

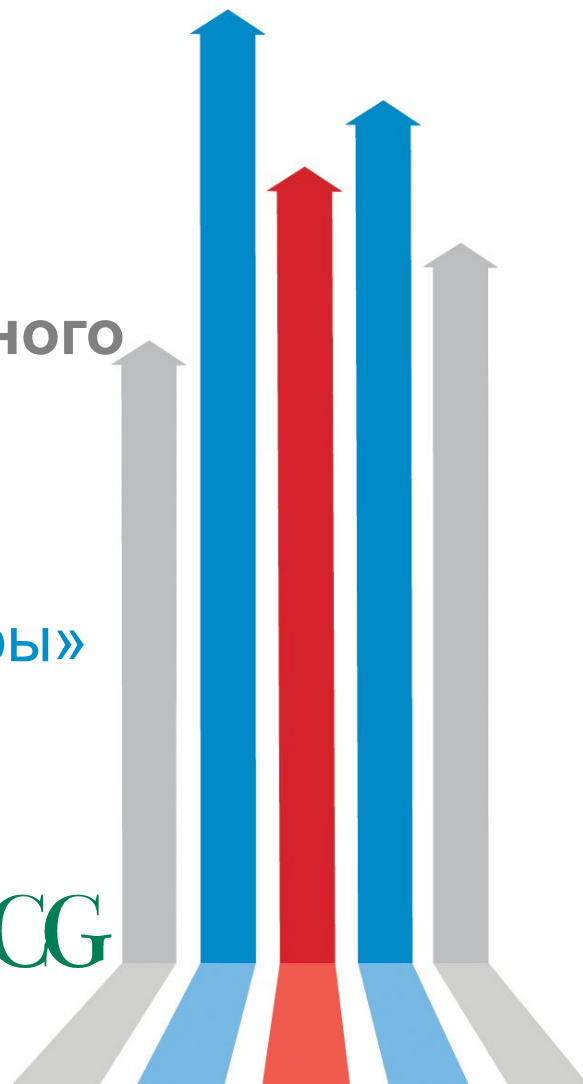
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

Дорожная карта проекта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

Москва | Март 2012

THE BOSTON CONSULTING

BCG





Цели и обоснование проекта

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Общее описание проекта

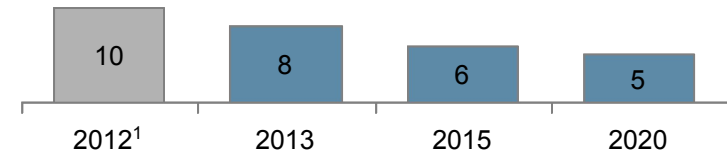
- Проект призван облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной, и менее затратной
- Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие повышение притока капитала в страну и рост уровня жизни
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг инвестиционной привлекательности, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.



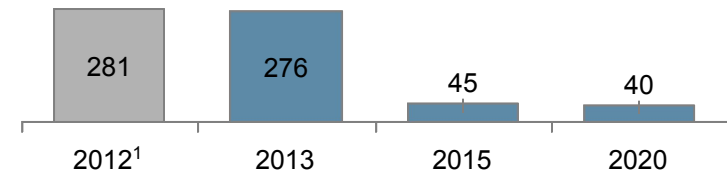
1. Рейтинг представлен на начало года, показатели приводятся также на начало года
 Источник: Всемирный банк, анализ BCG

Цели проекта

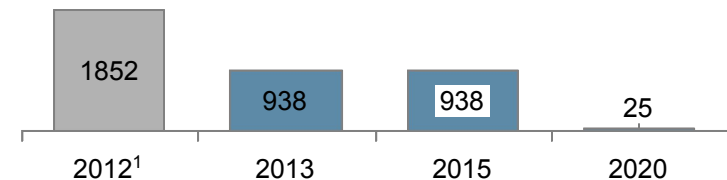
- Снижение количества этапов, необходимых для получения доступа к энергосети



- Снижения времени на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети

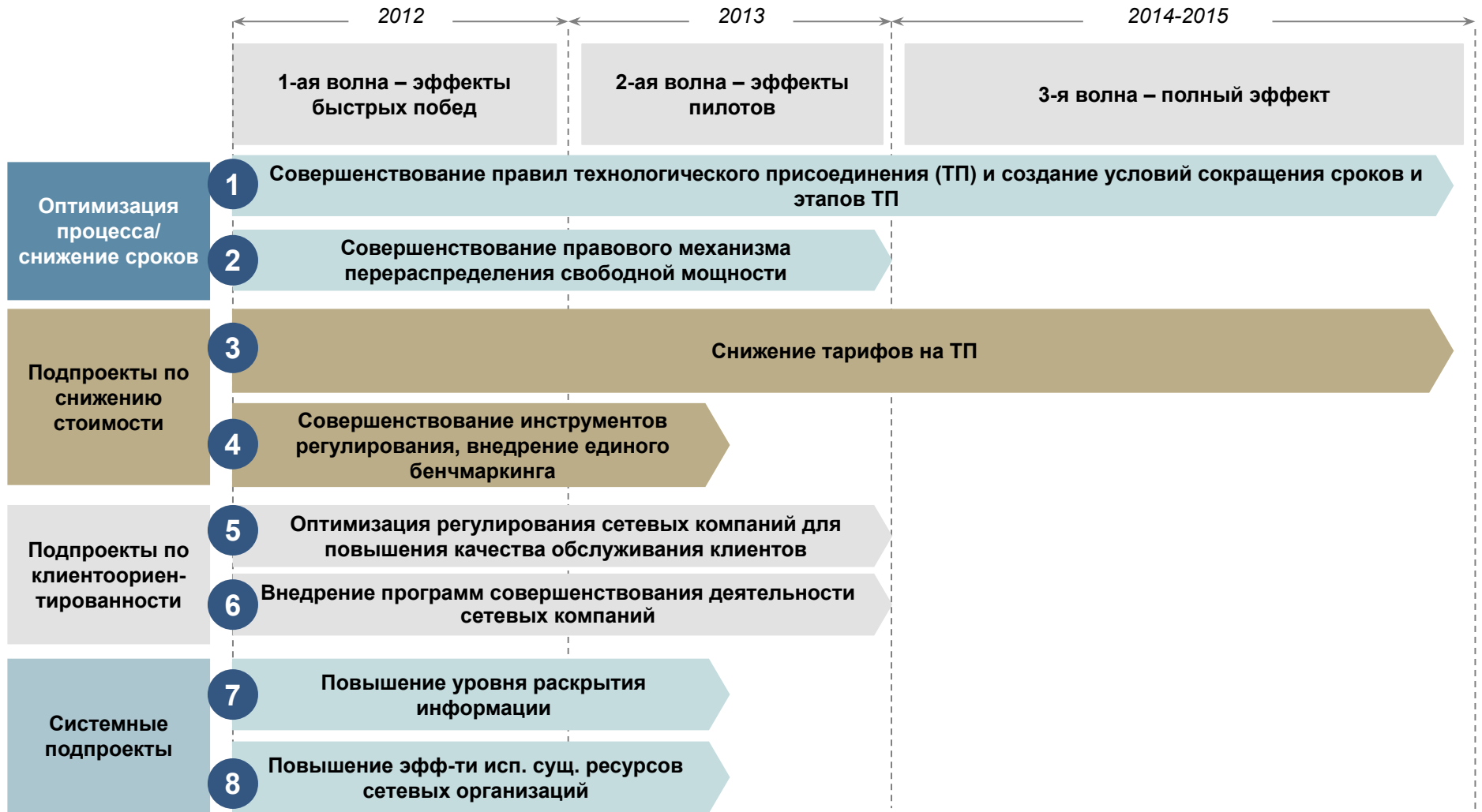


- Снижение затрат на получение доступа к энергосети (как процент от среднедушевого дохода)





Укрупненная дорожная карта





Сроки подключения к энергосетям

Для попадания в двадцатку рейтинга необходимо сократить срок в 7 раз



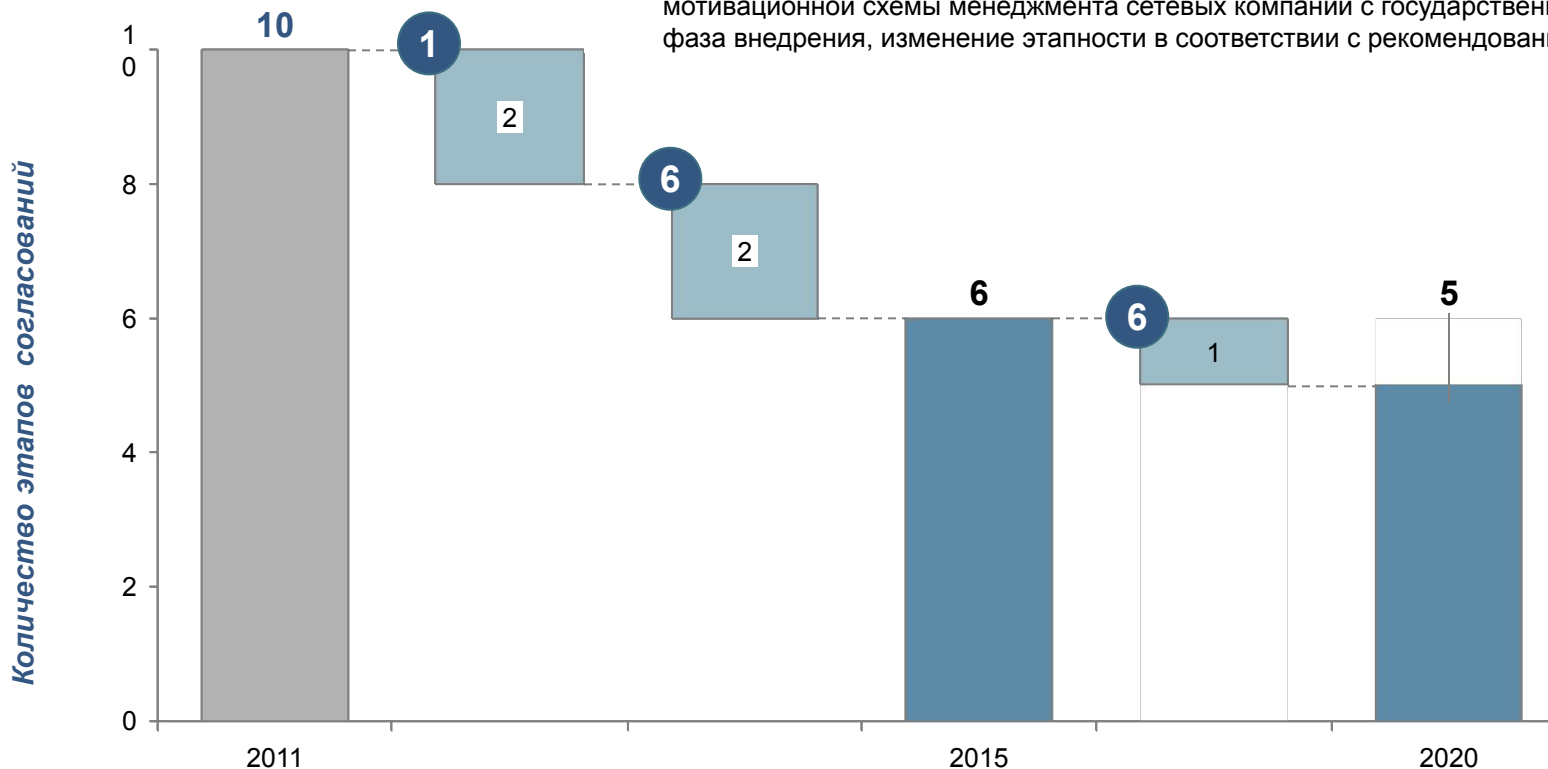


Количество этапов согласования

Только сокращение процедур до 5 позволит России попасть в двадцатку рейтинга

№ Подпроект

- 1 **Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:** введение уведомительного порядка согласования с Ростехнадзором и сбытовыми компаниями
- 6 **Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием (первая фаза внедрения, изменение этапности в соответствии с рекомендованной методологией)
- 6 **Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием (вторая фаза внедрения, изменение этапности в соответствии с рекомендованной методологией)



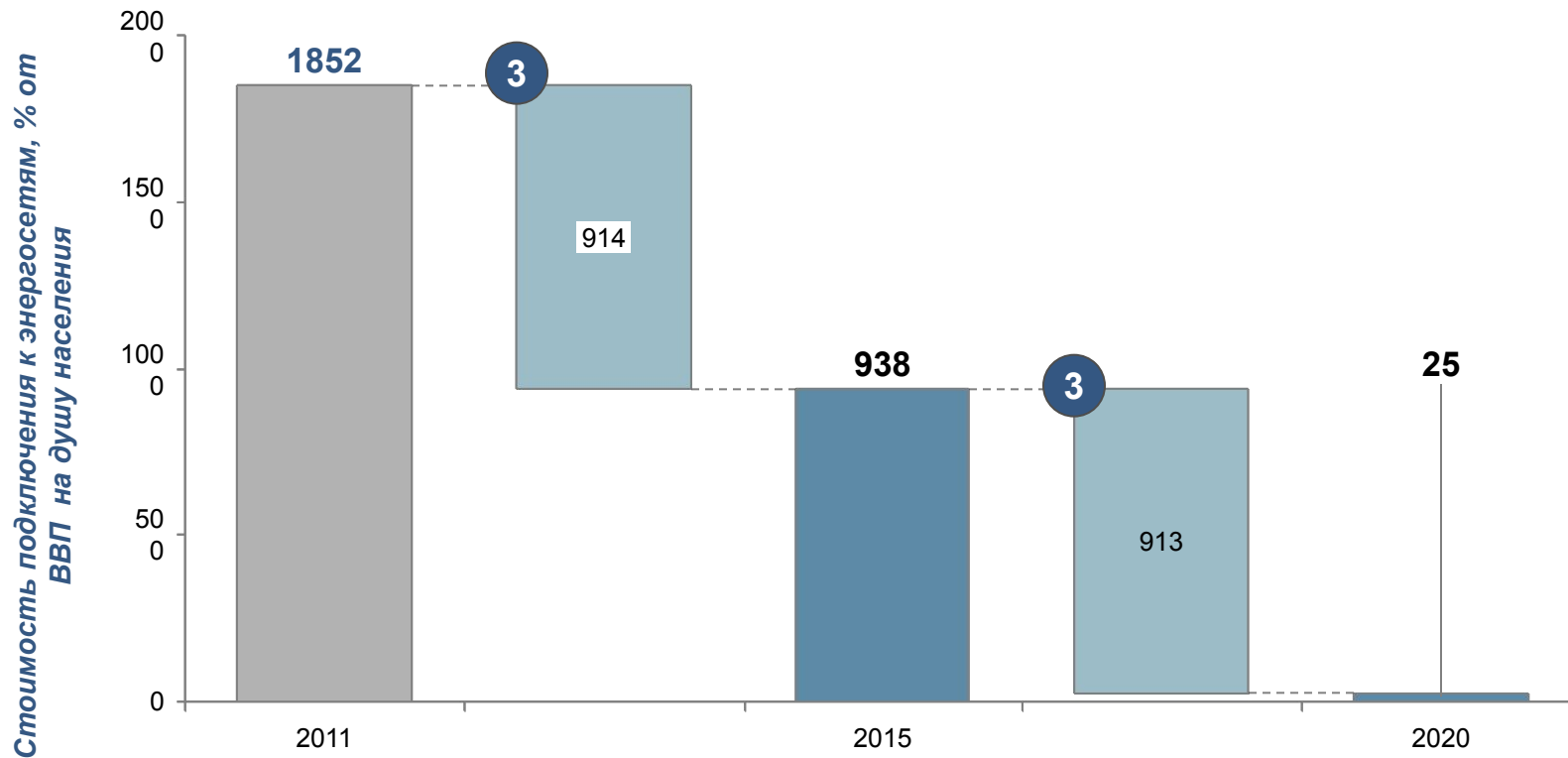


Стоимость подключения к энергосетям

Необходимо снижение тарифов до уровня развитых стран

№ Подпроект

- 3 Снижение тарифов на ТП (реализация первого этапа):** исключение дублирующих платежей за ТП (по тарифу РЭК и за самостоятельно возводимую сетевую инфраструктуру)
- 3 Снижение тарифов на ТП (реализация второго этапа):** внесение компенсации затрат на ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)





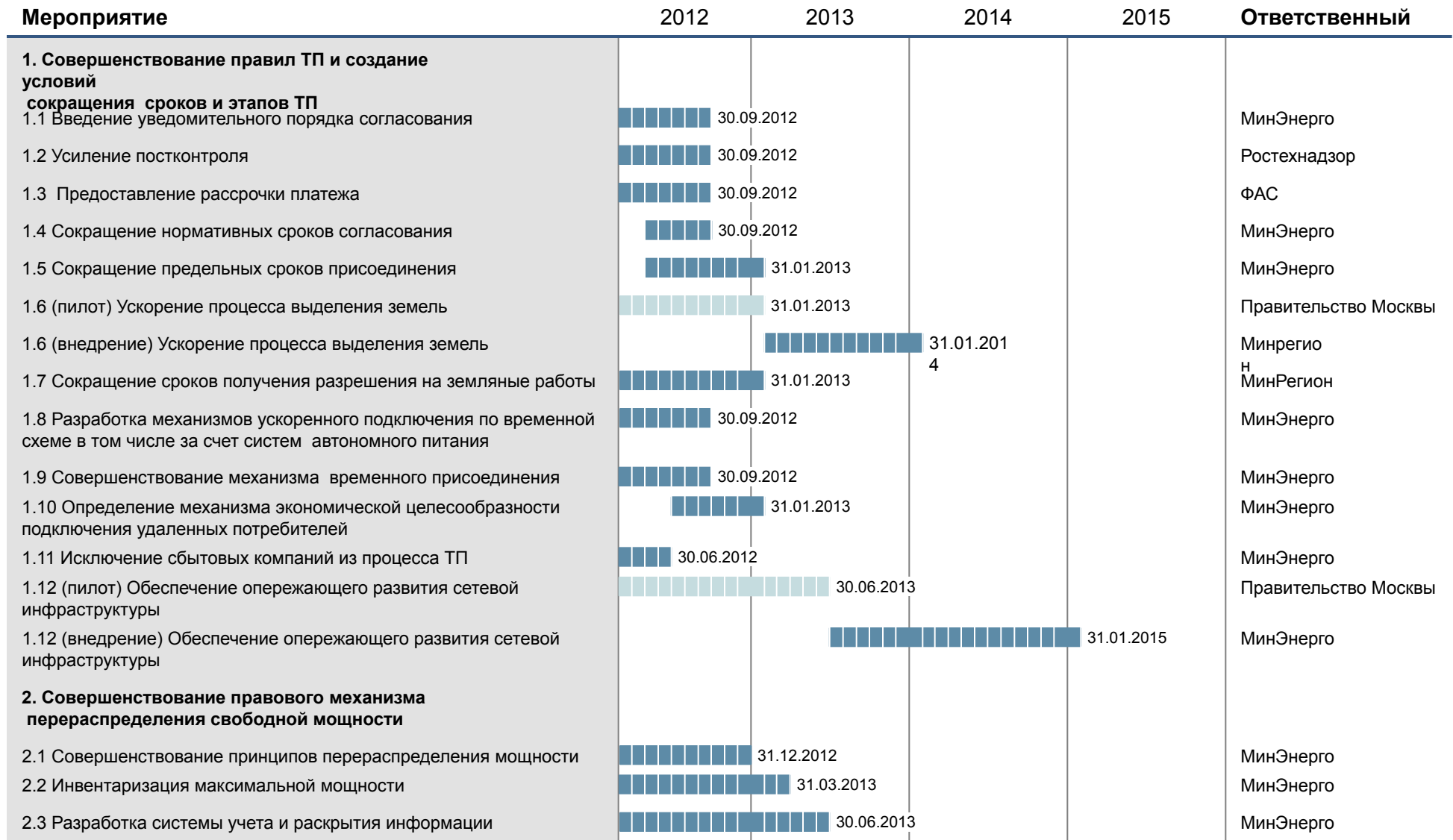
Паспорт проекта

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| | | | | | | | | | |
|-----------|------------------------|---|------------|---|--|---|--------|---|------|
| Описание | Название | Повышение доступности энергетической инфраструктуры | | Результаты (контрольные показатели и их целевые значения) | <ul style="list-style-type: none"> • Позиция в рейтинге – Количество этапов – Срок подключения, дней – Стоимость, % от ВВП/чел. | Сейчас | 2013 | 2015 | 2020 |
| | Описание | Ускорение и удешевление процедуры подключения к энергосети | | | | 183 | 177 | 60 | 20 |
| | Цель | К 2020 году войти в состав лучших 20 стран по показателю доступности энергетической инфраструктуры по рейтингу инвестиционной привлекательности Всемирного банка | | | | 10 | 8 | 6 | 5 |
| | | | | | | 281 | 276 | 45 | 40 |
| | | | | | | 1852 | 938 | 938 | 25 |
| Структура | Вовлеченные стороны | <ul style="list-style-type: none"> • Минэкономразвития • Минэнерго РФ • ФАС России • ФСТ России • Федеральная сетевая компания • Системный оператор • Холдинг МРСК • Деловая Россия • Опора России • РСПП • ТПП РФ • НП ТСО | Подпроекты | <ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП • Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности • Снижение тарифов на ТП • Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга • Оптимизация регулирования сетевых компаний для повышения качества обслуживания клиентов • Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний • Повышение уровня раскрытия информации • Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций | Законодательство | <ul style="list-style-type: none"> • Правила технологического присоединения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 • Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 • Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 • Прочее (см. Изм. закон-ва). | | | |
| | | | | | | | График | <p><u>Основные фазы реализации проекта:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 2012 – Постановка целей, оценка ситуации, разработка плана мероприятий, "быстрые победы" • 2012-2013 – Внедрение на пилотном проекте • 2014-2020 – Широкомасштабное внедрение | |
| Внедрение | Потребность в ресурсах | <p><u>Инвестиции (объем и описание)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Не требует капиталовложений | | <p><u>Прочие</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Требуется административная поддержка | | | | | |
| | Риски | <ul style="list-style-type: none"> • Неисполнение норм законодательства в части сокращения сроков ТП • Снижение мотивации на подключение новых пользователей при снижении стоимости ТП • Недостаток средств для инвестиций в опережающее развитие инфраструктуры | | | | | | | |



Сетевой график реализации мероприятий (I)





Сетевой график реализации мероприятий (II)

| Мероприятие | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Ответственный |
|---|------|------------|------------|------------|---------------|
| 2.4 (пилот) Создание стимулов к высвобождению неиспользуемой мощности | | 31.03.2013 | | | МинЭнерго |
| 2.4 (внедрение) Создание стимулов к высвобождению неиспользуемой мощности | | | | | МинЭнерго |
| 2.5 (пилот) Создание информационной площадки | | 31.12.2012 | | | МинЭнерго |
| 2.5 (внедрение) Создание информационной площадки | | | | | МинЭнерго |
| 2.6 (пилот) Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра | | 31.12.2012 | | | ФСТ |
| 2.6 (внедрение) Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра | | | | | ФСТ |
| 2.7 Создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности | | 30.09.2012 | | | ФАС |
| 2.8 (пилот) Совершенствование регламента на перераспределение мощности | | 31.12.2012 | | | МЭР |
| 2.8 (внедрение) Совершенствование регламента на перераспределение мощности | | | | | МЭР |
| 2.9 Компенсация упущенных доходов | | 30.09.2012 | | | ФСТ |
| 3. Снижение тарифов на ТП | | | | | |
| 3.1 (пилот) Проработка механизма вмененной ставки | | 30.09.2012 | | | ФСТ |
| 3.1 (внедрение) Проработка механизма вмененной ставки | | | | | ФСТ |
| 3.2 Фиксирование тарифов на весь период регулирования | | 30.06.2013 | | | МЭР |
| 3.3 Нормативное снижение стоимости ТП | | | | 31.12.2014 | ФСТ |
| 3.4 Разработка механизма финансирования государством инвестиционных программ по развитию инфраструктуры | | | 31.12.2013 | | ФСТ |
| 4. Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга | | | | | |
| 4.1 Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта | | 31.12.2012 | | | ФСТ |
| 4.2 Моделирование пилотных проектов и внедрение | | 30.04.2013 | | | ФСТ |



Совершенствование правил ТП и создание условий

1 сокращения сроков и этапов ТП (I)

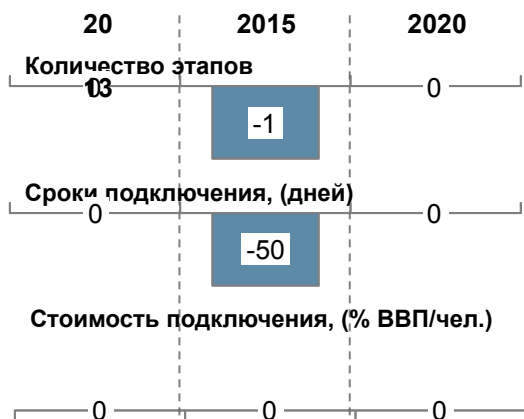
Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **1.1 Введение уведомительного порядка согласования** – предусмотреть уведомительный порядок согласования допуска в эксплуатацию объектов потребителя до 750 кВА и уровнем напряжения до 10 кВ с Ростехнадзором
- **1.2 Усиление постконтроля** - предусмотреть необходимые механизмы, позволяющие Ростехнадзору проводить последующий контроль потребителей присоединившихся в уведомительном порядке
- **1.3 Предоставление рассрочки платежа** – внести в типовой договор по технологическому присоединению потребителей от 15 до 150 кВА условие о возможном предоставлении рассрочки платежа за услуги по технологическому присоединению
- **1.4 Сокращение нормативных сроков согласования проектов** – разработать и реализовать законодательные инициативы по сокращению сроков согласования проектов присоединения к энергосетям до 10 дней. Определить формулировку тех.проекта по подключению к энергосетям и определить критерии для его создания. Исключить Ростехнадзор из согласования проектов до 150 кВА

Отв. лицо

МинЭнерго
(соисп.
МЭР,
Ростехнадз
ор)

Ростехнадз
ор (соисп.
МЭР,
Минэнерго)

ФАС
(соисп.
МЭР,
МинЭнерго)

МинЭнерго
(соисп.
МЭР,
Ростехнадз
ор)

Срок

09.2012

09.2012

09.2012

09.2012

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861
- Градостроительный кодекс (согласование с Ростехнадзором), Лесной и Земельный кодекс
- Постановление об основах ценообразования на электрическую энергию и услуги
- Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, Положение о Ростехнадзоре

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



Совершенствование правил ТП и создание условий

1 сокращения сроков и этапов ТП (II)

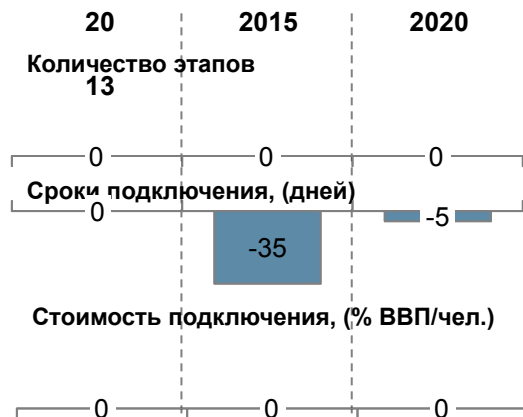
Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **1.5 Сокращение предельных сроков присоединения (при наличии возможности присоединения и согласия заявителя):**
 - Определить категории потребителей, для которых возможно ускоренное присоединение (климатические особенности, расстояние до потребителя)
 - Сократить сроки присоединения:
 - Вдвое для потребителей с присоединенной мощностью от 15 кВА до 750 кВА включительно
 - До 1 года для потребителей с присоединенной мощностью свыше 750 кВА
- **1.6 Ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов** - разработать комплекс мер совместно с правительством Москвы (для пилотного проекта) и тиражировать результаты на всю страну
- **1.7 Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы** – законодательно обязать администрации районов и МО сократить сроки выдачи разрешения на земляные работы (список предоставляемых документов должен быть закрытым и единообразным)

Отв. лицо

МинЭнерго
(соисп.
ФАС, МЭР)

Срок

01.2013

Правитель
ство
Москвы,
Минрегион
(инициатор
МОЭСК)

Пилот:
01.2013
Внедр:
01.2014

МинРегион
(соисп.
Правитель
ство
Москвы)

Пилот:
01.2013
Внедр:
01.2014

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



Совершенствование правил ТП и создание условий

1 сокращения сроков и этапов ТП (III)

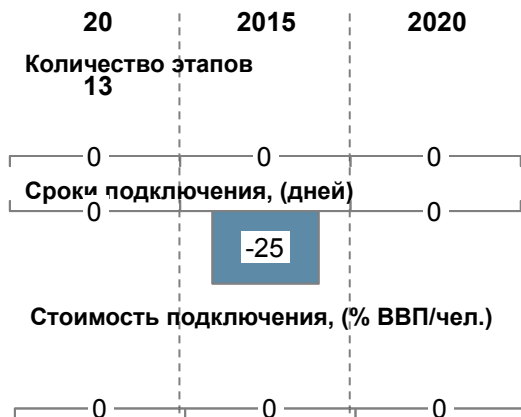
Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- 1.8 Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания:
 - Предложить стандарты оборудования автономного питания
 - Обязать сетевые организации информировать потребителя о наличии возможности подключения по временной схеме с привлечением ресурса сетевой организации или частной компании.
 - Предложить механизмы, предусматривающие возможность выбора заявителем при наличии ограничений на технологическое присоединение особых условий присоединения, в том числе -подключение под действие противоаварийной автоматики, предусматривающей отключение от сети и перевод потребителя на собственный резервный источник питания

Отв. лицо

МинЭнерго (соисп. МинПромТорг, Опора России, МЭР, Системный оператор)

Срок

09.2012

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



Совершенствование правил ТП и создание условий

1 сокращения сроков и этапов ТП (IV)

Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **1.9 Совершенствование механизма временного присоединения:**
 - Дополнить нормативов определяющих временное подключение пунктами позволяющими охватить всех потребителей
 - Разграничить понятия Временного присоединения (ВП), ТП на постоянной основе, и Поэтапного ТП с использованием этапа ВП в качестве промежуточного, до перехода к присоединению на постоянной основе. Разработка нормативов обязывающих сетевые организации подключать потребителей по временной схеме при отсутствии возможности ТП
 - Зафиксировать тарифы на временное подключение, с условием предоставления льготного тарифа потребителям, сроки ТП которых увеличены по вине сетевой организации

Отв. лицо

МинЭнерго
(соисп.
МЭР, ФАС)

Срок

09.2012

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП (V)

1

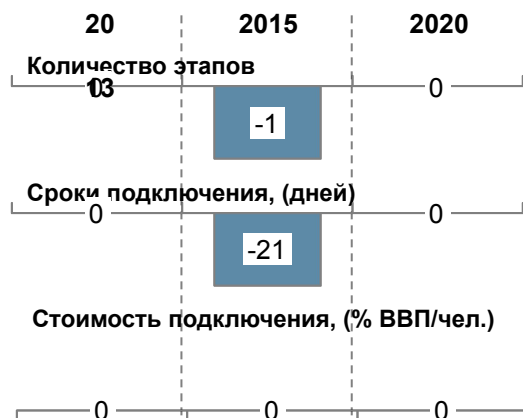
Цели подпроекта

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **1.10 Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей**
 - Определить категории потребителей, ТП которых является экономически нецелесообразным для сетевых организаций
 - Выделить из вышеперечисленной группы потребителей, присоединение которых возможно с использованием распределенных источников энергии
- **1.11 Ведение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежащем присоединении – предусмотреть возможность приема приборов учета на основании уведомления сетевой организации**

Отв. лицо

МинЭнерго
(соисп.
МЭР)

Срок

01.2013

МинЭнерго
(соисп.
МЭР)

06.2012

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861



Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП (VI)

1

| Цели подпроекта | Мероприятия | Отв. лицо | Срок | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|------|-------------------|----|---|---|---------------------------|---|---|---|-------------------------------------|---|---|---|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения | <ul style="list-style-type: none"> • 1.12 Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры: <ul style="list-style-type: none"> – Обязать сетевые организации совместно с органами местного самоуправления обеспечивать синхронизацию развития схем территориального планирования с программами развития электроэнергетики РФ – Обязать сетевые организации синхронизировать инвестиционный план с ранее утвержденным планом развития сетевой инфраструктуры – Обязать органы местного самоуправления заблаговременно составлять территориальные планы с приложением ситуационных планов топографической конфигурации сетей в привязке к генеральному плану развития города – В обязательном порядке доводить планы топографической конфигурации сетей до сведения электросетевых организаций осуществляющих деятельность в границах данной территории | <p>Пилот: Правительство Москвы (соисп. МОЭСК)</p> <p>Внедрение: МинЭнерго (соисп. МинРегион)</p> | <p>Пилот: 06.2013</p> <p>Внедрение: 01.2015</p> | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Ответственное лицо</p> <p>МинЭнерго</p> | <p>Изменения в законодательстве</p> <ul style="list-style-type: none"> • ПП РФ №861 - Правила технологического присоединения (ТП) • ПП РФ №823 • Градостроительный кодекс • Земельный кодекс • Лесной кодекс | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Основные показатели¹</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2013</th> <th>2015</th> <th>2020</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Количество этапов</td> <td>13</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>Сроки подключения, (дней)</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>Стоимость подключения, (% ВВП/чел.)</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table> | | 2013 | 2015 | 2020 | Количество этапов | 13 | 0 | 0 | Сроки подключения, (дней) | 0 | 0 | 0 | Стоимость подключения, (% ВВП/чел.) | 0 | 0 | 0 | | | |
| | 2013 | 2015 | 2020 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Количество этапов | 13 | 0 | 0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Сроки подключения, (дней) | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Стоимость подключения, (% ВВП/чел.) | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности (I)

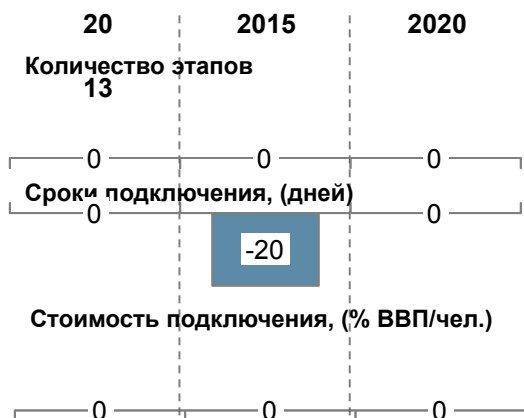
Цели подпроекта

- Снижение срока фактического технологического присоединения в условиях закрытых питающих центров

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- 2.1 Совершенствование принципов перераспределения мощности** – определить объемы рынка, мотивацию участников, методы регулирования и контроля
- 2.2 Инвентаризация максимальной мощности**
- 2.3 Разработка системы учета и раскрытия информации о мощности**
- 2.4 Создание стимулов и механизмов к высвобождению неиспользуемой мощности**
- 2.5 Создание информационной площадки** – создать портал, позволяющий потребителям публиковать заявки по получению / отказу мощности. Добавить в портал исчерпывающую информацию по правилам перераспределения и правам потребителя и организовать "горячую линию"

Отв. лицо

МинЭнерго
(соисп.
МЭР, ФАС)

МинЭнерго
(соисп.
МЭР, ФАС)

МинЭнерго
(соисп.
МЭР, ФАС)

МинЭнерго
(соисп.
МЭР, ФАС)

МинЭнерго
(соисп.
МЭР)

Срок

12.2012

03.2013

06.2013

Пилот:
03.2013
Внедр.:
09.2013

Пилот:
12.2012
Внедр.:
04.2013

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности (II)

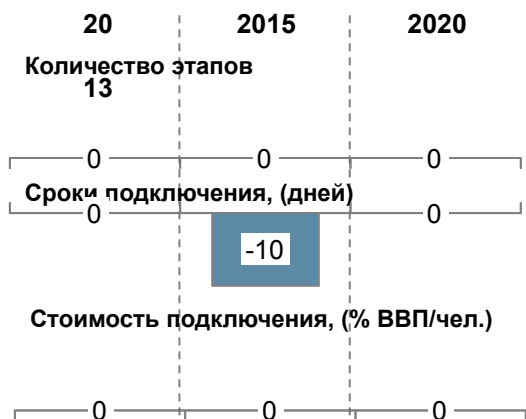
Цели подпроекта

- Снижение срока фактического технологического присоединения в условиях закрытых питающих центров

Ответственное лицо

МЭР

Основные показатели¹



Мероприятия

- 2.6 Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра** - ввести стандартизированные тарифы ставок на перераспределение мощности внутри одного питающего центра
- 2.7 Создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности**
- 2.8 Совершенствование регламента по перераспределению мощности**
- 2.9 Компенсация упущенных доходов** – разработать и утвердить нормативным правовым актом Методические указания по определению выпадающих доходов сетевых организаций от предоставления льгот по технологическому присоединению заявителей

Отв. лицо

ФСТ
(соисп.
МЭР)

ФАС
(соисп.
МинЭнерго,
МЭР)

МЭР
(соисп.
ФАС,
МинЭнерго,
ФСТ)

ФСТ

Срок

Пилот:
12.2012
Внедр.:
04.2013

09.2012

Пилот:
12.2012
Внедр.:
04.2013

12.2012

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



3 Снижение тарифов на ТП

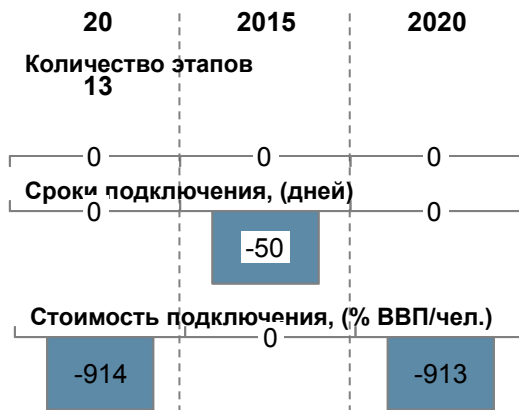
Цели подпроекта

- Снижение нормативной стоимости технологического присоединения за счет перебалансировки тарифов, а также фиксации тарифов на год

Ответственное лицо

МЭР

Основные показатели¹



Мероприятия

- 3.1 Проработка механизма вмененной ставки** – разработать схему, в которой потребитель платит минимальный платеж за ТП, но при этом подписывает долгосрочный пятилетний договор, в котором финансово гарантирует определённый объём потребления электрической энергии в течении пяти лет
- 3.2 Фиксирование тарифов на весь период регулирования** – предусмотреть обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов утверждать тарифы на технологическое присоединение по всем категориям потребителей на весь период регулирования по каждому уровню напряжения с учетом категорийности, как с инвестиционной составляющей так и без неё
- 3.3 Нормативное снижение стоимости ТП для потребителя** – предусмотреть внесение компенсации затрат сетевой организации на осуществление ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)
- 3.4 Разработка механизма финансирования государством инвестиционных программ по развитию инфраструктуры**

Отв. лицо

ФСТ (соисп. МинЭнерго, МЭР)

МЭР

ФСТ(соисп. МЭР)

ФСТ(соисп. МЭР)

Срок

Пилот:
09.2012

Внедр.:
09.2013

06.2013

12.2014

12.2013

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178
- Внесение изменений в Правила технологического присоединения и в Правила оказания услуг по передаче электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861
- Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 977

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



Совершенствование инструментов регулирования, внедрение

4 единого бенчмаркинга

Цели подпроекта

- Повышение эффективности деятельности сетевых компаний благодаря более совершенным инструментам ценового контроля

Ответственное лицо

ФСТ

Основные показатели¹



Мероприятия

- **4.1 Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта** – определить эффективность управления расходами (как на операционную деятельность, так и инвестиционными) посредством сравнения со средним по индустрии, лучшими компаниями в отрасли, статистической моделью сетевой компании
- **4.2 Моделирование пилотных проектов и внедрение** – подготовить оценку эффективности сетевых компаний и оценить применимость выбранной методики на основании одного или нескольких методов проведения ранжирования

Отв. лицо

ФСТ
(соисп.
МинЭнерг)

Срок

12.2012

04.2013

Изменения в законодательстве

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



Оптимизация регулирования сетевых компаний для

5

повышения качества обслуживания клиентов

Цели подпроекта

- Ускорение процедуры ТП с помощью повышения заинтересованности сетевых компаний в эффективности данного процесса

Ответственное лицо

ФСТ

Основные показатели¹



Мероприятия

- **5.1 Совершенствование стандартов качества**
- **5.2 Интеграция факторов повышения эффективности работы сетевых организаций в методику расчета тарифов** – установить связь между качеством оказываемых услуг (в соответствии со стандартами качества) и уровнем выручки (через коэффициент индексации или иной механизм ценового регулирования)

Отв. лицо

ФСТ (соисп. ФАС, МинЭнерго, МЭР)

ФСТ (соисп. ФАС, МинЭнерго, МЭР)

Срок

09.2012

07.2013

Изменения в законодательстве

- Изменение методик по расчету тарифа на передачу
- Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



Внедрение программ совершенствования деятельности

6 сетевых компаний

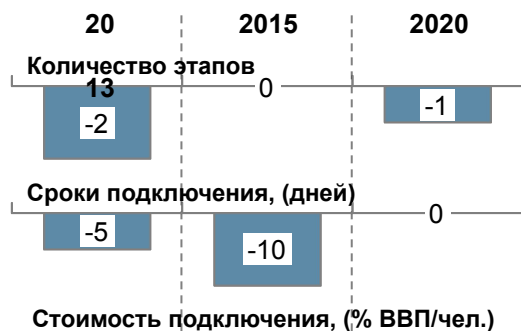
Цели подпроекта

- Построение клиентоориентированной системы обслуживания заявителей по технологическому присоединению, упрощение технологического присоединения заявителей с использованием информационных технологий и типовых решений

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **6.1 Изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием** – установить показатели эффективности деятельности в области технологического присоединения (сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей)
- **6.2 Внедрение единых стандартов обслуживания клиентов сетевых организаций**
- **6.3 Внедрение online обслуживания клиентов** – обеспечить прием заявок от малого и среднего бизнеса через Интернет (возможность отслеживать исполнение заявки в режиме реального времени) с выдачей договоров ТП в кратчайшие сроки
- **6.4 Разработка системы КПЭ персонала сетевых компаний с учетом показателей качества обслуживания** – внедрить показатели эффективности деятельности в области технологического присоединения (создание резервов мощности для технологического присоединения, сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей). Установить зависимость премии менеджеров и персонала от достижения ключевых показателей эффективности

Отв. лицо

МЭР
(соисп.
МинЭнерго
, ФАС)

МинЭнерго

МинЭнерго

МинЭнерго
(соисп.
МЭР)

Срок

12.2012

01.2013

Пилот:
06.2012
Внедр.:
01.2013

01.2013

Изменения в законодательстве

- Внедрение методологических указаний по повышению клиентоориентированности на основании материалов ОАО "МОЭСК", ОАО "ИЭСК", ОАО "Энергия"

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года



7

Внедрение единых стандартов раскрытия информации по ТП

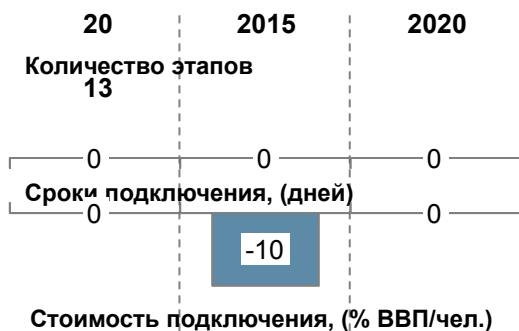
Цели подпроекта

- Увеличение информационной прозрачности всего процесса технологического присоединения

Ответственное лицо

МЭР

Основные показатели¹



Мероприятия

- 7.1 Совершенствование и внедрение стандартов по раскрытию информации сетевыми компаниями** – предусмотреть раскрытие информации о текущих объемах свободной мощности по всем центрам питания

Отв. лицо

ФАС
(соисп.
МЭР)

Срок

12.2012

- 7.2 Создание механизма раскрытия информации по обработке заявок** - обязать электросетевые компании раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей по основным этапам: поступление заявки, выдача ТУ, заключение договора, подключение объекта. (примечание: содержание заявок не раскрывается)

ФАС
(соисп.
МинЭнерго
и МЭР)

06.2012

- 7.3 Создание единого интернет-портала** - обязать сетевые организации² размещать информацию по ТП потребителей в рамках интернет-портала, предоставляющего полную информацию о процедуре и местах возможного присоединения на карте, позволяющего рассчитывать потребность в мощности, а также стоимость ТП

ФСТ
(соисп.
ФАС)

06.2012

- 7.4 Создание рейтинга по регионам** – провести расчет ключевых показателей рейтинга инвестиционной привлекательности по каждому региону / сетевой компании

МЭР
(соисп.
ФАС)

12.2012

Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24.
- Внедрение методики по расчету ключевых показателей эффективности.

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года

2. Пункт применим в части всех сетевых организация работающих по стандартному тарифу



Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций (I)

8

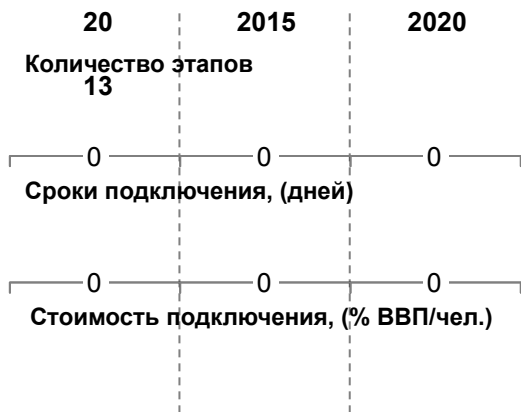
Цели подпроекта

- Повышение эффективности использования существующих ресурсов, обеспечение опережающего роста сетевой инфраструктуры, развитие конкуренции в сфере технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **8.1 Определение правил технологического присоединения для отдельных категорий:**
 - Определить правила технологического присоединения для собственников отдельных помещений в общей долевой собственности (многоэтажные жилые или общественные здания)
 - Определить правила технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства собственников не являющихся сетевыми организациями (субабонирование)
 - Определить условия многократного использования одним физическим (юридическим) лицом технологического присоединения по ставке 550 руб
- **8.2 Регламентирование процедуры отсоединения –** предусмотреть осуществление отсоединения по окончании срока действия временного техприсоединения

Отв. лицо

МЭР (соисп. ФАС, ФСТ, МинЭнерго)

МинЭнерго (соисп. МЭР)

Срок

12.2012

09.2012

Изменения в законодательстве

Внесение изменений в действующее законодательство

ПП РФ №861 - Правила технологического присоединения (ТП)

ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ

Приказ ФСТ:

- Многократность ТП по ставке 550 руб.

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций (II)

8

Цели подпроекта

- Повышение эффективности использования существующих ресурсов, обеспечение опережающего роста сетевой инфраструктуры, развитие конкуренции в сфере технологического присоединения

Ответственное лицо

МинЭнерго

Основные показатели¹



Мероприятия

- **8.3 Определение правил технологического присоединения к распределительным устройствам станций и ценообразование для такой формы ТП** - обеспечить одинаковую доступность для подключения потребителей к электросетевым компаниям и распределительным устройствам генерирующих компаний
- **8.4 Определение взаимоотношений смежных сетевых организаций** – усовершенствовать механизмы и внести изменения в Правила технологического присоединения в части урегулирования сетевой организацией взаимоотношений со смежной сетевой организацией при необходимости создания технической возможности для технологического присоединения

Отв. лицо

МинЭнерго (соисп. ФАС, ФСТ, Сибирская генерирующая)

МинЭнерго (соисп. ФАС, ФСТ, Сибирская генерирующая)

Срок

07.2012

12.2012

Изменения в законодательстве

Внесение изменений в действующее законодательство

Изменения в ПП РФ №861:

- типовая форма договора на ТП (приложение №5 ПП РФ);
- долгосрочная выдача тех.условий на ТП;
- Сетевая организация в согласовании с СО производит расчеты для ТУ в части электросетевого хозяйства

Изменения в ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ:

- включение расходов на строительство/реконструкцию электросетевого хозяйства станций в плату за ТП;
- наделение полномочиями Минэнерго по разработке ТЗ на СВМ

Приказ ФСТ:

- Введение стандартизированных ставок на ТП

1. Указано влияние мероприятий на ключевые показатели рейтинга инвестиционной привлекательности в категории Подключение к энергосетям, результаты на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



Основные риски (I)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Группа риска | Описание риска | Вероятность | Качественное влияние | Количественное влияние | Стратегия | Ответственный | План реагирования |
|--------------|---|-------------|----------------------|---|-----------------|---------------|--|
| Операционный | Неисполнение норм законодательства в части сокращения сроков ТП | Высокая | | Отсутствие прогресса по сокращению сроков ТП | Контроль | ФАС | Наказание виновных в срыве нормативно установленных сроков |
| Операционный | Снижение мотивации на подключение новых пользователей при снижении стоимости ТП | Средняя | | Снижение количества новых подключений | Противодействие | ФСТ | Работа с жалобами потребителей |
| Операционный | Недостаток средств для инвестиций в опережающее развитие инфраструктуры | Высокая | | Отсутствие технологической возможности по подключению новых пользователей | Противодействие | ФСТ | Учет в контролируемой выручке инвест. составляющей |



Основные риски (II)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Группа риска | Описание риска | Вероятность | Качественное влияние | Количественное влияние | Стратегия | Ответственный | План реагирования |
|--------------|---|-------------|----------------------|---|-----------|---------------|--|
| Операционный | Широкое применение практики присоединения напрямую к производителю может подорвать процесс планомерного развития сетевой инфраструктуры | Низкая | | Неэффективность развития сетевой инфраструктуры | Контроль | МинЭнерго | Пересмотр порядка технологического присоединения к распределительным устройствам станций |



Изменение законодательства (I)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Законодательный акт | Цель внесения изменений | Ответственное ведомство | Участники согласования | Публичность разработки и согласования | Ключевые аспекты интеграции | Сроки – этапы согласования | Условия эскалация в случае отклонений |
|---|-------------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Правила технологического присоединения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 | Сокращение стоимости ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |



Изменение законодательства (II)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Законодательный акт | Цель внесения изменений | Ответственное ведомство | Участники согласования | Публичность разработки и согласования | Ключевые аспекты интеграции | Сроки – этапы согласования | Условия эскалация в случае отклонений |
|--|---|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 | Повышение прозрачности процедуры ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| Об электроэнергетике, от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ | Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |



Изменение законодательства (III)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Законодательный акт | Цель внесения изменений | Ответственное ведомство | Участники согласования | Публичность разработки и согласования | Ключевые аспекты интеграции | Сроки – этапы согласования | Условия эскалация в случае отклонений |
|---|-------------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Градостроительный кодекс Российской Федерации , от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики , утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| Земельный кодекс Российской Федерации , от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |



Изменение законодательства (IV)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Законодательный акт | Цель внесения изменений | Ответственное ведомство | Участники согласования | Публичность разработки и согласования | Ключевые аспекты интеграции | Сроки – этапы согласования | Условия эскалация в случае отклонений |
|--|-------------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Лесной кодекс Российской Федерации , от 04 декабря 2006 №200-ФЗ | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации , утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. №109 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики , от 1 декабря 2009 г. №977 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |



Изменение законодательства (V)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Законодательный акт | Цель внесения изменений | Ответственное ведомство | Участники согласования | Публичность разработки и согласования | Ключевые аспекты интеграции | Сроки – этапы согласования | Условия эскалация в случае отклонений |
|--|-------------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 13 января 2003г. №6 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |
| Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №401 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |



Изменение законодательства (V)

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Законодательный акт | Цель внесения изменений | Ответственное ведомство | Участники согласования | Публичность разработки и согласования | Ключевые аспекты интеграции | Сроки – этапы согласования | Условия эскалация в случае отклонений |
|--|-------------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 19 июня 2003 г. №229 | Сокращение сроков и этапов ТП | МинЭнерго | Правительство РФ | Публичная разработка и согласование | - | В соответствии с графиком мероприятий | Повторный созыв рабочей группы |



План коммуникации

Повышение доступности энергетической инфраструктуры

| Название подпроекта | Формат | Цель | Ожидаемый результат | Аудитория | Ответственный | Вовлеченное ведомство / участники | Сроки | Необходимая документация |
|---|----------------|--|---|--|---------------|-----------------------------------|----------------------|--------------------------|
| Онлайн трансляция материалов и мероприятий по подготовке и внедрению дорожной карты | Онлайн общение | Установление обратной связи с рядовыми потребителями | Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты | Посетители сайта www.asi.ru , www.opora.ru , www.nptco.pf , а также пользователи сетей Facebook и VK | АСИ | Опора России, НП ТС | В течение реализации | Дорожная карта |
| Поведение конференции по итогам работы рабочей группы | Конференция | Информирование о результатах работы | Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты | Бизнес сообщество | АСИ | Участники рабочей группы | Апрель 2012 | Дорожная карта |