

Гендерный бюджет 2007

*д.э.н. , профессор
Ржаницына Л.С.*

Определение и элементы гендерного бюджета (российская методология)

- **Определение** – программно-целевой вариант государственного бюджета с учетом политики равных прав и равных возможностей
- **Объект** – социальные расходы бюджета и внебюджетные фонды государственного социального страхования
- **Условия** - социальная классификация бюджетный расходов по гендерному признаку, дифференцированные по полу и возрасту социальные стандарты и финансовые нормативы
- **База измерений** - гендерная статистика и иная информация по социальным проблемам о положении женщин, мужчин, детей
- **Особенность** - участие НПО в подготовке, экспертизе и контроле бюджета

Национальная форма гендерного бюджета в России

- Гендерная экспертиза бюджета по инициативе международных организаций.
- Анализ бюджетной политики в области поддержки материнства и детства, других мер в пользу улучшения положения женщин.

Задачи гендерного бюджета

- Увеличения доступа женщин к государственным ресурсам
- Повышение эффективности государственного бюджета
- Активизация гражданского общества, женских неправительственных организаций

Социальные расходы консолидированного бюджета 2007, включая фонды социального страхования. (расчеты к проекту)

- Всего социальные расходы(бюджет + фонды)- 4918,3 млрд. руб.
- прирост на 34%
- Все расходы бюджета- 8943,7 млрд. руб.
- прирост на 30,5%
- Все доходы бюджета, включая страховые платежи -11324,6 млрд.руб.
- прирост- на 35,6%
- **Социальная доля в бюджете практически не увеличивается**
- в расходах с 54,4% (2006) до 55,0% (2007),
- в доходах с 44,6% (2006) до 43,4% (2007)

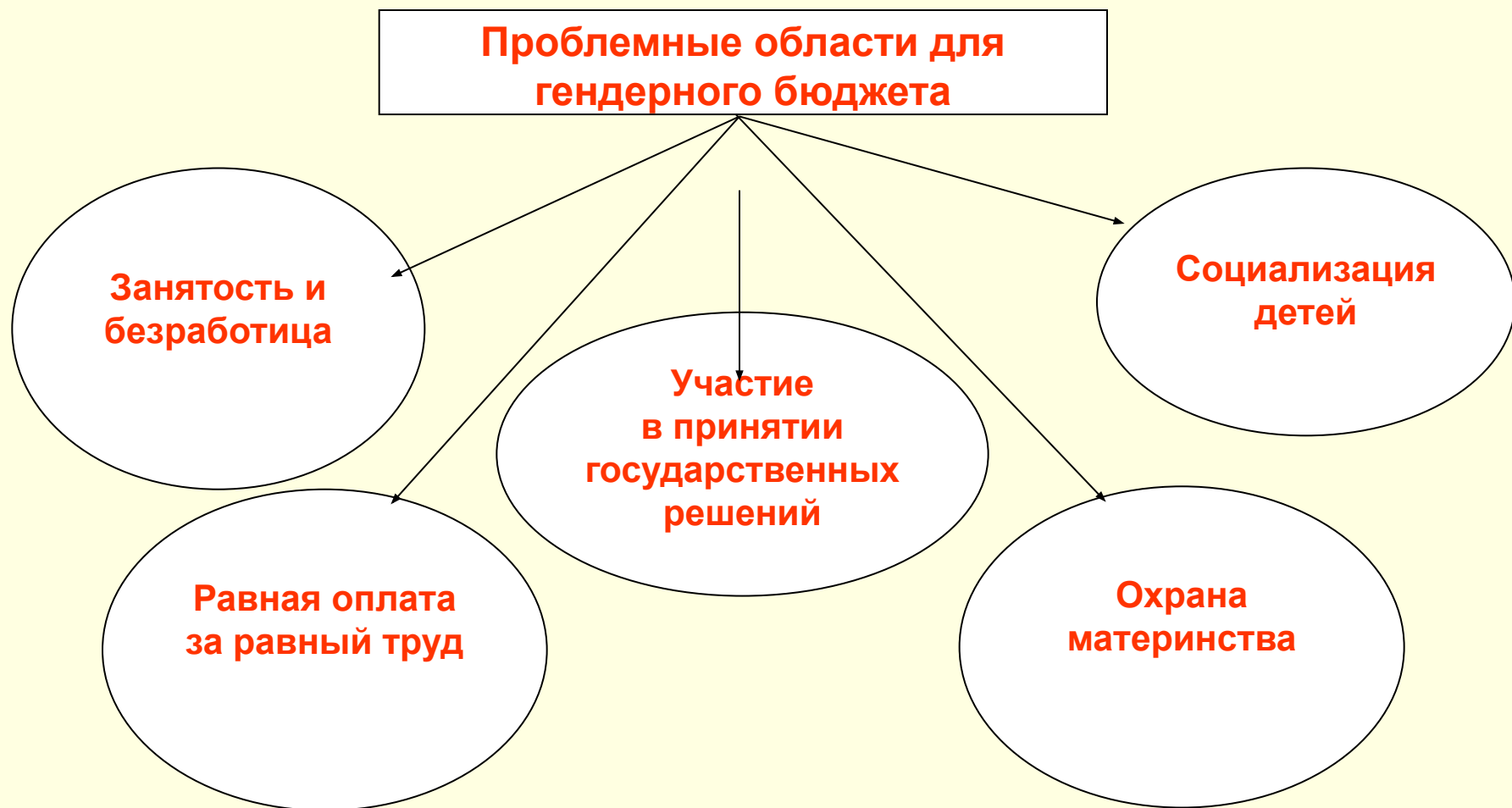
Социальные расходы-2007 могли бы быть больше

Относительная экономия социальных расходов при абсолютном их росте

Социальные расходы консолидированного бюджета
(с отчислениями в страховые фонды)

2006г. 3731,9 млрд. рублей 44,6% к доходам консолидированного бюджета	2006г. 4918,3 млрд. руб. 43,4% к доходам консолидированного бюджета	Относительная экономия на структуре 132,5 млрд. руб. == материнскому капиталу
-------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------

Сферы интересов женщин, регулируемые бюджетом



Этапы, шаги продвижения к гендерному бюджету

- 1 этап – освоение правовых, экономических и организационных основ национальной бюджетной системы
- 2 этап – формулировка задачи: распределения ресурсов по полам в целях обеспечения политики равных прав и равных возможностей
- 3 этап – сбор информации: международного и национального законодательства, проекты бюджетов и отчеты об исполнении, статистическая и социологическая информация из всех источников
- 4 этап – гендерная экспертиза бюджета в части социальных расходов на текущий и среднесрочный, долгосрочный период
- 5 этап – формулировка предложений, обоснование программ с расчетами по источникам финансирования

Главная женская проблема в экономике – заработная плата бюджетников

Рост заработной платы в бюджетных отраслях в 2007 году - **20%**

- Задание Президента – повысить реальную заработную плату работникам бюджетных отраслей в 2006-2008 годах в **1,5 раза**
- С учетом повышения в бюджетных отраслях в 2007 на 20% и прогноза на 2008 г. результат **1,40**
- **Итого – задание пока НЕ выполняется**

Низкая заработная плата учителя

(Росстат октябрь 2005)

Специалисты высокой квалификации

- Учителя, преподаватели в средней школе 6609 руб.

Специалисты средней квалификации

- Средний персонал государственных служб 10230 руб. Больше учителя на 55%.

Неквалифицированные рабочие

- Дорожные и другие неквалифицированные рабочие транспорта и связи 7576 руб. больше учителя на 15%.
- Повышение на 20% в 2007 году принципиально не меняет ситуацию. Профсоюзы требуют в 2 раза.

Заработная плата воспитателя детского сада

Специалисты средней квалификации

- Заработная плата воспитателя - 4872 руб.
- Секретари, операторы счетных машин, кассиры -5417-6122 руб.

Массовые профессии

- Продавцы - 5381 руб.
- Повышение на 20% в 2007 году принципиально не меняет ситуацию. Профсоюзы требуют в 2 раза.

Проблема детского сада

- Очередь в 2005 году – 950 тысяч детей
- Переуплотненность детей в группах – 40% садиков имеют 110-130 детей на 100 мест.
- Рост платы родителей (в связи с отменой ограничения в 20%) –
- Введение компенсаций платы в 2007 году - 20% на первого ребенка, 50% на второго и 70% на третьего и последующего ребенка
- **Компенсация не уменьшит очередь и не улучшит качества содержания детей.**

Заработная плата молодого врача и медицинской сестры

- Врач в больнице без стажа
- Неквалифицированный рабочий

- Медсестра в больнице без стажа
- Продавец

- Повышение на 20% в 2007 году принципиально не меняет ситуацию. Профсоюзы требуют в 2 раза. Различная оплата медиков в поликлинике и в больнице в 2-3 раза, ухудшает качество здравоохранения

Меры по стимулированию рождаемости касаются не всех семей

Новорожденный	дошкольник	школьник

Источники средств на социальную поддержку

- Профицит бюджета 2007 1500 млрд. рублей
- Стабфонд 2007 – 4200 млрд. рублей (в том числе материнский капитал 130 млрд. или 3%)
- Изменение налогов
- Рост налогового вычета на ребенка (800 рублей при доходе 80 000 рублей)
- (налог на холостяков ?)

Заработная плата молодого врача и медицинской сестры

- Врач в больнице без стажа
- Неквалифицированный рабочий

- Медсестра в больнице без стажа
- Продавец

- Повышение на 20% в 2007 году принципиально не меняет ситуацию. Профсоюзы требуют в 2 раза. Различная оплата медиков в поликлинике и в больнице в 2-3 раза, ухудшает качество здравоохранения

Расчет гендерно чувствительных расходов федерального бюджета на 2006-2007 гг. (примерная оценка, на X 2006 г. в млрд. руб.)

Направления расходов	2006 г.	2007 г.
Фонд заработной платы женщин в бюджетных отраслях (федеральные учреждения в образовании, здравоохранении, культуре, науки)	150	180
Пособия по безработице и другие меры поддержки женщин	18	20
Охрана здоровья матери и ребенка в системе медицинского страхования (родовые сертификаты, диспансеризация, медицинское страхование детей)	20,9	24,3
Соцпакет льготницам (лекарства , проезд, санаторий)	21,8	25,3
Пособия по временной нетрудоспособности	46	54
Ежемесячные пособия на детей	4,3	4,5
Пособия по беременности и родам	15,9	23,8
По уходу за ребенком до 1,5 лет	8,6	53,6
На рождение	11,4	13,1
При постановке на учет в ранние сроки беременности	0,14	0,15
Дотации на детский отдых, оздоровительные лагеря за счет соцстраха и бюджета	14,7	16,3
Страхование от травм и профзаболеваний (по доле женщин)	8,3	9,5
Пенсии по старости, инвалидности, за потерю кормильца, ЕДВ (по доли женщин)	785	930
Дети – инвалиды, пенсии, ЕДВ	44	53
Увеличение льгот на детей по подоходному налогу	-	7,5
Федеральная целевая программа “Дети России”	2,0	2,9
Федеральная целевая программа “Субсидирование молодых семей при приобретении жилья”	2,1	3,6
Итого по перечисленным позициям	1148.14	1418.45
Справочно: Доходы федерального бюджета и страховые взносы	5184	6990
процент гендерно чувствительных расходов	22	20

Первый этап внедрения гендерного бюджета в РФ (детская матрица)

Виды расходов	Источники
УСЛУГИ и льготы	
Образование (детские учреждения, школы, центры, дворцы, клубы), компенсация платы в детсады	Все уровни бюджетов
Здравоохранение и физкультура (лечение и охрана здоровья детей)	Все уровни бюджетов, Фонд медстраха
Социальное обслуживание детей (интернаты, приюты, питание школьников, льготы на проезд, социальная помощь семьям с детьми и пр.)	Бюджеты территорий
Федеральная программа “Дети России”	Федеральный бюджет
Организация детского отдыха, оздоровление детей (загородные лагеря и пр.)	Фонд соцстраха Федеральный бюджет,
ПОСОБИЯ и пенсии	
Ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей	Бюджеты территорий, федеральный бюджет
По уходу за больным ребенком	Фонд соцстраха
По беременности и родам	Фонд соцстраха
По уходу за ребенком до 1,5 лет, на рождение и другие родительские пособия Опекунское пособие, пособие и зарплата приемным семьям	Фонд соцстраха, федеральный бюджет Федеральный бюджете
Пенсии семьям с детьми, потерявшим кормильца, детям – инвалидам, ЕДВ детям – инвалидам	Пенсионный фонд