

АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Институт «Государственного и муниципального управления»  
Кафедра Государственного строительства

# КОРРУПЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И МЕТОДЫ ЕЕ ПРЕВЕНЦИИ

Мамасалиев Э.Ж.

группа Гув-1-11

Рук-ль

к.п.н., доцент Мамбеталиева Э.Ж.

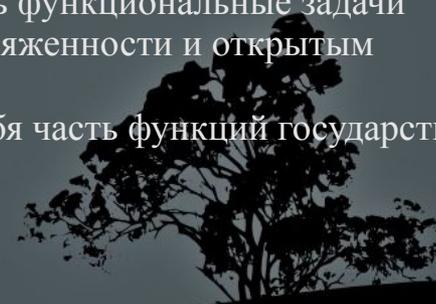


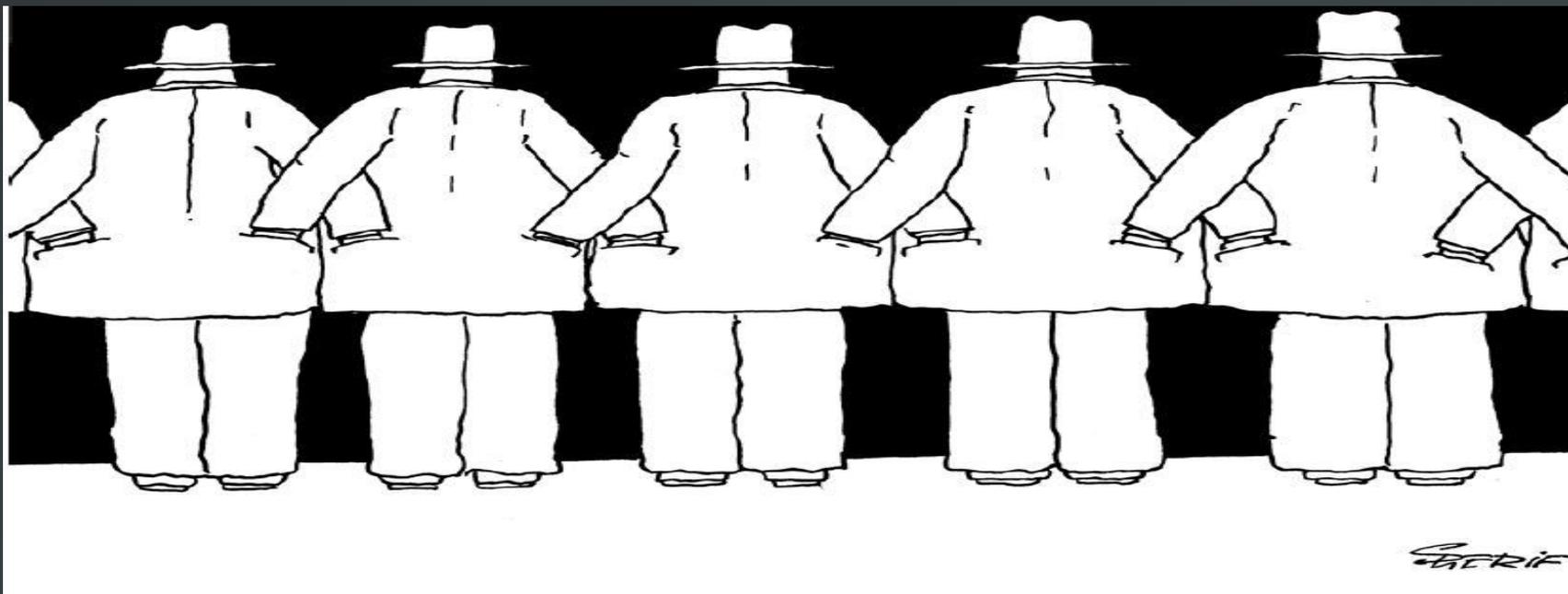


**Цель курсовой:** изучение природы и аспектов для существования коррупции в системе государственного управления с целью ее сведения к минимальному уровню

Можно с уверенностью сказать, что такое социальное явление как коррупция в Кыргызстане проникла практически во все сферы взаимодействия гражданского общества с властью. Это приводит к ряду негативных факторов:

- Дискредитация государственных органов в глазах гражданского общества.
- Низкая эффективность работы государственных органов и неспособность решать функциональные задачи
- Недоверие гражданского общества ведет к нестабильности, возникновению напряженности и открытым столкновениям между различными группами в обществе.
- Росту криминала и развитию организованной преступности, которая берет на себя часть функций государства





**Задачи курсовой:** изучение теоретических аспектов коррупции, исторических основ, предпосылок для ее существования. Изучение мирового опыта для превенции коррупции. Изучения опыта различных стран в борьбе с коррупцией как радикальных мер в виде полного роспуска аппарата и принятия жестких мер в отношении коррумпированных чиновников, так и в виде оптимизации законодательства. Анализ применения этих норм в Кыргызстане.





### **Виды коррупции:**

Бытовая коррупция - порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников.

Деловая коррупция - возникает при взаимодействии власти и бизнеса.

Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах.

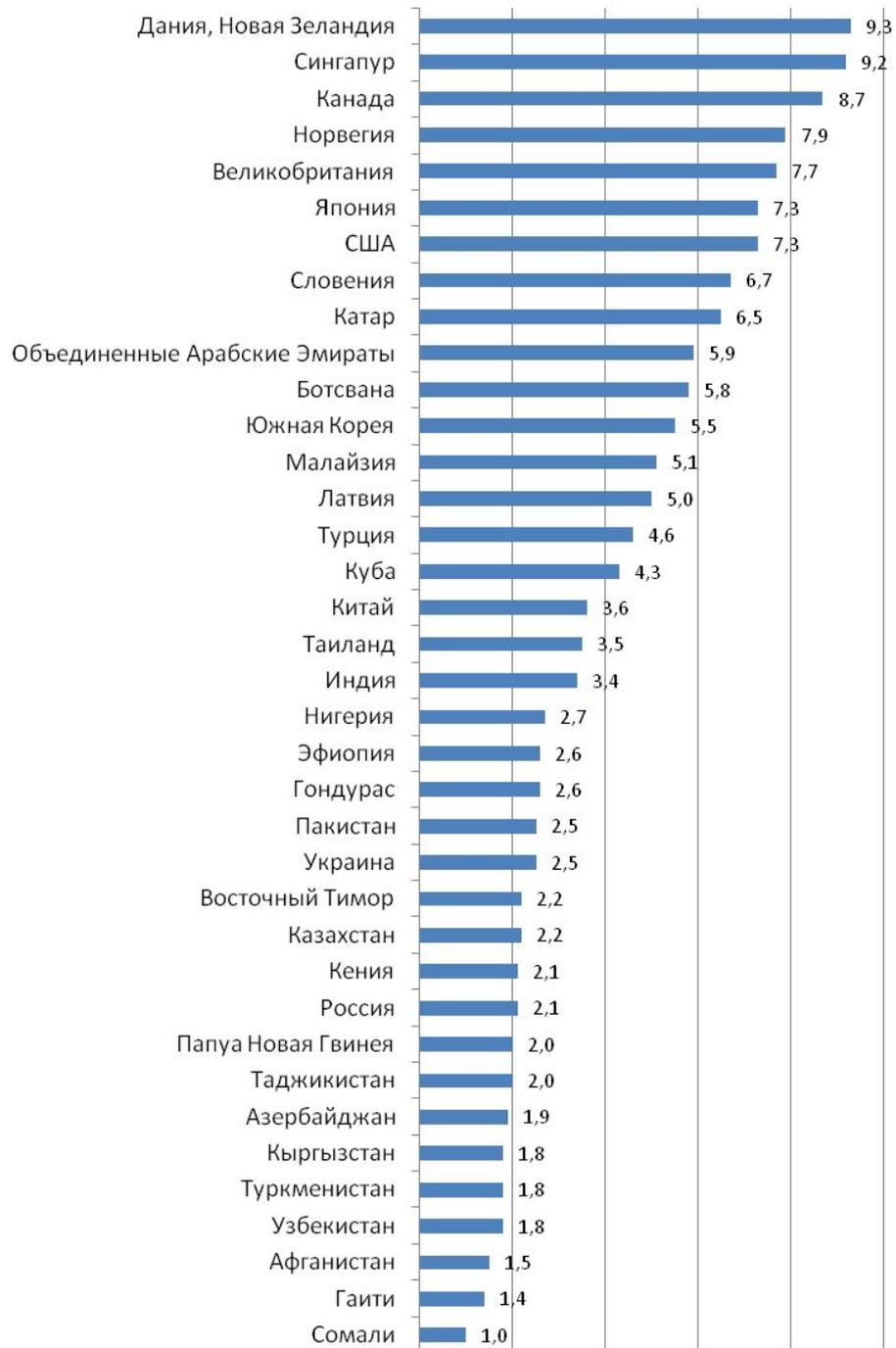
**Вымогательство** («государственный рэкет») практикуется чиновниками, обладающими дискреционной властью.  
**Сговор** возникает при тех же условиях, что и вымогательство, однако отличается тем, что выгоден обеим сторонам и состоит в совершении сделки, наносящей ущерб государству.



ПОКАЗАТЕЛИ БАРОМЕТРА ОЦЕНКИ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.

Сектор	Средняя оценка коррупц-ти.	Уровень доверия	Кол-во обращений за последние 12 месяцев.	Кол-во вымогательств взяток / возн-ний.	Кол-во фактов дачи взяток / возн-ний.	Средний размер взятки.	Минимальный размер взятки.	Максимальный размер взятки.
<b>Социальный сектор</b> министерство по социальной защите населения КР, министерство образования и науки КР, министерство здравоохранения КР, министерство культуры и информации КР	2	3	407	250	195	2800	0	50000
<b>Правоохранительные органы</b> МВД, генпрокуратура, финпол, МЧС	3	2	237	171	147	30500	0	1200000
<b>Госзакупки</b> тендерные комиссии министерств, ведомств и гос. предприятий	3	2	43	29	24	103200	500	1200000
<b>Экономический сектор</b> министерство финансов КР, министерство государственного имущества КР, министерство экономического регулирования КР	1	3	82	34	30	9600	0	170000
<b>Коммуникация, транспорт и архитектура</b> министерство транспорта и коммуникаций КР, госагентство по архитектуре и строительству	3	2	66	50	37	14900	0	600000
<b>Государственная таможенная служба при ПКР</b>	3	2	76	47	42	11000	100	100000
<b>Государственная налоговая служба</b>	3	2	136	87	80	7300	0	94000
<b>Государственная регистрационная служба при ПКР</b>	1	3	88	50	37	4300	0	120000
<b>Судебная система</b>	3	2	62	38	39	60200	500	1200000
<b>Сельское хозяйство и охраны природы</b> министерство сельского хозяйства КР, министерство природных ресурсов КР	1	3	80	37	36	8400	100	231000
<b>Министерство труда, занятости и миграции КР</b>	1	3	55	29	16	4200	300	30000
<b>Министерство юстиции КР</b>	1	2	76	38	29	5800	200	100000
<b>Органы местного самоуправления</b>	0	2	64	30	25	2600	200	50000

## Индекс восприятия коррупции, 2008 г.



**Индекс восприятия коррупции** (англ. Corruption Perceptions Index, CPI) — ежегодный рейтинг государств мира, составляемый компанией «Transparency International» с 1995 года. Каждая страна в рейтинге характеризуется показателем, отражающим оценку уровня коррупции предпринимателями и аналитиками по десятибалльной шкале.

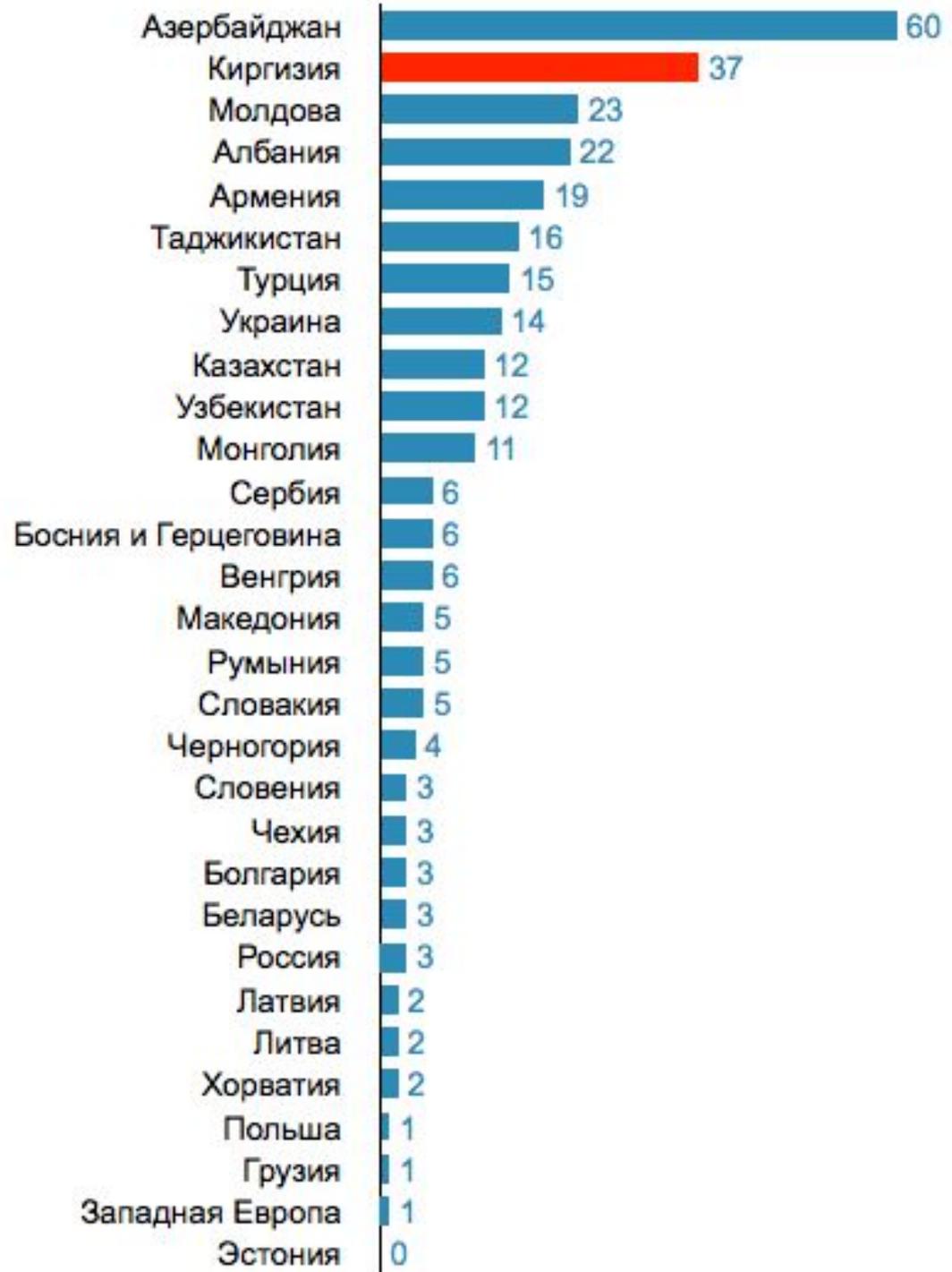




Агентство “M-Vector”

социсследование на тему: «**Барометр социальных настроений**»

относительно событий и их последствий, произошедших в апреле 2010 г. в Кыргызстане.



Кыргызстан занял второе место по уровню коррупции в системе оформления официальных документов среди стран Европы, Кавказа и Центральной Азии.

исследование проведено ЕБРР и ВБ.

Tazabek со ссылкой Slon.RU



## Методы противодействия коррупции



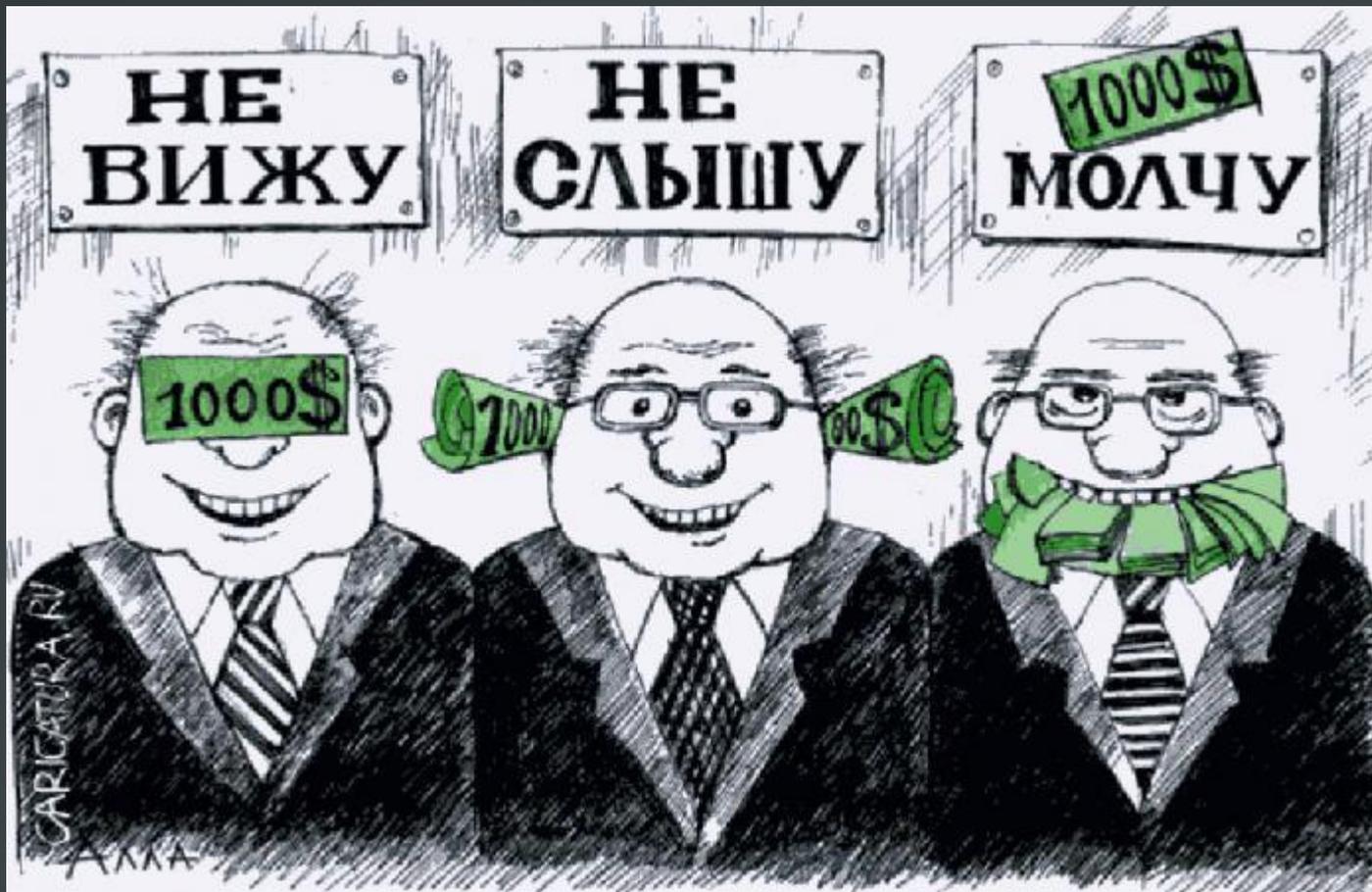
Борьба с коррупцией включает в себя комплекс политико-идеологических, правовых, организационно-технических, социально-экономических мер:

- улучшением материального обеспечения государственных служащих;
- уменьшение наличного оборота;
- внедрение электронных средств расчета и форм отчетности
- усиление гражданского контроля за деятельностью госорганов и движением средств;
- пропаганда морально-этического образца поведения

### **Радикальные меры:**

- создание единой службы, занимающейся антикоррупционной политикой;
- роспуск госоргана и набор совершенно нового штата сотрудников.





Удачный мировой опыт



# Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией

- минимизация условий, создающие стимул или возможность для коррупции
- упрощении бюрократических процедур
- строгий надзор над соблюдением высоких этических стандартов
- повышение независимости судебной системы. зарплаты и статус судей
- дерегулированием экономики
- повышение зарплат чиновников и подготовка квалифицированных админ-х кадров

Центральным звеном стало автономное Бюро по расследованию случаев коррупции. Одновременно с этим было ужесточено законодательство против коррупции. В настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мире по отсутствию коррупции, экономической свободе и развитию.



# Шведская стратегия борьбы с коррупцией

Был открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия. Одновременно шведский парламент и правительство установили высокие этические стандарты для администраторов и стали добиваться их исполнения. Спустя всего несколько лет честность стала социальной нормой среди бюрократии. Зарплаты высокопоставленных чиновников поначалу превышали зарплаты рабочих в 12—15 раз, однако с течением времени эта разница снизилась до двукратной. На сегодняшний день Швеция по-прежнему имеет один из самых низких уровней коррупции в мире.



# ОПЫТ ГРУЗИИ

Изменение системы госуправления в грузии:

- Изменения в сфере государственного управления с резким снижением роли чиновничества
- Разгосударствление экономики, ее максимальная либерализация и практически неограниченная приватизация
- Тотальная смена старого чиновничьего аппарата и опора на молодые кадры.

Михаил Саакашвили понял, что произвести глубокие реформы со старым чиновничьим аппаратом не получится. Реформа началась с МВД, а точнее - с ликвидации воров в законе, которые имели огромное влияние на правоохранительную систему. Был принят закон “О ворах”, по которому вора в законе сажали в тюрьму только за то, что он признавался в своем статусе.

В течении пары лет из 85 тыс. старых сотрудников МВД были уволены 75 тыс., а весь состав ГАИ - 14 тыс. человек уволили в один день.



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коррупция представляет серьезную угрозу для современного государства и общества. Противодействие коррупции должно состоять в совершенствовании экономического законодательства и законодательства о государственной службе, а также жестких, радикальных мерах преобразования государственных органов.



Борьбу с коррупцией в Кыргызстане необходимо начать с «базовых» органов власти — правоохранительной системы, так как именно они выполняют основные функции, ради которых и создается государство — безопасность и стабильность в обществе.