

*Власть - дело правое?*



# **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**

*Владимир Петров*

# Основные определения

**Государственное управление** (англ. *public administration*) — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса

## **Ветви власти:**

- Законодательная
- Исполнительная
- Судебная

## **Уровни власти:**

Федеральный (ОГВ федерального уровня)  
Региональный (ОГВ регионального уровня)  
Муниципальный (Местное самоуправление)

# Основные принципы государственного управления

В теории государственного управления существуют три основных подхода к формулированию основных принципов государственного управления:

- **правовой подход** (ключевыми ценностями государственного управления являются ценности верховенства права, защиты прав граждан);
- **политический подход** (основной задачей государственного управления является максимально лучшее воплощение воли народа) ;
- **менеджеристский (управленческий) подход** (основными ценностями государственного управления должны быть эффективность, экономичность и результативность, формулируемые, по возможности, в измеримой форме).

## Критерии оценки ГУ и МУ

Критерий общей социальной эффективности государственного управления раскрывается результатами функционирования системы, в т.ч. субъекта и объекта управления :

- ✓ Целеориентированность,
- ✓ Затраты времени на осуществление управленческих действий и обработку управленческой информации,
- ✓ Стилль функционирования государственной управленческой системы, ее подсистем и структур,
- ✓ Сложность организации субъекта гос.управления, его подсистем и звеньев,
- ✓ Уровень производительности труда в соотношении с мировыми значениями по видам труда,
- ✓ Темпы и масштабы прироста национального богатства, исчисляемые по методике ООН,
- ✓ Уровень благосостояния жизни людей в расчете на душу населения с разбивкой доходов различных категорий, в т.ч. в сравнении со стандартами развитых стран,
- ✓ Упорядоченность, безопасность, надежность общественных отношений, их воспроизводство с нарастающими позитивными результатами.

# Административная реформа в России

## Основная цель - модернизация системы государственного управления

Задачи начального этапа (2002 - 2005 годы) - структурные преобразования органов исполнительной власти. (сокращение числа министерств и ведомств, сокращение числа гос. функций, преобразование структуры федеральных ОГВ).

Задачи второго этапа (2006 - 2008 годы) :

- повышение качества и доступности **государственных услуг** для граждан и организаций, ориентация деятельности ОГВ на интересы пользователей;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования.

## Основной инструмент реализации – создание **Электронного правительства - системы оказания государственных услуг в электронном виде.**

В настоящее время определены:

- Перечень первоочередных услуг, оказываемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- План и порядок перехода на оказание гос. услуг в электронном виде на период до 2014 года.

# Структура ОГВ и муниципального управления в РФ

## Федеральный уровень:

1. Президент (гарант Конституции)
2. Федеральное собрание (законодательная власть):
  - Государственная дума
  - Совет Федераций
3. Правительство РФ, Федеральные министерства и ведомства (исполнительная власть)
4. Судебная власть:
  - Конституционный суд
  - Верховный суд РФ
  - Высший арбитражный суд

## Региональный уровень:

1. Губернатор глава высшего исполнительного органа субъекта федерации
2. Региональное правительство (исполнительная власть)
3. Законодательное собрание (законодательная власть)
4. Районные суды, мировые судьи (судебная власть)

## Муниципальный уровень:

1. Глава муниципального образования
2. Представительный орган местного самоуправления (муниципальные депутаты)
3. Местная администрация МО
4. Контрольный орган МО
5. Иные органы МО в соответствии с уставом МО

# Правовые основы государственного и муниципального управления

## 1. Конституция РФ - основной закон страны

## 2. Федеральные законы

Например ФЗ:

- ✓ о Правительстве РФ,
- ✓ о государственной службе РФ,
- ✓ об общих принципах организации местного самоуправления,
- ✓ о разделении полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации

## 3. Законы субъектов РФ

Например Законы Санкт-Петербурга :

- ✓ о правительстве Санкт-Петербурга
- ✓ о территориальном устройстве Санкт-Петербурга
- ✓ об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

## 4. Нормативно-правовые акты муниципального уровня

Например:

- ✓ Устав Муниципального образования

# Коллизии разделения полномочий

ФЗ-122, ФЗ-131 от 06.10.2003 , Конституция,...

- асимметрия, различие политико-правовых статусов субъектов федерации, сложный, многоуровневый характер федерации - оказывают существенное влияние на формирование и функционирование **органов власти субъектов федерации и МСУ**
- региональные бюджеты принимают активное участие в содержании органов местного самоуправления – как в части содержания аппарата, так и в части выплаты зарплаты (денежное содержание) служащим местного самоуправления. Здесь возникает явный конфликт интересов – выборные органы местного самоуправления, которые должны подчиняться только закону и избирателям, фактически находятся на содержании у вышестоящих (региональных) органов, и получают от них денежное вознаграждение



# Полномочия органов МУ в Санкт-Петербурге (ч.1)

1. принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
2. установление официальных символов муниципального образования;
3. создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
4. установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
5. организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

## Полномочия органов ГУ и МУ в Санкт-Петербурге (ч.2)

6. принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
7. учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
8. осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
9. иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

# Возможности участия граждан в ГМУ

## Активное участие:

- Гражданин может быть избран в законодательные ОГВ и ОМСУ;
- Гражданин может быть принят на государственную службу на основе конкурсных процедур в органы исполнительной власти или судебной власти .

## Пассивное участие:

- Участие в выборах;
- Участие в референдумах;
- Участие в манифестациях;
- Участие в пикетах.

# Представительство граждан в законодательных ОГВ

В 2007 г. Центризбирком принял документ, согласно которому территория страны разбивается на **153 избирательных округа**, от которых партии имеют право выдвигать региональные группы депутатов на выборах в **Госдуму**.

Число региональных групп

- в Москве- десять;
- в Подмосковье – восемь;
- в Санкт-Петербурге, Свердловской и Ростовской областях и Краснодарском крае – пять.

В Санкт-Петербурге 111 муниципальных и 50 избирательных округов. Административные границы округов определены Постановлением ЗакСа N 192 от 26 августа 1998 года «Об утверждении границ избирательных округов по выборам депутатов Законодательного собрания Санкт-Петербурга второго созыва»

# Особенности участия партий в выборах

- Согласно закону, федеральному списку кандидатов партии, получившему от 6% до 7% голосов избирателей, передаются два депутатских мандата, а списку, получившему от 5% до 6%, — один мандат.
- Политической партии, федеральному списку кандидатов которой передан мандат, предоставляется право регистрации кандидатов на выборах разного уровня без сбора подписей избирателей.
- В период между выборами такая партия не может быть ликвидирована в связи с отсутствием региональных отделений с требуемой минимальной численностью членов партии в более чем в половине субъектов Федерации или отсутствием необходимого числа членов партии

# Использование современных ИКТ в государственном и муниципальном управлении

## Движение «Снизу вверх»

- Флеш-моб
- ЖЖ
- Социальные сети

## Движение «Сверху вниз»

- Электронный Документооборот
- Информационно-аналитические системы ОГВ
- Электронные приемные ОГВ
- **Электронное правительство**