

# СОВЕТ РЫНКА

ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ  
ОПТОВОЙ И РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ  
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ И МОЩНОСТЬЮ

---

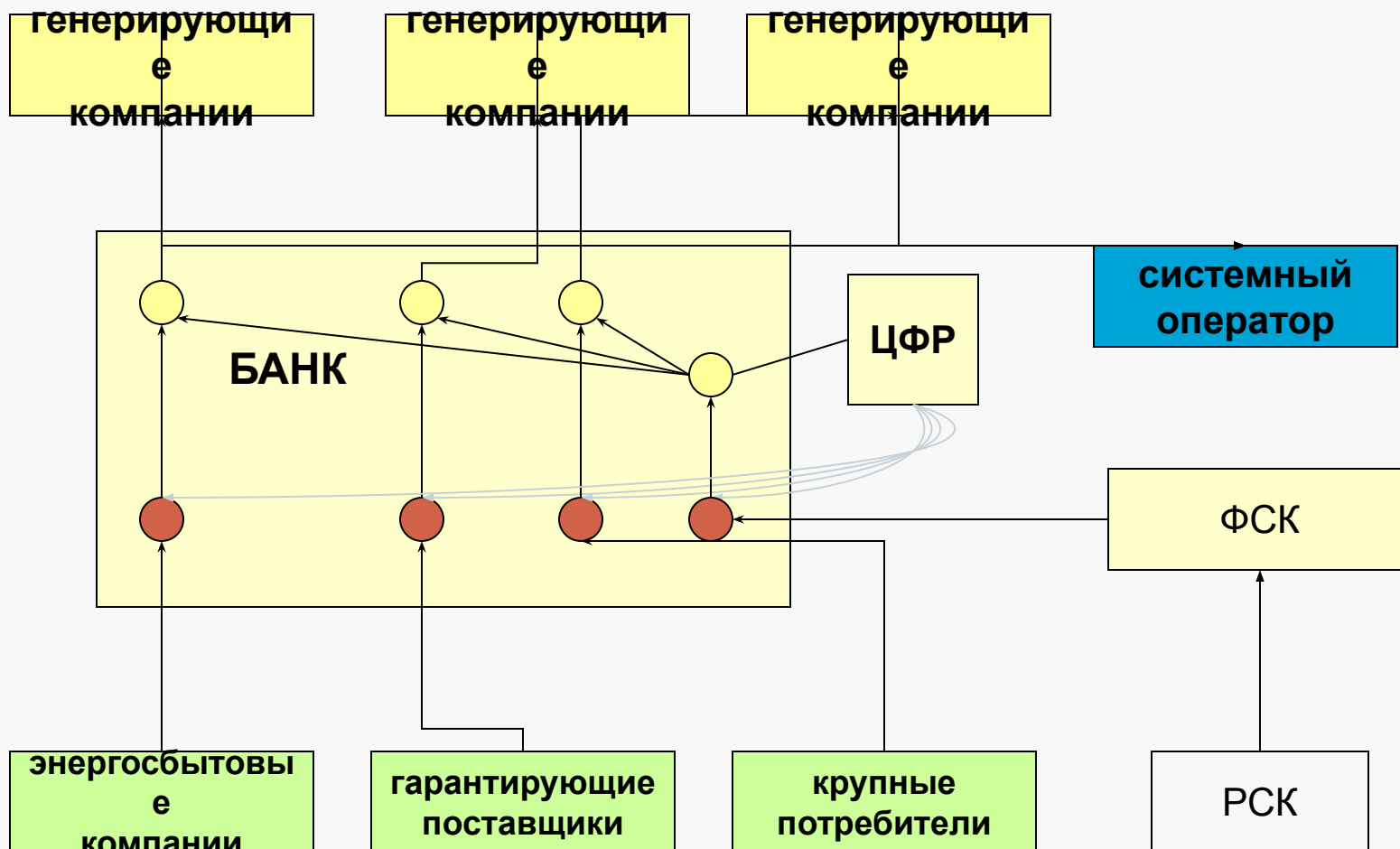
НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

в отношении развития  
инфраструктуры и финансово-расчетной системы на  
оптовом и розничном рынках электроэнергии и мощности

Председатель Правления НП «Совет рынка»

**ПОНОМАРЕВ Д.В.**



### Основные задачи:

- полностью ликвидировать коммерческий риск расчетного банка
- повысить скорость и эффективность расчетов (решается только на уровне стратегической постановки задачи: какой еще может быть приоритет у расчетного банка, кроме как скорость и качество расчетов?)
- выстроить кредитование участников расчетов как систему (с точки зрения стоимости, сроков и процедур и, самое главное, цели – не увеличение прибыли банка, а повышение ликвидности и эффективности рынка!)
- создать канал для вбрасывания краткосрочной ликвидности в систему в период кризисной ситуации на рынке

### Предложения:

- создать (приобрести) Небанковскую кредитную организацию и перенести в нее расчеты на ОРЭМ
- после принятия соответствующих нормативных актов по расширению базы плательщиков тарифа СО, перевести расчеты за услуги СО в НКО в рамках утвержденной очередности платежей

### **Кризисная ситуация в российской экономике усугубила финансовую ситуацию многих российских банков**

- проявляется в банковской сфере (отозваны лицензии нескольких ранее крупных банков (Глобэкс, Связь банк и проч.))
- государственные банки получили государственные кредиты, однако большинство из них оказалось целевыми и поступили специальным заемщикам
- нормативы ЦБ по резервированию под «плохие» кредиты трактуются либерально и по сути не выполняются
- высокие кредитные ставки являются производными валютных рисков и ажиотажным спросом со стороны некоторых заемщиков
- финансовая отчетность государственных банков хуже, чем многих независимых банков

### **НКО как альтернатива**

- НКО обслуживают РТС и ММВБ с середины 90х годов и успешно переживают второй финансовый кризис
- НКО не имеет собственных коммерческих рисков и специально предназначено для обслуживания расчетов на организованном рынке
- НКО позволит организовать краткосрочное кредитование участников расчетов по ставкам ниже, чем ставки коммерческих банков

### **НКО не имеет права**

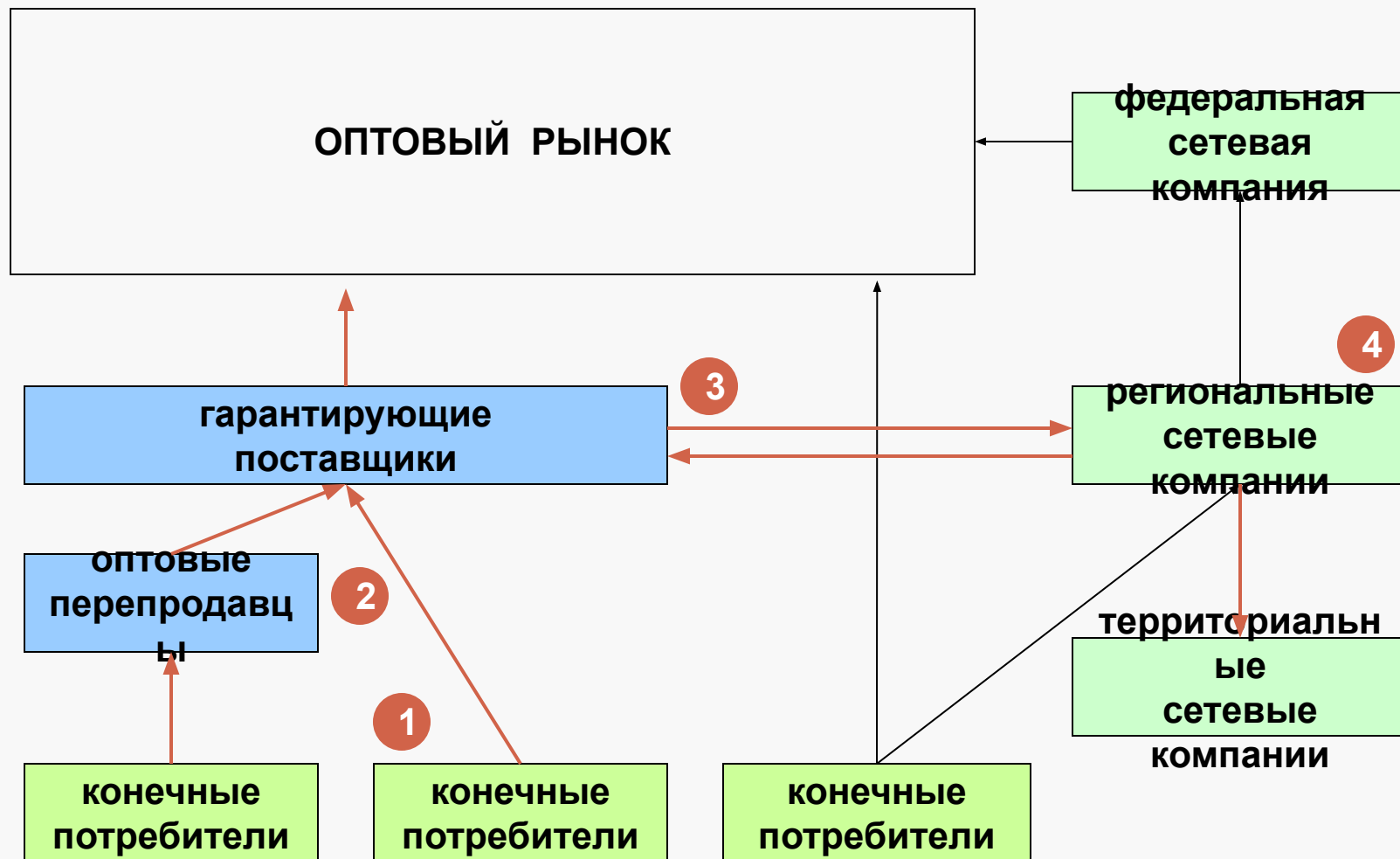
- привлекать денежные средства во вклады от физических или юридических лиц
- вести банковские счета физических лиц
- выдавать банковские гарантии
- осуществлять операции с векселями (в т.ч. с собственными)
- выдавать кредиты за счет собственного капитала

### **Дополнительные ограничения**

- финансовые операции (выдача кредитов/размещение) осуществляется только за счет специально созданного участниками (клиентами) фонда поддержания ликвидности (ФПЛ)
- размещение денежных средств только в Банке России или в согласованных с ним кредитных организациях, отвечающих установленным требованиям

### **Планируемые затраты и доходная база**

- минимальный капитал – 90 млн. руб.
- капитальные затраты при создании – 17 млн. руб.
- операционные затраты – 3,5 млн. руб. в месяц
- доходы от деятельности при текущих оборотах рынка и при условии внедрения механизма кредитования – 10 млн. руб. в месяц



**В области розничного рынка зарождаются ключевые риски, которые влияют на все основные показатели расчетов не только на розничном, но и на оптовом рынке.**

**1** Риски, связанные с конечными потребителями:

- неплатежи
- неучтенное потребление

**2** Риски, связанные с оптовыми перепродавцами:

- неплатежи и манипулирование платежами
- задержки с перечислением выручки смежным участникам
- манипулирование потреблением по отношению к потребителям и смежным субъектам

**3** Риски, связанные с гарантирующими поставщиками (ГП):

- неплатежи в адрес сетевых компаний или на оптовый рынок
- манипулирование в области ценообразования (в области трансляции)
- задержки с перечислением выручки смежным участникам
- манипулирование потреблением по отношению к потребителям и смежным субъектам

**4** Риски, связанные региональными сетевыми компаниями (РСК):

- неплатежи как котлодержателя в адрес смежных субъектов
- неплатежи в адрес ГП за сверхнормативные потери и на покрытие перекрестного субсидирования
- манипулирование потерями (коммерческие потери)

### **Для развития конкуренции:**

- создать организационную и юридическую возможность смены ГП в разумные сроки
- организовать единую и независимую систему установления фактического потребления ЭЭ и мощности
- обеспечивать возможность свободной конкуренции на розничном рынке с 2011 года

### **Для обеспечения эффективных финансовых расчетов:**

- создать систему поддержания краткосрочной ликвидности расчетов на рынке
- снизить коммерческий риск расчетного банка
- создать механизм финансовой защиты добросовестных конечных потребителей
- повысить прозрачность и эффективность системы финансовых расчетов

### **Создание условий для развития регулирования:**

- создать механизм контроля получателей льгот для получателей по социальной норме, если (когда) она будет введена
- обеспечить контроль за реальными объемами потребления населением для обеспечения поставки по регулируемым ценам после 2011 года
- стандартизация договорных отношений
- стандартизация подходов в регулировании розничного рынка



- Платеж конечного потребителя *изначально содержит в себе все составляющие* платежей в отрасли:
  - сбытовую надбавку ОПП
  - сбытовую надбавку ГП
  - плату за услуги по передаче (ТСО, РСК, ФСК)
  - оплату потерь (ТСО, РСК, ФСК)
  - плату за электроэнергию и мощность (генерирующие компании)
  - оплату услуг инфраструктуры (СО, АТС)
- ОПП (ГП) для остальных субъектов и котлодержатели (как правило, сетевые компании) для других сетей выполняют несвойственную им функцию расчетных центров

### **В каждом субъекте федерации создать специализированный расчетно – биллинговый центр (РБЦ) со следующей компетенцией:**

- ведение актуальной базы всех договоров на розничном рынке на территории своей компетенции и, в том числе:
  - договоров энергоснабжения (купли – продажи электроэнергии (мощности)
  - договоров на передачу с конечными потребителями региона
  - договоров о межсетевом взаимодействии между ТСО, ТСО и РСК
- участие в создании систем учета ЭЭ с качестве согласовывающей стороны и в составе комиссий по приемке
- сбор данных коммерческого учета и сведение регионального баланса по всем субъектам розничного рынка на территории деятельности, расчет фактических потерь
- участие в согласовании границ зон ответственности ОПП, ГП и ЭСК
- раскрытие информации в рамках своей компетенции

### **Предлагается возложить на РБЦ следующие функции в части организации системы платежей:**

- выставление счетов всем конечным потребителям ОПП и ГП, а также населению и потребителям – субабонентам клиентов ЭСК (ЭСК своим клиентам выставляют счета сами и рассчитываются напрямую)
- прием платежей от конечных потребителей
- осуществление расчетов между субъектами розничного рынка
- мониторинг задолженности конечных потребителей и субъектов розничного рынка и передача информации о должниках получателям платежей

### **При этом:**

- прием платежей должен производиться в одном из 5 системных банков (ВТБ, ВЭБ, Сбарбанк, Газпромбанк, Альфабанк), отобранном по итогам конкурса в зависимости от набора и стоимости предоставленных услуг
- одним из требований при отборе банка является обязанность кредитования для покрытия кассовых разрывов гарантирующих поставщиков

### **Вопросы, не входящие в компетенцию РБЦ:**

- планирование потребления в рамках зоны деятельности
- работа по взиманию задолженности
- расчет стоимости потребляемой ЭЭ и мощности или услуг
- установка систем учета

### **Финансирование создания и функционирования:**

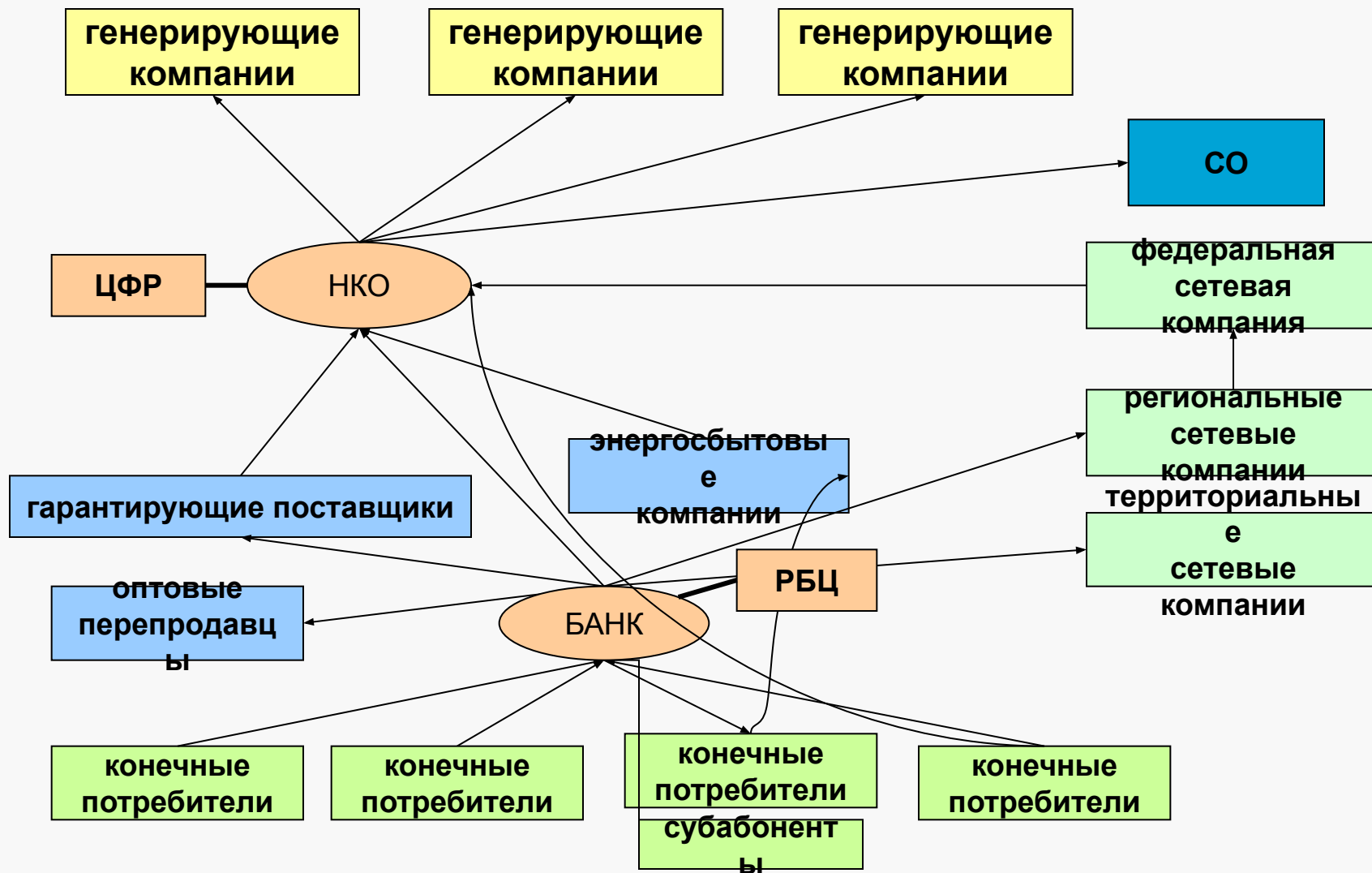
- (без финансовых оценок) предполагаем, что создание РБЦ повлечет за собой сокращение бездоговорного и неучтенного потребления и с этой точки зрения будет экономически оправдано
- типизация решений по системам биллинга и сбора информации для целей коммерческого учета интегрально снизит издержки на содержание РБЦ

### **Основные риски, связанные с предложением по созданию РБЦ:**

- жесткие возражения со стороны определенных категорий участников рынка (даже на уровне концепции, а потом – в процессе ее реализации все ГП будут против, поскольку РБЦ лишают их основной части денежного потока)
- крайняя трудоемкость реализации, связанная не только с созданием программно – аппаратной платформы, но и с необходимостью перезаключения огромного количества договоров

### **Сроки и порядок создания:**

- целесообразно начать с пилотных проектов в одном – двух регионах и, в случае успеха, распространить их на всю территорию России



### Организация пилотного проекта в Саратове:

- согласовать проект в Министерстве Энергетики
- согласовать проект на НС Совета рынка
- договориться с МРСК, РАО ЭС Востока и администрацией Саратова об участии в проекте и по вопросам:
  - ✓ структуры капитала
  - ✓ управления (люди)
  - ✓ финансированию
  - ✓ срокам реализации
- принять необходимые решения в органах управления каждой организации