

**О порядке проведения конкурсного отбора
проектов по реализации
административной реформы
в 2009 году в субъектах Российской Федерации**

Паршин Максим Викторович

www.ar.gov.ru

Минэкономразвития России

График мероприятий

	Мероприятия
15 июля 2009 г.	Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. №562
5 августа 2009 г.	Объявление конкурса. Утверждение приказа Минэкономразвития России от 5 августа 2009 г. №313
1 сентября 2009 г.	Завершение приема заявок
≈ 15 сентября 2009 г.	Объявление конкурса на проведение мониторинга применения административных регламентов и мониторинга создания и деятельности МФЦ
≈ 20 сентября 2009 г.	Рассмотрение результатов конкурса на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
≈ 1 октября 2009 г.	Утверждение распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета по первому этапу (100%)
1 февраля 2010 г.	Прием отчетов
20 февраля 2010 г.	Рассмотрение итогов реализации административной реформы в 2009 году на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы

Условия для участия в конкурсе

Наличие отчета о результатах реализации административной реформы в 2006-2008 годах

Наличие утвержденной программы и плана мероприятий по проведению административной реформы в 2009 году

Конкурсная заявка

Допуск к конкурсу

Критерии оценки и весовые коэффициенты

КРИТЕРИИ	Вес критериев
1. Степень реализации в 2006-2008 годах мероприятий, предусмотренных Концепцией и планом мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах	0,05
2. Соотношение затрат на осуществление программы, плана и проекта и предполагаемого эффекта от их реализации	0,1
3. Результаты мониторинга внедрения утвержденных административных регламентов и практики их применения	0,05
4. Наличие в программе, плане и проекте мероприятий, направленных на формирование единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг на территории субъекта Российской Федерации, включая создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг	0,6
5. Наличие в программе, плане и проекте мероприятий, направленных на совершенствование организации и осуществления государственного, муниципального контроля (надзора) и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0,2

Проекты субъектов РФ, финансируемые из федерального бюджета*

1. Формирование единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг, включая создание системы МФЦ

2. Совершенствование организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.07.2009 года № 562 «Об оказании поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ административной реформы в 2009 году».

Требования к проекту 1 по формированию единой системы предоставления государственных услуг, включая создание системы МФЦ

Услуги МФЦ

- не менее 60 услуг в 4 сферах (социальная, предпринимательство, недвижимость, определение гражданско-правового статуса)
- не менее, чем в трех муниципальных образованиях

Оптимизация

- Принятие административных регламентов, заключение соглашений с ФОИВ, органами местного самоуправления

«Одно окно»

- должен быть реализован принцип «одного окна» путем передачи отдельных процедур на исполнение в МФЦ не менее чем 20% региональных и муниципальных услуг

Мониторинг

- организация и проведение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг

Информационная система

- внедрение АИС МФЦ, организация работы портала государственных услуг и единого центра телефонного обслуживания населения
- размещение в информационных системах Сводный реестр государственных и муниципальных услуг и Единый портал услуг (функций) сведений о государственных и муниципальных услугах

Доступ к информации

- организация доступа к информации в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ.

Требования к проекту 2 по совершенствованию организации и осуществления контроля (надзора)

Создание органа

- Создание при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта РФ совещательного органа, определение ответственного подразделения в сфере совершенствования государственного контроля (надзора)

Административные регламенты

- Разработка административных регламентов и регламентов межведомственного взаимодействия органов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;
- Перечень муниципальных образований, в которых будут утверждены административные регламенты

Мониторинг

- Организация и проведение мониторинга эффективности контрольной (надзорной) деятельности

Правовые акты

- Оценка затрат граждан и организаций на преодоление административных барьеров
- Разработка правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты, устраняющие административные барьеры и излишние требования

Распределение средств

Объем средств федерального бюджета, выделяемых субъекту Российской Федерации – победителю конкурсного отбора на проведение административной реформы в 2009 году, определяется по следующей формуле:

$V = M_i * K_o$, где:

M_i – лимит бюджетных ассигнований из федерального бюджета (до 45 млн. рублей.)

K_o – коэффициент, определяемый по результатам оценки конкурсной заявки
Доля средств федерального бюджета в общих расходах на проект (не ниже 30 процентов, не выше 70 процентов от общей суммы, или от 42 % до 233 % от объема федеральных средств) определяется по формуле:

$Y_i = 0,5 / РБО_i$

0,5 - средний уровень софинансирования, т.е. 50%50

РБО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (определяется по данным Минфина России)

Оценка конкурсной заявки

Баллы (К_о)	Максимальный объем федеральных средств, млн. руб.	Минимальный объем региональных средств (30-70%), в зависимости от РБО, млн. руб.
4,51 – 5 (1)	45	19,3
4 – 4,59 (0,8)	36	15,4
3,5 – 3,99 (0,6)	27	11,6
3 – 3,49 (0,4)	18	7,7
менее 3 (0,2)	9	3,8

Пример расчета средств и уровня софинансирования

Результат оценки заявки **4,8** баллов, тогда коэффициент **$K_0 = 1$**

Если по данным Минфина России уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации

$PBO_i = 0,800$,

тогда уровень расходного обязательства субъекта Российской Федерации

$Y_i = 0,5 / PBO_i = 0,625$,

Объем средств	объем федеральных средств	объем региональных средств
100 %	62,5 %	37,5 %
млн. рублей	45	27

т.е. объем федеральных средств будет составлять **62,5%** или **45 млн. руб.**

объем средств субъекта Российской Федерации будет составлять **37,5 %** или **27 млн. рублей**

На что можно использовать федеральные средства

- консультационные услуги (методики, проекты нормативных актов, регламентация межведомственного взаимодействия, документация МФЦ, административные регламенты);
- закупка оборудования (при создании МФЦ);
- организация Call-центра;
- ремонт зданий и помещений (за исключением капитального ремонта);
- мониторинг качества государственного управления, качества предоставления государственных услуг

Нельзя расходовать средства федерального бюджета

- строительство, покупка зданий;
- транспортные расходы (командировки и пр.);
- заработная плата сотрудников органов власти и МФЦ

Рекомендация

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Статья 20. Конкурс на право заключить государственный или муниципальный контракт

4. Заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о **внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (до 5 % начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).**

В случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения заявки на участие в конкурсе, такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения заказа и указывается в конкурсной документации.

Статья 29. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам проведения конкурса

4. В случае, если ... установлено требование обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта, .. контракт заключается только после предоставления участником конкурса, .., **безотзывной банковской гарантии, страхования ответственности по контракту или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита),** в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в конкурсной документации.

Способ обеспечения исполнения контракта ... определяется таким участником конкурса самостоятельно.

Основные положения соглашения Минэкономразвития России с субъектом РФ

1

Сроки и результаты проекта:

- **Характеристика системы предоставления услуг (МФЦ, порталы, call-центры);**
 - **Перечень подготавливаемых документов**
-

2

Предоставление информации в рамках мониторинга МФЦ и адмрегламентов

3

Регулярная отчетность

Электронная конкурсная заявка

Подача электронной заявки посредством персонального кабинета участника административной реформы на портале ar.gov.ru Имя пользователя и пароль для доступа в персональный кабинет будут разосланы каждому субъекту РФ.

Срок подачи с 24 августа по 1 сентября 2009 года.

Автоматический контроль правильности подготовки файлов.
Требования к оформлению документов:

1. Каждому документу, указанному в составе электронной конкурсной заявки, должен соответствовать один файл.
2. Каждый файл должен быть запакован в архив rar или zip.