

ОБЩИНА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Современное состояние, перспективы
развития общин КМНС

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИН КМНС

- **Этнический** - главный
- **Семейный, родовой, племенной** (по крови)
- **Территориально-соседский** (по совместному производству или месту проживания)
- **Органическая связь с ТТП, землей, с биоресурсами**
- **Добровольный** -

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ ОБЩИН

- 1. Социальные, этнокультурные, этносохраняющие цели для сохранения и развития традиционного образа жизни, культуры, традиций, обычаев и языка КМНС.
- 2. Экономические цели обеспечения традиционной жизнедеятельности членов общин КМНС в современных рыночных условиях (этноэкономика).
- Перспективы их развития должны строиться исходя из этих двух целей!!

ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ ОБЩИН КМНС

- Сохранение традиционной культуры и образа жизни коренного малочисленного народа Севера
- Забота о сохранении старшего поколения, как реальном носителе традиционных знаний, культуры и обычаев
- Необходимость воспитания молодого поколения, передачи ему традиционных знаний
- Владение и пользование территориями традиционного природопользования(ТТП)
- Самоорганизация традиционной производственно-хозяйственной деятельности народа
- Этническое самоуправление КМНС в рамках действующих органов местного самоуправления РФ

НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗДАНИЯ ОБЩИН КМНС

- Сохранение в комплексе традиционного хозяйства, культуры, языка и обычаев.
- МУПы, ГУПы, ИЧП, национальные кооперативы не дают комплексного подхода, т.к. у них цель другая.
- Национальные корпорации и резервации (США), видимо, не пойдут в России??
- Идет реформа местного самоуправления, в т.ч. национального самоуправления (компоненты)
- В последние годы пошло уничтожение даже автономных округов под видом губернизации.

ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ ОБЩИН

- Принят ФЗ «об общих принципах организации общин КМНС,С и ДВ РФ» более 10 лет
- Принят ФЗ « О ТТП..» и др. ФЗ фрагментарно
- Принят Земельный кодекс РФ, «О водных био ресурсах..» и др.ФЗ, где субъектом правоотношений КМНС прописана **община**
- Региональное законодательство продвинулось вперёд федерального (Республика Саха(Я), Югра и другие регионы.)
- КМНС, общины сами готовы к самоуправлению в новых условиях РФ (рынок, реформы и.т.д.)

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ, РЕГИСТРАЦИИ, ЛИКВИДАЦИИ ОБЩИН

- **Создания:** когда есть необходимость КМНС семьям объединиться, жить и совместно работать на определенной ТТП
- **Регистрация:** жёсткая проверка учредителей и членов на национальную принадлежность и этническое право
- **Ликвидация:** процедура усложнённая, не простая, для создания правовой устойчивости общинам КМНС

ОСОБЕННОСТИ ЧЛЕНСТВА В ОБЩИНАХ

- Членство - семья, род, сообщество, а не отдельный человек, личность (как правило)
- Родственники или соседи
- Общая производственная деятельность
- Общая территория - ТТП, земля
- Поселенческий признак (старожилы и др.)

ВИДЫ ОБЩИН КМНС

- По характеру труда: на личном труде ; частично наёмный; полностью наёмный труд.
- Размеру: мелкие -(до 10 чел), средние -до 50 чел, крупные -свыше 50 чел, национальные корпорации - свыше 100 чел.
- Специализации: оленеводство, рыболовство, пушной промысел, морзверопромысел, сбор дикороссов и др., всего 13 видов, указанных в постановлении Правительства РФ.

ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПОСТ. ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- 1. Животноводство, в т.ч. кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство) 2. переработка 3. собаководство. 4. разведение зверей. 5. бортничество, пчеловодство. 6. рыболовство (в т.ч. морской зверобойный промысел) 7. промысловая охота 8. земледелие (огородничество) 9. заготовка древесины 10. собирательство 11. добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых 12. художественные промыслы 13. строительство нац. традиц. жилищ

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ОБЩИН КМНС

- **1. Владелец, пользователь ТТП, земли, угодий, пастбищ, акваторий и т. Д.**
- **2. Хозяйствующий субъект, производящий товары, услуги, имеющий статус сельхозтоваропроизводителя.**
- **3. Орган самоуправления КМНС, как форма местного самоуправления**

ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КМНС

- Эти два взаимосвязанных, органических процесса т.к. биоресурсы используются:
- Они взаимообуславливают и дополняют друг друга
- Один без другого не может существовать
- Исключение одного из них делает бессмысленным существование другого
- **Хотя в РФ они ни юридически, ни организационно никак не связаны!?**
- **Вот откуда и появилось понятие ТТП!?**

ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ КМНС

- Земля не столько собственность, товар, а больше духовная основа народа, **ценность традиционного образа жизни, источник идентичности**, через землю мир живущих связан с миром предков. Поэтому земля не могла быть продана, куплена, подарена !
- **Особенность:** земля нужна не обязательно и не всегда в собственность, а преимущественно в **коллективное, долгосрочное, постоянное** пользование, распоряжение, хотя это не исключает и частного пользования части ТТП
- Безвозмездное долгосрочное пользование ТТП (ст.13 ФЗ) (казачество, церковь?)

КМНС: ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

- Биоресурсы - основной вид воспроизводимого ресурса природы
- **Коренные народы** считают, что Человек это лишь **органическая часть природы**, но не его повелитель, поэтому ему важно сохранять устойчивость этой природы и он подчиняет природопользование этой идее!
- другая: Человек повелитель, всё может и поэтому его задача -взять ресурс и уехать с этих мест!
- Антропогенное и традиционное т.е.две стратегии природопользования !?

ФЗ-ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КМНС

- **Традиционное природопользование** - *неистощительное* использование МКНС в процессе осуществления *традиционной хозяйственной и иной деятельности* для поддержания *ТОЖ* и обеспечения их социально-экономического развития, осуществляемое *способами*, обеспечивающими минимальное воздействие на природу.

ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ-ФЗ

- ТТП-участки земли, акватории с особыми условиями использования в пределах мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН, на которых располагаются природные комплексы и объекты, используемые при осуществлении традиционного природопользования
- Земля *в комплексе* : земля, тундра, тайга горы ; вода - реки, озера, моря, болота;

ФЗ-ТРАДИЦИОННАЯ ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Создание (в т.ч. производство) КМНС материальных благ для собственных нужд или реализации (*продукции и услуг*) при осуществлении использования объектов животного и растительного мира и других природных ресурсов исторически сложившимися способами, а также при осуществлении промыслов;

ИНАЯ ТРАДИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ -ФЗ

- Деятельность обусловленная традиционным образом жизни КМН, не связанная с созданием материальных при осуществлении природопользования (осуществление религиозной деятельности, создание культовых сооружений, мест захоронений, др.);

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВС)

- Оценка воздействия на окружающую среду (ОВС) и т.н. *общественные слушания* сейчас являются наиболее распространёнными способами выявления общественного мнения, но по разным причинам, в том числе из-за коротких сроков для рассмотрения, недостатка финансовых ресурсов и доступа к технической информации и другие, они не эффективны, чтобы реально участвовать в процессе ОВС. Поэтому зачастую при конфликте и игнорировании интересов происходит просто маргинализация интересов коренного населения и полная изоляция их от процедуры утверждения, реализации и управления проектом.

ЗЕМЕЛЬНО-РЕСУРСНЫЕ КОМИССИИ (ЗРК)

- Опыт Канады
- Паритетные взаимоотношения
- Многосторонние отношения -
недропользователи, органы власти и местного самоуправления и КМНС и другие
- Для преодоления недостатков ОВС и получения *свободного, предварительного и осознанного согласия* прямые и обязательные переговоры являются сегодня самым приемлимым вариантом, ЗРК являются конкретным механизмом, инструментом этого на паритетных началах.

ЗРК

- Основная задача таких земельно-ресурсных комиссий (ЗРК) состоит в том, чтобы на основе консенсуса искать конкретные пути решения земельных и ресурсных вопросов с учётом интересов всех (трёх) сторон и не пытаться, как сейчас, обмануть друг друга в ущерб природе или пользоваться откровенно слабой профессиональной подготовкой представителей коренных народов.

ТРАДИЦИОННЫЕ ВИДЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ В КМНС РФ

- **Эвенки -тэгэмэр** - род, ()
- **Юкагиры -суктул** -, речное объединение, племя, род, (4 лидера-старейшина, шаман, богатырь, первый охотник)
- **Чукчи -варат** -(община, не племя!? 7?)
- **Эскимосы (юпик)**-терр.-сосед.общины, байдарная артель (Чаплино, Наукан и тд)
- **Эвены Род(дельянкыр и т.д.)**-
- **Ненцы** -
- **Ханты** -рода Сопочиных, Айпиных и др., но были и князья!? Молотковы

СССР И РФ - ГОС. ФОРМЫ ЭТНИЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Туземные (лагерные)советы
- Национальные районы
- Автономные округа (области)
- Автономные Республики
- Советские Республики
- Национальные Республики
- *квазигосударственные и национально-территориальные образования*

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ ЭТНИЧЕСКОГО ОТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Этнически однородный состав населения
- Образование и формирование национальных представительных органов по собственным процедурам
- Особая роль совета старейшин
- Особенности собраний и др. форм прямой демократии

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ САМООРГАНИЗАЦИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

- Сиида в Норвегии - терр.-сосед. произв.
- Племя индейцев в США- результат многолетней вооруженной борьбы
- Общины в сёлах Аляски (США)-community
- Национальная корпорация на Аляске (National corporation) 13 (12-1)

- квазигосударственные образования- Гренландия (Дания), Нунавут(Канада), Северный склон(США) и др.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕШЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ВОПРОСА

- Резервация - индейцев США, полное право собственности на все виды ресурсов (итог кровополитных, колониальных войн)
- Национальная корпорация (13) на Аляске - полное право на воспроизводимые ресурсы и частичное на подземные ресурсы
- Канада - Нунавут, СЗТ - земельно-ресурсные комиссии (ЗРК) - право управления землей и ресурсами на паритетных началах
- Австралия-День Мабо 3 июня 1992. Была Terra nullius-ничейная - Верховный Суд Австралии-теперь **Native Title**

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИН КМНС

- **Собственные** - средства членов, прибыль
- **Заемные** - кредиты банков, кредитных кооперативов,
- **Бюджетные** - невозвратные (дотации, субсидии), возвратные, льготные
- Средства спонсоров общин
- Гранты российские и международные -

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ОБЩИН КМНС

- **Обязательные платежи:**
пенсионный фонд, ФОМС,
страховые взносы,
- **Налоги - на прибыль,**
- **Земельный налог**
- **НДС**
- **Плата за природные ресурсы**
- **Лесные подати**

СТРАХОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ОБЩИН КМНС

- **Страхование жизни членов общин, находящихся в кочевых условиях**
- **Страхование животных - от эпизоотии, бескормицы, гололёда, жары, травёжа**
- **Страхование производственных и социальных объектов общин**
- **Страхование рисков общин - природных, погодных, сезонных (пожары, наводнения, неурожай биоресурсов и т.д.)**

ПЕРСПЕКТИВЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ОБЩИН КМНС

- 1. Поддержка развития и укрепления этносохраняющих функций общин КМНС
- 2. Развитие рыночных, коммерческих начал в работе общин КМНС и попытки адаптации их к рыночным отношениям
- **Цель:** Гибкая, конкретная государственная политика РФ!?

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

- Ввести общины КМНС в систему государственной статистики и мониторинга
- Дать статус социально - ориентированных некоммерческих организаций (СОНО)
- Придать статус самоуправляемых организаций (СУО)- объединениям общин
- Федеральные, региональные и местные программы поддержки и развития общин
- Налоговые льготы и преференции

ПОДДЕРЖКА СОЗДАНИЯ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ В ОБЩИНАХ КМНС

- Аттестация рабочих мест -
- Типовое оборудование рабочих мест - по дереву, по металлу, по выделке коже и меха, по переработке мяса и рыбы,
- Социальные работы - инвалиды, старики, безработные, молодёжь, женщины,
- Муниципальный заказ - уборка,
- Реализация - собственной продукции, услуг, ГСМ,
- Этноэкоэкстримтуризм

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИН КМНС

- Три сценария обеспечения:
- 1. Изменения статей действующего ФЗ-104 «Об общих принципах...» и попытаться их адаптировать в законодательство
- 2. Разработать совершенно **новый текст** ФЗ «Об общинах КМНС ...» и представить в ГД РФ
- 3. Гармонизация законодательного процесса об общинах - попытаться всё законодательство РФ привести с помощью частных поправок в соответствие.

ФЗ -122 ОТ 22.08.04 - ПРОБЛЕМЫ ОБЩИН КМНС В РФ

ст.130 ФЗ «Об общих принципах...» **исключены**

положения относительно - федеральные ...и органы власти субъектов... общинам, союзам ...могут оказывать помощь... (абз.2,3 п.1.ст.7)

- Общины могут наделяться отдельными полномочиями органов местного самоуправления (абз.8 п.1.ст.7)
- Органы гос. власти субъектов и органы местного ..решают вопросы, затрагивающие интересы общин, с учетом мнения этих общин (п.2 ст.7)
- Члены общины пользуются льготами, установленными федеральным законодательством и ...субъекта РФ (ст.18)
- ст.119 ФЗ «О гарантиях...» **исключены** полномочия федеральных органов регулировать пользование и распоряжение землями традиционного природопользования (п.10ст.5) и т.д.
- +ФЗ ...о северянах от 19.02.93 МКНС 55-50 лет ...на общих основаниях
- Лесной кодекс (ст.107) плата за пользование лесным фондом и т.д. (154 ФЗ)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ОБЩИНЫ КМНС

- Конвенция 169 МОТ -
Международной организации труда
- Декларация Генеральной
ассамблеи ООН от 13.09.2007 года
о правах коренных народов