

# Актуальные вопросы исполнения бюджетов субъектов РФ в 2011 г. и основные подходы к формированию межбюджетных отношений на 2012-2014 гг.

**Директор Департамента  
межбюджетных отношений**

**Л.А. Ерошкина**

Минфин России





# Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2009-2011 годах

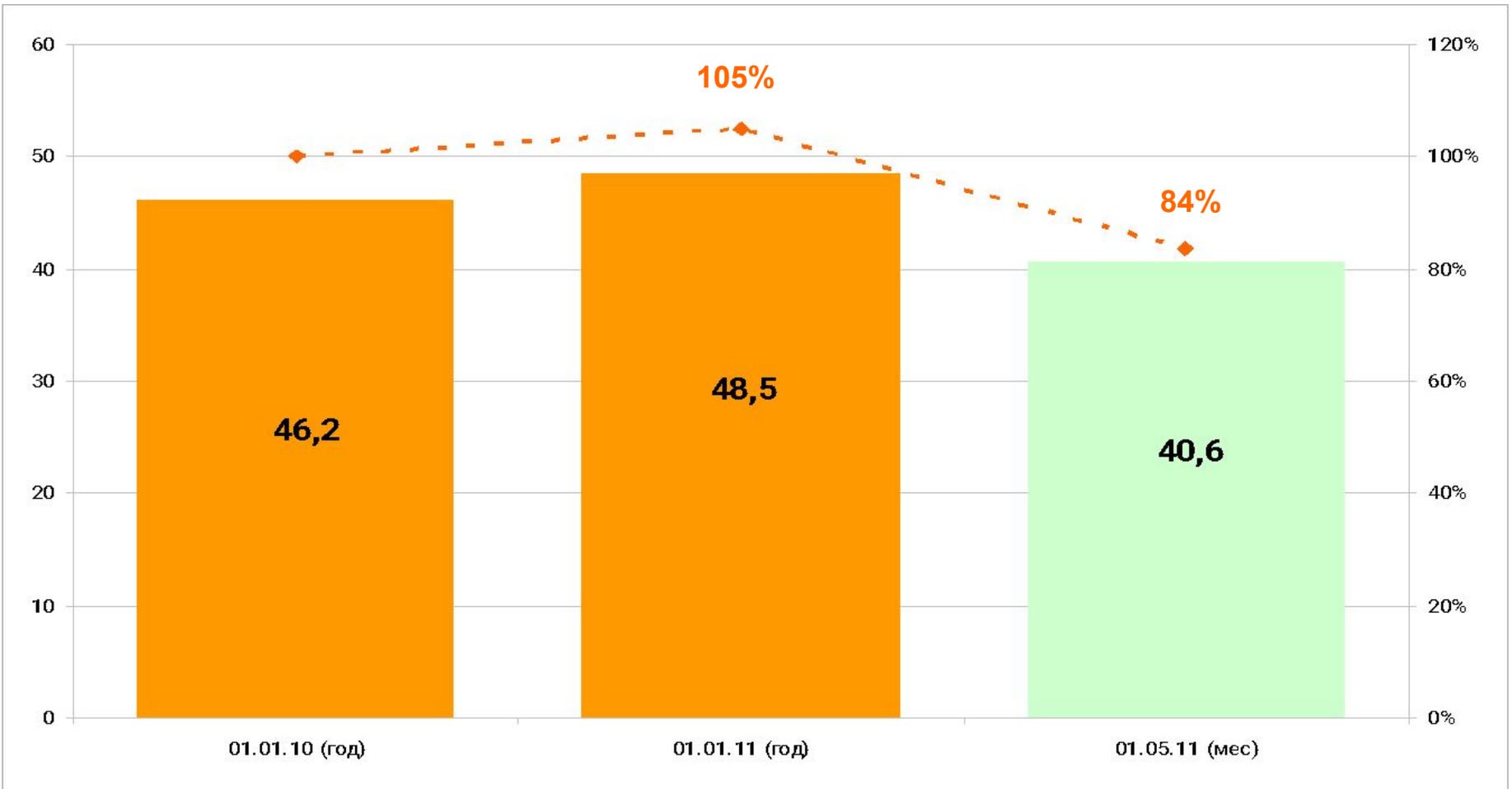
млрд. рублей

|                                                                                            | 2010 г.        | % к 2009 г. | План на 2011 год | % к 2010 г. | 01.05.11       | % к аналог. периоду |                                       | 2010 г.        | % к 2009 г.    | План на 2011 г. | % к 2010 г.  | 01.05.11       | % к аналог. периоду |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------|------------------|-------------|----------------|---------------------|---------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|--------------|----------------|---------------------|
| <b>НАЛОГОВЫЕ И<br/>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>                                                  | <b>4 978,2</b> | <b>117%</b> | <b>5 297,6</b>   | <b>106%</b> | <b>1 940,5</b> | <b>120%</b>         | Заработная плата и начисления на нее  | 1 919,0        | 103%           | 2 034,5         | 106%         | 584,4          | 103%                |
| Налог на прибыль организаций                                                               | 1 519,4        | 142%        | 1 604,5          | 106%        | 749,6          | 129%                |                                       |                |                |                 |              |                |                     |
| Налог на доходы физических лиц                                                             | 1 789,6        | 107%        | 1902,0           | 106%        | 558,4          | 110%                | Оплата коммунальных услуг             | 203,8          | 122%           | 225,8           | 111%         | 90,2           | 106%                |
| Акцизы                                                                                     | 327,5          | 133%        | 375,2            | 115%        | 108,2          | 108%                |                                       |                |                |                 |              |                |                     |
| Налог на имущество организаций                                                             | 421,7          | 109%        | 455,8            | 108%        | 167,0          | 112%                | Социальное обеспечение                | 984,6          | 128%           | 936,0           | 95,1         | 284,9          | 104%                |
| Транспортный налог                                                                         | 75,6           | 122%        | 81,6             | 108%        | 30,1           | 98%                 |                                       |                |                |                 |              |                |                     |
| Земельный налог                                                                            | 115,4          | 121%        | 117,5            | 102%        | 45,3           | 116%                | Капитальные вложения в основные фонды | 967,5          | 90%            | 1 202,6         | 124%         | 154,9          | 115%                |
| Прочие налоговые доходы                                                                    | 269,2          | 100%        | 311,6            | 116%        | 115,5          | 118%                |                                       |                |                |                 |              |                |                     |
| Неналоговые доходы                                                                         | 459,8          | 102%        | 449,4            | 98%         | 166,5          | 151%                | Прочие расходы                        | 2 559,2        | 107%           | 2 956,7         | 115,5        | 692,5          | 115%                |
| <i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i> | <i>1 510,5</i> | <i>93%</i>  | <i>1 183,5</i>   | <i>79%</i>  | <i>554,4</i>   | <i>102%</i>         |                                       |                |                |                 |              |                |                     |
| <b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>                                                                       | <b>6 534,1</b> | <b>110%</b> | <b>6 531,1</b>   | <b>100%</b> | <b>2 510,5</b> | <b>115%</b>         | <b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>                 | <b>6 634,1</b> | <b>106%</b>    | <b>7 355,6</b>  | <b>111%</b>  | <b>1 806,8</b> | <b>109%</b>         |
| <b>Дефицит (-) / Профицит (+)</b>                                                          |                |             |                  |             |                |                     |                                       | <b>-99,6</b>   | <b>- 789,4</b> |                 | <b>703,7</b> |                |                     |
| <u>Из них:</u>                                                                             |                |             |                  |             |                |                     |                                       |                |                |                 |              |                |                     |
| дефицит (число регионов)                                                                   |                |             |                  |             |                |                     |                                       | -201,6 (63)    | - 797,2 (80)   |                 | -            |                |                     |
| профицит (число регионов)                                                                  |                |             |                  |             |                |                     |                                       | +102,0 (20)    | +7,8 (3)       |                 | +703,7 (83)  |                |                     |

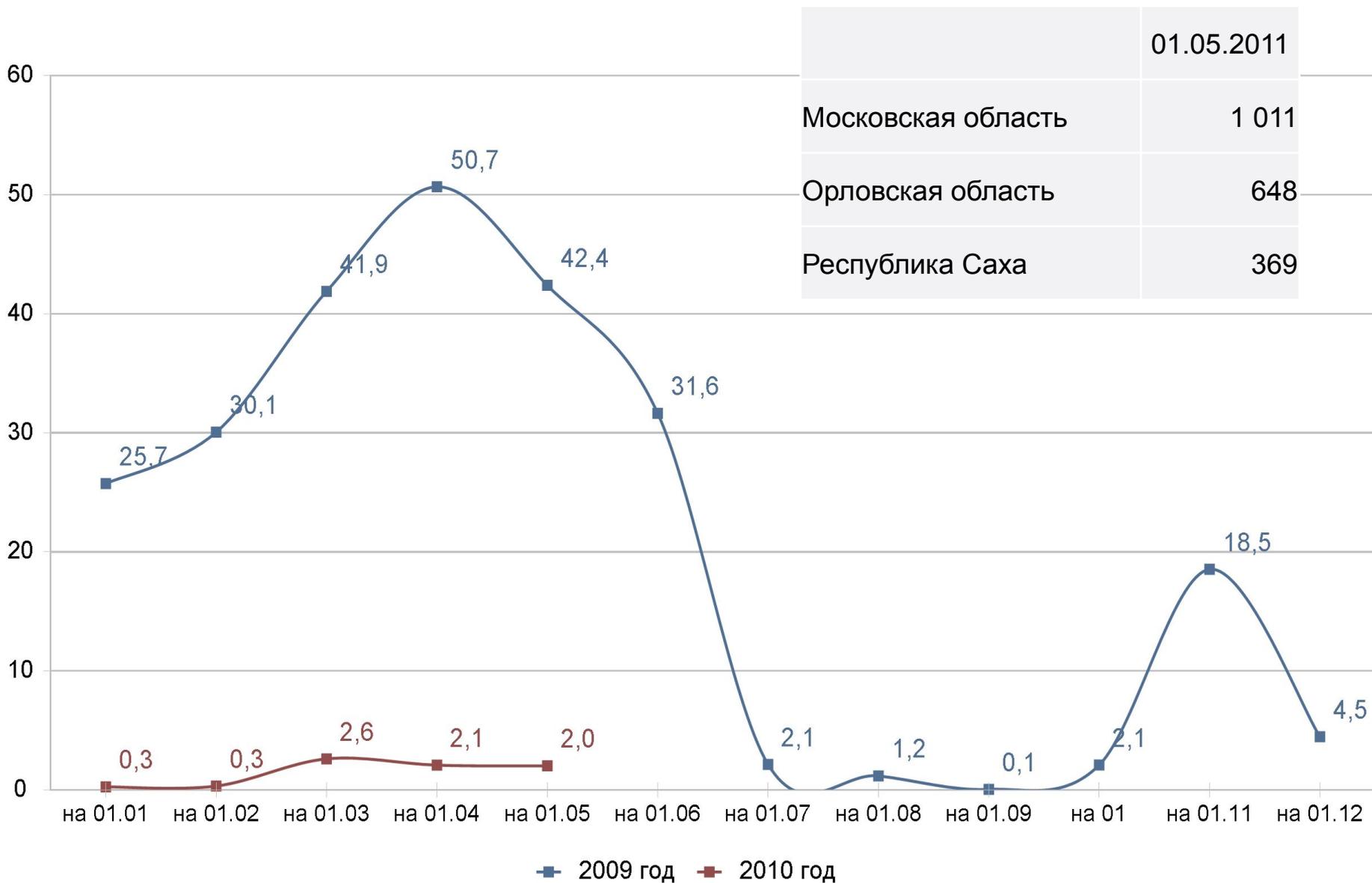
# Динамика просроченной кредиторской задолженности в 2009-2011 гг. (млрд. руб.)

| млн. руб.             | 01.01.2011 | 01.05.2011 | %     | млн. руб.             | 01.01.2011 | 01.05.2011 | %    |
|-----------------------|------------|------------|-------|-----------------------|------------|------------|------|
| Московская область    | 6 142,1    | 7 773,1    | 127%  | Саратовская область   | 1 495,9    | 1 666,9    | 111% |
| Вологодская область   | 831,1      | 1 113,6    | 134%  | Приморский край       | 277,7      | 423,5      | 152% |
| г. Санкт-Петербург    | 262,1      | 540,0      | 206%  | Оренбургская область  | 85,9       | 225,9      | 263% |
| Краснодарский край    | 856,7      | 1 131,1    | 132%  | Тверская область      | 369,2      | 496,7      | 135% |
| Республика Мордовия   | 15,2       | 275,8      | 1818% | Архангельская область | 629,3      | 756,6      | 120% |
| Кемеровская область   | 652,1      | 874,4      | 134%  | Республика Карелия    | 732,4      | 857,7      | 117% |
| Иркутская область     | 5 493,8    | 5 675,9    | 103%  | Мурманская область    | 843,9      | 967,1      | 115% |
| Ленинградская область | 295,3      | 469,1      | 159%  |                       |            |            |      |

← регионы с приростом кредиторской задолженности за 4 месяца более **120** млн. руб.



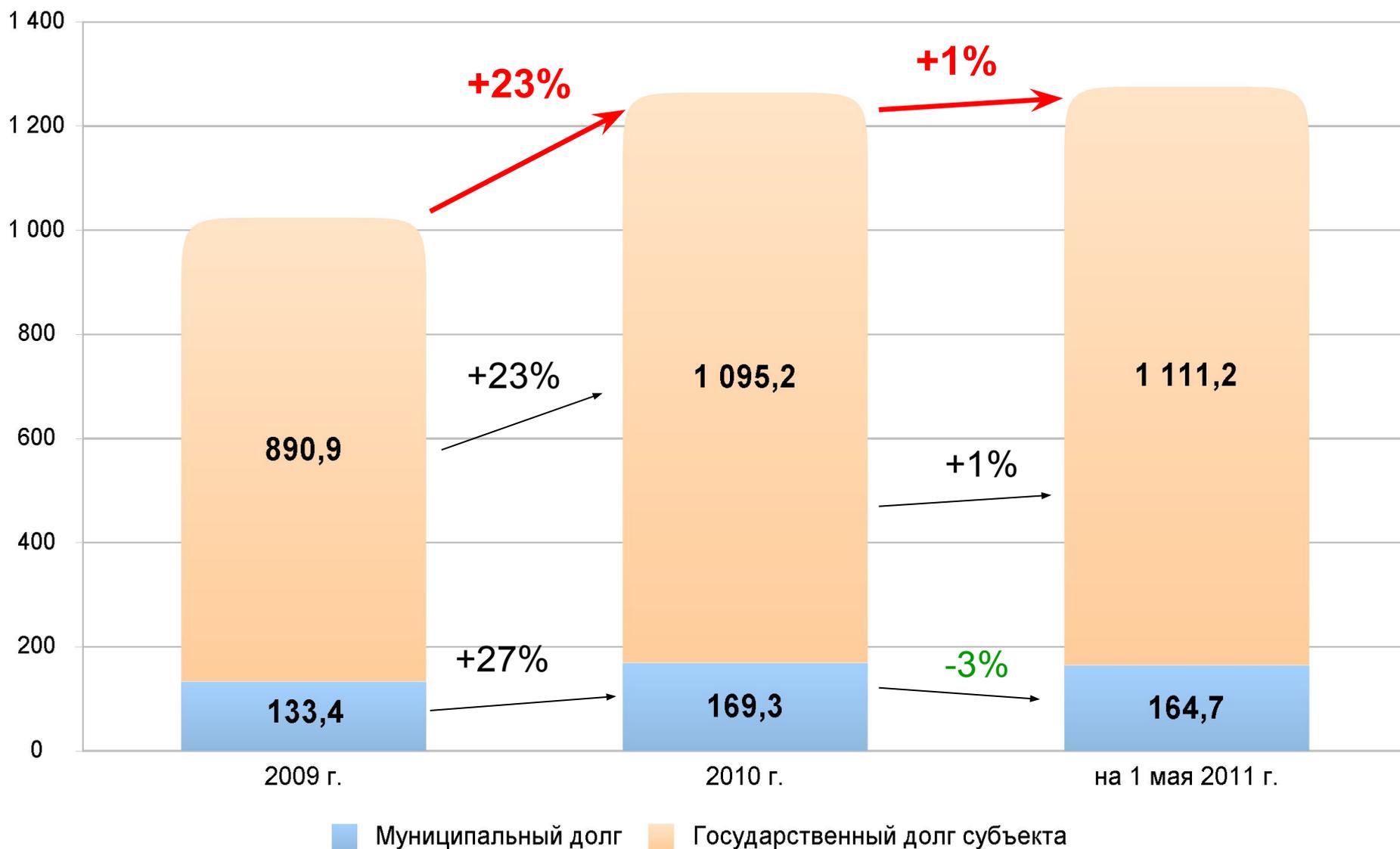
# Динамика просроченной кредиторской задолженности по заработной плате в 2009-2011 гг. (млн. руб.)





# Государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг в 2009-2011 гг.

млрд. рублей





## Регионы с максимальной долговой нагрузкой по состоянию на 1 января 2011 г.

| Субъекты<br>Российской Федерации                      | Долг консолидированного бюджета к объему доходов без учета<br>безвозмездных поступлений                    |                                            |                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | государственный и<br>муниципальный долг<br>(с учетом долговых<br>обязательств<br>унитарных<br>предприятий) | государственный<br>и муниципальный<br>долг | государственный и<br>муниципальный долг в<br>соответствии с требованиями<br>Бюджетного кодекса РФ<br>(без учета привлеченных<br>кредитов) |
| Республика Мордовия                                   | 96,7%                                                                                                      | 96,7%                                      | 40,8%                                                                                                                                     |
| Костромская область                                   | 84,2%                                                                                                      | 84,2%                                      | 51,3%                                                                                                                                     |
| Республика Северная Осетия-<br>Алания                 | 80,5%                                                                                                      | 80,5%                                      | 32,1%                                                                                                                                     |
| Республика Татарстан                                  | 75,9%                                                                                                      | 70,5%                                      | 23,0%                                                                                                                                     |
| Вологодская область                                   | 75,9%                                                                                                      | 52,8%                                      | 35,7%                                                                                                                                     |
| Астраханская область                                  | 70,2%                                                                                                      | 70,2%                                      | 55,7%                                                                                                                                     |
| Калининградская область                               | 67,5%                                                                                                      | 67,5%                                      | 40,0%                                                                                                                                     |
| Чеченская Республика                                  | 56,6%                                                                                                      | 56,6%                                      | 14,9%                                                                                                                                     |
| Саратовская область                                   | 56,3%                                                                                                      | 55,3%                                      | 45,6%                                                                                                                                     |
| Карачаево-Черкесская Республика                       | 55,8%                                                                                                      | 55,8%                                      | 1,7%                                                                                                                                      |
| <b>Кол-во регионов с удельным весом<br/>более 50%</b> | <b>18</b>                                                                                                  | <b>15</b>                                  | <b>2</b>                                                                                                                                  |



# Нарушение бюджетного законодательства в 2010 г.

| Вид нарушения                                                                                                                                                   | Субъекты РФ, нарушившие в 2009 г.                                                                                                                                                   | Субъекты РФ, нарушившие в 2010 г.                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Не установили единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ                                                                   | Республика Тыва                                                                                                                                                                     | Республика Тыва<br>Орловская область                                                                                      |
| 2. Нарушили предельный объем дефицита бюджета                                                                                                                   | Костромская область                                                                                                                                                                 | Костромская область<br>Чукотский АО                                                                                       |
| 3. Не выполнили соглашения, подписанные с Минфином РФ по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступления доходов               | 1. Республика Дагестан<br>2. Республика Ингушетия<br>3. Карачаево-Черкесская республика<br>4. Чеченская Республика<br>5. Республика Алтай<br>6. Республика Тыва<br>7. Чукотский АО  | 1. Республика Дагестан, 2. Республика Ингушетия,<br>3. Карачаево-Черкесская Республика                                    |
| 4. Превысили норматив формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих и (или) содержание органов государственной власти субъектов РФ | 1. Костромская обл., 2. Орловская обл.,<br>3. Архангельская обл., 4. Респ. Северная Осетия, 5. Чеченская Респ.,<br>6. Ростовская обл, 7. Пензенская обл.,<br>8. Ставропольский край | 1. Пензенская область<br>2. Республика Ингушетия                                                                          |
| 5. Осуществляли отдельные полномочия по организации исполнения бюджетов муниципальных образований                                                               | Переходный период продлен до 01.01.2010                                                                                                                                             | 1. Костромская область<br>2. Красноярский край<br>3. Республика Саха.,<br>4. Тюменская область<br>5. Республика Татарстан |



## Результаты мониторинга выполнения субъектами условий соглашений на 2010 год (в соотв. со ст. 130 БК)

### Условия соглашений

### Субъекты Российской Федерации, допустившие нарушение условий соглашений

не приняты меры по сокращению по состоянию на 1 января 2011 года объемов государственного долга

Республики Дагестан, Ингушетия

в течение года имели место случаи несвоевременного осуществления социально-значимых обязательств

Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика

допущено увеличение численности работников бюджетной сферы и органов государственной власти

Карачаево-Черкесская Республика

допущено нарушения сроков подготовки графика поэтапного доведения размера платежей населения за жилищно-коммунальные услуги до экономически обоснованного уровня

Чукотский автономный округ

дефицит бюджета субъекта РФ превышает 10 процентов общего годового объема доходов бюджета субъекта без учета объема безвозмездных перечислений

Чукотский автономный округ



## Результаты мониторинга выполнения условий соглашений за 1 квартал 2011 года [1]

### Условия соглашений

### Субъекты Российской Федерации, допустившие нарушение условий соглашений

не представлена пояснительная записка о выполнении перечня мер пункта 2.1 Соглашения

Республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ

допущено образование просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по отдельным видам социально-значимых расходов

Республика Тыва (по начислениям на выплаты по оплате труда); Камчатский край (по заработной плате);

не направлялся на согласование в Минфин России проект закона о внесении изменений в закон о бюджете на 2011 год

Республика Ингушетия, Чукотский автономный округ, Чеченская Республика

допущено нарушения сроков подготовки графика поэтапного доведения размера платежей населения за жилищно-коммунальные услуги до экономически обоснованного уровня

Камчатский край; Карачаево-Черкесская Республика (не представлен уточненный график);



## Результаты мониторинга выполнения условий соглашений за 1 квартал 2011 года [2]

### Условия соглашений

### Субъекты Российской Федерации, допустившие нарушение условий соглашений

---

не представлена информация о согласовании с муниципальными образованиями увеличения долговых обязательств муниципального образования

Республики Алтай, Тыва

---

требуется разработка плана мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета субъекта РФ (т.к. объем гос. долга превышает 50% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных перечислений)

Республика Калмыкия (представлен проект плана);  
Чеченская Республика (не представлен);

---

не учтены замечания и рекомендации Минфина России по итогам экспертизы проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации на 2011 год (2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов)

Республика Дагестан



## **Соглашения об условиях предоставления субъектам РФ дополнительной финансовой помощи предусматривают:**

- *согласование с Минфином России (до внесения в законодательные органы государственной власти) предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации;*
- *недопущение роста расходов на выплату заработной платы с начислениями государственных и муниципальных служащих субъекта Российской Федерации выше темпов, предусмотренных на федеральном уровне;*
- *согласование увеличения расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов с учетом введения критериев адресности и нуждаемости;*
- *утверждение согласованного с Минфином России плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;*
- *утверждение согласованного с Минфином России плана мероприятий по оптимизации расходов;*
- *наличие утвержденного плана мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности;*
- *разработка согласованного с Минфином России плана мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации.*



## Соглашения об условиях предоставления субъектам РФ дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета

|                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Количество субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения об условиях предоставления финансовой помощи | 57 |
| Количество субъектов Российской Федерации, нарушивших условия соглашений                                       | 36 |

### Наиболее распространенные нарушения:

- невыполнение обязательств о представлении в Минфин России на согласование проектов законов субъектов РФ о внесении изменений в законы о бюджете (Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Чукотский АО, Вологодская область);
- увеличение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета субъектов РФ ( Республика Северная Осетия, Волгоградская область, Костромская область, Саратовская область);
- рост расходов на оплату труда и начисления государственных и муниципальных служащих в сравнении с данными уточненных планов, зафиксированными на дату заключения соглашения (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия, Республика Мордовия)



# Бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2011-2014 годах

млн. рублей

|                                                                                                                                                                                     | 2011 год<br>(первонач.) | 2011 год<br>(уточн.) | 2012 год       | 2013 год      | 2014 год      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------|----------------|---------------|---------------|
| <b>Всего,<br/>в том числе:</b>                                                                                                                                                      | <b>113 600</b>          | <b>128 600</b>       | <b>103 200</b> | <b>52 000</b> | <b>20 000</b> |
| для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации                                                                                                           | 77 600                  | 84 600               | 103 200        | 52 000        | 20 000        |
| на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), из них: | 36 000                  | 44 000               |                |               |               |
| <i>на дороги городов воинской славы и городов-героев, не являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации</i>                                                   | -                       | 650                  |                |               |               |



Дотации на оказание государственной поддержки  
птицеводческим и свиноводческим организациям,  
осуществляющим производство  
яиц, мяса птицы и свинины в 2011 году

млрд. рублей

|                                                                                                                         |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, в т.ч.</b> | <b>9,0</b> |
| на поддержку производства мяса птицы                                                                                    | 4,2        |
| на поддержку производства свинины                                                                                       | 3,0        |
| на поддержку производства яиц                                                                                           | 1,8        |

**Распределение по направлениям поддержки сельхозтоваропроизводителей осуществляется пропорционально объему производства в регионах по итогам 1 квартала 2011 года:**

- птицы на убой (в живом весе),
- свиней на убой (в живом весе),
- яиц.

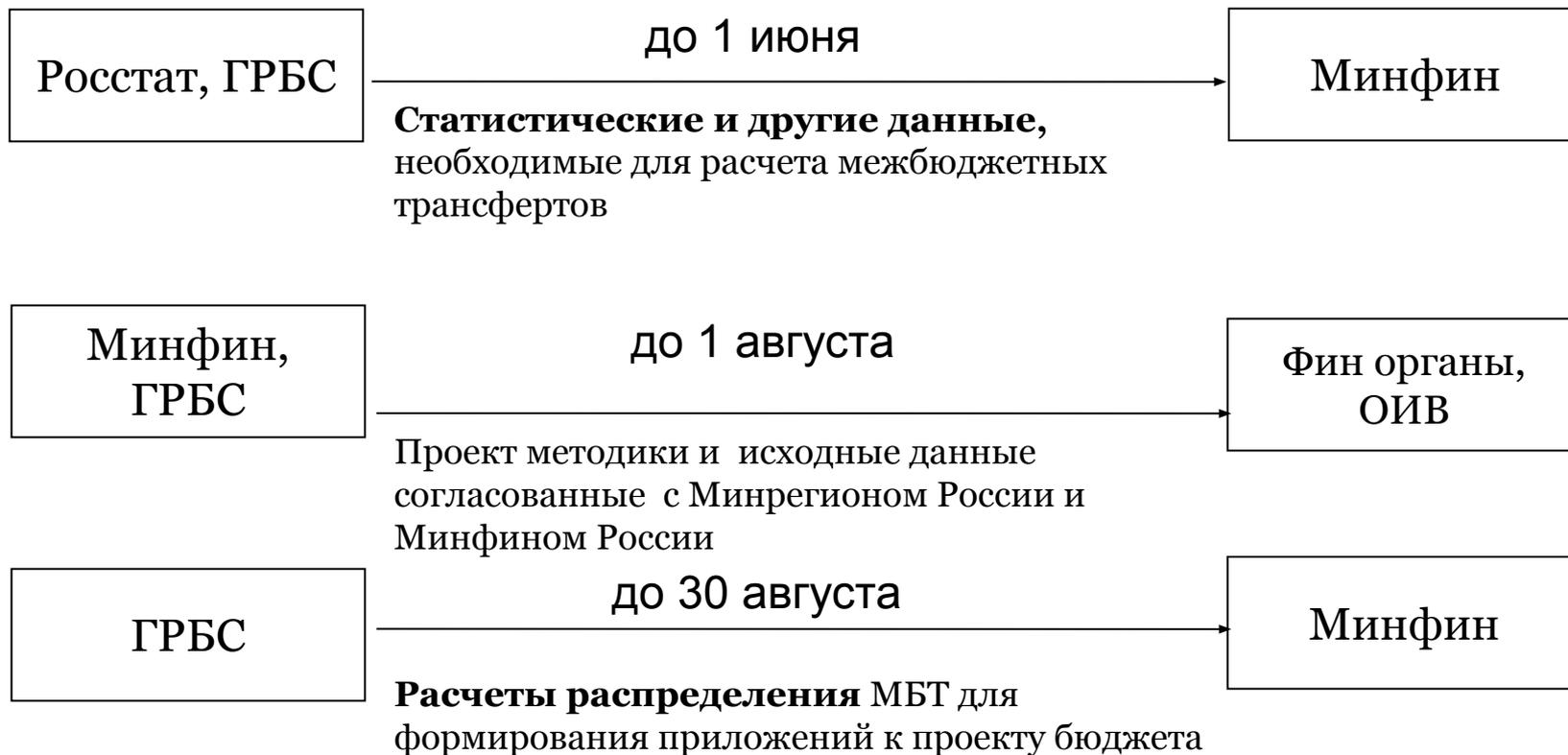


## Сроки составления проекта федерального бюджета на 2012-2014 гг.

| №№ п/п | Материалы и документы                                                                                                                                                                                                                                                                             | Дата        |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1      | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 3           |
| 1.     | Рассмотрение проекта основных направлений бюджетной политики и основных характеристик федерального бюджета на заседании Бюджетной комиссии                                                                                                                                                        | 22 июня     |
| 2.     | Рассмотрение основных направлений бюджетной политики и основных характеристик федерального бюджета на заседании Правительства Российской Федерации                                                                                                                                                | 30 июня     |
| 3.     | Рассмотрение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, основных параметров федерального бюджета, а также несогласованных вопросов по ведомственной структуре расходов федерального бюджета на заседании Бюджетной комиссии | 7 сентября  |
| 4.     | Рассмотрение проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также документов и материалов, подлежащих внесению одновременно с ним в Государственную Думу, на заседании Правительства Российской Федерации                                                                                   | 22 сентября |
| 5.     | Внесение проекта федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу                                                                                                                                                                                                                 | 30 сентября |



## Основные этапы взаимодействия участников бюджетного процесса при подготовке проекта федерального бюджета на 2011-2013 годы (в части межбюджетных отношений)



## Основные макроэкономические показатели в 2010-2014 гг.

| №  | Показатель                                                                       | 2010 год               | 2011 год       | 2012 год       | 2013 год       | 2014 год       |
|----|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|    |                                                                                  | Исполнение<br>(предв.) | прогноз        | прогноз        | прогноз        | прогноз        |
| 1  | 2                                                                                | 4                      | 6              | 8              | 10             | 11             |
| 1. | Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр)                                     | <b>78,2</b>            | <b>105,0</b>   | <b>93,0</b>    | <b>95,0</b>    | <b>97,0</b>    |
| 2. | Объем ВВП, млрд. руб.                                                            | <b>44939</b>           | <b>53274</b>   | <b>57532</b>   | <b>63436</b>   | <b>70409</b>   |
|    | Темпы прироста к предыдущему году, %                                             | +4,0                   | + 4,2          | + 3,5          | + 4,2          | + 4,6          |
| 3. | Курс доллара США (среднегодовой), рублей за доллар США                           | <b>30,4</b>            | <b>28,4</b>    | <b>27,9</b>    | <b>27,9</b>    | <b>28,0</b>    |
| 4. | Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %                                                  | <b>8,8</b>             | <b>6,5-7,5</b> | <b>5,0-6,0</b> | <b>4,5-5,5</b> | <b>4,0-5,0</b> |
| 5. | Индекс промышленного производства                                                | <b>108,2</b>           | <b>105,4</b>   | <b>103,6</b>   | <b>104,0</b>   | <b>104,2</b>   |
| 6. | Прибыль прибыльных организаций                                                   | <b>9205,0</b>          | <b>11690,0</b> | <b>12060,0</b> | <b>12725,0</b> | <b>13875,0</b> |
|    | Темпы прироста к предыдущему году, %                                             | +21,5                  | +27,0          | +3,2           | +5,5           | +9,0           |
| 7. | Фонд заработной платы, млрд. руб.                                                | <b>11795,0</b>         | <b>13271,0</b> | <b>14681,0</b> | <b>16254,0</b> | <b>18015,0</b> |
|    | Темпы прироста к предыдущему году, %                                             | +11,2                  | +12,5          | +10,6          | +10,7          | +10,8          |
| 8. | Номинально начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника, руб. | <b>21193,0</b>         | <b>23940,0</b> | <b>26473,0</b> | <b>29293,0</b> | <b>32341,0</b> |
| 9. | Прожиточный минимум в среднем на душу населения (среднегодовой), руб.            | <b>5688,0</b>          | <b>6359,0</b>  | <b>6900,0</b>  | <b>7779,0</b>  | <b>8378,0</b>  |



## Оценка сбалансированности региональных бюджетов в 2011 – 2014 гг.

млрд.руб.

| Наименование показателя                                 | 2010 год       | 2011 год<br>оценка | Темп<br>роста,<br>% | 2012<br>год<br>оценка | Темп<br>роста,<br>% | 2013<br>год<br>оценка | Темп<br>роста,<br>% | 2014<br>год<br>оценка | Темп<br>роста,<br>% |
|---------------------------------------------------------|----------------|--------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|
| <b>Доходы, всего</b>                                    | <b>6 534,1</b> | <b>7 085,9</b>     | <b>108,4</b>        | <b>7 247,6</b>        | <b>102,3</b>        | <b>7 762,2</b>        | <b>107,1</b>        | <b>8 401,0</b>        | <b>108,2</b>        |
| налоговые и неналоговые доходы                          | 4 978,3        | 5 668,8            | 113,9               | 6 221,7               | 109,8               | 6 798,1               | 109,3               | 7 436,9               | 109,4               |
| межбюджетные трансферты бюджетам<br>других уровней*     | 1 397,2        | 1 417,2            | 101,4               | 1 026,0               | 72,4                | 964,1                 | 94,0                | 964,1                 | 100,0               |
| <b>Расходы, всего</b>                                   | <b>6 634,1</b> | <b>7 155,9</b>     | <b>107,9</b>        | <b>7 541,7</b>        | <b>105,4</b>        | <b>8 019,3</b>        | <b>106,3</b>        | <b>8 467,5</b>        | <b>105,6</b>        |
| оплата труда и начисления на выплаты по<br>оплате труда | 1 919,0        | 2 132,4            | 111,1               | 2 321,8               | 108,9               | 2 431,8               | 104,7               | 2 483,0               | 102,1               |
| расходы на дорожное хозяйство                           | 363,9          | 434,7              | 119,5               | 394,1                 | 90,7                | 472,8                 | 120,0               | 500,1                 | 105,8               |
| платежи на неработающее население                       | 260,2          | 275,6              | 105,9               | 359,2                 | 130,3               | 458,2                 | 127,6               | 557,3                 | 121,6               |
| <b>Профицит (+)/ Дефицит (-)</b>                        | <b>-100,0</b>  | <b>-70,0</b>       |                     | <b>-294,1</b>         |                     | <b>-257,1</b>         |                     | <b>-66,5</b>          |                     |
| <b>Источники покрытия дефицита</b>                      |                |                    |                     |                       |                     |                       |                     |                       |                     |
| Изменение остатков                                      | 0,1            | -322,6             |                     | 35,6                  |                     | 68,9                  |                     | 34,6                  |                     |
| Ценные бумаги                                           | 29,8           | 95,9               |                     | 100,0                 |                     | 80,0                  |                     | 30,0                  |                     |
| Акции и иные формы участия в капитале                   | 11,2           | 29,1               |                     | 30,0                  |                     | 25,0                  |                     | 20,0                  |                     |
| Заимствования у банков (сальдо)                         | 31,0           | 150,1              |                     | 150,0                 |                     | 120,0                 |                     | 50,0                  |                     |
| Бюджетные кредиты (сальдо)                              | 164,4          | 80,1               |                     | -46,4                 |                     | -51,8                 |                     | -68,1                 |                     |
| предоставление бюджетных кредитов                       | 169,8          | 128,6              |                     | 103,2                 |                     | 52,0                  |                     | 20,0                  |                     |
| погашение бюджетных кредитов                            | -5,4           | -48,5              |                     | -149,6                |                     | -103,8                |                     | -88,1                 |                     |
| Прочие источники                                        | -136,5         | 37,4               |                     | 25,0                  |                     | 15,0                  |                     | 0,0                   |                     |

\*Оценка поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации осуществлена без учета передачи финансового обеспечения милиции общественной безопасности на федеральный уровень. В связи с чем межбюджетные трансферты в 2014 году оцениваются на уровне 2013 года.

**Предложения по индексации денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, пенсий и пособий, зависящих от денежного довольствия военнослужащих, фондов оплаты труда работников бюджетных учреждений**

| предусмотрено на федеральном уровне      | 2011 год                 |                        |                 | 2012 год                                         | 2013 год | 2014 год |
|------------------------------------------|--------------------------|------------------------|-----------------|--------------------------------------------------|----------|----------|
|                                          | 1 апреля                 | 6,5%                   | 6,2 млрд. руб.  |                                                  |          |          |
| военнослужащие и приравненные к ним лица | 1 апреля                 | 6,5%                   | 6,2 млрд. руб.  |                                                  |          | нет      |
| работники бюджетных учреждений           | 1 июня                   | 6,5%                   | 60,6 млрд. руб. |                                                  |          |          |
|                                          | 1 октября (без учителей) | 6,5%                   | 22,6 млрд. руб. |                                                  |          |          |
| учителя общеобразовательных школ         | 1 сентября               | 22% (или до экономики) | 18,5 млрд. руб. | доведение до средней з/п в экономике к 1.09.2013 |          |          |
| государственные служащие                 | нет                      |                        |                 | нет                                              | нет      |          |

**Темпы роста фонда оплаты труда**

|                                          | 2011 год    |             | 2012 год    | 2013 год    | 2014 год    |
|------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                          | оценка      | план        | оценка      | оценка      | оценка      |
| военнослужащие и приравненные к ним лица | 105%        | 109%        | 102%        | 100%        | 100%        |
| работники бюджетных учреждений           | 113%        | 105%        | 111%        | 100%        | 100%        |
| государственные служащие                 | 106%        | 109%        | 100%        | 100%        | 100%        |
| <b>ВСЕГО ФОТ</b>                         | <b>111%</b> | <b>106%</b> | <b>109%</b> | <b>100%</b> | <b>100%</b> |



# Структура межбюджетных трансфертов в 2010-2013 г.

млрд. рублей

| показатель                      | 2010 г.        | % к<br>2009 г. | 2011 г.        | % к<br>2010 г. | 2012 г.        | % к<br>2011 г. | 2013 г.      | % к<br>2012 г. |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|----------------|
| <b>Межбюджетные трансферты</b>  | <b>1 378,3</b> | <b>93,1%</b>   | <b>1 344,7</b> | <b>97,6%</b>   | <b>1 026,0</b> | <b>76,3%</b>   | <b>964,1</b> | <b>94,0%</b>   |
| Дотации                         | 522,7          | 90,4%          | 523,3          | 100,1%         | 432,1          | 82,6%          | 432,1        | 100,0%         |
| Субсидии                        | 411,4          | 77,6%          | 485,3          | 118,0%         | 315,1          | 64,9%          | 244,6        | 77,6%          |
| Субвенции                       | 378,6          | 133,1%         | 286,2          | 75,6%          | 249,0          | 87,0%          | 257,2        | 103,3%         |
| Иные межбюджетные<br>трансферты | 65,6           | 74,9%          | 49,8           | 76,0%          | 29,9           | 59,9%          | 30,3         | 101,3%         |



# Структура дотаций в 2010-2013 г.

млрд. рублей

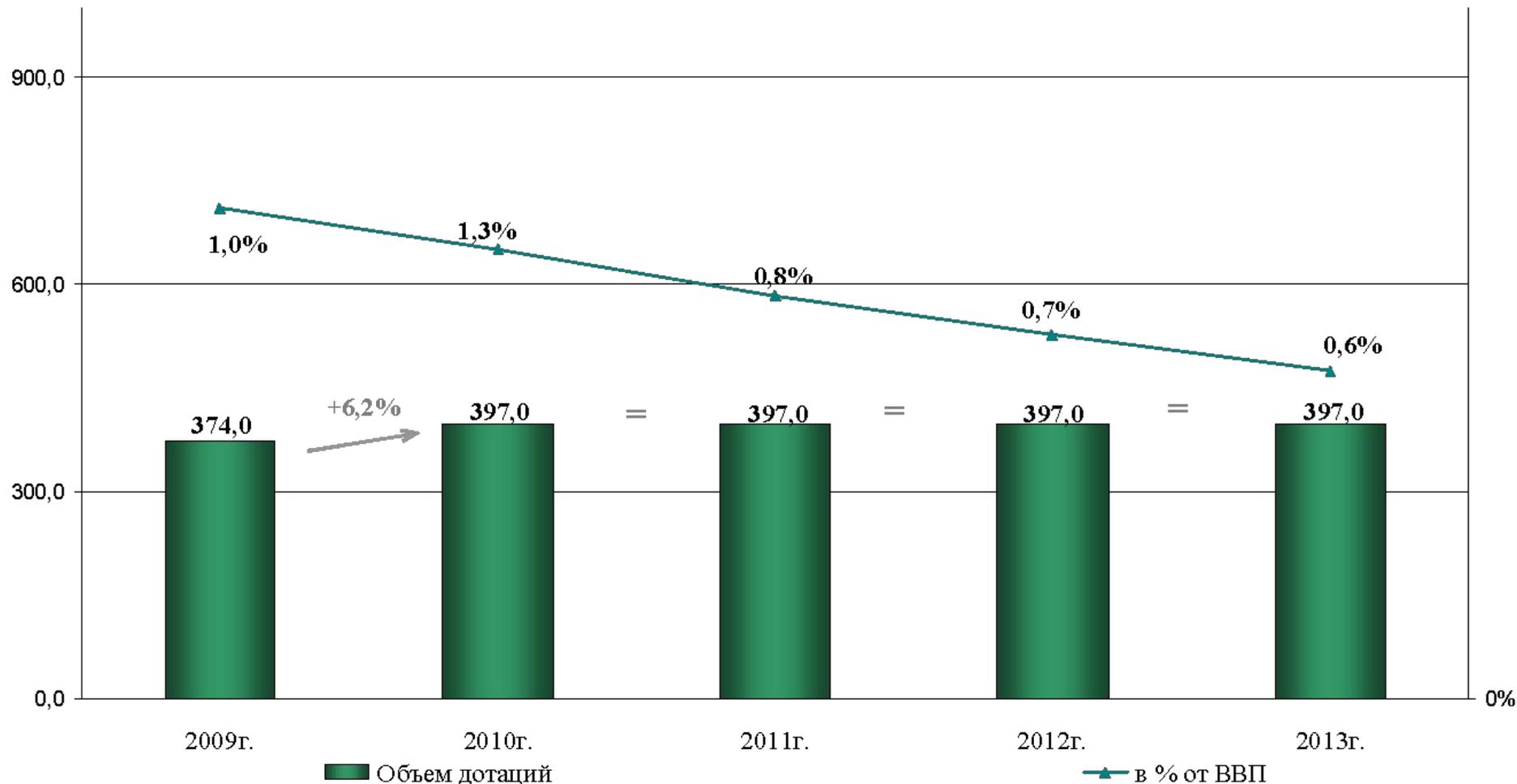
| показатель                                                                             | 2010 г.      | % к<br>2009 г. | 2011 г.      | % к<br>2010 г. | 2012 г.      | % к<br>2011 г. | 2013 г.      | % к<br>2012 г. |
|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|
| <b>Дотации</b>                                                                         | <b>522,7</b> | <b>90,4%</b>   | <b>523,3</b> | <b>100,1%</b>  | <b>432,1</b> | <b>82,6%</b>   | <b>432,1</b> | <b>100,0%</b>  |
| <i>в том числе:</i>                                                                    |              |                |              |                |              |                |              |                |
| - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности                                     | 397,0        | 106,2%         | 397,0        | 100,0%         | 397,0        | 100,0%         | 397,0        | 100,0%         |
| - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности                           | 111,0        |                | 134,7        | 121,4%         | 34,3         | 25,5%          | 34,3         | 100%           |
| <i>из них:</i>                                                                         |              |                |              |                |              |                |              |                |
| ликвидация межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике        | 5,0          |                | 2,3          | 45,5%          | 1,5          | 64,1%          | 1,0          | 67,3%          |
| утверждены приложением к бюджету, <i>из них:</i>                                       | 59,4         |                | 84,6         | 142,4%         | 19,8         | 23,4%          | 8,3          | 41,9%          |
| <i>компенсация выпадающих доходов от централизации НДС</i>                             | 42,7         |                | 31,2         | 73,2%          | 19,8         | 63,3%          | 8,3          | 42,0%          |
| <i>компенсация снижения объема дотаций на выравнивание бюдж. обеспеч-ти от 2010 г.</i> |              |                | 10,5         |                |              |                |              |                |
| <i>дотации отдельным субъектам РФ</i>                                                  |              |                | 20,4         |                |              |                |              |                |
| дотации субъектам РФ, развивающим собственный налоговый потенциал                      |              |                | 10,0         |                | 10,0         | 100%           | 10,0         | 100%           |
| дотации птицеводческим и свиноводческим организациям                                   |              |                | 9,0          |                |              |                |              |                |
| нераспределенный резерв                                                                |              |                | 28,8         |                | 3,1          | 6,4%           | 15,0         | в 5 р.         |



# Инструмент выравнивания – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

млрд.руб.

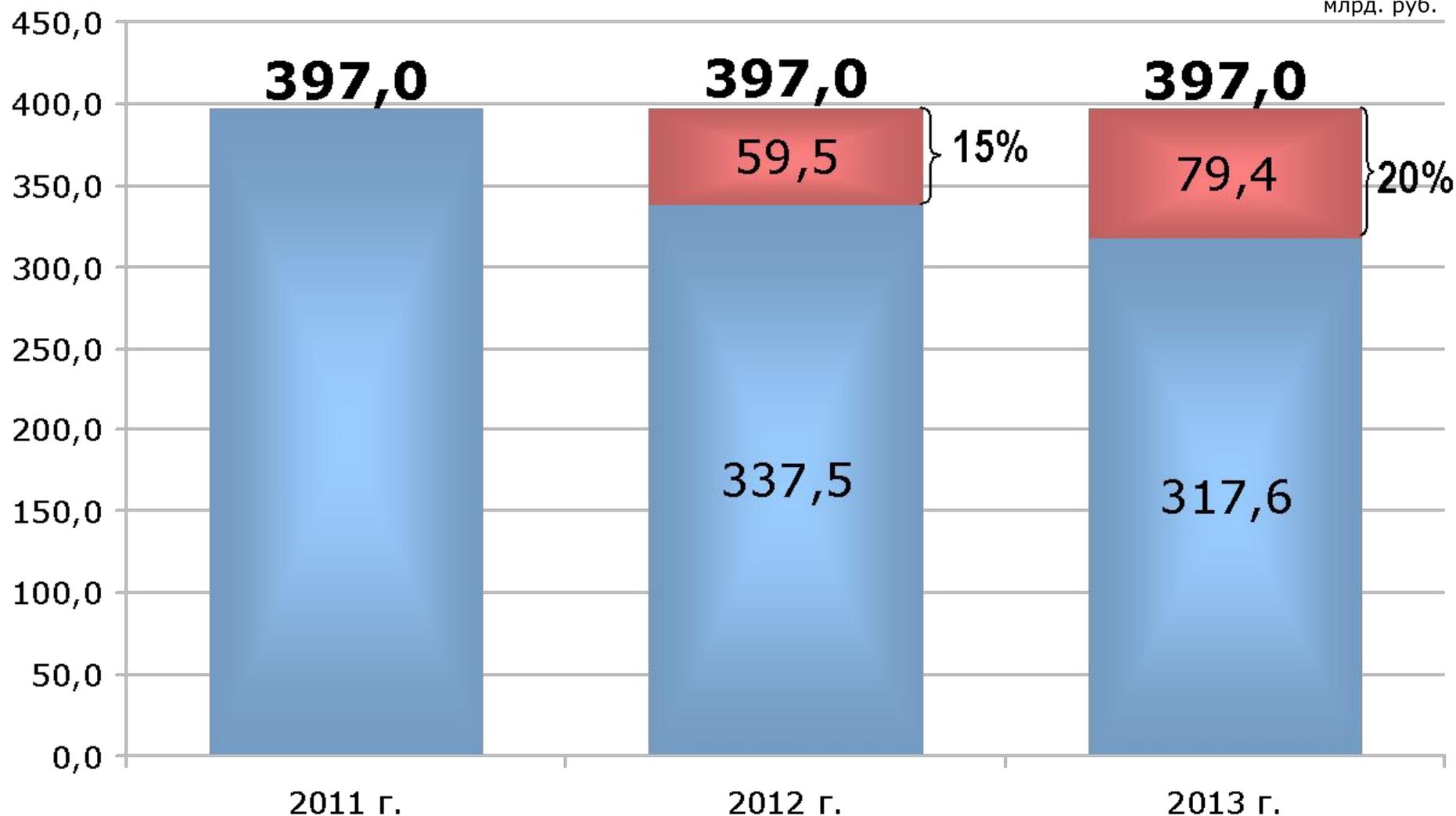
% от ВВП



\* 2011-2013 гг. – по данным прогноза социально-экономического развития (вариант 2b)

## Схема распределения дотаций на очередной финансовый год и на плановый период

млрд. руб.

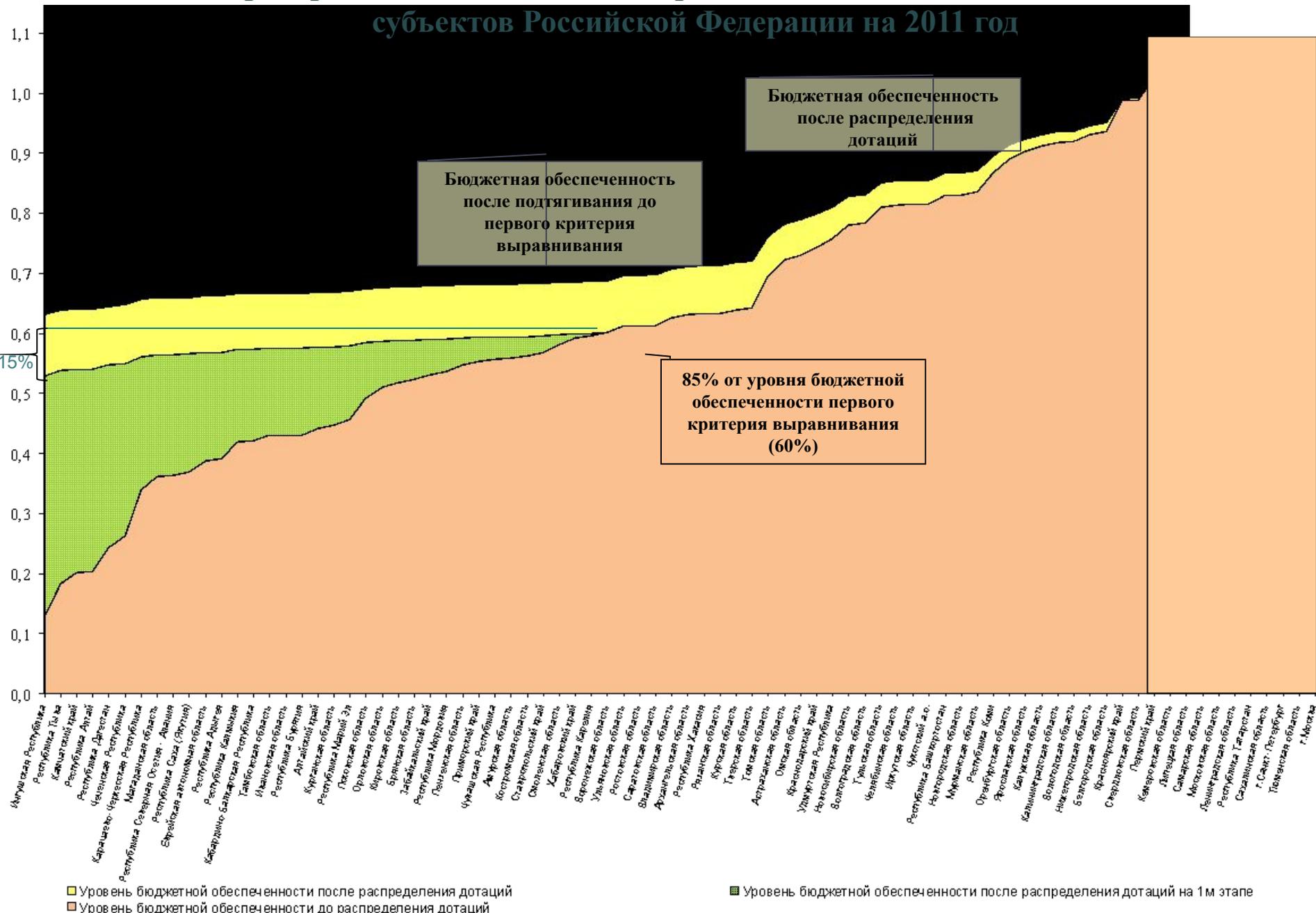

■ Распределено федеральным законом о федеральном бюджете

■ Нераспределенный резерв



# Схема распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

## субъектов Российской Федерации на 2011 год





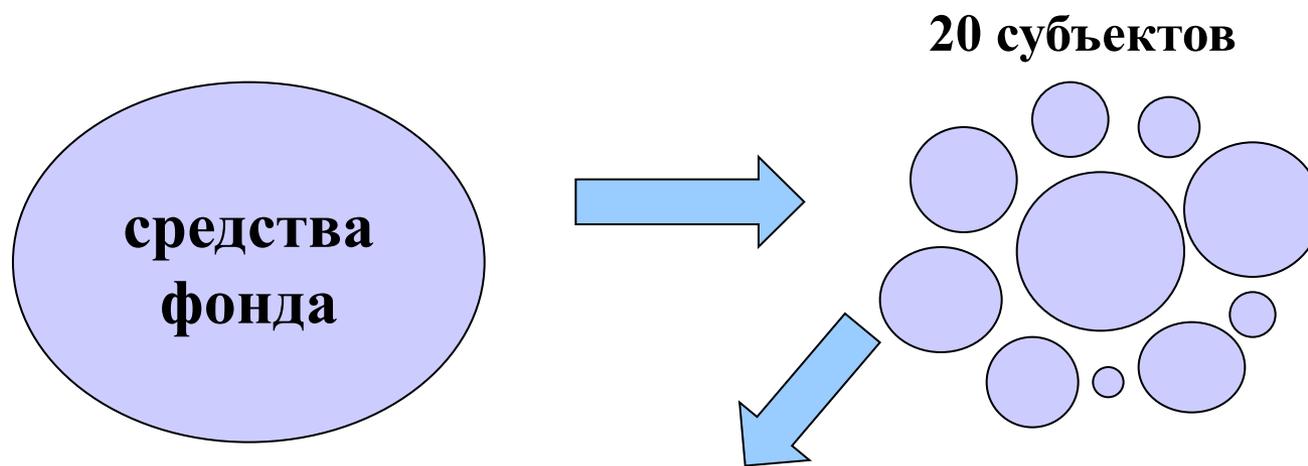
## Распределение средств на компенсацию снижения дотаций на 2011 год от уровня текущего года

| Распределение дополнительной дотации |                    |                        | Размер дотягивания | Механизм частичной компенсации снижения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации              |                                                                                                   |
|--------------------------------------|--------------------|------------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| млрд. рублей                         | % от общего объема | количество получателей |                    | ↓                                                                                                                                           | ↓                                                                                                 |
| 10,0                                 | 2,5%               | 12                     | 90%                | Соотношение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденных на 2010 год, и налоговых и неналоговых доходов свыше 10% | Сокращение объема дотации на 2011 год по сравнению с уровнем, утвержденным на 2010 год, более 10% |



## Фонд развития налогового потенциала

**Цель фонда** – финансовое стимулирование регионов, обеспечивающих развитие предпринимательской деятельности на своей территории и снижающих финансовую зависимость от федерального бюджета



**Начиная с 2011 года выделение по 10 млрд. рублей.**



# Показатели, используемые при отборе регионов



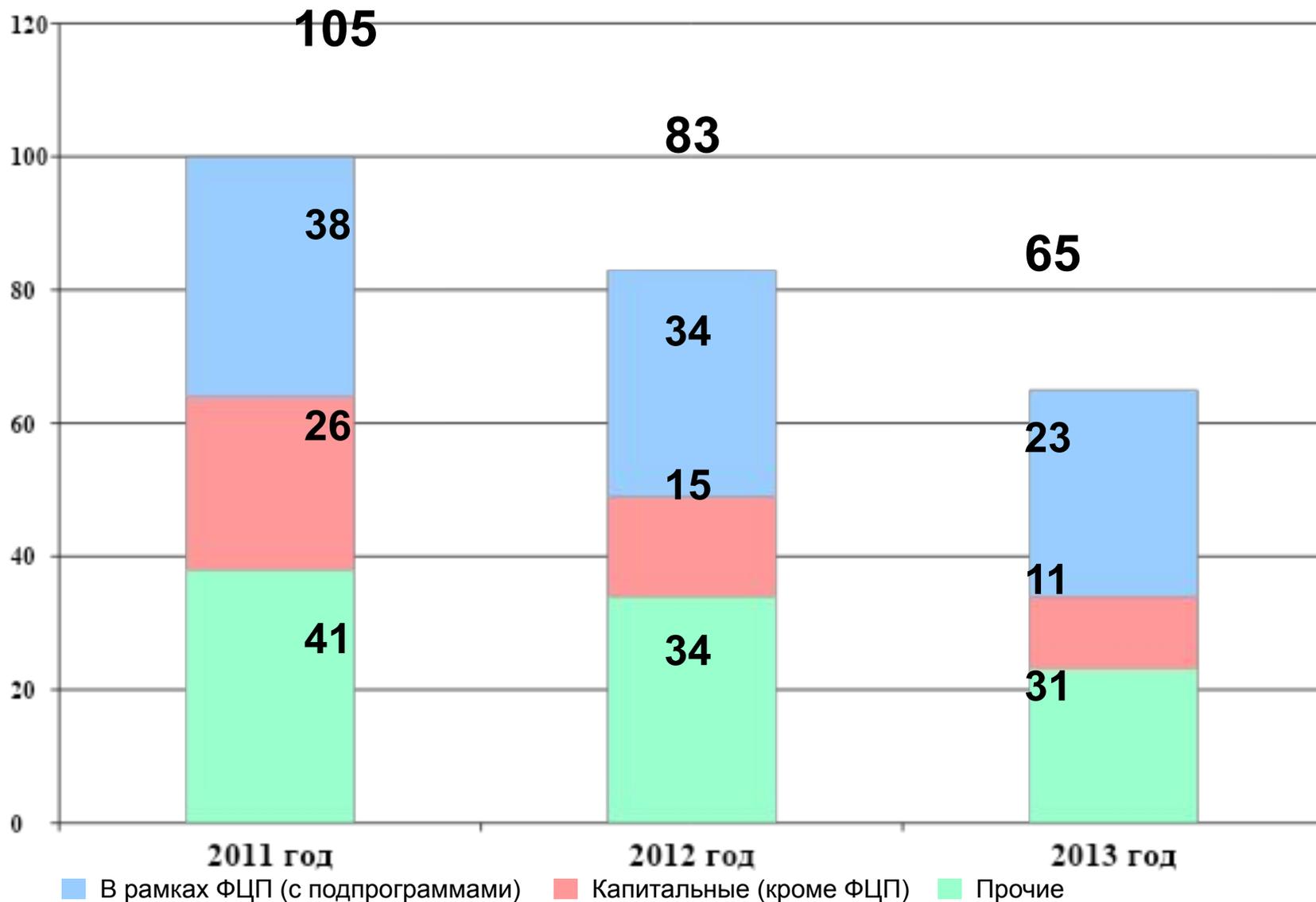


## **Перечень показателей для оценки субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала региона**

- 1. Численность постоянного населения** субъектов Российской Федерации на конец года (тыс. человек).
- 2. Объем инвестиций в основной капитал** по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; обрабатывающие производства; гостиницы и рестораны (тыс. рублей).
- 3. Объем налоговых доходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением налога на добычу полезных ископаемых, налога на прибыль организаций и региональных налогов, поступающих от организаций добывающей отрасли) (тыс. рублей).
- 4. Объем отгруженных товаров** собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; обрабатывающие производства; гостиницы и рестораны (тыс. рублей).



## Динамика общего количества субсидий





## Субсидии из федерального бюджета в 2009-2011 годах

| ГРБС                        | 2009 год  |                      | 2010 год  |                      | 2011 год   |                      |
|-----------------------------|-----------|----------------------|-----------|----------------------|------------|----------------------|
|                             | Кол-во    | Объем<br>(млн. руб.) | Кол-во    | Объем<br>(млн. руб.) | Кол-во     | Объем<br>(млн. руб.) |
| <b>Итого субсидии</b>       | <b>85</b> | <b>529 459</b>       | <b>78</b> | <b>415 921</b>       | <b>100</b> | <b>485 447</b>       |
| Минздравсоцразвития         | 19        | 76 012               | 17        | 59 294               | 23         | 63 138               |
| Минобрнауки                 | 9         | 38 158               | 6         | 21 624               | 9          | 24 072               |
| Минсельхоз                  | 17        | 98 791               | 11        | 99 281               | 16         | 111 814              |
| Минспорттуризм              | 2         | 16 303               | 3         | 20 147               | 7          | 21 275               |
| Минрегион                   | 11        | 53 429               | 9         | 34 787               | 11         | 51 775               |
| Минфин                      | 4         | 4 316                | 3         | 2 391                | 3          | 7 423                |
| МЭР                         | 3         | 18 567               | 3         | 17 190               | 2          | 16 087               |
| Росавтодор                  | 5         | 75 786               | 4         | 37 228               | 6          | 62 250               |
| Иные ГРБС                   | 5         | 39 675               | 10        | 45 702               | 12         | 42 535               |
| Субсидии с несколькими ГРБС | 10        | 108 422              | 12        | 78 276               | 11         | 85 078               |

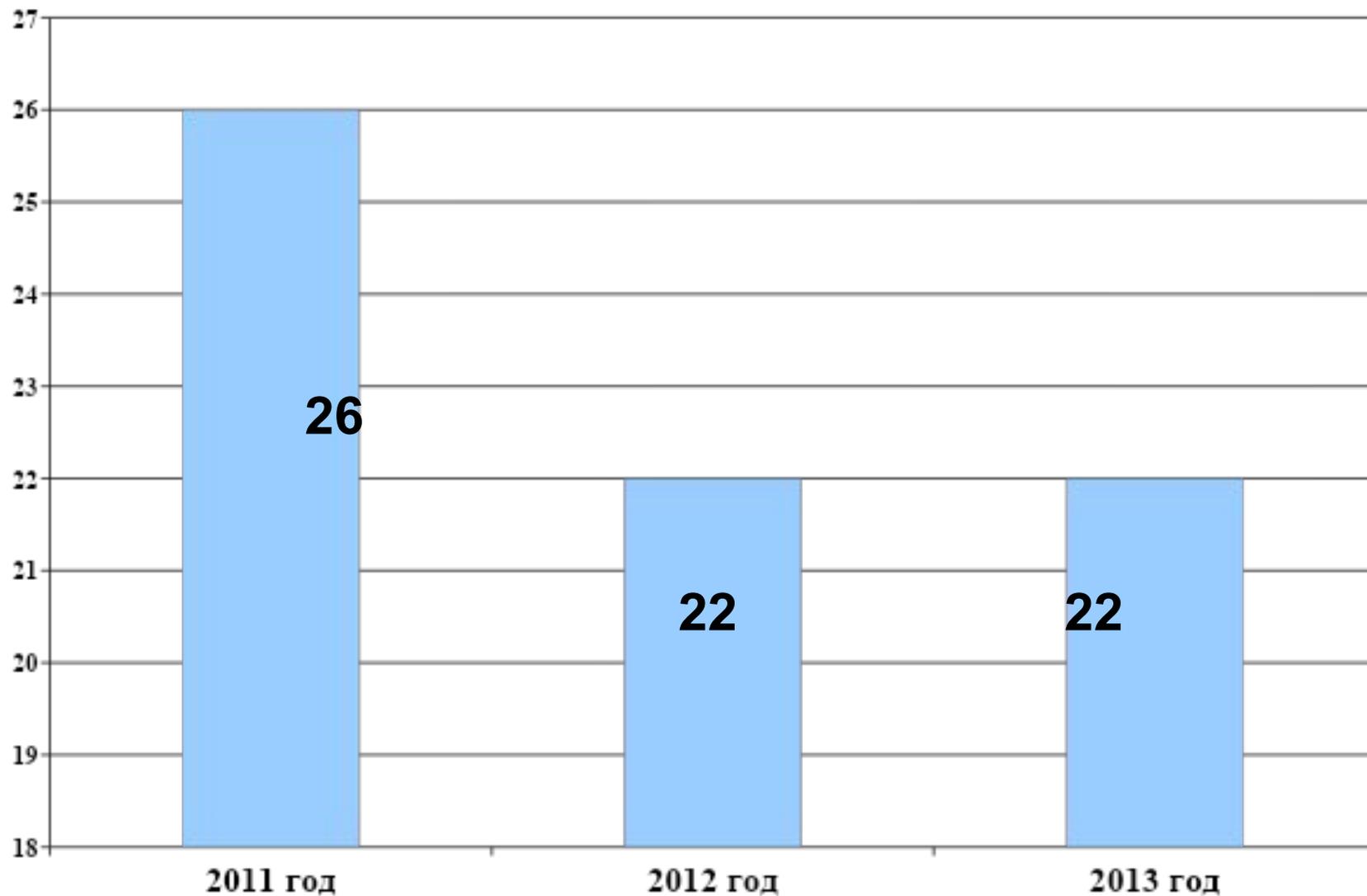


## Совершенствование системы предоставления субсидий

|                                             | <b>было</b>                                                                        | <b>совершенствование</b>                                                                                       |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Принципы предоставления</b>              | - предоставляются вне установленных принципов                                      | - предоставляются на основе установленных принципов                                                            |
| <b>Цели предоставления</b>                  | - не обеспечено установление целей по каждому направлению                          | - предусматривается установление целей по каждому направлению софинансирования                                 |
| <b>Сроки достижения целей</b>               | - не предусматривается установления сроков софинансирования по каждому направлению | - сроки софинансирования устанавливаются по каждому направлению                                                |
| <b>Требования к уровню софинансирования</b> | - не предполагается установления требований к уровню софинансирования              | - уровень софинансирования устанавливается по каждому направлению в соответствии с установленными требованиями |



## Динамика общего количества субвенций





## Предложения по совершенствованию механизма предоставления субвенций

- 1) Ввести в правила расходования субвенций нормы, закрепляющие право органов государственной власти субъектов РФ самостоятельно определять объемы расходов, осуществляемых за счет соответствующих субвенций, по каждому из установленных направлений их расходования.
- 2) Установить показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий непосредственно в правилах расходования соответствующих субвенций;
- 3) Внести изменения в действующие формы отчетности органов государственной власти субъектов РФ о расходовании субвенций из федерального бюджета, включив в них сведения о значениях индикаторов эффективности реализации соответствующих полномочий;
- 4) Рассмотреть вопрос о подготовке изменений в БК РФ, предусматривающих возможность распределения дополнительно поступивших в течение финансового года из федерального бюджета субвенций, которые в дальнейшем направляются также в виде субвенций местным бюджетам, без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;
- 5) Проработать вопрос о механизме обеспечения равномерного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации расходов по реализации переданных полномочий вне зависимости от графика перечисления соответствующих субвенций
- 6) Предусмотреть право самостоятельного определения ими целей расходования средств, сложившихся в результате экономии по использованию субвенций из федерального бюджета, в рамках реализации переданных полномочий.



|    | № ГП | Наименование Госпрограммы                                                                                                                                              | Заключение ДМО в части МБТ |
|----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1  | 1    | Развитие здравоохранения                                                                                                                                               | +                          |
| 2  | 2    | Развитие образования                                                                                                                                                   | +                          |
| 3  | 3    | Социальная поддержка граждан                                                                                                                                           | +                          |
| 4  | 4    | Доступная среда на 2011 - 2015 годы                                                                                                                                    | +                          |
| 5  | 5    | Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России                                                                                                        | +                          |
| 6  | 6    | Развитие пенсионной системы                                                                                                                                            | +                          |
| 7  | 7    | Содействие занятости                                                                                                                                                   | +                          |
| 8  | 8    | Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности                                                                                                       | +                          |
| 9  | 10   | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах                                      | +                          |
| 10 | 11   | Культура России                                                                                                                                                        | +                          |
| 11 | 12   | Охрана окружающей среды                                                                                                                                                | +                          |
| 12 | 13   | Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики                                                                 | +                          |
| 13 | 14   | Развитие науки и технологий                                                                                                                                            | +                          |
| 14 | 15   | Экономическое развития и инновационная экономика                                                                                                                       | +                          |
| 15 | 21   | Космическая деятельность России                                                                                                                                        | +                          |
| 16 | 22   | Развитие атомного энергопромышленного комплекса                                                                                                                        | +                          |
| 17 | 23   | Информационное общество (2011 - 2020)                                                                                                                                  | +                          |
| 18 | 24   | Развитие транспортной системы                                                                                                                                          | +                          |
| 19 | 25   | Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия                                   | +                          |
| 20 | 26   | Развитие рыбохозяйственного комплекса                                                                                                                                  | +                          |
| 21 | 28   | Воспроизводство и использование природных ресурсов                                                                                                                     | +                          |
| 22 | 29   | Развитие лесного хозяйства                                                                                                                                             | +                          |
| 23 | 31   | Обеспечение обороноспособности страны                                                                                                                                  | +                          |
| 24 | 33   | Региональная политика и федеративные отношения                                                                                                                         | +                          |
| 25 | 34   | Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона                                                                                               | +                          |
| 26 | 35   | Развитие Северо-Кавказского федерального округа                                                                                                                        | +                          |
| 27 | 36   | Организация и проведение Олимпийских игр 2014 года и развитие горноклиматического курорта в г. Сочи                                                                    | +                          |
| 28 | 38   | Управление государственными финансами и государственным долгом                                                                                                         | +                          |
| 29 | 40   | Внешнеполитическая деятельность                                                                                                                                        | +                          |
| 30 | 41   | Юстиция                                                                                                                                                                | +                          |
| 31 | 42   | Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации | +                          |

## Информация для подготовки предложений по перераспределению полномочий и изменению межбюджетных трансфертов в связи с передачей милиции общественной безопасности на федеральный уровень (млн. руб.)

|                                                                                                                                                                                    |  | 2012 год         |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------|-----------|
| <b>1. Зачисление госпошлины за государственную регистрацию транспортных средств и штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения в федеральный бюджет</b> |  | <b>37 040,4</b>  |           |
| <b>2. Передача федеральных учреждений</b> (УСПО Минобрнауки, Минздравсоцразвития, дезинфекционные предприятия Минсельхоза* , педагогические ВУЗы*)                                 |  | <b>56 393,3</b>  |           |
| <b>3. Предложения по делегированию полномочий РФ с сокращением субвенций, в т.ч.:</b>                                                                                              |  | <b>15 974,9</b>  |           |
| <i>Полномочия Российской Федерации по контролю качества образования*</i>                                                                                                           |  | 1 034,8          |           |
| <i>Охрана и использование объектов животного мира и водных биологических ресурсов*</i>                                                                                             |  | 638,3            |           |
| <i>Полномочия Российской Федерации в области занятости населения (за исключением социальных выплат и активных мероприятий по содействию занятости)*</i>                            |  | 12 996,4         |           |
| <i>Выплата пособия при устройстве детей в семью</i>                                                                                                                                |  | 1 305,4          |           |
| <b>4. Сокращение субсидий, в т.ч.:</b>                                                                                                                                             |  | <b>52 452,8</b>  |           |
| <i>Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство</i>                                                                                                                 |  | 11 450,0         |           |
| <i>Обеспечение мер соцподдержки реабилитированных лиц</i>                                                                                                                          |  | 2 876,3          |           |
| <i>Содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье</i>                                                                                                                         |  | 6 174,4          |           |
| <i>Денежные выплаты медперсоналу ФАП и скорой помощи*</i>                                                                                                                          |  | 10 147,3         |           |
| <i>Денежные выплаты участковым врачам и медицинским сестрам*</i>                                                                                                                   |  | 21 804,8         |           |
| <b>Всего</b>                                                                                                                                                                       |  | <b>161 861,4</b> |           |
| <b>Баланс</b>                                                                                                                                                                      |  | <b>8 610,6</b>   |           |
| <b>Расходы регионов на содержание милиции общественной безопасности:</b>                                                                                                           |  | сумма            | кол-во    |
| <i>больше бюджетных ассигнований из федерального бюджета - выгода для региона</i>                                                                                                  |  | <b>32 191,7</b>  | <b>33</b> |
| <i>меньше бюджетных ассигнований из федерального бюджета - потеря для региона</i>                                                                                                  |  | <b>-23 581,1</b> | <b>49</b> |

\* Предложения, требующие дополнительного согласования в Правительстве Российской Федерации



Предложения по перераспределению полномочий и изменению межбюджетных трансфертов в связи с передачей МОБ на федеральный бюджет (вариант 2)

млн. рублей

|                                                                                                                                                                    | 2012 г.          |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------|
| Уменьшение расходов регионов в связи с передачей милиции общественной безопасности на федеральный бюджет                                                           | 170 472,0        |           |
| <b>Источники для финансового обеспечения перевода МОБ:</b>                                                                                                         | 173 009,2        |           |
| <b>1. Зачисление госпошлины за гос. регистрацию трансп. средств и штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения в федеральный бюджет</b> | <b>37 040,4</b>  |           |
| <b>2. Передача федеральных учреждений</b> (УСПО Минобрнауки*, Минздравсоцразвития, дезинфекционные предприятия)                                                    | <b>24 292,3</b>  |           |
| <b>3. Субвенции:</b>                                                                                                                                               | <b>1 305,4</b>   |           |
| <i>Выплата пособия при устройстве детей в семью</i>                                                                                                                | 1 305,4          |           |
| <b>4. Субсидии, в т.ч.:</b>                                                                                                                                        | <b>9 050,7</b>   |           |
| <i>Обеспечение мер соцподдержки реабилитированных лиц</i>                                                                                                          | 2 876,3          |           |
| <i>Содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье</i>                                                                                                         | 6 174,4          |           |
| <b>5. Передача доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, распределяемых по нормативу</b>                                                                 | <b>74 676,0</b>  |           |
| <b>Баланс</b>                                                                                                                                                      | <b>24 107,2</b>  |           |
| <b><i>Расходы регионов на содержание милиции общественной безопасности:</i></b>                                                                                    | сумма            | кол-во    |
| <i>больше бюджетных ассигнований из федерального бюджета - выгода для региона</i>                                                                                  | <b>38 092,0</b>  | <b>39</b> |
| <i>меньше бюджетных ассигнований из федерального бюджета - потеря для региона</i>                                                                                  | <b>-13 984,8</b> | <b>43</b> |

\* Сумма подлежит уточнению