

**Федеральная таможенная служба
Государственное казенное учреждение
Российская таможенная академия
Владивостокский филиал
Кафедра управления**

**Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 г.(проект)
Конспект в опорных сигналах
для студентов очной и заочной форм обучения
и слушателей факультета повышения квалификации
филиала Академии**

**Владивосток
2014год**



Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 года

Структура (содержание):

Преамбула

1. Стратегическая цель развития Федеральной таможенной службы
2. Повышение роли ФТС в обеспечении экономической безопасности страны
3. Направления совершенствования таможенной политики
 - 3.1. Совершенствование таможенного регулирования
 - 3.2. Развитие таможенной инфраструктуры
 - 3.3. Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов
 - 3.4. Усиление антикоррупционной и правоохранительной деятельности таможенных органов
 - 3.5. Развитие международного таможенного сотрудничества
 - 3.6. Научно-исследовательские и опытно-конструкторные работы
 - 3.7. Укрепление кадрового потенциала
 - 3.8. Развитие социальной сферы
4. Управление реализацией Стратегии
 - 4.1. Макроэкономические риски
 - 4.2. Снижение объёмов финансирования
 - 4.3. Законодательные риски

Преамбула

Реализация основных мероприятий Концепции развития таможенных органов России (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р):

А) Создала основы для:

Обеспечения государственных интересов в таможенной сфере

Противодействия угрозам экономической безопасности

Создания благоприятных условий внешнеторговой деятельности

Б)

Определила, что:

Переход страны на инновационный путь развития


Встраивание российской экономики в мировую

Обусловили необходимость:

Динамичного развития экономики страны

Повышения ее конкурентоспособности

Защиты отечественного производителя



Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 года – это система долговременных целевых установок в сфере таможенной политики, носящих принципиальный характер и предполагающих их поэтапную реализацию.

В)

**Положения Стратегии
основаны на:**

Концепции долгосрочного
социально-экономического
развития Российской
Федерации

Основных направлениях
внешнеэкономической
политики Российской
Федерации до 2020 года

Одобрена правительством
Российской Федерации 25
ноября 2008 года

Одобрена правительством
Российской Федерации 27
ноября 2008 года



Стратегическая цель развития Федеральной таможенной службы

Достижение уровня развития Федеральной таможенной службы, необходимого и достаточного для:

Обеспечение экономической безопасности России и повышения качества таможенного регулирования в интересах создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику

Полного поступления доходов в федеральный бюджет

Защиты отечественных товаропроизводителей

Охраны объектов интеллектуальной собственности

Максимального содействия внешнеторговой деятельности

Повышение роли ФТС в обеспечении экономической безопасности страны

Основную угрозу экономической безопасности России при перемещении товаров через таможенную границу создают действия субъектов внешнеэкономической деятельности, выходящие за рамки закона.

Ключевые направления
ФТС по обеспечению
экономической
безопасности Российской
Федерации



Развитие
общегосударственной
системы контроля в рамках
единого государственного
механизма реагирования на
угрозы национальной
безопасности



Направления совершенствования таможенной политики

Направления совершенствования таможенной политики РФ:

совершенствование таможенного регулирования

совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов

развитие международного сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела

укрепление кадрового потенциала

развитие таможенной инфраструктуры

усиление антикоррупционной и правоохранительной деятельности

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по совершенствованию, теоретико-методической и технико-технологической базы таможенного дела и развития Федеральной таможенной службы

развития социальной сферы



Совершенствование таможенного регулирования

Совершенствование таможенного регулирования предполагает *эффективное применение тарифных мер с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов России во внешнеэкономической сфере.*

а)

Развитие системы
взимания таможенных
платежей и контроля
таможенной
стоимости



должно быть направлено



на обеспечение полного
выполнения контрольных
показателей выполнения
доходной части федерального
бюджета

6)

Развитие
таможенных
технологий



будет осуществляться в
рамках



концепции таможенного
оформления и таможенного
контроля товаров в местах,
приближенных к
государственной границе
РФ

В)

Создание новой полномасштабной и эффективной системы контроля и надзора за валютными операциями, связанными с расчетами за перемещаемые товары и контроля перемещения валюты и ценных бумаг



будет сопровождаться



развитием системы валютного контроля, основой которой должна стать полная информационная база о перемещении товаров через таможенную границу РФ

Г)

Интеграция ФТС РФ в систему глобального противодействия производству и транспортному перемещению контрафактных и фальсифицированных товаров, предотвращение и пресечение международной торговли ими



будет осуществляться
путем расширения



перечня объектов интеллектуальной собственности, подлежащих защите таможенными органами, полномочий таможенных органов по пресечению правонарушений и преступлений в сфере интеллектуальной собственности, в т.ч. с использованием достижений в сфере информационных и нанотехнологий

д)

Организация обмена
предварительной
информацией в форме
электронных документов
в режиме времени,
близком к реальному



будет осуществляться
в отношении товаров



перемещаемых через
общую границу со
странами – членами
Европейского союза

Направления и мероприятия по повышению эффективности ФТС

Поэтапное внедрение современных технологий таможенного администрирования будет осуществляться с учетом развития технологий в области логистики.

направления

мероприятия

а)

для обеспечения
своевременности и повышения
обоснованности принятия
решений о выпуске товаров

будет осуществляться

расширенная систематизация и
совершенствование
информационной базы, в т.ч. за счет
использования информационных
ресурсов других федеральных
органов исполнительной власти

б)

для обеспечения
эффективного
функционирования
особых
экономических зон

особое внимание будет
уделено созданию

сети обмена данными в режиме
реального времени между
таможенными органами, в том
числе расположенными на
территориях портовых особых
экономических зон, а так же
упрощению процедур
взаимодействия лиц,
осуществляющих деятельность
на этих территориях, с
таможенными органами

В)

для обеспечения
прозрачности и
упрощения
таможенных
процедур



на основе оценки
репутации участников
ВЭД



за счет реализации комплекса
мер, направленных на
снижение издержек бизнеса
при осуществлении ВЭД, в
том числе временных и
финансовых затрат при
таможенном оформлении
товаров

г)
повышение
эффективности
контроля товаров
после выпуска их в
свободное обращение



путем расширения сферы
применения системы
управления рисками в
сочетании с контролем на
основе итогов аудита

д)
внедрение модели
управления рисками
при таможенном
контроле товаров и
транспортных средств



построенной на основе



концептуальных и
методологических
принципов, отвечающих
международной практике

Развитие таможенной инфраструктуры

Для реализации *Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе РФ*, необходимо:

устранение инфраструктурных ограничений
в приграничных таможенных органах

посредством

реструктуризации и строительства
объектов таможенной инфраструктуры

вывода из эксплуатации
некоторых объектов



Развертывание сети таможенно-логистических терминалов будет осуществляться:

В ЗАВИСИМОСТИ

**ОТ ИНТЕНСИВНОСТИ И
ОБЪЕМОВ ТОВАРОПОТОКОВ**

с учетом

**Опыта функционирования
зарубежных таможенных
администраций**

Приоритетным направлением развития таможенной инфраструктуры остается размещение таможенных органов в помещениях, являющихся федеральной собственностью,

посредством:

а)

строительства или
реконструкции служебно-
производственных зданий

по федеральным и
ведомственным целевым
программам

б)

приобретения (по
необходимости) объектов

за счет средств
федерального бюджета

в)

передачи в оперативное управление таможенным органам помещений



от Росимущества

перевод в Федеральную собственность помещений находящихся в собственности:



субъектов Российской Федерации;
муниципальной;
частной

г)

привлечения инвестиций для вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства и земельных участков



предоставленных таможенным органам и учреждениям, находящихся в ведении Федеральной таможенной службы

Развитие таможенной инфраструктуры предполагает дальнейшее оснащение инспекционно-досмотровыми комплексами пунктов пропуска через государственную границу РФ, в том числе *железнодорожных, морских, речных и воздушных.*

Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов

развитие

ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети, обеспечивающей актуальность информации, содержащейся в ЕАИС таможенных органов, в режиме времени близком к реальному на всех уровнях таможенного контроля

системы контроля крупногабаритных грузов с использованием ИДК, а также интеграции их программного обеспечения в ЕАИС таможенных органов

информационно-технического обеспечения перспективных технологий по предварительному информированию таможенных органов и электронному декларированию



расширение

спектра мер обеспечения информационной безопасности

обеспечение

необходимого уровня катастрофоустойчивости центров обработки данных
ГМИВЦ и региональных вычислительных центров

совершенствование

информационно-технического обеспечения системы управления рисками на
основе разработки новых методических подходов

модернизация и внедрение

программных средств ЕАИС таможенных органов, обеспечивающих представление сведений для
таможенных целей в электронной форме, в т.ч. с использованием сети интернет

Усиление антикоррупционной и правоохранительной деятельности таможенных органов

Антикоррупционная и правоохранительная деятельность таможенных органов будет осуществляться в рамках ведомственных программ по противодействию коррупции и должностным преступлениям в таможенных органах Российской Федерации. Для чего предусматривается:

Создание

- а)** в Федеральной таможенной службе ведомственного центра по противодействию коррупции
- б)** Единой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности таможенных органов
- в)** Централизованного единого банка данных закрытой оперативно-значимой информации о событиях, физических и юридических лицах, деятельность которых наносит урон экономической безопасности РФ
- г)** постоянного эффективного обмена упреждающей информацией о признаках подготавливаемых преступлений, связанных с контрабандой и иными преступлениями, относящимися к компетенции таможенных органов

д) единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля

Для обеспечения

свободного доступа должностных лиц таможенных органов в режиме реального времени к базам данных МВД России, территориальных подразделений Министерства транспорта, осуществляющих весовой контроль на трассах


условий для более эффективного использования Кинологической службы в пунктах пропуска через таможенную границу РФ

е) единой программно-аппаратной инфраструктуры центральной таможни (Кинологического центра ФТС России)

Повышению эффективности правоохранительной деятельности будет способствовать реализация мероприятий целевой программы ФТС России «Криминалистическая деятельность таможенных органов» за счет:

а) создания и дальнейшего развития Криминалистического Центра ФТС России и его филиалов как единой научно-исследовательской и научно-технической базы правоохранительного блока таможенных органов

б) внедрения в таможенные технологии криминалистических средств автоматизированного контроля подлинности таможенных документов, товаров и транспортных средств в целях:



сохранения и обеспечения доказательственной базы для раскрытия и расследования правонарушений в таможенной сфере, в установленных законодательством сроков давности привлечения к ответственности

в)

внедрения электронных компонентов в систему оперативно-технического контроля грузов и транспортных средств


создания специализированных комплексов автоматической обработки биллинговой информации, а также аналитической обработки результатов оперативно-технических мероприятий

оснащение транспортных средств системами глобального позиционирования (GPS, ГЛОНАСС), обеспечивающими постоянный контроль за координатами транспортных средств, перемещающих таможенные грузы, на всей территории России

г)

своевременного оснащения и переоснащения таможенных органов современными морскими, речными и воздушными

развития инфраструктуры их базирования и ремонтной базы



Укрепление взаимодействия

с правоохранительными органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях, администрациями г.Москва и Московской области для обеспечения возможности использования на договорной основе ведомственных информационных баз данных, а также программ и разработок по видеонаблюдению, используемых в данных структурах

с налоговыми, правоохранительными и иными контролирующими органами, а также таможенными службами иностранных государств по совершенствованию процедур обмена информацией и её передачи по конкретным объектам проверки, либо выявленным схемам нарушений законодательства в сфере таможенного дела

Развитие международного таможенного сотрудничества

В рамках Европейского экономического сообщества, укрепления Содружества Независимых Государств, развития интеграционных процессов на пространстве Союзного государства России и Белоруссии, Шанхайской организации сотрудничества и других международных и региональных организаций основные усилия ФТС будут нацелены на продвижение национальных интересов Российской Федерации, прежде всего в экономической сфере.

Развитие международного сотрудничества предполагает:

расширение сети представительств ФТС России за границей

дальнейшее развитие двухсторонних отношений и активизацию государственного участия в международных объединениях и организациях

развитие индивидуальной роли российской таможенной службы в процессах экономической интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств

продвижение приоритетных интересов в области таможенного дела, гармонизация и унификация российского законодательства с нормами международного права и общепринятой практикой за счет

активизации участия в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях

формирование таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, создание его нормативной базы, институциональных и функциональных органов



Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Цели проведения НИР и ОКР в
рамках среднесрочного бюджетного
финансирования:



ведомственной интегрированной телекоммуникационной
сети, обеспечивающей актуальность информации,
содержащийся в ЕАИС таможенных органов, в режиме
времени близком к реальному на всех уровнях таможенного
контроля



Направления НИР и ОКР:

- а) создание и совершенствование информационных таможенных технологий, связанных с гармонизацией таможенных процедур
- б) расширение обмена информацией в рамках ЕврАзЭС, странами Евросоюза и странами-членами Всемирной торговой организации
- в) совершенствование системы защиты информации
- г) создание автоматизированной информационной системы учета и анализа деятельности участников ВЭД
 - для обеспечения сбора и обобщения информации, необходимой для таможенных целей
 - интегрирование ей с информационными системами подразделений ФТС и иных федеральных органов исполнительной власти

д)

создание и развитие автоматизированной системы контроля за деятельностью подразделений таможенной инспекции

е)

определение места и роли правоохранительных подразделений таможенных органов при вступлении РФ во Всемирную торговую организацию

ж)

разработка комплекса программных средств для автоматизации принятия решений о правильности заявления кода товаров в соответствии с ТН ВЭД России при таможенном оформлении

з)

создание единой системы электронной подачи и обработки заявлений, связанных с приостановкой выпуска товаров

и)

разработка проекта наднациональной нормативно-правовой базы по защите таможенными органами интеллектуальных прав собственности интеграционных объединений на постсоветском пространстве

к) совершенствование системы управления рисками с целью выбора форм таможенного контроля и определения необходимости использования инспекционно-досмотровых комплексов

л) уточнение состава задач информатизации деятельности таможенных органов и автоматизации процессов управления

м) расширение спектра используемых в таможенном деле методов и моделей принятия управленческих решений с учетом мировой практики

н) разработка и адаптация к таможенной специфике существующих в мировой практике логических технологий, а также методов и инструментов управления цепями поставок

о) разработка организационных, программных и технических средств защиты информации



Укрепление кадрового потенциала

Ключевым направлением совершенствования организационной культуры, включающем создание эффективной системы воспитательной работы с личным составом, развитие у должностных лиц таможенных органов устойчивой положительной мотивации своей работы, является повышение престижа профессии.

Важнейшими составляющими формирования высококвалифицированного современного кадрового потенциала ФТС РФ являются:

а)

обучение должностных лиц таможенных органов по программам дополнительного профессионального образования на основе разработки и внедрения новых технологий



мультимедийных, модульных, активных и дистанционных методов обучения

б)

дальнейшее развитие и совершенствование современной нормативно-правовой базы и мотивационных механизмов прохождения службы в таможенных органах

в)

постоянный мониторинг и оптимизация структуры и штатной численности таможенных органов в соответствии

с динамикой внешней и внутренней среды

с новыми институциональными условиями функционирования и развития таможенных органов РФ

г)

обеспечение эффективной организации воспитательной работы с личным составом и её ресурсного обеспечения, в том числе на основе

ведомственных планов по патриотическому воспитанию должностных лиц таможенных органов РФ на 2006-2010; 2011-2015; 2016-2020 г.г.



Развитие социальной сферы

Развитие социальной сферы Федеральной таможенной службы предусматривает существенное улучшение материального обеспечения и жилищных условий, социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, пенсионеров таможенной службы и направлена на обеспечение реализации их прав и свобод, достойного социального статуса и уровня жизни.

Достижение соответствия социального положения таможенников той роли, которую они играют в жизни государства, ставит конечной целью повышение престижа таможенной службы.



Основные
задачи развития
социальной
сферы ФТС
России до 2020
года:

установление и реализация прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций

разработка предложений по совершенствованию законодательства о правах, льготах и социальных гарантиях

решение социальных проблем, связанных с охраной жизни, здоровья, отдыхом, удовлетворением культурных потребностей

создание условий и реализация возможностей для получения должностными лицами таможенных органов образования и переподготовки

достижение необходимого уровня обеспеченности материальными благами, жильем и всеми видами довольствия

совершенствование механизмов и институтов социальной защиты в таможенных органах Российской Федерации

создание условий жизни и деятельности должностных лиц таможенных органов, соответствующих роли Федеральной таможенной службы в обществе

Направления развития социальной сферы

направления

обеспечение социальной защищенности и социальных гарантий должностных лиц таможенных органов

расширение сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений

обеспечение доступным и комфортным жильем

формирование ведомственного жилищного фонда

строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников, федеральных государственных служащих

мероприятия

повышение эффективности системы оплаты труда, создающей условия для достойного материального положения должностных лиц таможенных органов

приобретение новых, реконструкция и модернизация действующих объектов

привлечение на службу в таможенных органы молодых специалистов и сохранение опытных таможенников

удовлетворение потребностей ФТС России в служебных жилых помещениях

за счет выплаты субсидий должностным лицам таможенных органов для приобретения постоянного жилья*;
в рамках накопительно-ипотечной системы**

Примечание: * после вступления в силу федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации»

** после вступления в силу федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения сотрудников правоохранительных органов»

Управление реализацией Стратегии

Стратегия утверждается Правительством РФ

а)

Для реализации Стратегии предусмотрена разработка:

межведомственного плана мероприятий по реализации Стратегии до 2020г.

детальных планов мероприятий по реализации этапов стратегии

федеральных и ведомственных программ

б)

Координатор реализации Стратегии

Аналитическое управление ФТС России

обеспечивает:

разработку и контроль планов реализации Стратегии структурными подразделениями ФТС, в части их компетенции

общую координацию деятельности подразделений ФТС России по реализации Стратегии



В)

В ходе реализации мероприятий Стратегии ФТС России взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и организациями:

Минтранс России

Минэкономразвития России

Минфин России

Минрегион России

Минсельхоз России

Минздравсоцразвития России

Минкомсвязь России

Минпромторг России

МИД России

Минобрнауки России

ФСБ России

Росгранице

ОАО «РЖД»

Вместе с тем, на достижение целей Стратегии и эффективность реализации направлений совершенствования таможенной политики могут оказывать негативное влияние некоторые факторы и риски.

Макроэкономические риски



ухудшения внутренней и внешней
конъюнктуры

снижения темпов роста экономики и
уровня инвестиционной активности

спада в промышленности

иными негативными последствиями

а)
Макроэкономические риски обусловлены возможностью:

В этом случае возможно снижение объемов внешнеторгового оборота, что негативно повлияет на показатели деятельности ФТС России.



б)

Позитивное развитие экономической ситуации в России вследствие:

развития собственных производств, в т.ч. с использованием инновационных технологий

увеличения доли товаров отечественного производства на внутреннем рынке

сокращения объемов импорта при сохранении объемов экспорта

В) Вступление России во ВТО неизбежно повлечет изменение ситуации на внутреннем и внешнем рынках, что безусловно отразится на динамике экспортных и импортных грузопотоках.

Снижение объемов финансирования

Весьма негативно повлияет на эффективность реализации Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 года снижение объемов бюджетного финансирования по следующим направлениям:

развитие таможенной
и транспортно-
логистической
инфраструктуры

оснащение пунктов
пропуска техническими
средствами, включая
инспекционно-
досмотровые комплексы

строительство и
обустройство пунктов
пропуска через
государственную границу
РФ

внедрение современных
информационных
технологий и
коммуникационного
оборудования

Законодательные риски

Факторы риска
Законодательного
характера

направления

международных норм в области внешней торговли

Законодательства Российской Федерации в области
таможенного дела:

- уголовного
- административного
- уголовно-процессуального
- валютного

таможенно-тарифной политики Российской Федерации и
Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности

Эти факторы обусловлены глобализацией мировой экономики, интеграцией российской экономики в международное экономическое пространство, присоединением России к Всемирной торговой организации и всемирным экономическим кризисом.