

# Тема 1.

## **ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ**

# Роль государства в экономике

- *«ночной сторож» капитализма  
(А. Смит)*
- *«констебль в условиях анархии»  
(Т. Карлейль)*
- *«попечитель общественного  
интереса»  
(Т. Джефферсон)*

# Причины государственного вмешательства в экономику

Еще в 18 в. А. Смит определил следующие функции правительств:

- обеспечение национальной обороны;
- осуществление правосудия;
- организация общественных работ, невыгодных для частного предпринимательства, но необходимых гражданам;
- образование юношества;
- сбор налогов для оплаты нужд государства

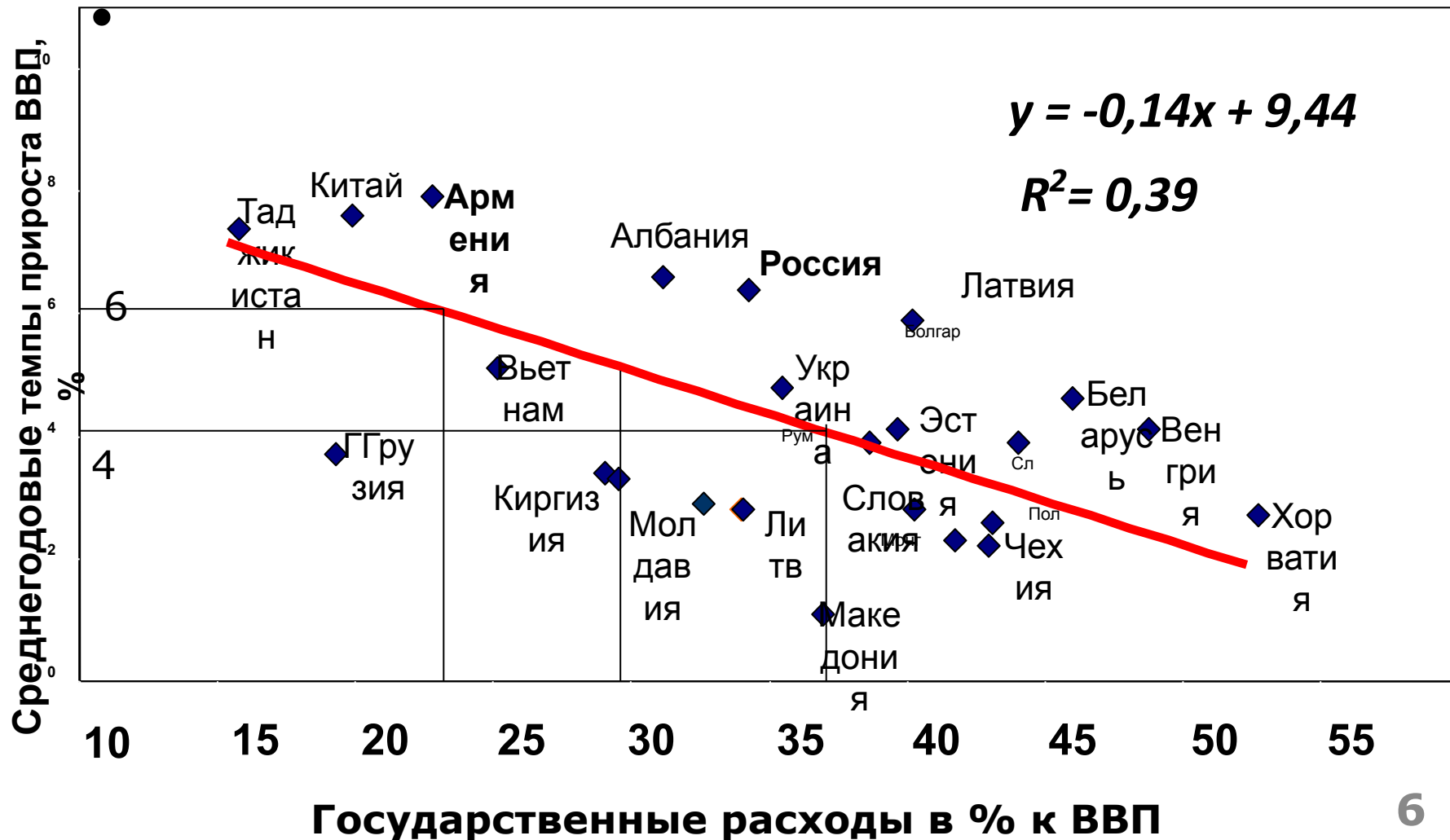
# Причины государственного вмешательства в экономику

- Несостоятельность рынка
- Экономическая нестабильность
  - Социальные проблемы

# Факторы, обуславливающие необходимость государственного регулирования экономики

Группа факторов	Состав групп
Факторы, связанные с разрешением проблем рыночного сектора экономики, сглаживанием отрицательных рыночных эффектов	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ограничение стихийности рыночных процессов</li> <li>2. Обеспечение эффективного совокупного спроса, 3. Производство общественных товаров</li> <li>4. Поддержание конкурентности, открытости рынка</li> </ol>
Факторы, обеспечивающие экономическую стабильность процесс расширенного воспроизводства	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание общих условий развития экономики, и "правил игры" для хозяйствующих субъектов</li> <li>2. Обеспечение антициклического развития экономики</li> <li>3. Стимулирование долгосрочного экономического роста, деловой активности</li> <li>4. Формирование оптимальной структуры экономики</li> <li>5. Потребность в государственных инвестициях,</li> <li>6. Регулирование денежного обращения</li> <li>7. Содействие развитию науки, НТП</li> </ol>
Факторы, связанные с решением социальных проблем	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение рационального перераспределения доходов</li> <li>2. Обеспечение социальной стабильности,</li> <li>3. Обеспечение полной занятости населения</li> <li>4. Формирование условий расширенного воспроизводства рабочей силы,</li> </ol>

# Уровень вмешательства государства (по расходам)



# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ

- ● законотворчество – разработка и принятие правовых норм хозяйственной деятельности;
- ● администрирование – создание и прекращение деятельности субъектов хозяйствования;
- ● информирование хозяйствующих субъектов об экономической ситуации и возможном ее изменении в будущем при разработке прогнозов и индикативных планов как страны в целом, так и отдельных ее территориальных образований;
- ● регулирование деятельности регионов, отраслей и крупных предприятий в общенациональных интересах;
- ● контроль за текущей деятельностью предприятий в целях предотвращения нарушений существующего законодательства.

# Что такое государственное регулирование экономики?

(от лат. Regulo) переводится как устраиваю, привожу в порядок; норма, правило

**Государственное регулирование - целенаправленные процессы, которые обеспечивают поддержание или изменение экономических явлений и их связей.**

**В самом широком смысле границы регулирующего воздействия государства на экономику определяются правилом: конкуренция должна обеспечиваться всюду, где это возможно, регулирующее воздействие государства — всюду, где это необходимо**



# Объекты государственного регулирования экономики

- процессы разгосударствления, приватизации, демонополизации, конкурентная среда, структура форм собственности;
- социальная, отраслевая, секторальная, региональная и воспроизводственная структуры народного хозяйства;
- экономический цикл, процесс воспроизводства;
- государственный сектор экономики;
- условия и источники накопления капитала;
- денежное обращение;
- цены, антиинфляционные процессы;
- предпринимательство;
- инвестиции, НИОКР;
- социальная сфера, трудовые отношения, механизм защиты населения;
- занятость, кадры;
- платежный баланс;
- внешнеэкономическая деятельность страны;
- окружающая среда.

## Предмет государственного регулирования экономики

Период	Главный предмет регулирования
Долгосрочный	Рост национального богатства и национального имущества
Среднесрочный	Экономический цикл
Краткосрочный	Хозяйственная конъюнктура

# Цели государственного регулирования экономики:

**«Магический четырехугольник» -  
четыре главные цели госрегулирования  
(цели первого порядка):**  
*обеспечение темпов роста ВВП,  
соразмерных хозяйственному потенциалу  
страны;*  
минимизация безработицы;  
*стабильность цен;*  
внешнеэкономическое равновесие,  
выражающееся в бездефицитном или  
умеренно-дефицитном платежном балансе.

# ЦЕЛИ ВТОРОГО ПОРЯДКА:

- создание благоприятных институциональных условий для увеличения прибыли и развертывания конкуренции;
- стимулирование умеренного (в соответствии с имеющимися ресурсами) экономического роста;
- непрерывная модернизация производственного аппарата в соответствии с требованиями научно-технической революции;
- сглаживание экономического цикла;
- обеспечение социально приемлемого уровня занятости самодеятельного населения; предотвращение и нивелирование чрезмерных различий в доходах; поддержание высокой конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке;
- поддержание внешнеэкономического равновесия; удовлетворительное состояние окружающей среды.

**Обобщенной целью государственного регулирования экономики является обеспечение социально-экономической стабильности в обществе.**

## **«Дерево целей»**

- I. Обеспечение экономической стабильности, выравнивание долгосрочных циклических и краткосрочных конъюнктурных колебаний
- II. Обеспечение рамочных условий функционирования народного хозяйства
- III. Обеспечение социальной стабильности
- IV. Координация хозяйственной деятельности
- V. Поддержка конкурентной среды
- VI. Управление государственным сектором в экономике

# Формы и методы

прямые

косвенные

административные

экономические

- Принятие законодательных актов
- Управление гос. собственностью
- Лицензирование и квотирование
- Применение санкций
- Охрана окружающей среды

- Индикативное планирование
- Целевое программирование
- Регулирование налоговой системы
- Кредитно-денежные инструменты
- Валютные рычаги
- Социальная политика
- Внешнеэкономические формы воздействия

# Средства государственного воздействия на экономику

- управление ограниченными производственными ресурсами;
- налоговое регулирование;
- монетаристские средства воздействия на экономическую систему.

# **Инструменты государственного регулирования**

- Экономическое прогнозирование**
- Стратегическое планирование**
- Индикативное планирование**
- Адресное планирование**
- Национальное программирование:**



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПРОГНОЗИРОВАНИИ И ПРОГРАММАХ СЭР РФ

Принят Государственной Думой 23 июня 1995 года

- 1. Государственное прогнозирование СЭР РФ - система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития РФ, основанных на законах рыночного хозяйствования
- 2. Концепция социально-экономического развития Российской Федерации - система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей.
- 3. Программа социально-экономического развития Российской Федерации - комплексная система целевых ориентиров социально - экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

# Система государственных прогнозов СЭР РФ

Правительство РФ обеспечивает разработку государственных прогнозов СЭР РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы

- Прогнозы СЭР РФ разрабатываются исходя из комплексного анализа всех составляющих жизни населения
- Прогнозы СЭР РФ разрабатываются в целом по Федерации, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам в нескольких вариантах
- Прогнозы СЭР РФ включают количественные показатели и качественные характеристики всех основных сфер экономики

## Государственное прогнозирование СЭР РФ на долгосрочную перспективу

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается раз в пять лет на десятилетний период.

- На основе долгосрочного прогноза Правительство РФ организует разработку Концепции СЭР РФ на долгосрочную перспективу
- В долгосрочной Концепции СЭР РФ конкретизируются варианты СЭР РФ, определяются возможные цели СЭР РФ, пути и средства достижения указанных целей

## **Государственное прогнозирование и программа СЭР РФ на среднесрочную перспективу**

**Прогноз СЭР РФ на среднесрочную перспективу разрабатывается на период от трех до пяти лет и ежегодно корректируется**

- Первое после вступления в должность Президента Российской Федерации послание, содержит специальный раздел, посвященный концепции СЭР РФ на среднесрочную перспективу
- В специальном разделе послания формулируются и обосновываются стратегические цели и приоритеты СЭР РФ, направления реализации указанных целей, важнейшие задачи, приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие СЭР РФ на среднесрочную перспективу, концепция среднесрочной программы СЭР РФ

# Государственное прогнозирование и планирование СЭР РФ на краткосрочную перспективу

- Прогноз СЭР РФ на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно
- Ежегодное послание Президента РФ содержит специальный раздел, посвященный анализу выполнения программы СЭР РФ на среднесрочную перспективу и уточнению указанной программы с выделением задач на предстоящий год.
- Правительство РФ представляет ГД РФ следующие документы и материалы: итоги СЭР РФ; прогноз СЭР РФ на предстоящий год; проект сводного финансового баланса по территории РФ; перечень основных задач на в предстоящий год; проект федерального бюджета; перечень ФЦП; перечень и объемы ГЗ; намечаемые проектировки развития государственного сектора экономики

# ***Стратегическое планирование развития экономики страны***

- сущность стратегического планирования – определение целей, приоритетов развития социально-экономической системы (страны, региона, муниципального объединения, предприятия, корпорации и т.п.) на среднесрочную или долгосрочную перспективу, путей, ресурсов и сроков реализации целей и приоритетов.

## *Стратегическое планирование*

**Методология стратегического планирования строится на базе следующих положений:**

- 1. Миссия стратегического планирования
- 2. Горизонт стратегического плана.
- 3. Объект стратегического планирования.
- 4. Учет циклов и кризисов.
- 5. Индикативный характер стратегических планов.
- 6. Балансовый метод.
- 7. Многоуровневый характер стратегических планов.
- 8. Профессионализм стратегического планирования.
- 9. Законодательная база стратегического планирования.

# ***Стратегическое планирование***

- Стратегии социально-экономического развития макрорегионов страны (федеральных округов, Сибири, Дальнего Востока и Байкальского региона, Арктической зоны РФ) до 2020-2025 гг.
- Стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации до 2020 г.
- Стратегии развития видов экономической деятельности – отраслей экономики до 2020 г.
- Энергетическая стратегия России до 2030 г.



# Индикативное планирование

- процесс формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующие государственной социально-экономической политике, и установления мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных индикаторов.

# ФОРМЫ И ФУНКЦИЯ ИНДИКАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

## □ Формы:

конъюнктурная;

структурная;

стратегическая;

## □ Функция:

информационно-ориентирующая и

мотивационная

# НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ

- **национальные программы**, концентрирующие ресурсы государства и общества на одном или нескольких узловых направлениях развития экономики (например, инновационного прорыва);
- **национальные проекты**, имеющие более ограниченную сферу действия, чем национальные программы, и выступающие самостоятельно или как элементы программ;
- **целевые программы** федерального, регионального или корпоративного уровня, обеспечивающие решение конкретных проблем в той или иной сфере.
- **национальная антикризисная программа**, позволяющая мобилизовать ресурсы страны для прохождения кризисной фазы в более короткие сроки и с меньшими потерями; такая программа носит обширный характер, но ограничена во времени;

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ

- Национальные программы и проекты – это особый, чрезвычайный метод государственного воздействия, опирающегося на прямое участие государства в этих процессах.
- Национальные программы охватывают не всю экономику и социальную сферу, а лишь сравнительное узкое поле стратегического прорыва.
- Для реализации стратегического прорыва необходима концентрация сил, перераспределение ресурсов в пользу программного сектора.
- Система национальных программ и проектов должна быть взаимно увязана между отдельными ее составляющими.
- Управление реализацией национальных программ и проектов должно опираться на единую управленческую компанию и инновационное партнерство главных сил: государства, бизнеса, науки, образования и гражданского общества

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ,  
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**

*ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА*

**СРЕДНЕСРОЧНЫЙ  
ИНДИКАТИВНЫЙ ПЛАН**

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ**

# Экономическая политика

**Концепция нормативной теории экономической политики Я. Тинбергена:**  
выбор властями конечных целей в терминах максимизации общественного благосостояния – с помощью функции общественного благосостояния определение целевых показателей – оценка имеющегося набора политических инструментов – построение модели экономики, связывающей показатели и инструменты – определение на основе модели масштаба применяемых политических мер.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА** — генеральная линия действий и совокупность мер, проводимых правительством от лица государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране. Складывается из структурной, инвестиционной, ценовой, финансово-кредитной, внешнеэкономической, социальной политики, а также политики в области труда и занятости.

Борисов А.Б. Большой экономический словарь

По определению проф. Орешина В.П. экономическая политика — система мер, совокупность действий по управлению экономикой, включающая в себя определенный набор элементов.

## Основными структурными элементами экономической политики являются:

- антициклическая политика,
- отраслевая политика,
- антимонопольная политика.



# Аксиомы рыночной экономики

- 1 существование множественности форм собственности;
- 2 наличие и перманентное развитие единого экономического пространства;
- 3 привлечение иностранных инвестиций;
- 4 существование развитого малого бизнеса;
- 5 конкуренция;
- 6 государственный заказ;
- 7 социально-ориентированная политика государства;
- 8 развитая рыночная инфраструктура;
- 9 независимость государственного банка;
- 10 государственное регулирование экономики

## Аксиома 1.

### Существование множественности форм собственности

Основные государственные акты

1. Закон РСФСР “О собственности в РСФСР” - декабрь 1990 г.
2. Закон РФ "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" - июль 1991 г.
3. Закон РФ “О предприятиях и предпринимательской деятельности” - июнь 1992 г.
4. Конституция РФ, статья 8 - 1993 г.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации, статья 2 - 1994 г.
6. Закон "Об акционерных обществах"— 1995 г.

# Аксиома 2.

## Наличие и перманентное развитие единого экономического пространства

1949 г. - Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ)

1957 г. - Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)

1991 г. - Содружество независимых государств (СНГ)

1993 г. – Единое экономическое пространство: Россия, Казахстан, Белоруссия и Украина

2000 г. - Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС):  
Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан,  
**Узбекистан.**

2012 г. - Единое экономическое пространство: Россия, Белоруссия и Казахстан

Аксиома 3

Привлечение иностранных инвестиций

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "Об иностранных  
инвестициях в Российской Федерации" – 1999 г.  
Последняя редакция от 29.04.2008**

**Подробности в теме 5**

## Аксиома 4 -

### Существование развитого малого бизнеса

#### **Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ" 06 ИЮЛЯ 2007 г.**

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических и физических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

- а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;
- б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

**От общего числа предприятий и организаций в РФ  
29% - 2008 г.; 33% - 2009 г.**

## Аксиома 5 - Конкуренция

1. Конституция РФ, статья 34 - 1993 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации, статья 23 - 1994 г.
3. Федеральный закон "О защите конкуренции" 2006 г.

### Статья 34 Конституции РФ

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

**В 2004 г. была создана Федеральная антимонопольная служба (ФАС). Ей переданы полномочия бывшего Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства...**

## Индекс Херфиндаля-Хиршмана (HHI)

$$HHI = S_1^2 + S_2^2 + \dots + S_n^2$$

$S_1$  - удельный вес самой крупной фирмы;

$S_2$  - удельный вес следующей по  
величине фирмы;

$S_n$  - удельный вес наименьшей фирмы.

*При  $HHI \geq 1800$  отрасль высокомонополизирована*

## Аксиома 6 - Государственный заказ

- **Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», 2005 г. (последнее обновление – апрель 2011 г.)**
- **Подготовлены два проекта нового закона о создании ФКС – Минэкономразвития РФ и ФАС**
- **Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ), 2001 г.**
- **Федеральный закон "О государственном оборонном заказе", 1995 г.**
- **Федеральный закон "О финансировании государственного оборонного заказа для стратегических ядерных сил российской федерации", 1999 г.**



# **АКСИОМА 7**

## **СОЦИАЛЬНО- ОРИЕНТИРОВАННОЕ ГОСУДАРСТВО**

Подробности в теме 3

# Аксиома 8 -

## Развитая рыночная инфраструктура

**РЫНОЧНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА** — система учреждений и организаций (банков, бирж, ярмарок, страховых компаний, консультационных и информационно-маркетинговых фирм и т.д.), обеспечивающих свободное движение товаров и услуг на рынке.

Рынок капитала	Рынок средств производства	Рынок труда
Фондовая биржа Страховые компании Аудиторские компании Брокерские компании Коммерческие банки Федеральная служба по финансовым рынкам Фонд госимущества Инновационные фонды Федеральная налоговая служба Федеральная служба страхового надзора Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Федеральное казначейство	Товарная биржа Торговые дома Торговые палаты Торгово-посреднические фирмы Коммерческие центры и компании Лизинговые и маркетинговые компании Аукционы, ярмарки Государственные резервные и страховые фонды	Биржа труда Коммерческие центры бизнеса Государственный фонд содействия малому предпринимательству Пенсионный фонд Фонд занятости

## Независимость государственного банка

Конституция Российской Федерации, статья 75  
Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", статьи 1 и 2. (последнее обновление – февраль 2011 г.)

**Ключевым** элементом правового статуса Центрального банка Российской Федерации является принцип независимости, который проявляется прежде всего в том, что Банк России выступает как особый публично правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. Он не является органом государственной власти, вместе с тем его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения. Функции и полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", Банк России осуществляет независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

## **Роль государства в КДСЭР РФ до 2020 г.**

- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции;
- снижение административных барьеров в экономике;
- формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях экономики;
- устранение избыточного государственного регулирования экономики и переход преимущественно к косвенным методам регулирования;
- поэтапное сокращение участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики;
- концентрация государственного предпринимательства в отраслях, связанных с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности, созданием инфраструктуры;
- поддержание макроэкономической стабильности и предсказуемости изменения основных макроэкономических параметров;
- развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков;
- поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;
- активная поддержка российских компаний на внешних рынках;
- расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений государства, связанных с регулированием экономики.

## **ВЫВОД.**

**Необходима реформа методов госрегулирования экономики в России. Эта реформа должна обеспечивать устойчивое и быстрое повышение экономической активности и доходов граждан, что невозможно без создания инновационно активной экономики, конкурентоспособной в условиях глобализации. Теперь, когда Россия накопила определенный опыт в регулировании экономики, возникает «окно возможностей» для начала «новой экономической политики». Для этого нужно пересмотреть приоритеты целей и обновить спектр инструментов макроэкономической политики, в первую очередь монетарной. Она должна обеспечивать финансирование инвестиций в развитие высокотехнологичных отраслей и предприятий, конкурентоспособных не только на внутреннем, но и на внешнем рынке. Тогда и станет возможным переход на модернизацию экономики и на инновационный путь ее развития.**