

Часть вторая, которая ближе к практике

# Выведение из российского избирательного права и введение в реальные российские выборы (для общественных контролеров)

## Содержание второй части

### ■ Общие сведения о наблюдении на участке

- Что взять с собой
- Психологическая подготовка
- Вхождение в УИК
- Как писать жалобы

### ■ Первые наблюдения

- Избирательные бюллетени
- Список избирателей
- Оформление избирательного участка
- Расположение наблюдателей
- Фото- и видеосъемка

### ■ Голосование

- в помещении для голосования
- голосование по открепительным удостоверениям
- голосование вне помещения для голосования

### ■ Подсчет голосов избирателей

- Основные принципы
- О протоколе
- Этапы подсчета
- Подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней
- Работа со списком избирателей
- Подсчет бюллетеней в переносных ящиках для голосования
- Вскрытие стационарных ящиков и сортировка бюллетеней
- Подсчет рассортированных бюллетеней
- Проверка контрольных соотношений
- Упаковка бюллетеней
- Проведение итогового заседания участковой комиссии
- Получение заверенной копии протокола

### ■ КОИБы и КэГи

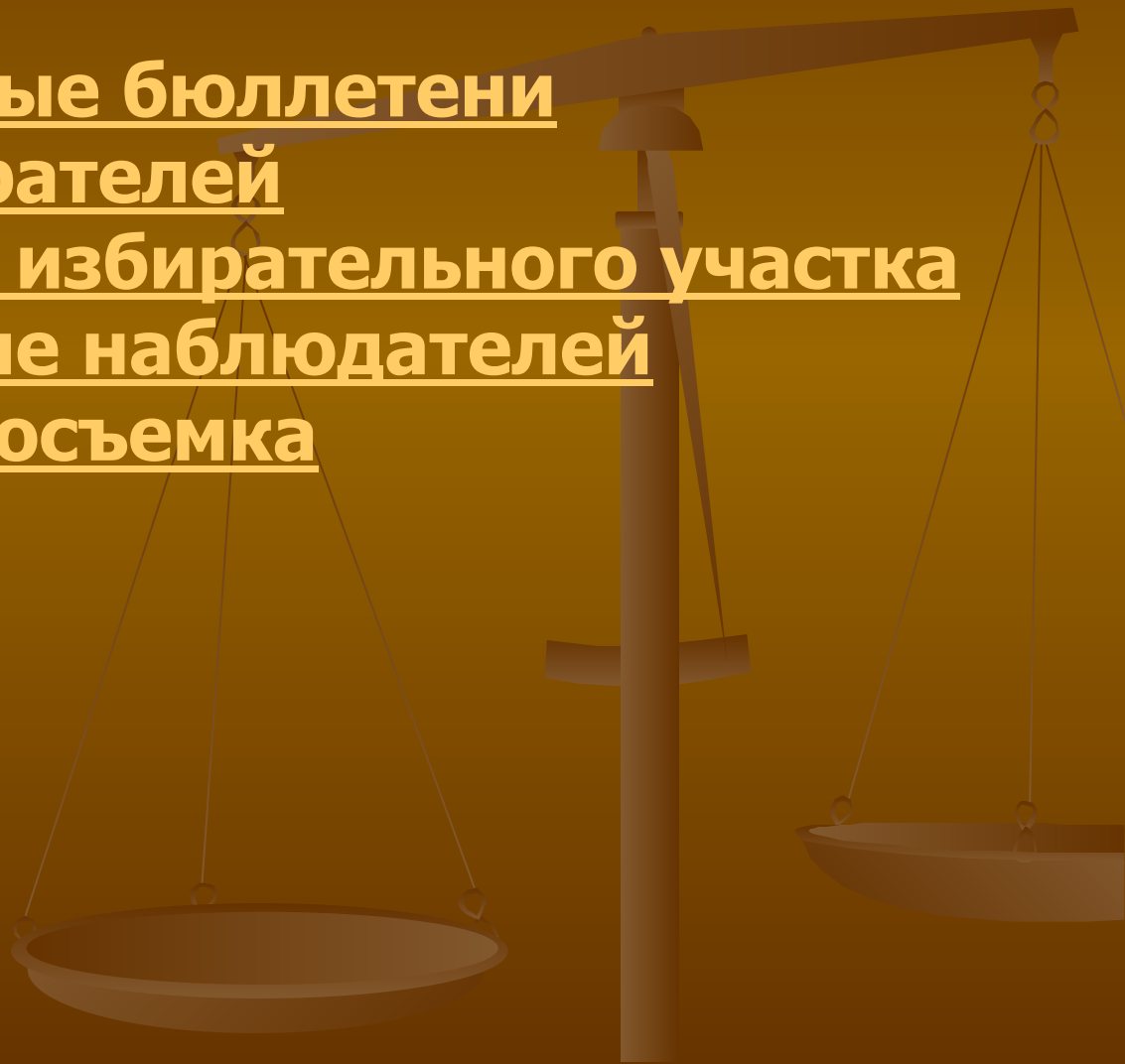
### ■ Критические ситуации

- Удаление общественных контролеров
- Угрозы
- Общение с полицией
- Жалобы прокурору

Автор приносит благодарности всем авторам фото- и видеоматериалов, использованных в этом пособии

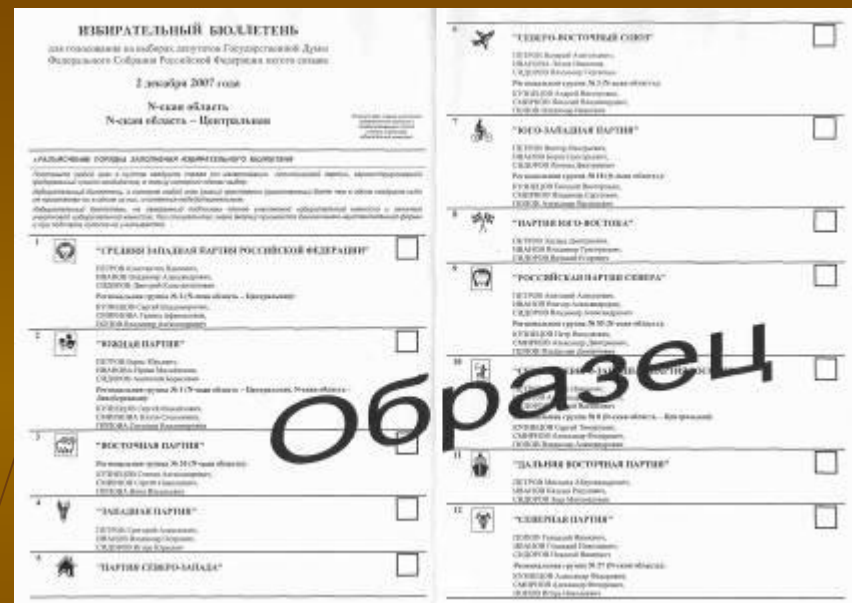
# Первые наблюдения

- Избирательные бюллетени
- Список избирателей
- Оформление избирательного участка
- Расположение наблюдателей
- Фото- и видеосъемка



# Избирательные бюллетени (статья 63 ФЗГ)

- Пункт 12: «О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней»
- Пункт 15: «Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней»
- Пункт 16: «На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой комиссией, в правом верхнем углу ставятся **подписи двух членов** участковой комиссии, которые **заверяются печатью** участковой комиссии»
- Закон о выборах депутатов Госдумы (п.5 ст.75) обязывает раздавать бюллетени членам комиссии под роспись



Обратите внимание на то, где хранятся бюллетени и как они передаются членам УИК, которые выдают бюллетени избирателям.

# Список избирателей

Приложение № 2 к решению Московской городской избирательной комиссии от «__» __ 2009 года № ____
Экземпляр № ____
Книга № __ из __ 1

**ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ ДЕПУТАТА (ОВ) МУНИЦИПАЛЬНОГО СОБРАНИЯ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ \_\_\_\_\_ В ГОРОДЕ МОСКВЕ**  
(наименование муниципального образования)

(дата проведения выборов)

**СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

по избирательному участку № \_\_\_\_\_

город Москва, \_\_\_\_\_  
(адрес помещения для голосования избирательного участка: район, улица, дом)

образованному для проведения голосования и подсчета голосов избирателей на выборах депутатов Московской городской Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № \_\_\_\_\_ по городскому избирательному округу и на дополнительных выборах депутата (ов) муниципального Собрании внутригородского муниципального образования \_\_\_\_\_ в городе Москве  
(наименование муниципального образования)

1 Указывается порядковый номер книги и общее количество книг, на которые разделен список избирателей.

Список избирателей может быть разделен на книги.

П.13 ст.17 ФЗГ:  
«Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть **сброшюрована** (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.»

Видеоэпизод с несброшюрованными списками — см. файл «Списки не сброшюрованы»

# Список избирателей

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № _____ ГОРОД МОСКВА, _____ <small>(общая часть адреса места жительства)</small>					СТРАНИЦА № _____ КНИГА № _____				
№ п/п	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ ОВ ИЗЪЯЗКИ И ПЕР- СОНАЛЬНЫМИ ДЕНЬ И МЕСЯЦ РОЖДЕНИЯ	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР (НО МЕР) ПАСПОРТА ИЛИ ДОКУМЕНТА, ЗАМЕНЯЮЩЕГО ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ ЗА ПОЛУЧЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ НА ВЫБОРАХ:			ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ВЫДАВШЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ БЮЛЛЕТЕНИ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
					ДЕПУТАТОВ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ	ДЕПУТАТА (ОВ) МУНИЦИПАЛЬ- НОГО СОВЕЩАНИЯ			
					ПО ОДНОМАНАТНОМУ ОБЪЕКТУ	ПО ГОРОДСКОМУ ОБЪЕКТУ			
ПИШО ПИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ВЫДАННЫХ В СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА МОМЕНТ ОТВЕРЖЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ (С ЧУ УЧЕТА И ЧИРАТЕЛЕЙ, К ОБОИМ ВАЖДАНЫ ОТВЕРЖЕНИЕМ УЧАС ГОЛОСОВАНИЯ В ЧЕРНИКОМ ВАСИ И УЧАС И ОБОИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИИХ А ТАКЖЕ И ЧИРАТЕЛЕЙ, ВЫДАННЫХ ПО ДОТРИМ ПУКВАМ ПИШО ПИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, БЛОТИ ПЕНЫ, ВАДАННЫХ И ЧИРАТЕЛЕЙ В ПОМЕЩЕНИИ ДИ ГОЛОСОВАНИЯ И ДИ ГОЛОСОВАНИЯ ПИШО ПИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, БЛОТИ ПЕНЫ, ВАДАННЫХ И ЧИРАТЕЛЕЙ, ПРОТЯГОСАВАШИХ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДИ ГОЛОСОВАНИЯ ПИШО ПИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ПРОТЯГОСАВАШИХ ДО РОТОВ - В КОМ ЧИШЕ В ПОМЕЩЕНИИ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАШОВАНИЯ ПИШО ОТВЕРЖЕННЫМ УЧАС ГОЛОСОВАНИЯ, ВАДАННАМ УЧАС И ОБОИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ И ЧИРАТЕЛЕЙ НА И ЧИРАТЕЛЬНОМ УЧАСНЕ ДО ДИ ГОЛОСОВАНИЯ ПИШО ПИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ПРОТЯГОСАВАШИХ ПО ОТВЕРЖЕНЫМ УЧАС ГОЛОСОВАНИЯ НА И ЧИРАТЕЛЬНОМ УЧАСНЕ									
ПОДПИСЬ, ФАМИЛИЯ И ИНИЦИАЛ ЧЛЕНА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ПРОСТАВИВШЕГО СУММАРНЫЕ ДАННЫЕ НА ЭТОЙ СТРАНИЦЕ _____									

Заголовок страницы должен быть заполнен заранее

В список (не считая его дополнительной части) заранее занесены номер, ФИО избирателя, год рождения и адрес.

До начала голосования в списке не должно быть пометок и особых отметок!

№ паспорта проставляется при избирателе!

Подпись за получение бюллетеня избиратель ставит сам.

Нижняя часть заполняется при подсчете голосов

Для заполнения используются специальные ручки-маркеры

# Ознакомление наблюдателей со списком избирателей

- До начала голосования попросите председателя ознакомить Вас хотя бы с несколькими (которыми Вы сами выберете) книгами списка избирателей: пусть члены комиссии перелистают их при Вас.
- В списке избирателей до начала голосования **не должно быть никаких лишних пометок**. Подпись избирателя может быть только в том случае, если этот избиратель взял открепительное удостоверение и исключен из списка.
- Если Вам откажут в ознакомлении со списком до начала голосования – напишите об этом жалобу.

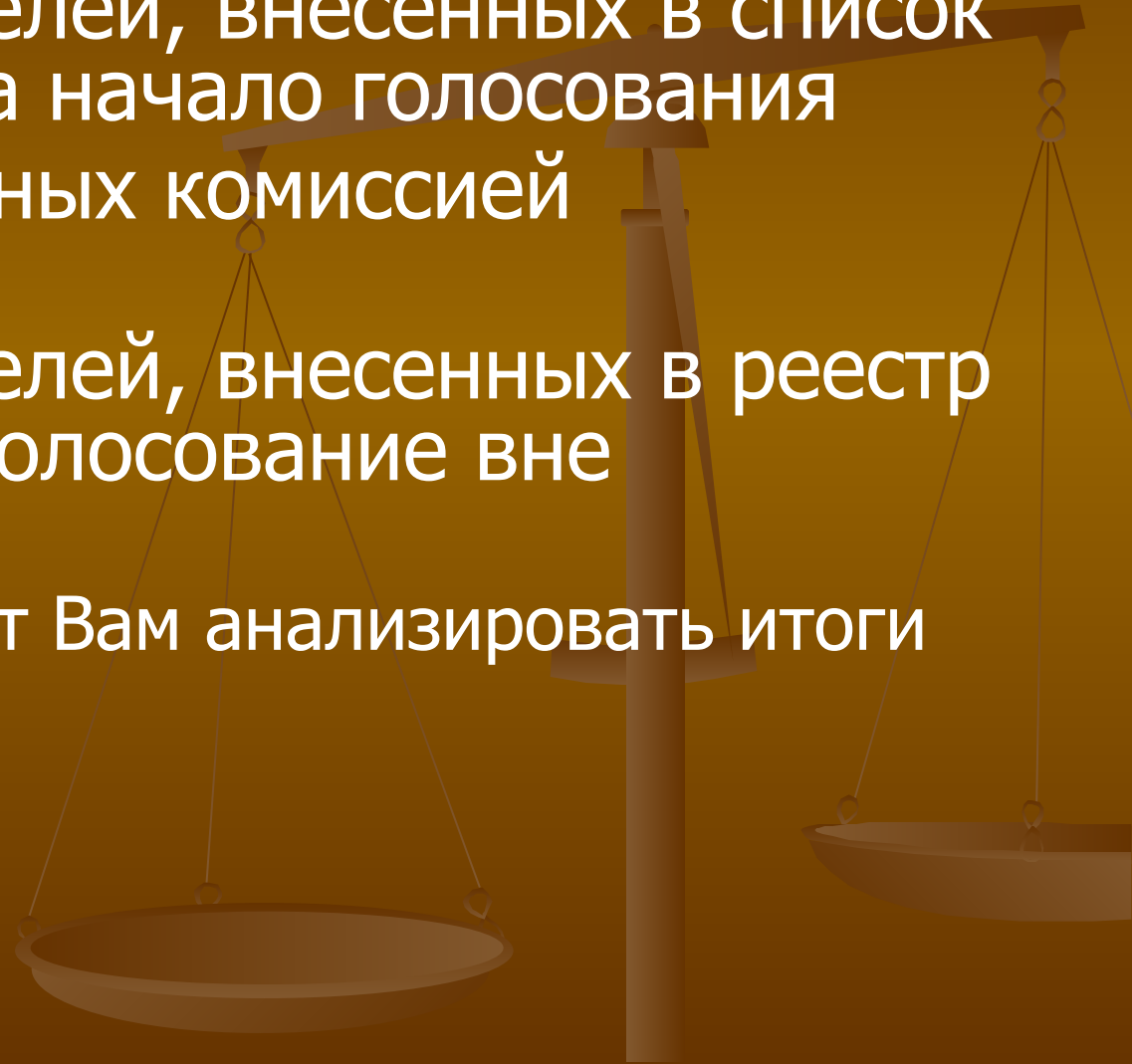
П.9 ст.30 ФЗГ гласит: «**Наблюдатели** вправе:

*а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования... »*

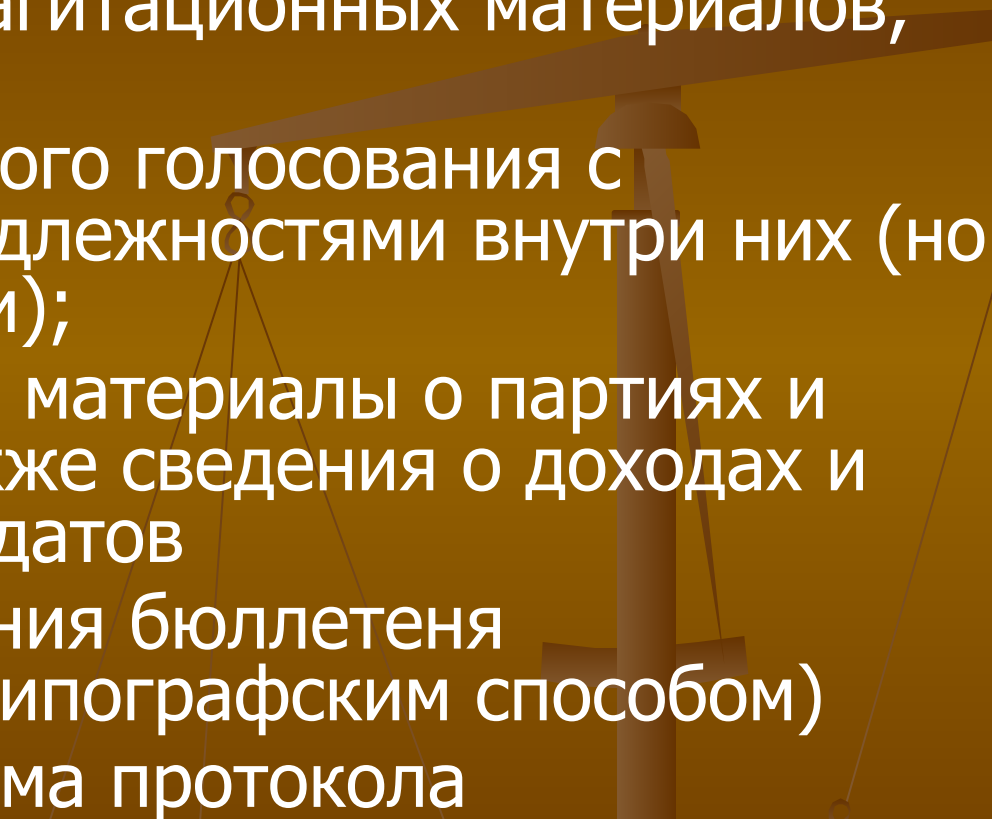
# Узнайте у председателя и запишите для себя

- Число избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования
- Число полученных комиссией бюллетеней
- Число избирателей, внесенных в реестр заявлений на голосование вне помещения

Эти данные помогут Вам анализировать итоги голосования



# Осмотрите помещение для голосования и подходы к нему

- Не должно быть агитационных материалов, но должны быть:
  - кабинки для тайного голосования с пишущими принадлежностями внутри них (но не с карандашами);
  - информационные материалы о партиях и кандидатах, а также сведения о доходах и имуществе кандидатов
  - Образец заполнения бюллетеня (изготовленный типографским способом)
  - Увеличенная форма протокола
- 



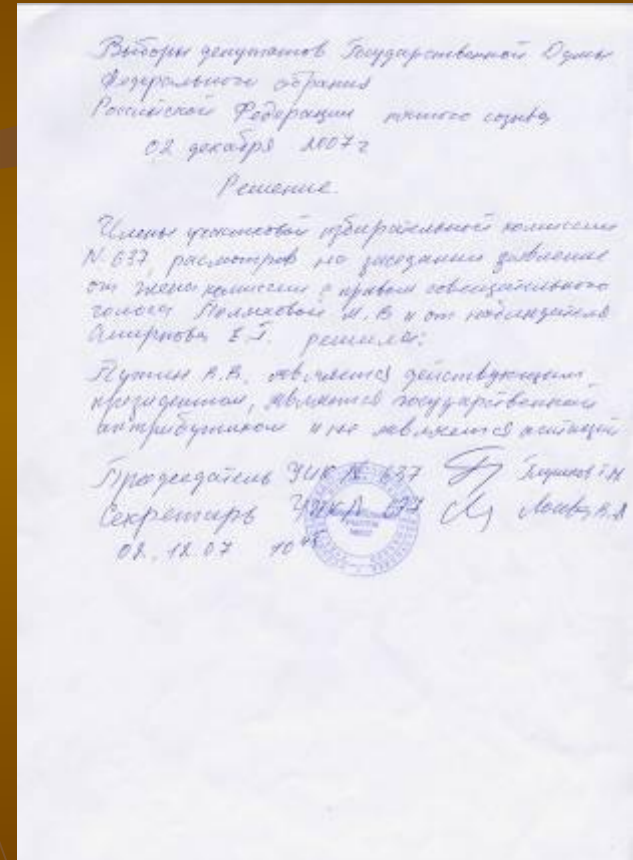
# Вот что пишет об этом закон: (статья 61 ФЗГ)

- «2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются **кабины** или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, **за исключением карандашей**.
- 3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует **информационный стенд**, на котором размещает следующую **информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов**, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:
  - а) **биографические данные** кандидатов;
  - ...
  - д) **сведения о доходах и об имуществе кандидатов**;
  - е) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона (если такая информация имеется)»
- «...8. На информационном стенде размещаются **образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов**, ... наименования избирательных объединений.
- 9. В помещении для голосования должна находиться **увеличенная форма протокола** об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.
- ...11. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании **одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей**»

# К вопросу об агитационных материалах на участке



Вряд ли правильно размещать на участках портреты кандидатов в депутаты...



«Путин В.В. является действующим президентом, является государственной атрибутикой и не является агитацией»

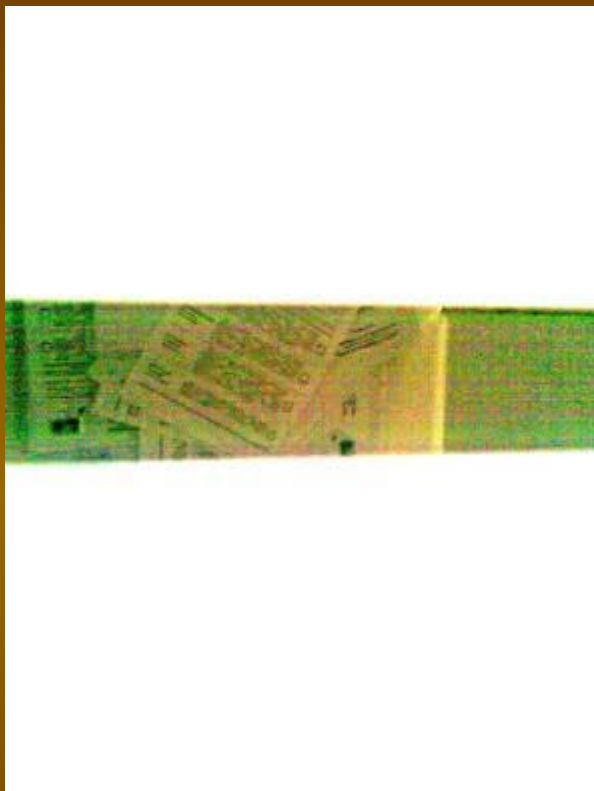
# К вопросу об агитационных материалах на участке



# До открытия участка

- Урны не должны быть опечатаны!
- Раздают членам УИК бюллетени под роспись
- Подсчитывают и гасят открепительные удостоверения
- В 8:00 председатель объявляет об открытии УИК
- **Только после этого** предъявляются и опечатываются пустые избирательные ящики
- Если ящики были опечатаны не при Вас до 8:00, требуйте их переопечатывания

# Что иногда бывает с избирательными ящиками



Фотография, сделанная через щель опечатанной избирательной урны на одном из московских УИК до начала голосования



Урны с дополнительной щелью в Челябинской области

Кино: «Урна с двойным дном»



# Расположение и перемещение наблюдателей в помещении для голосования.

В теории это выглядит так:

- П.11 ст.61 ФЗГ: «Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании **одновременно находились в поле зрения** членов участковой комиссии, наблюдателей»
- П.8 ст.30: «**Не допускается установление** каких-либо иных, кроме установленных настоящим Федеральным законом, **ограничений**, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования»
- Подпункт г) п.9 ст.30 ФЗГ: «Наблюдатель вправе...наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей ... **на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность** содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов»
- П.10 ст.68: «Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен **полный обзор** действий членов комиссии»

# На практике наблюдателей часто ограничивают в перемещениях



Посмотрите иллюстрации: [«Синяя линия для наблюдателей»](#) и файл [«Ограничения по размещению»](#)

# ФОТО- и видеосъемка (теория и практика)

Решение УИК №1122

Конституция РФ



«Каждый имеет право свободно  
искать, получать, передавать,  
производить и распространять  
информацию любым законным  
способом»

О возможности для общественных контролеров производить фото- и видеосъемку сказано в Постановлении ЦИК РФ от 08 июня 2007 года №15/128-5 в пункте 2.3.5 и в Рабочем блокноте УИК (пункты 1.4, 6.2 Первой части, п.2.1 и вопрос 39 Второй части)

Иллюстрация: «Ограничения по съемке»

