

**О порядке проведения конкурсного отбора  
проектов по реализации  
административной реформы  
в 2009 году в субъектах Российской Федерации**

**Паршин Максим Викторович**

[www.ar.gov.ru](http://www.ar.gov.ru)

**Минэкономразвития России**

# График мероприятий

Мероприятия	
<b>15 июля 2009 г.</b>	Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. №562
<b>5 августа 2009 г.</b>	Объявление конкурса. Утверждение приказа Минэкономразвития России от 5 августа 2009 г. №313
<b>1 сентября 2009 г.</b>	Завершение приема заявок
<b>≈ 15 сентября 2009 г.</b>	Объявление конкурса на проведение мониторинга применения административных регламентов и мониторинга создания и деятельности МФЦ
<b>≈ 20 сентября 2009 г.</b>	Рассмотрение результатов конкурса на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
<b>≈ 1 октября 2009 г.</b>	Утверждение распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета по первому этапу (100%)
<b>1 февраля 2010 г.</b>	Прием отчетов
<b>20 февраля 2010 г.</b>	Рассмотрение итогов реализации административной реформы в 2009 году на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы

# Условия для участия в конкурсе

Наличие отчета о результатах реализации административной реформы в 2006-2008 годах

Наличие утвержденной программы и плана мероприятий по проведению административной реформы в 2009 году

Конкурсная заявка

**Допуск к конкурсу**

# Критерии оценки и весовые коэффициенты

<b>КРИТЕРИИ</b>	<b>Вес критериев</b>
1. Степень реализации в 2006-2008 годах мероприятий, предусмотренных Концепцией и планом мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах	<b>0,05</b>
2. Соотношение затрат на осуществление программы, плана и проекта и предполагаемого эффекта от их реализации	<b>0,1</b>
3. Результаты мониторинга внедрения утвержденных административных регламентов и практики их применения	<b>0,05</b>
4. Наличие в программе, плане и проекте мероприятий, направленных на формирование единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг на территории субъекта Российской Федерации, включая создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг	<b>0,6</b>
5. Наличие в программе, плане и проекте мероприятий, направленных на совершенствование организации и осуществления государственного, муниципального контроля (надзора) и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	<b>0,2</b>

# Проекты субъектов РФ, финансируемые из федерального бюджета\*

1. Формирование единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг, включая создание системы МФЦ

2. Совершенствование организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

\*В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.07.2009 года № 562 «Об оказании поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ административной реформы в 2009 году».

## Требования к проекту 1 по формированию единой системы предоставления государственных услуг, включая создание системы МФЦ

### Услуги МФЦ

- не менее 60 услуг в 4 сферах (социальная, предпринимательство, недвижимость, определение гражданско-правового статуса)
- не менее, чем в трех муниципальных образованиях

### Оптимизация

- Принятие административных регламентов, заключение соглашений с ФОИВ, органами местного самоуправления

### «Одно окно»

- должен быть реализован принцип «одного окна» путем передачи отдельных процедур на исполнение в МФЦ не менее чем 20% региональных и муниципальных услуг

### Мониторинг

- организация и проведение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг

### Информационная система

- внедрение АИС МФЦ, организация работы портала государственных услуг и единого центра телефонного обслуживания населения
- размещение в информационных системах Сводный реестр государственных и муниципальных услуг и Единый портал услуг (функций) сведений о государственных и муниципальных услугах

### Доступ к информации

- организация доступа к информации в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ.

# Требования к проекту 2 по совершенствованию организации и осуществления контроля (надзора)

## Создание органа

- Создание при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта РФ совещательного органа, определение ответственного подразделения в сфере совершенствования государственного контроля (надзора)

## Административные регламенты

- Разработка административных регламентов и регламентов межведомственного взаимодействия органов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;
- Перечень муниципальных образований, в которых будут утверждены административные регламенты

## Мониторинг

- Организация и проведение мониторинга эффективности контрольной (надзорной) деятельности

## Правовые акты

- Оценка затрат граждан и организаций на преодоление административных барьеров
- Разработка правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты, устраняющие административные барьеры и излишние требования

# Распределение средств

Объем средств федерального бюджета, выделяемых субъекту Российской Федерации – победителю конкурсного отбора на проведение административной реформы в 2009 году, определяется по следующей формуле:

**$V = M_i * K_o$** , где:

**$M_i$**  – лимит бюджетных ассигнований из федерального бюджета (до 45 млн. рублей.)

**$K_o$**  – коэффициент, определяемый по результатам оценки конкурсной заявки  
Доля средств федерального бюджета в общих расходах на проект (не ниже 30 процентов, не выше 70 процентов от общей суммы, или от 42 % до 233 % от объема федеральных средств) определяется по формуле:

**$Y_i = 0,5 / РБО_i$**

**0,5** - средний уровень софинансирования, т.е. 50%50

**РБО<sub>i</sub>** - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (определяется по данным Минфина России)



## Оценка конкурсной заявки

<b>Баллы (К<sub>о</sub>)</b>	<b>Максимальный объем федеральных средств, млн. руб.</b>	<b>Минимальный объем региональных средств (30-70%), в зависимости от РБО, млн. руб.</b>
<b>4,51 – 5 (1)</b>	<b>45</b>	<b>19,3</b>
<b>4 – 4,59 (0,8)</b>	<b>36</b>	<b>15,4</b>
<b>3,5 – 3,99 (0,6)</b>	<b>27</b>	<b>11,6</b>
<b>3 – 3,49 (0,4)</b>	<b>18</b>	<b>7,7</b>
<b>менее 3 (0,2)</b>	<b>9</b>	<b>3,8</b>

## Пример расчета средств и уровня софинансирования

Результат оценки заявки **4,8** баллов, тогда коэффициент  **$K_0 = 1$**

Если по данным Минфина России уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации

**$РБО_i = 0,800$ ,**

тогда уровень расходного обязательства субъекта Российской Федерации

**$Y_i = 0,5 / РБО_i = 0,625$ ,**

Объем средств	объем федеральных средств	объем региональных средств
100 %	62,5 %	37,5 %
млн. рублей	45	27

т.е. объем федеральных средств будет составлять **62,5%** или **45 млн. руб.**

объем средств субъекта Российской Федерации будет составлять **37,5 %** или **27 млн. рублей**

## На что можно использовать федеральные средства

- консультационные услуги (методики, проекты нормативных актов, регламентация межведомственного взаимодействия, документация МФЦ, административные регламенты);
- закупка оборудования (при создании МФЦ);
- организация Call-центра;
- ремонт зданий и помещений (за исключением капитального ремонта);
- мониторинг качества государственного управления, качества предоставления государственных услуг

### **Нельзя расходовать средства федерального бюджета**

- строительство, покупка зданий;
- транспортные расходы (командировки и пр.);
- заработная плата сотрудников органов власти и МФЦ

# Рекомендация

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ**

**«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Статья 20. Конкурс на право заключить государственный или муниципальный контракт

4. Заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о **внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (до 5 % начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).**

В случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения заявки на участие в конкурсе, такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения заказа и указывается в конкурсной документации.

Статья 29. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам проведения конкурса

4. В случае, если ... установлено требование обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта, .. контракт заключается только после предоставления участником конкурса, .., **безотзывной банковской гарантии, страхования ответственности по контракту или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита),** в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в конкурсной документации.

Способ обеспечения исполнения контракта ... определяется таким участником конкурса самостоятельно.

# Основные положения соглашения Минэкономразвития России с субъектом РФ

1

**Сроки и результаты проекта:**

- Характеристика системы предоставления услуг (МФЦ, порталы, call-центры);
  - Перечень подготавливаемых документов
- 

2

**Предоставление информации в рамках мониторинга МФЦ и адмрегламентов**

---

3

**Регулярная отчетность**

## Электронная конкурсная заявка

Подача электронной заявки посредством персонального кабинета участника административной реформы на портале [ar.gov.ru](http://ar.gov.ru) Имя пользователя и пароль для доступа в персональный кабинет будут разосланы каждому субъекту РФ.

Срок подачи с 24 августа по 1 сентября 2009 года.

Автоматический контроль правильности подготовки файлов.  
Требования к оформлению документов:

1. Каждому документу, указанному в составе электронной конкурсной заявки, должен соответствовать один файл.
2. Каждый файл должен быть запакован в архив rar или zip.