТЕМУ на следующий день после  
принятия нового закона не выстроишь!**

**Необходима своевременная  
разъяснительная, методическая помощь  
государственным и муниципальным  
заказчикам по организации закупочной  
деятельности в переходный период.**

# Потенциал коррупции и мошенничества в госзаказе

## Планирование обеспечения государственных нужд

1. Завышение цен
2. Закупка ненужных товаров, работ и услуг
3. Закупка избыточного количества товаров работ и услуг
4. Льготные условия контракта для своих
5. Планирование обеспечения государственных нужд исходя из производственных возможностей своих поставщиков
6. Возможность заказа товаров, работ и услуг, которые уже были поставлены в предыдущие периоды



## Размещение заказа

1. “Затачивание” технического задания под своих поставщиков
2. Неквалифицированные поставщики
3. Мнимые и притворные поставщики
4. Использование значительных объемов бюджетных средств коммерческими участниками (эл. площадки)
5. Широкий перечень закупок у единственного источника



## Исполнение государственного контракта

1. Широкие дискреционные возможности исполнителя и заказчика при приемке работы
2. Возможность скрыть невыполнение контракта.
3. Отсутствие информации о достижении целей закупки
4. Невозможность получения информации о результатах контракта
5. Возможность сговора поставщика и исполнителя в виду необходимости закрыть контракт в конце года



A faint, light blue map of Russia is visible in the background of the slide.

**В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ  
ДЕЙСТВУЕТ  
ФЗ-94**

**?**

**КОНЦЕПЦИЯ И ПРОЕКТ ЗАКОНА О  
ФКС**

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Федеральная контрактная система - совокупность мер правового, **организационного** и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных этапов:

- **прогнозирования** и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- **осуществления закупок товаров, работ** и услуг для государственных и муниципальных нужд;
- **осуществления мониторинга, контроля и аудита**, в том числе полноты и качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд.



**Обеспечение  
требуемого качества  
обеспечения  
публичных нужд**

**Сокращение  
коррупции**

**ФКС**

Достижение за  
счет  
выстраивания  
единого цикла

Достижение за  
счет раскрытия  
информации


**Экономия бюджетных  
средств**

**Стимулирование  
развития рынков**

Сбалансирован  
ность



# Принципы ФКС



- Открытости (прозрачности) ФКС

- Конкуренции в ФКС

- Профессионализма заказчика

- Единства ФКС

- Ответственности за результативность обеспечения нужд и эффективность расходования средств

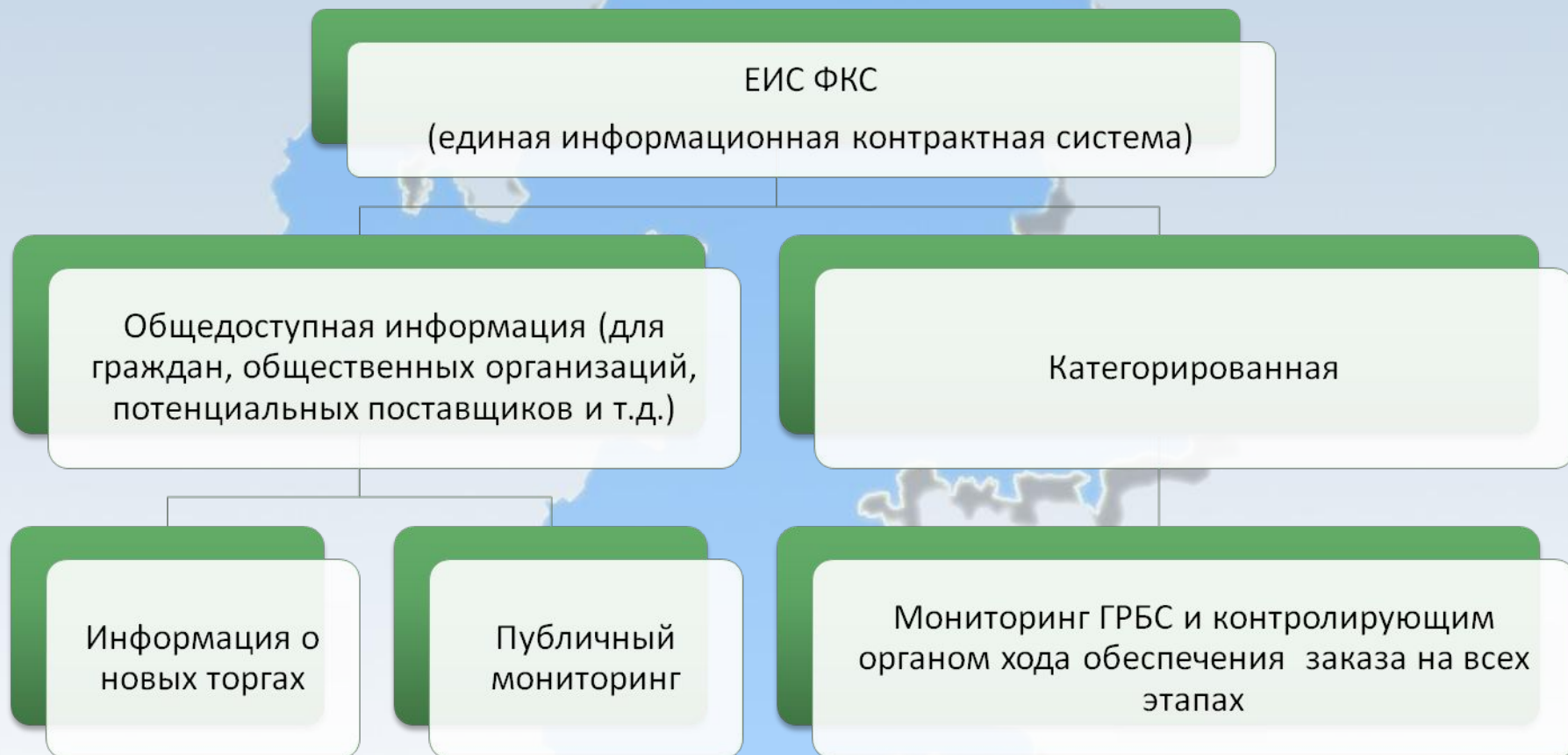
ФКС – это система норм и правил, регулирующая отношения в области закупок для государственных и муниципальных нужд.

## Ключевые решения ФКС

- ✓ Регулирование всего цикла закупок: планирование, размещение заказа, исполнение контрактов, приемка и аудит заключенных контрактов.
- ✓ Фокус на результате закупок
- ✓ Повышение уровня информационной открытости госзаказа и усиление общественного контроля
- ✓ Профессионализация сферы госзакупок и введение персональной и публичной ответственности заказчика.



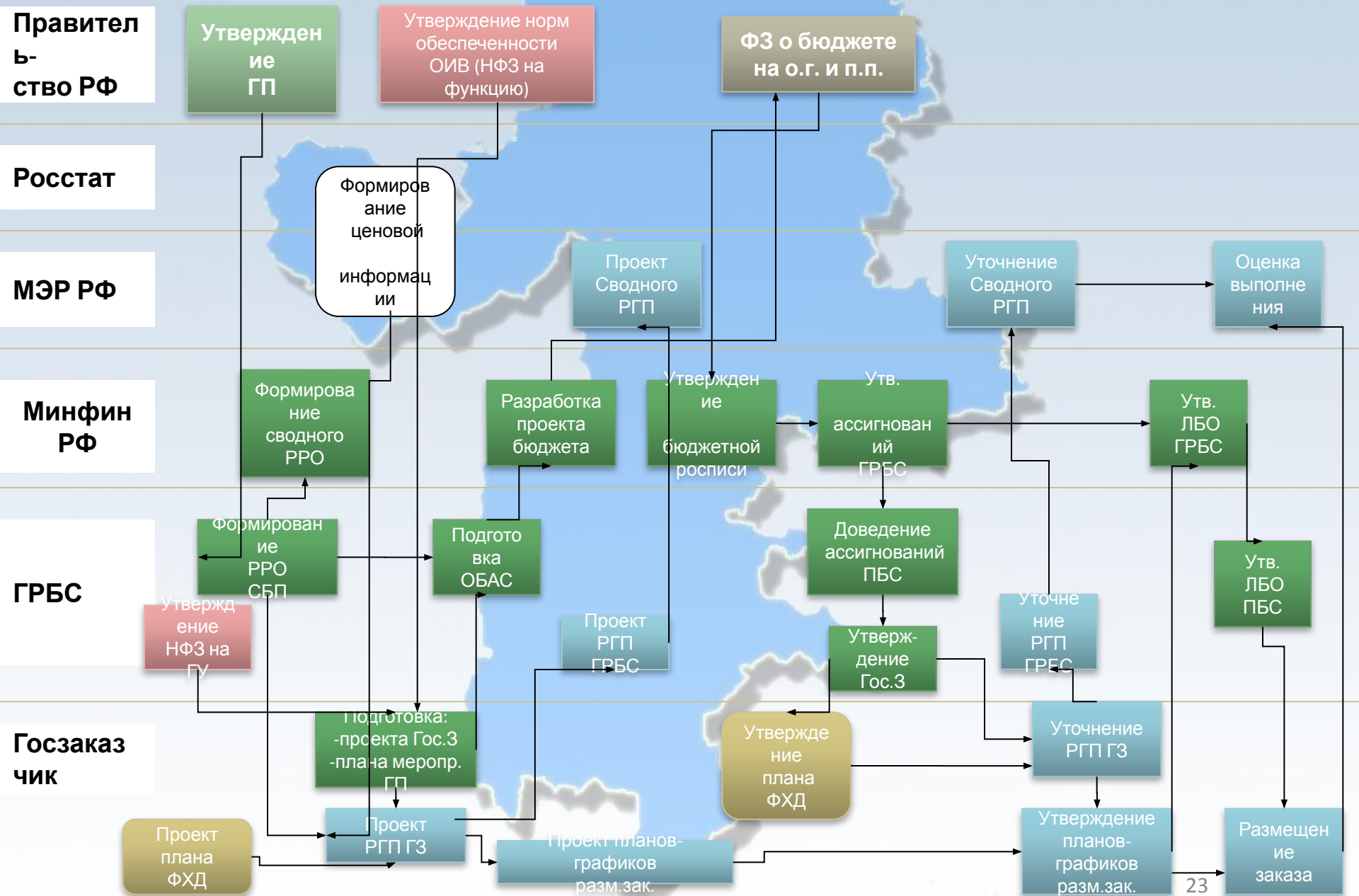
# Единая автоматизированная система управления ФКС



ЕИС ФКС будет основываться на имеющихся информационных ресурсах системы госзаказа, прежде всего Общероссийский официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ООС), а также на новых информационных базах и сервисах, обеспечивающих функционирование ФКС.



# Координация с бюджетным процессом



# ФЗ-94 регламентирует одну стадию закупочного процесса



Усилить функцию контроля за эффективностью государственных закупок на начальной стадии размещения заказа;

Внедрить контроль за планированием государственных (муниципальных) закупок;

Разработать нормативно-правовые акты, связанные с формированием начальной цены контракта;

Обеспечить контроль за исполнением контрактов, мониторингом и приемкой и использованием результатов;

Систематически разрабатывать методические рекомендации по всем аспектам размещения заказа.

# Единый цикл обеспечения госнужд – основа ФКС

Регламентирован  
Федеральным законом №94-  
ФЗ прямого действия

Планирование  
обеспечения  
государственных  
нужд

Размещение  
заказа

Исполнение  
государственного  
контракта

Мониторинг

Приемка и  
использование  
результатов

Дефицит регулирования и согласованности

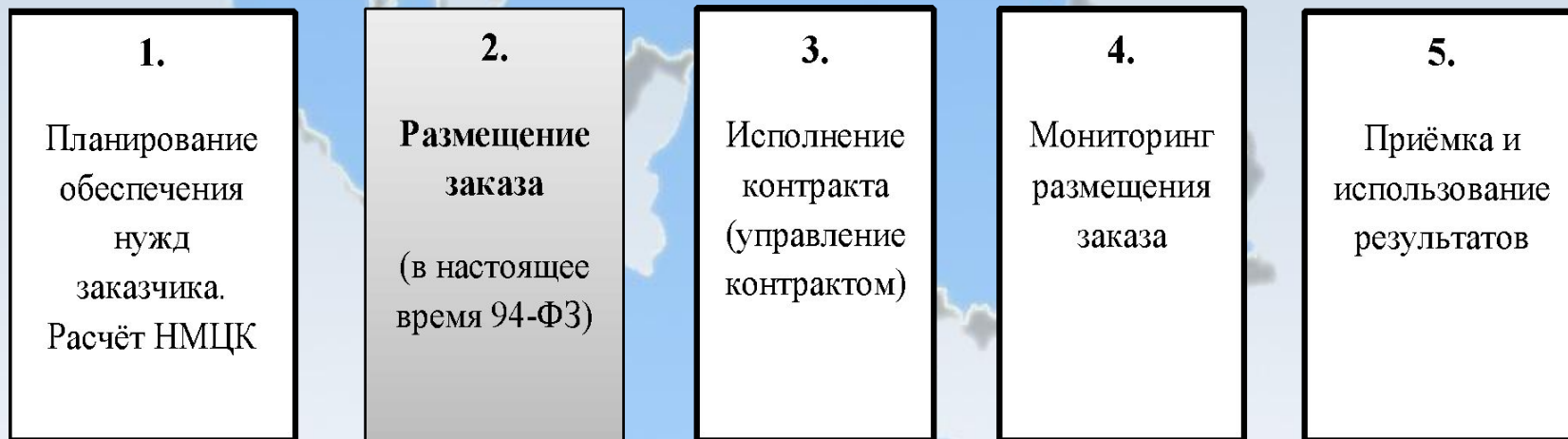
Решение

**Федеральная контрактная система** представляет собой совокупность процедур и правил, регулирующих отношения, связанные с планированием обеспечения государственных нужд, размещением госзаказа и исполнением государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. Для целей функционирования ФКС формируется организационно-функциональная структура и единая информационная среда.

# Строительство федеральной контрактной системы: ЕДИНЫЙ ЦИКЛ



# Основа ФКС – ведение единого цикла обеспечения государственных (муниципальных) нужд, представляющая собой



- Реализация в рамках ФЗ-94.
- Реализация в проекте закона о ФКС.
- Рекомендации руководителю заказчика по организации работы в переходный период от ФЗ-94 к ФКС.

# УРОВНИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД



# Обоснование осуществления закупки





# Планирование государственных нужд(потребностей)



# Нормирование в федеральной контрактной системе (ст. 19)

**Нормирование** – установление минимально необходимых требований к товарам, работам, услугам, приобретаемым для обеспечения деятельности заказчиков.

*Минимально необходимые требования к товарам, работам, услугам*

Приобретение **достаточных** по количеству и качеству товаров, работ, услуг, потребительские свойства и иные характеристики которых позволяют достичь **полного обеспечения** государственных и муниципальных **нужд**

Закупки товаров, работ и услуг с **избыточными** потребительскими свойствами или иными характеристиками либо являющихся **предметами роскоши, работ (услуг) высшей ценовой категории или относящихся к категории «ЛЮКС»**

# Предлагаемая система планирования госзаказа

Реестр  
государственных  
нужд



Агрегированный прогноз государственного спроса на товары, работы, услуги. Подготавливается на трехлетний период в целевой привязке к обеспечению исполнения государственных услуг, функций и мероприятий.

План  
государственных  
закупок



Содержит обобщенную информацию о структуре и объемах закупок на предстоящий год. Встроен в бюджетный процесс. Предоставляет бизнесу публичную информацию о заинтересованности различных госзаказчиков в товарах, работах, услугах

Планы-графики  
размещения  
заказа



Раскрывает детальную информацию о закупках в разрезе лотов с указанием точной даты торгов, сроков поставки, наименования продукции, объемов поставки, начальной (максимальной) цены контракта, способа закупки

# ПЛАНИРОВАНИЕ



- ПЛАН ЗАКУПОК
- ПЛАН-ГРАФИК
- РАСЧЕТ НМЦ
- ОБОСНОВАНИЕ
- ФОКУС НА РЕЗУЛТАТЕ !!

## Обоснованию подлежат (ст.21):

**Объект закупки**  
*(В соответствии с  
Планом закупок)*

**Способ закупки**  
*(Включая  
дополнительные  
требования к  
участникам)*

**НМЦК**  
*(Начальная  
(максимальная)  
цена контракта  
(лота))*

## Способы осуществления закупок по Закону о ФКС

Двухэтапный конкурс

Конкурс с ограниченным участием

Запрос предложений

Закрытые способы осуществления закупок

Электронный аукцион

Открытый конкурс

Запрос котировок

Из единственного источника

## Способы осуществления закупок по Закону №94-ФЗ





- ✓ Принципиальные новации ФКС для стадии осуществления закупок – **существенное расширение перечня процедур**, большая свобода заказчика, ориентация процедуры не только на прозрачность и конкурентность, но и на достижение оптимального результата с точки зрения удовлетворения государственной нужды.
- ✓ ФКС предполагает 9 способов размещения заказа:
  - **Открытый конкурс – основной способ в ФКС**
  - Закрытый конкурс
  - Конкурс с ограниченным участием
  - Двухэтапный конкурс
  - Электронный аукцион
  - Запрос котировок
  - Запрос предложений
  - Конкурентные переговоры
  - Из единственного источника





# Расширение перечня допустимых способов торгов с учетом специфики закупаемых товаров, работ и услуг

## Сегментация рынков государственного заказа

Категория  
т/р/у

Способ размещения  
заказа

Простые, каталожные товары



Электронный аукцион

Товары, работы, услуги,  
качество которых можно  
проверить только в ходе  
потребления



1. Электронный аукцион с предквалификацией
2. Открытый конкурс
3. Открытый одноэтапный конкурс с предквалификацией
4. Открытый двухэтапный конкурс
5. Конкурентные переговоры

# Критерии закупок

Закупка объектов должна отвечать следующим критериям:

**Объекты должны иметь:**

1. требуемое качество;
2. требуемое количество;

**Объекты должны поступить:**

3. в нужное время;
4. в установленное место;
5. по необходимым и достаточным иным условиям контракта;
6. от правомочного, качественного, квалифицированного источника.

# **Определение значения критериев закупки – формирование заказа**



**Требования к продукции - обоснование предмета и объекта закупки, ТЗ;**

**Требования к процедуре – обоснование выбора способа размещения заказа**

**Требования к условиям контракта: сроки – обоснование сроков, цена, порядок оплаты – обоснование цены;**

**Требования к поставщику: критерии допуска, критерии оценки**

# Сквозной мониторинг обеспечения государственных нужд в приоритетных дорогостоящих товарах, работах и услугах

**Реестр результатов государственных контрактов**



База данных о результатах выполнения поставщиком государственных контрактов

**Приемка результатов работы**



Единые процедуры приемки товаров / работ / услуг Приемка результатов отдельных контрактов должна сопровождаться обязательной внешней экспертизой

**Оценка эффективности управления госконтрактом**



Качество управления государственным контрактом со стороны государственного заказчика

**Аудит государственного контракта**



Оценка результатов выполнения государственных контрактов

- ✓ ФКС предполагает повышение персональной ответственности заказчика за результат исполнения контракта и наделяет заказчика большими полномочиями в отношениях с исполнителем
- ✓ ФКС представляет возможность антидемпингового механизма – 25 % от начальной (максимальной) цены
- ✓ Предусмотрено право заказчика на изменение условий контракта в случаях:
  - возможности снижения цены без изменения других условий контракта,
  - изменение объемов работ с соответствующим изменением стоимости по предложению заказчика, но не более, чем на 10% цены контракта,
  - уменьшения доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств,
  - невозможности по объективным причинам исполнить контракт на первоначальных условиях (по согласованию с надзорным органом)
  - применение формулы цены



- ✓ ФКС качественно меняет подход к работе государственного заказчика на стадии реализации контракта:
  - Заказчик должен осуществлять содержательное сопровождение и контроль за ходом исполнения контракта, приемку результатов контракта и его завершение
  - ФКС вводит институт контрактной службы заказчика и контрактных офицеров – профессиональных управляющих контрактом
  
- ✓ Контрактная служба заказчика связана не только служебными, но и публичными обязательствами
  - В информационной системе указывается контрактный офицер, персонально отвечающий за конкретный заказ
  - Контрактный офицер принимает решения и публично обосновывает свои действия в рамках управления контрактом, имеет право инициировать одностороннее расторжение или изменение условий контракта.





## **КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА ЗАКАЗЧИКА**

ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ЗАКАЗЧИКИ СОЗДАЮТ СПЕЦИАЛЬНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (ДАЛЕЕ ТАКЖЕ - КОНТРАКТНЫЕ СЛУЖБЫ).

КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА ЯВЛЯЕТСЯ САМОСТОЯТЕЛЬНЫМ СТРУКТУРНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ЗАКАЗЧИКА (ДЕПАРТАМЕНТ, ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, УПРАВЛЕНИЕ, ОТДЕЛ) И ВОЗГЛАВЛЯЕТСЯ РУКОВОДИТЕЛЕМ (НАЧАЛЬНИКОМ), НАЗНАЧАЕМЫМ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДАЕМЫМ ОТ ДОЛЖНОСТИ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ.



# Принцип профессионализма заказчика

Осуществление деятельности заказчика преимущественно на профессиональной основе с привлечением к работе квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями, опытом и навыками в сфере осуществления закупок

Заказчики принимают меры для поддержания и повышения уровня квалификации и профессионализма должностных лиц, в том числе путем проведения профессионального обучения

- ✓ ФКС качественно меняет подход к работе государственного заказчика на стадии реализации контракта:
  - Заказчик должен осуществлять содержательное сопровождение и контроль за ходом исполнения контракта, приемку результатов контракта и его завершение
  - ФКС вводит институт контрактной службы заказчика и контрактных офицеров – профессиональных управляющих контрактом
  
- ✓ Контрактная служба заказчика связана не только служебными, но и публичными обязательствами
  - В информационной системе указывается контрактный офицер, персонально отвечающий за конкретный заказ
  - Контрактный офицер принимает решения и публично обосновывает свои действия в рамках управления контрактом, имеет право инициировать одностороннее расторжение или изменение условий контракта.



- ✓ Предусмотрено право заказчика на расторжение контракта в одностороннем порядке, в случае нарушения существенных условий контракта и отсутствия возможности устранить нарушения в разумные сроки
  - Возможность расторжения или изменения контракта должна быть предусмотрена контрактом
  - Информация об изменении или расторжении контракта публикуется в информационной системе ФКС.
  
- ✓ Расторжение контракта по инициативе надзорного органа



- ✓ Аудит – одна из принципиальных новаций ФКС. Это содержательный анализ результатов контракта.
- ✓ Аудит включает в себя проверку:
  - обоснованности потребностей, включенных заказчиком в планы
  - обоснованности выбора процедуры осуществления закупок и соблюдения процедур заказчиком
  - деятельности заказчика по управлению контрактом
  - соответствия полученных результатов заявленной нужде
  - законности движения бюджетных средств, связанных с оплатой контракта
- ✓ Аудиторские проверки проводятся в форме комплексных (не чаще 1 раза в год) и тематических (не чаще 1 раза в месяц).
- ✓ Тематические проверки могут проводиться на всех стадиях размещения заказа, основанием для них могут быть обращения физических и юридических лиц, госорганов и органов местного самоуправления.



# Контроль в ФКС

## Внешний контроль

Президент РФ

Счетная палата РФ

Контрольно-счетные органы Субъекта РФ

Контрольно-счетные органы МО

Иные уполномоченные органы

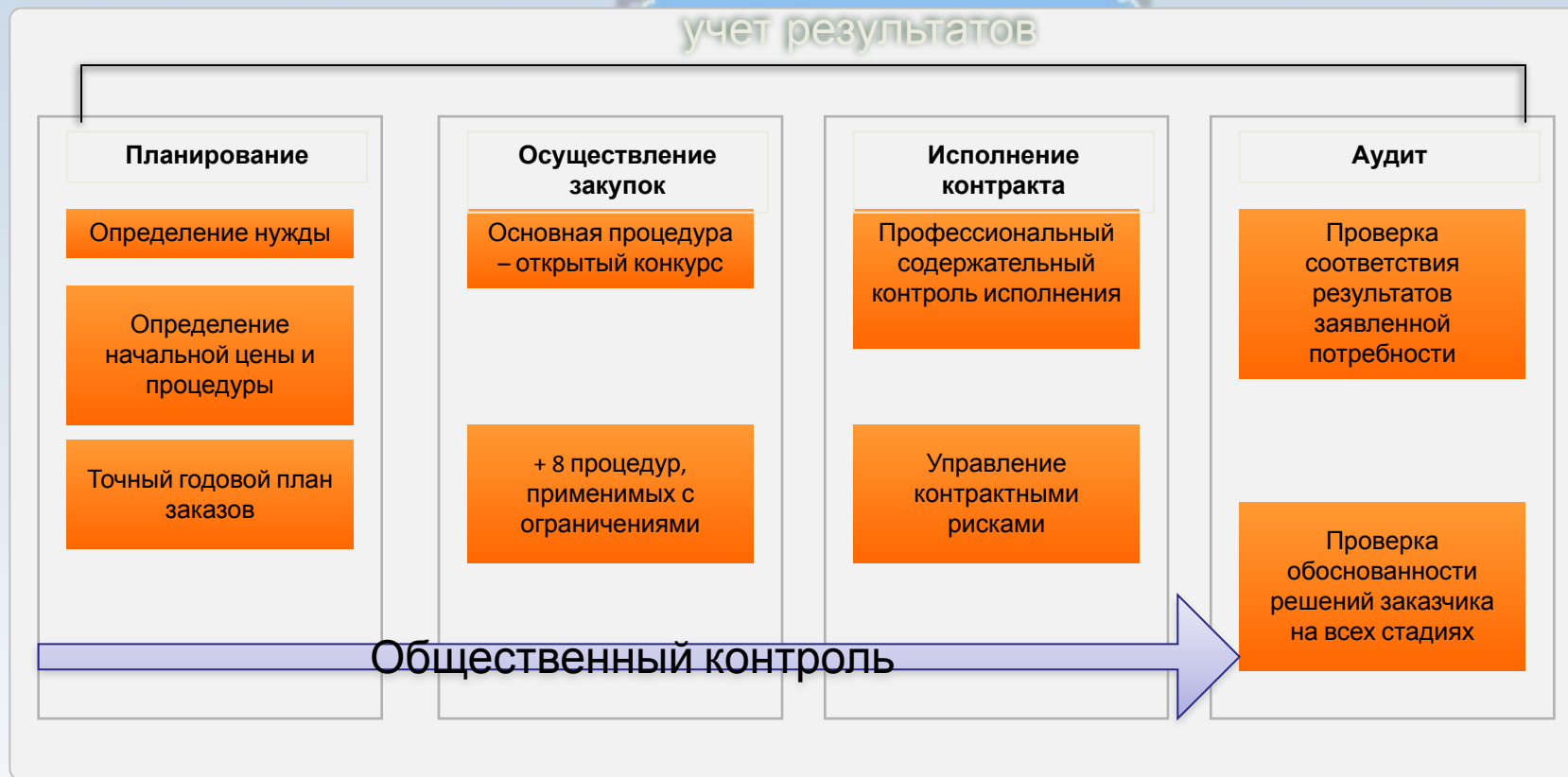
## Внутренний контроль

Правительство РФ

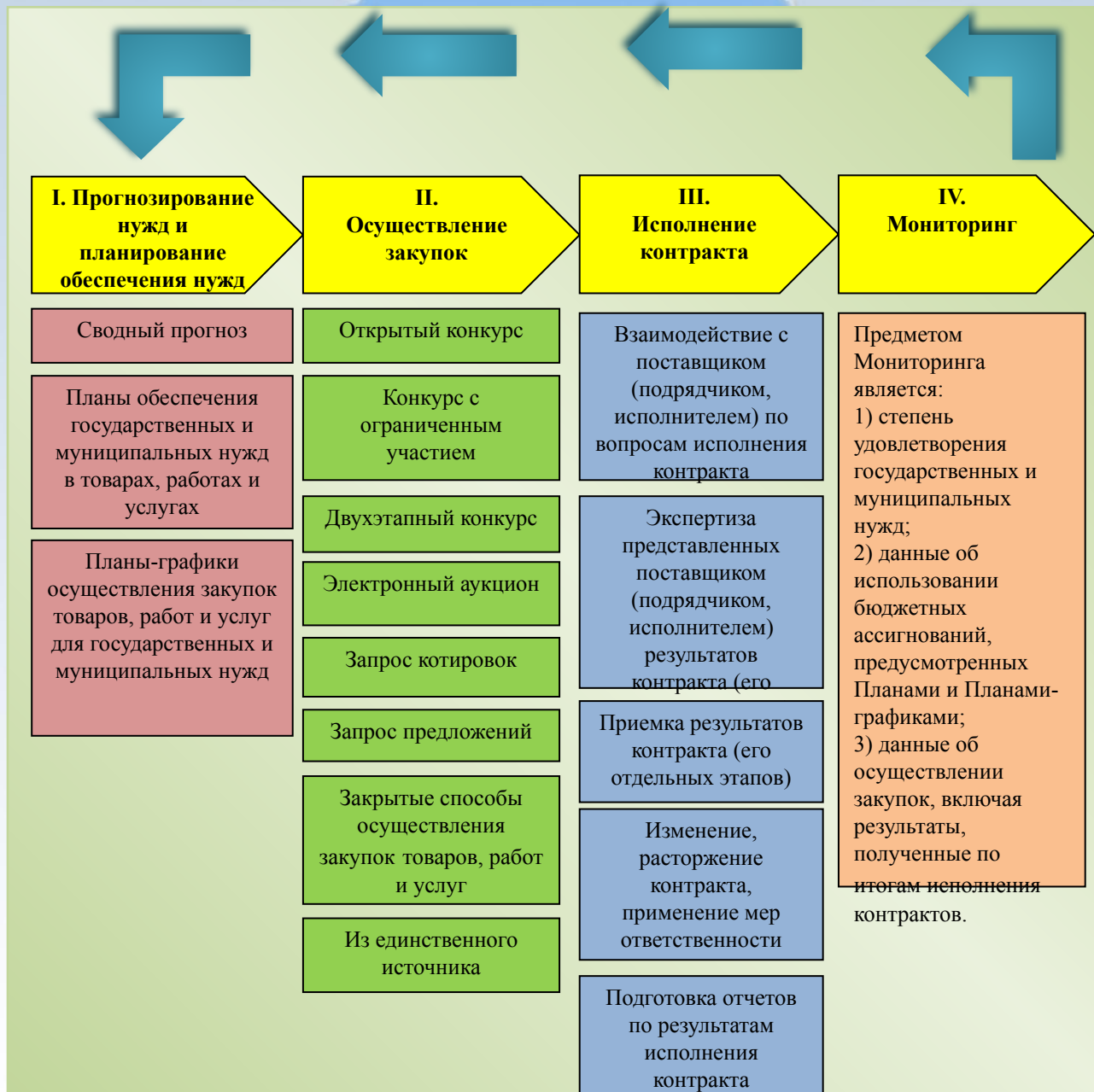
Федеральные органы исполнительной власти

Органы исполнительной власти субъектов РФ

Исполнительно-распорядительные органы МО



В целом цикл обеспечения нужд согласно федеральной контрактной системе будет выглядеть следующим образом:







**ВОПРОСЫ ?**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**