

Часть вторая, которая ближе к практике

Выведение из российского избирательного права и введение в реальные российские выборы (для общественных контролеров)

Содержание второй части

■ Общие сведения о наблюдении на участке

- Что взять с собой
- Психологическая подготовка
- Вхождение в УИК
- Как писать жалобы

■ Первые наблюдения

- Избирательные бюллетени
- Список избирателей
- Оформление избирательного участка
- Расположение наблюдателей
- Фото- и видеосъемка

■ Голосование

- в помещении для голосования
- голосование по открепительным удостоверениям
- голосование вне помещения для голосования

■ Подсчет голосов избирателей

- Основные принципы
- О протоколе
- Этапы подсчета
- Подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней
- Работа со списком избирателей
- Подсчет бюллетеней в переносных ящиках для голосования
- Вскрытие стационарных ящиков и сортировка бюллетеней
- Подсчет рассортированных бюллетеней
- Проверка контрольных соотношений
- Упаковка бюллетеней
- Проведение итогового заседания участковой комиссии
- Получение заверенной копии протокола

■ КОИБы и КэГи

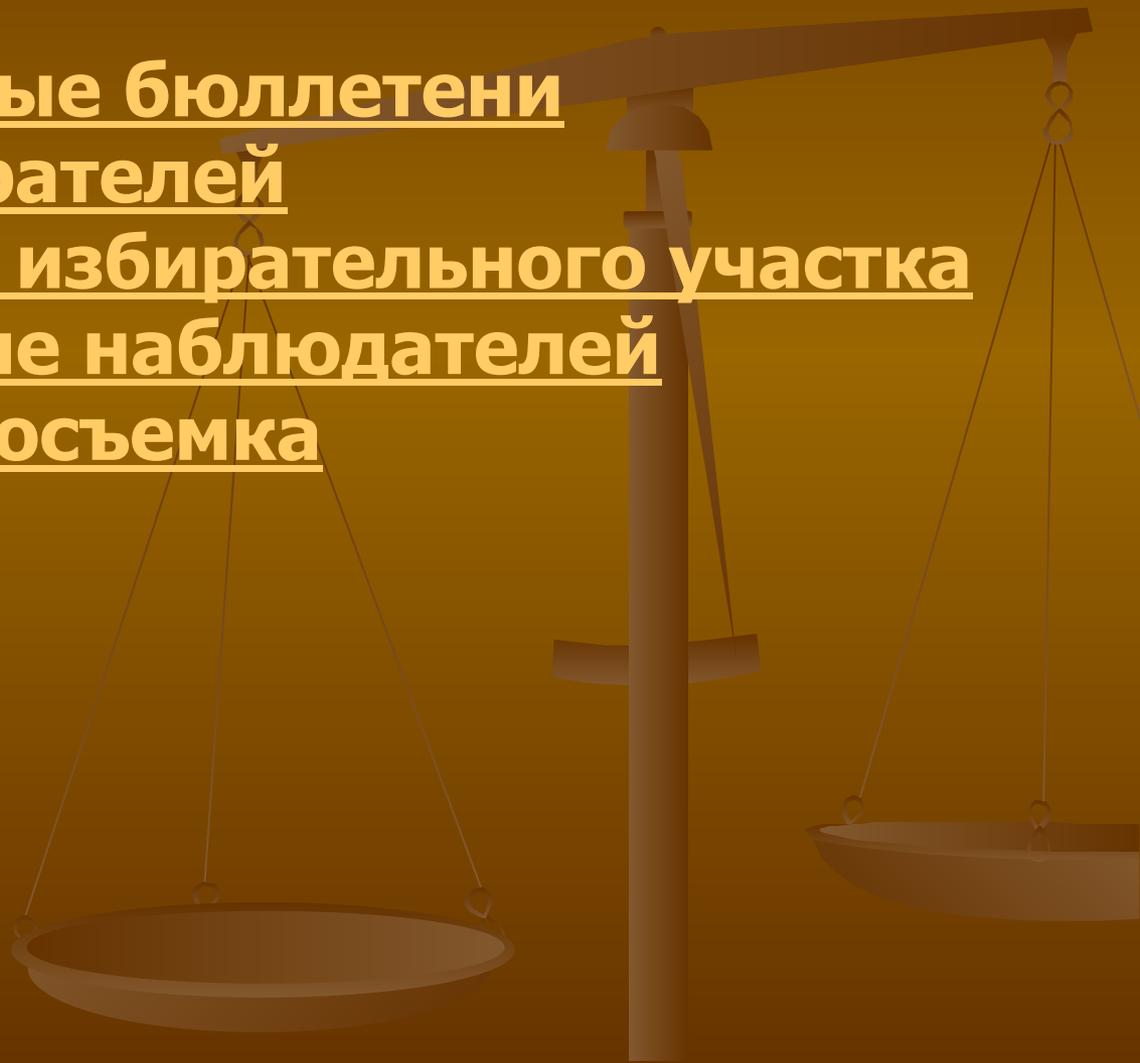
■ Критические ситуации

- Удаление общественных контролеров
- Угрозы
- Общение с полицией
- Жалобы прокурору

Автор приносит благодарности всем авторам фото- и видеоматериалов, использованных в этом пособии

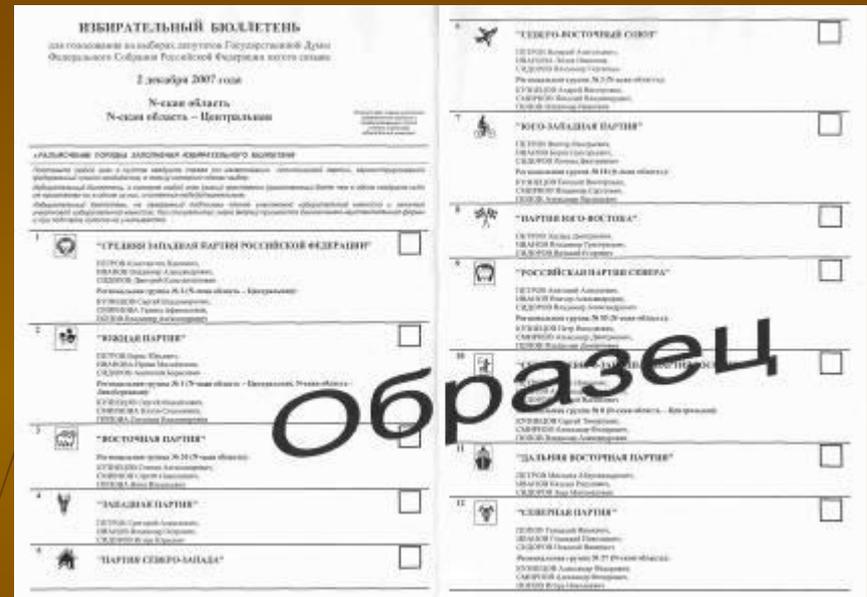
Первые наблюдения

- Избирательные бюллетени
- Список избирателей
- Оформление избирательного участка
- Расположение наблюдателей
- Фото- и видеосъемка



Избирательные бюллетени (статья 63 ФЗГ)

- Пункт 12: «О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней»
- Пункт 15: «Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней»
- Пункт 16: «На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой комиссией, в правом верхнем углу ставятся **подписи двух членов** участковой комиссии, которые **заверяются печатью** участковой комиссии»
- Закон о выборах депутатов Госдумы (п.5 ст.75) обязывает раздавать бюллетени членам комиссии под роспись



Обратите внимание на то, где хранятся бюллетени и как они передаются членам УИК, которые выдают бюллетени избирателям.

Список избирателей

Приложение № 2 к решению Московской городской избирательной комиссии от «__» __ 2009 года № ____
Экземпляр № ____
Книга № __ из __ 1

ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ ДЕПУТАТА (ОВ) МУНИЦИПАЛЬНОГО СОБРАНИЯ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ _____ В ГОРОДЕ МОСКВЕ
(наименование муниципального образования)

(дата проведения выборов)

СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ

по избирательному участку № _____

город Москва, _____
(адрес помещения для голосования избирательного участка: район, улица, дом)

образованному для проведения голосования и подсчета голосов избирателей на выборах депутатов Московской городской Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № _____ по городскому избирательному округу и на дополнительных выборах депутата (ов) муниципального Собрании внутригородского муниципального образования _____ в городе Москве
(наименование муниципального образования)

1 Указывается порядковый номер книги и общее количество книг, на которые разделен список избирателей.

Список избирателей может быть разделен на книги.

П.13 ст.17 ФЗГ:
«Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть **сброшюрована** (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.»

Видеоэпизод с несброшюрованными списками — см. файл «Списки не сброшюрованы»

Ознакомление наблюдателей со списком избирателей

- До начала голосования попросите председателя ознакомить Вас хотя бы с несколькими (которыми Вы сами выберете) книгами списка избирателей: пусть члены комиссии перелистают их при Вас.
- В списке избирателей до начала голосования **не должно быть никаких лишних пометок**. Подпись избирателя может быть только в том случае, если этот избиратель взял открепительное удостоверение и исключен из списка.
- Если Вам откажут в ознакомлении со списком до начала голосования – напишите об этом жалобу.

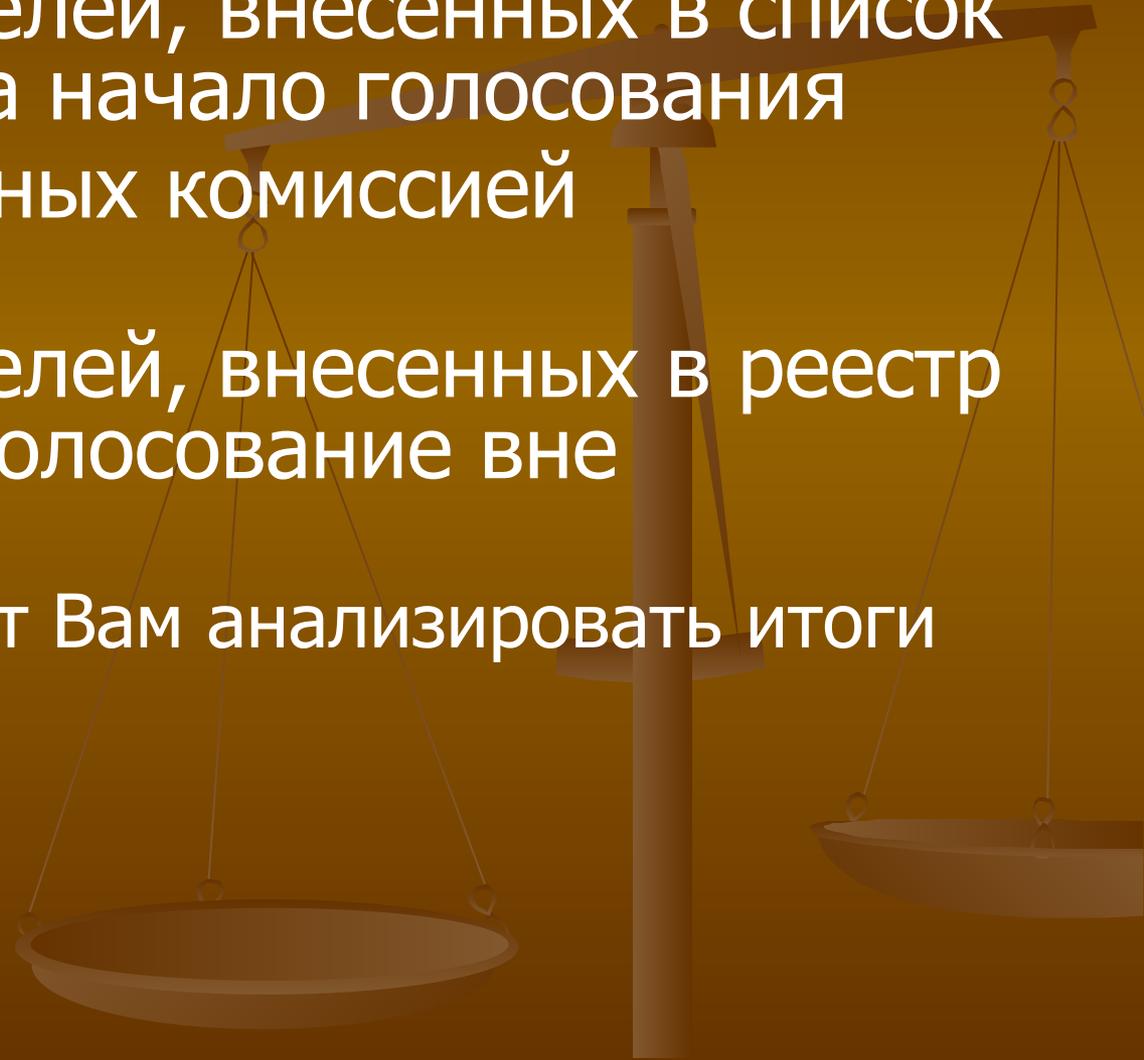
П.9 ст.30 ФЗГ гласит: «**Наблюдатели** вправе:

а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования... »

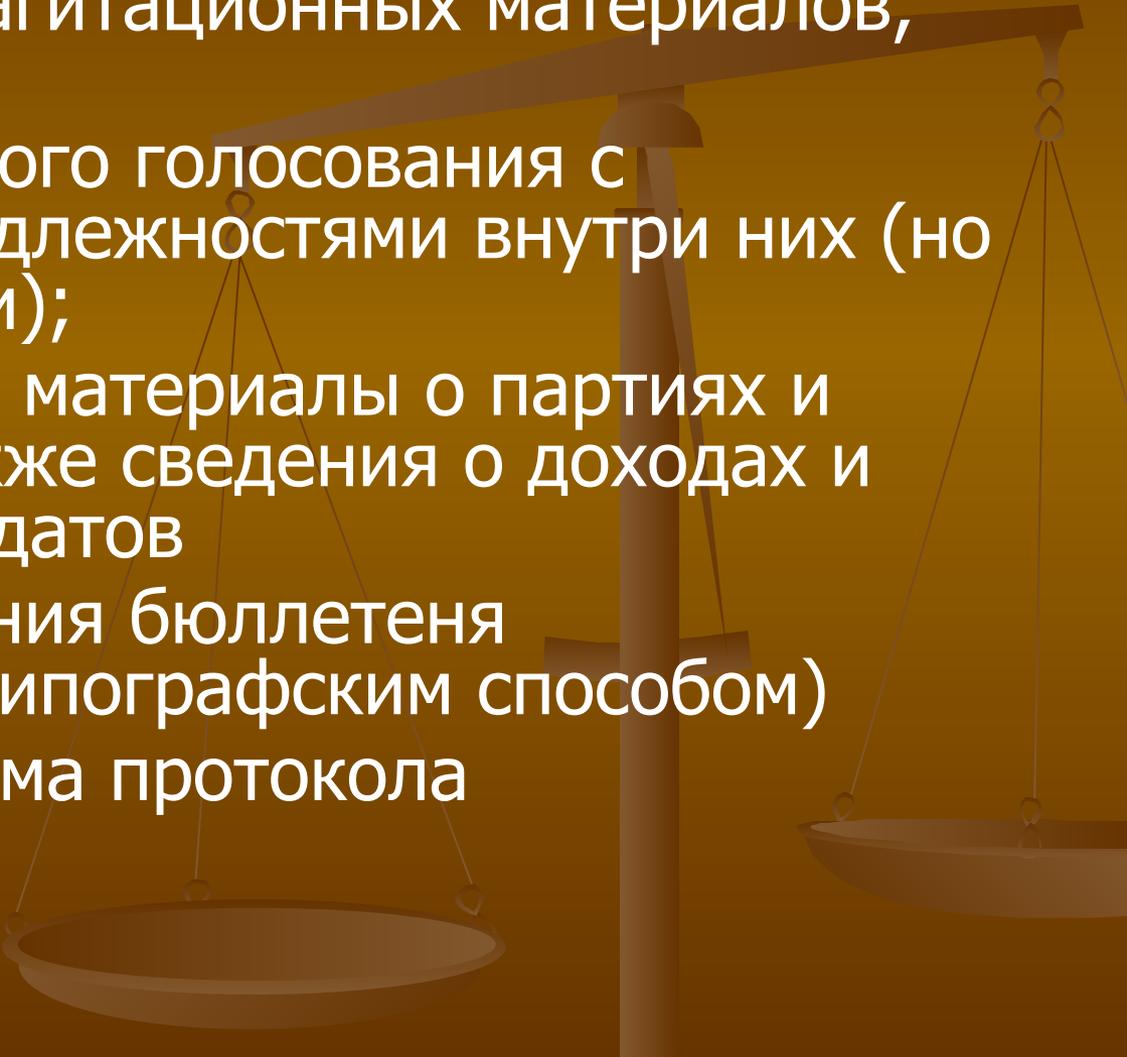
Узнайте у председателя и запишите для себя

- Число избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования
- Число полученных комиссией бюллетеней
- Число избирателей, внесенных в реестр заявлений на голосование вне помещения

Эти данные помогут Вам анализировать итоги голосования



Осмотрите помещение для голосования и подходы к нему

- Не должно быть агитационных материалов, но должны быть:
 - кабинки для тайного голосования с пишущими принадлежностями внутри них (но не с карандашами);
 - информационные материалы о партиях и кандидатах, а также сведения о доходах и имуществе кандидатов
 - Образец заполнения бюллетеня (изготовленный типографским способом)
 - Увеличенная форма протокола
- 

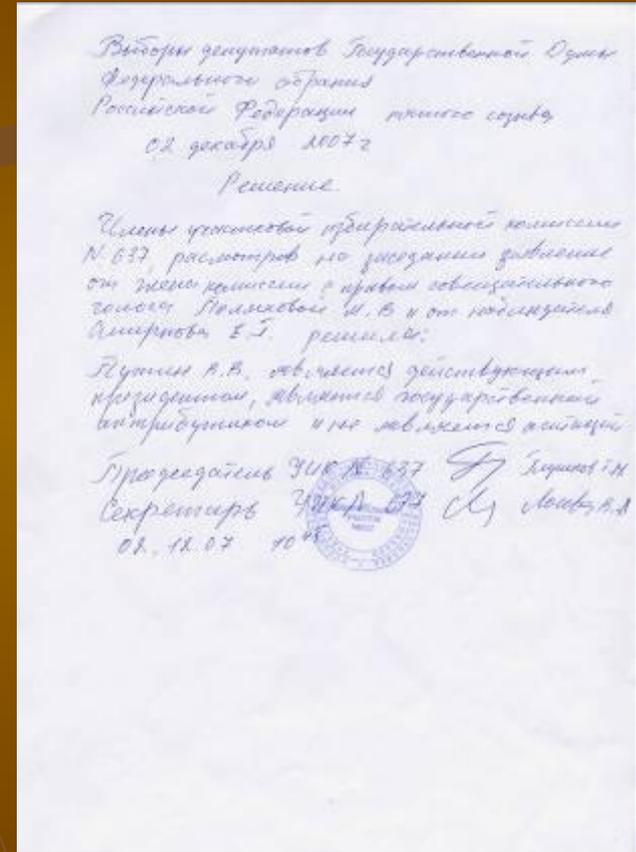
Вот что пишет об этом закон: (статья 61 ФЗГ)

- «2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются **кабины** или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, **за исключением карандашей**.
- 3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует **информационный стенд**, на котором размещает следующую **информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов**, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:
 - а) **биографические данные** кандидатов;
 - ...
 - д) **сведения о доходах и об имуществе кандидатов**;
 - е) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона (если такая информация имеется)»
- «...8. На информационном стенде размещаются **образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов**, ... наименования избирательных объединений.
- 9. В помещении для голосования должна находиться **увеличенная форма протокола** об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.
- ...11. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании **одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей**»

К вопросу об агитационных материалах на участке



Вряд ли правильно размещать на участках портреты кандидатов в депутаты...

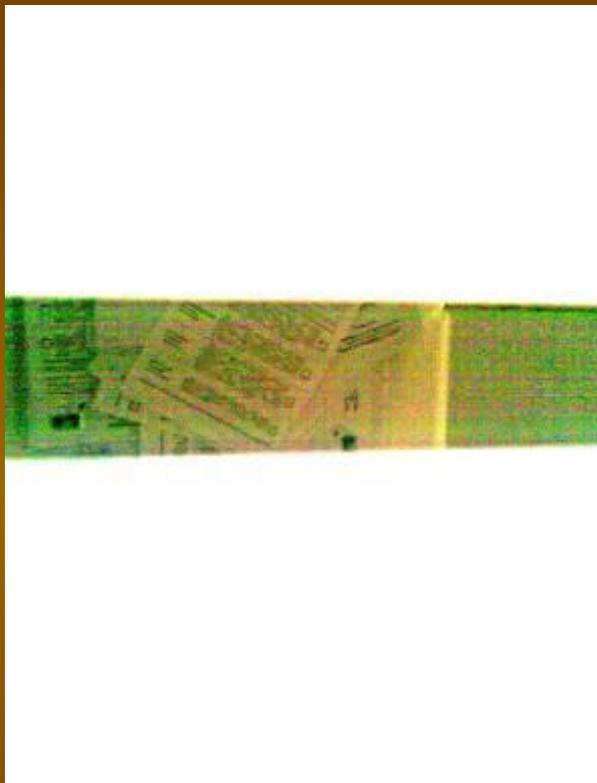


«Путин В.В. является действующим президентом, является государственной атрибутикой и не является агитацией»

До открытия участка

- Урны не должны быть опечатаны!
- Раздают членам УИК бюллетени под роспись
- Подсчитывают и гасят открепительные удостоверения
- В 8:00 председатель объявляет об открытии УИК
- **Только после этого** предъявляются и опечатываются пустые избирательные ящики
- Если ящики были опечатаны не при Вас до 8:00, требуйте их переопечатывания

Что иногда бывает с избирательными ящиками



Фотография, сделанная через щель опечатанной избирательной урны на одном из московских УИК до начала голосования



Урны с дополнительной щелью в Челябинской области

Кино: «Урна с двойным дном»

Расположение и перемещение наблюдателей в помещении для голосования.

В теории это выглядит так:

- П.11 ст.61 ФЗГ: «Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании **одновременно находились в поле зрения** членов участковой комиссии, наблюдателей»
- П.8 ст.30: «**Не допускается установление** каких-либо иных, кроме установленных настоящим Федеральным законом, **ограничений**, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования»
- Подпункт г) п.9 ст.30 ФЗГ: «Наблюдатель вправе...наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей ... **на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность** содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов»
- П.10 ст.68: «Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен **полный обзор** действий членов комиссии»

На практике наблюдателей часто ограничивают в перемещениях



Посмотрите иллюстрации: «[Синяя линия для наблюдателей](#)»
Посмотрите иллюстрации: «[Синяя линия для наблюдателей](#)» и файл «[Ограничения по размещению](#)»

ФОТО- и видеосъемка (теория и практика)

Решение УИК №1122

Конституция РФ



«Каждый имеет право свободно
искать, получать, передавать,
производить и распространять
информацию любым законным
способом»

О возможности для общественных контролеров производить фото- и видеосъемку сказано в Постановлении ЦИК РФ от 08 июня 2007 года №15/128-5 в пункте 2.3.5 и в Рабочем блокноте УИК (пункты 1.4, 6.2 Первой части, п.2.1 и вопрос 39 Второй части)

Иллюстрация: «Ограничения по съемке»

