

Трудовая миграция в Россию: баланс административного и рыночного регулирования?

Елена Тюрюканова



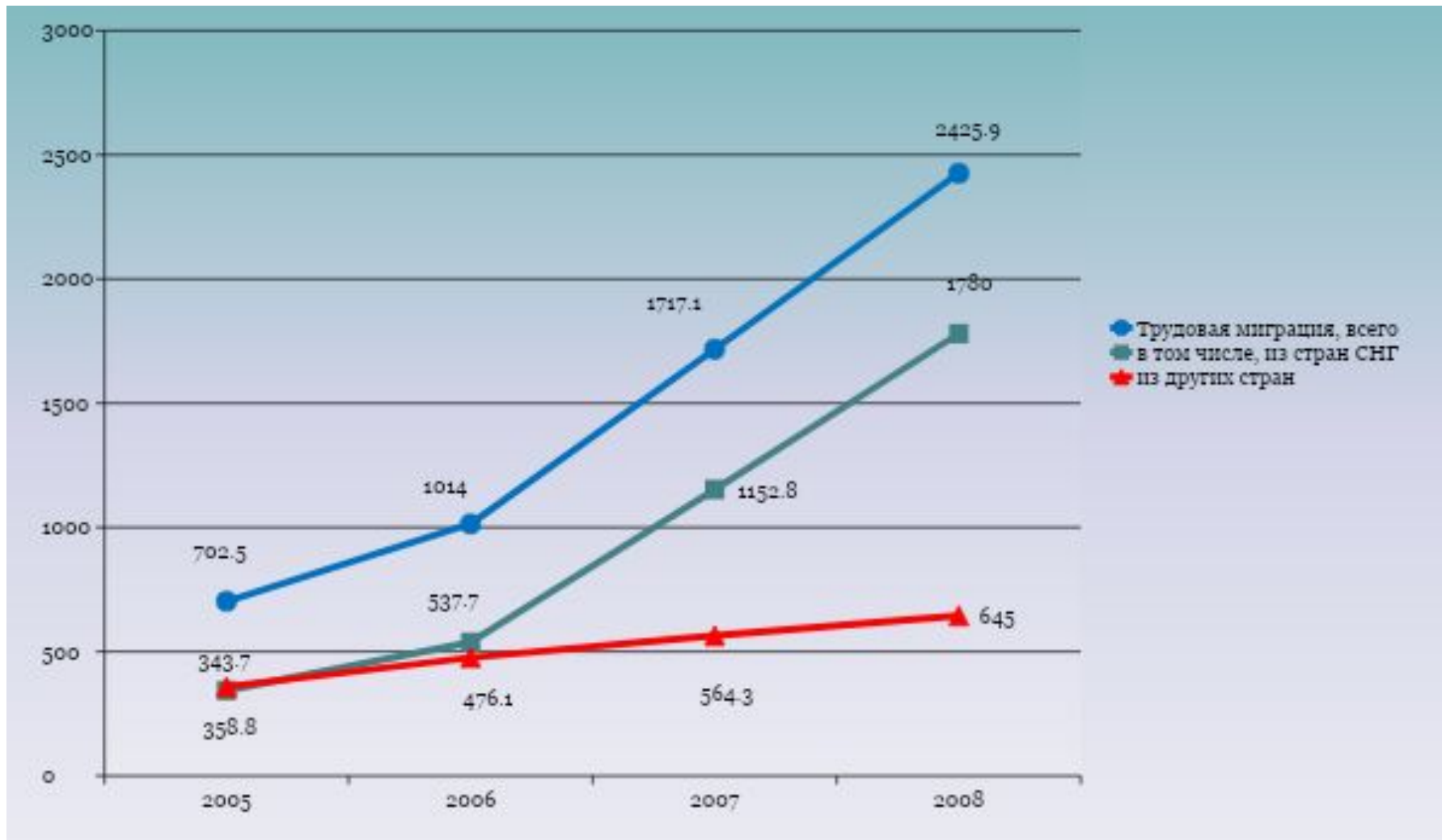
По результатам исследований Центра миграционных исследований (Москва)

Семинар в рамках проекта «Миграционный барометр в Российской Федерации», Москва, ФНЕ-ЦМИ-ИНП, 25 февраля 2010

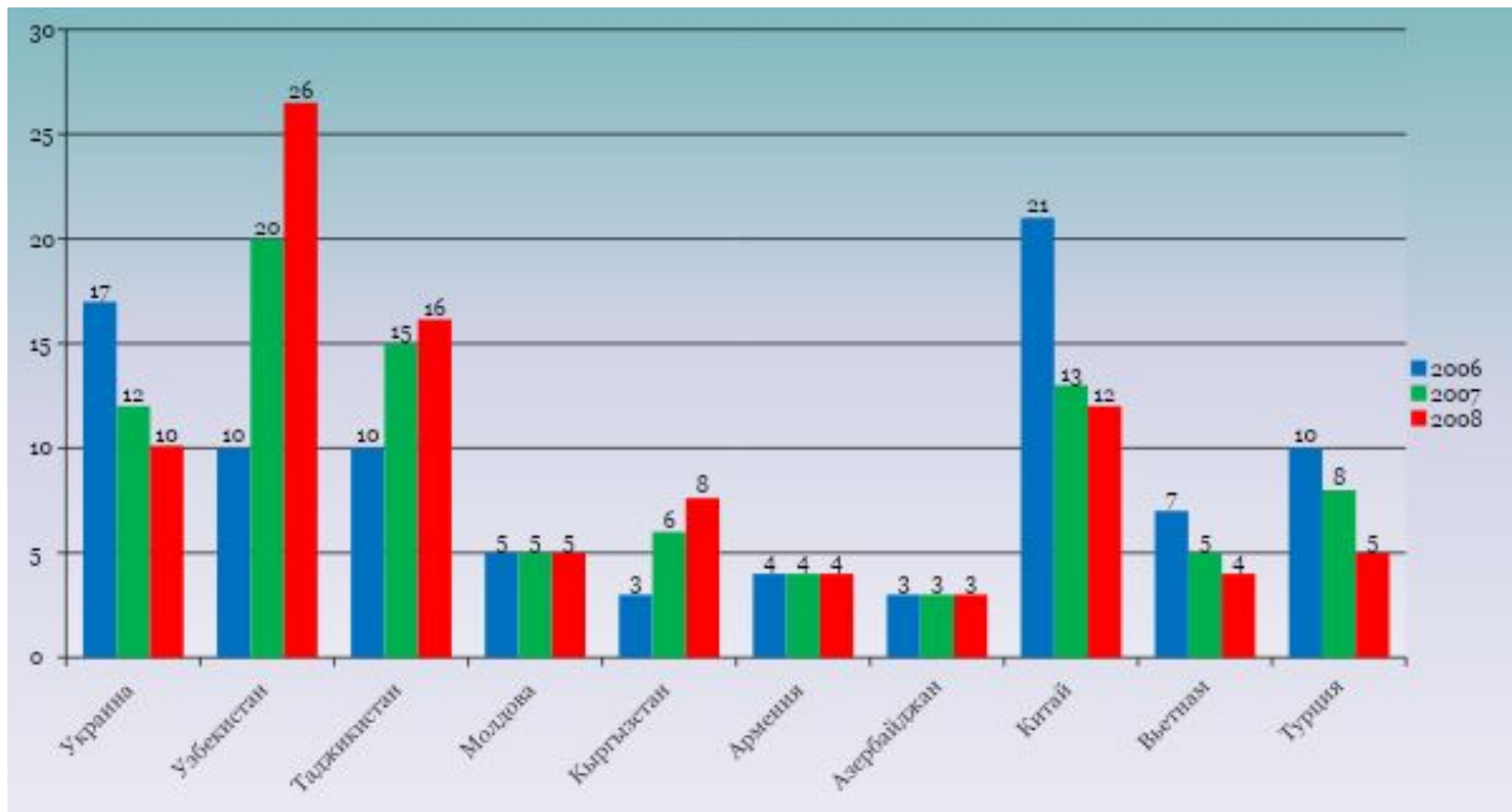
ДАННЫЕ

- Статистика ФМС России, Росстата
- Выборочный опрос трудовых мигрантов из стран СНГ (1 волна: сентябрь-октябрь 2008г.; 2 волна: май-июнь 2009)
- регионы: Москва и МО, Санкт-Петербург и ЛО, Воронежская обл., Астраханская обл., Краснодарский край, Татарстан.
- размер выборки – 1575 респондентов (801+774)
- тип выборки: целевая выборка с квотными

Численность трудовых мигрантов в России тыс. человек, по данным ФМС России



Доля основных стран выхода в структуре трудовой миграции в Россию, %

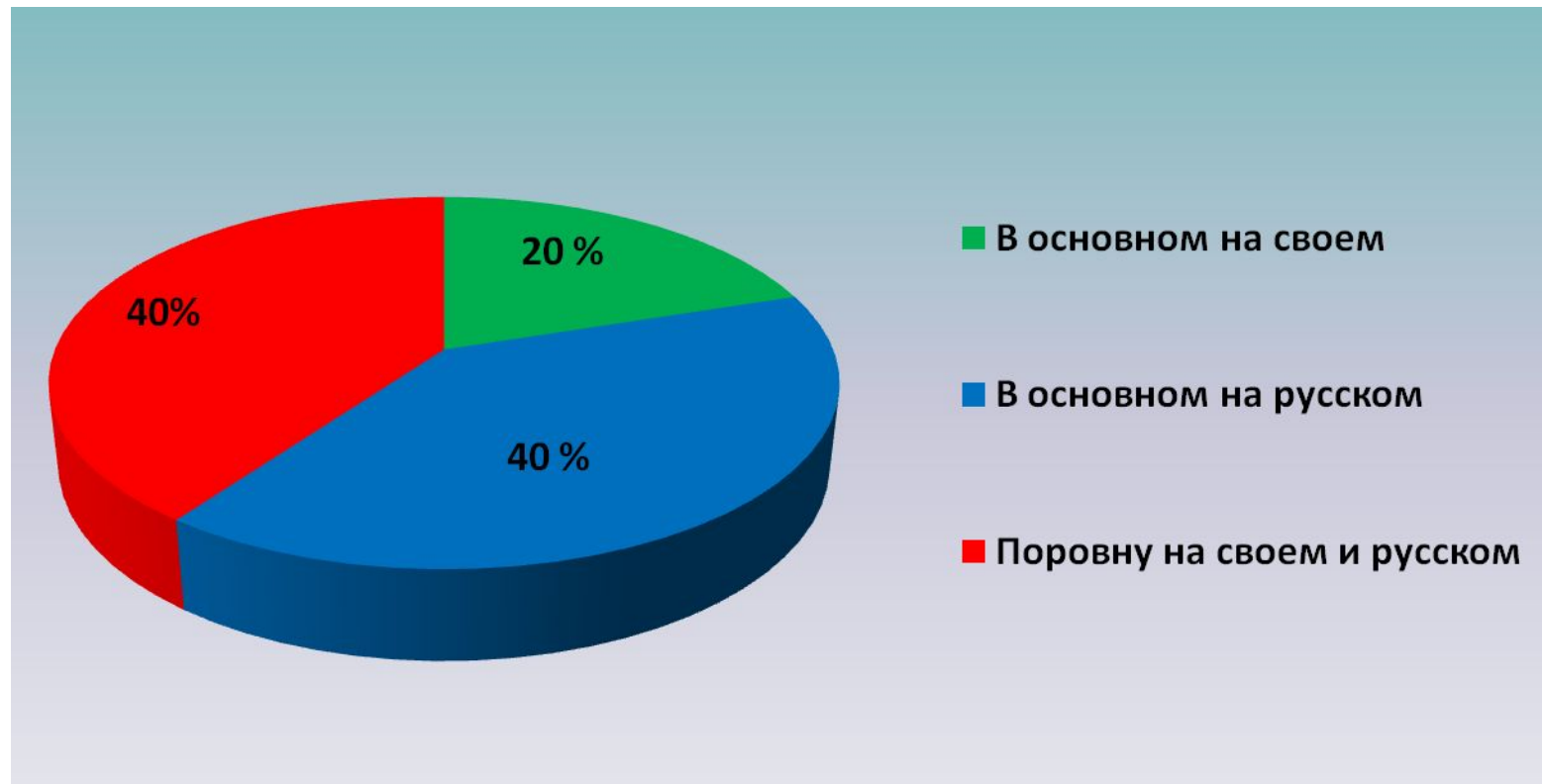


Источник: данные ФМС России

Увеличение культурной дистанции

- Мигранты из мусульманских стран составляют около половины всех трудовых мигрантов
- Преобладают титульные этнические группы стран выезда
- Преобладают мигранты из малых городов и сел
- Возрастает языковой барьер
- Сдвиг к бедной части социального спектра – 84% мигрантов относили себя к группе бедных (38%) и очень бедных (46%) до миграции

На каком языке Вы разговариваете в России (%)



Источник: опрос ЦМИ 2008г.

Временные модели трудовой миграции, (% мигрантов)

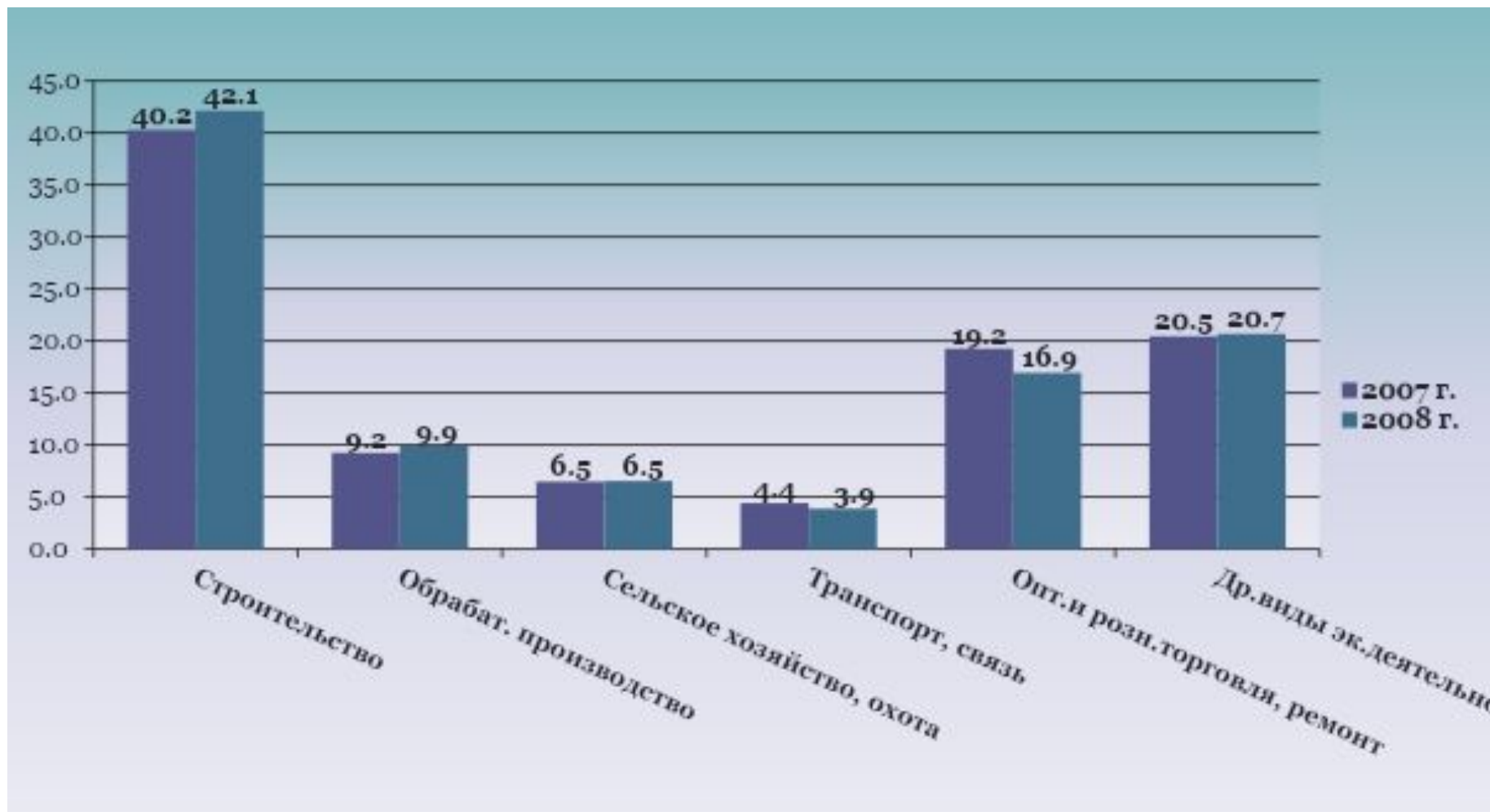
- Поездки на срок работы 11%
- Краткосрочные поездки на заработки (менее, чем на сезон) 5%
- Сезонные поездки 15%
- Выезжают на родину на 1-2-3 месяца 40%
- Практически постоянно живут в РФ, почти не выезжая на родину 25%

Более 1/4 трудовых мигрантов ориентированы на постоянное проживание в РФ

Распределение трудовых мигрантов по продолжительности поездок, %

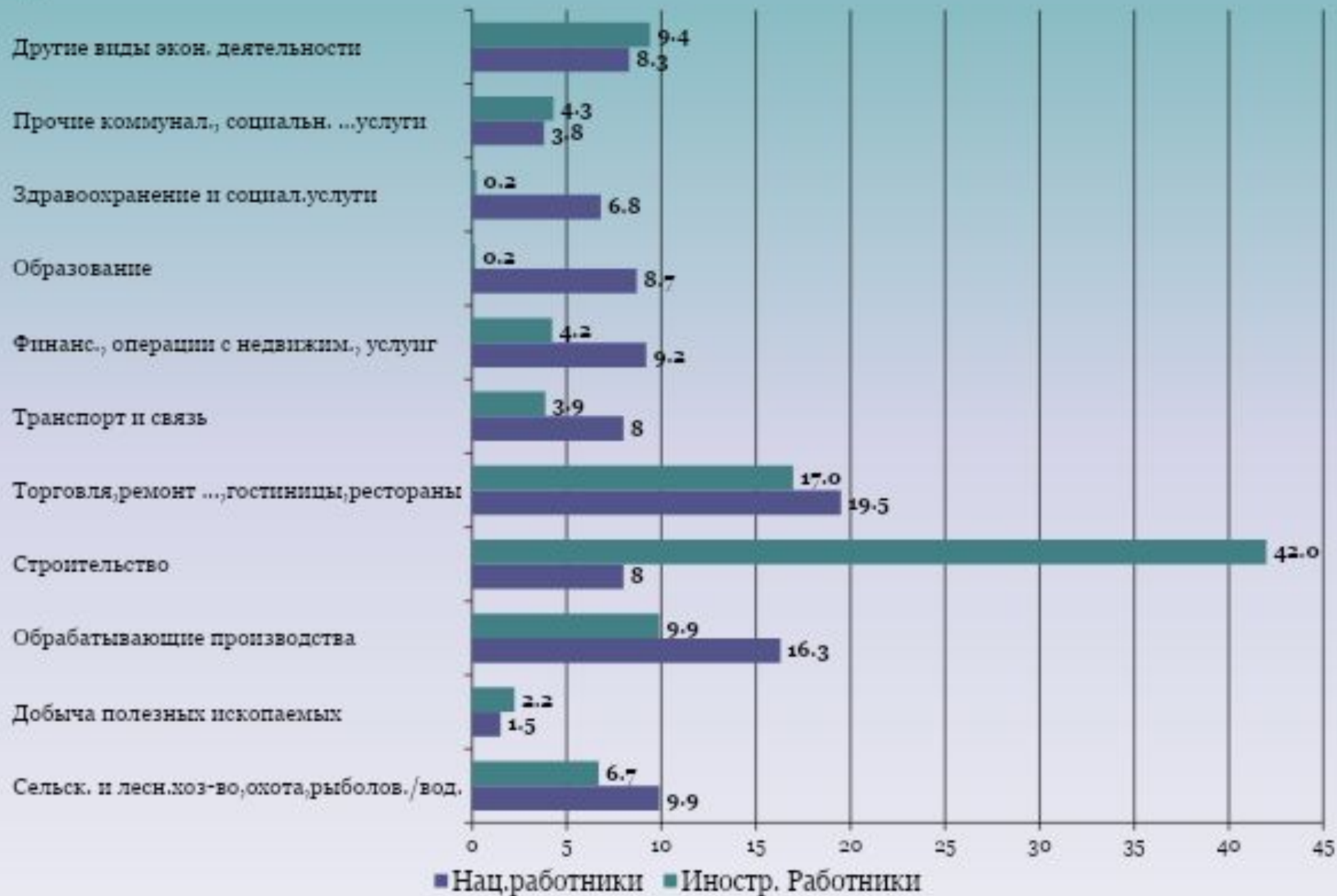
	Прошлая поездка	Настоящая поездка (план)
3 месяца и менее	7	5
4-6 месяцев	21	14
7-12 месяцев	40	45
13-24 месяцев	20	36
25 и более месяцев	12	
Всего	100	100

Структура трудовой миграции по сферам занятости мигрантов, %



Источник: данные ФМС России

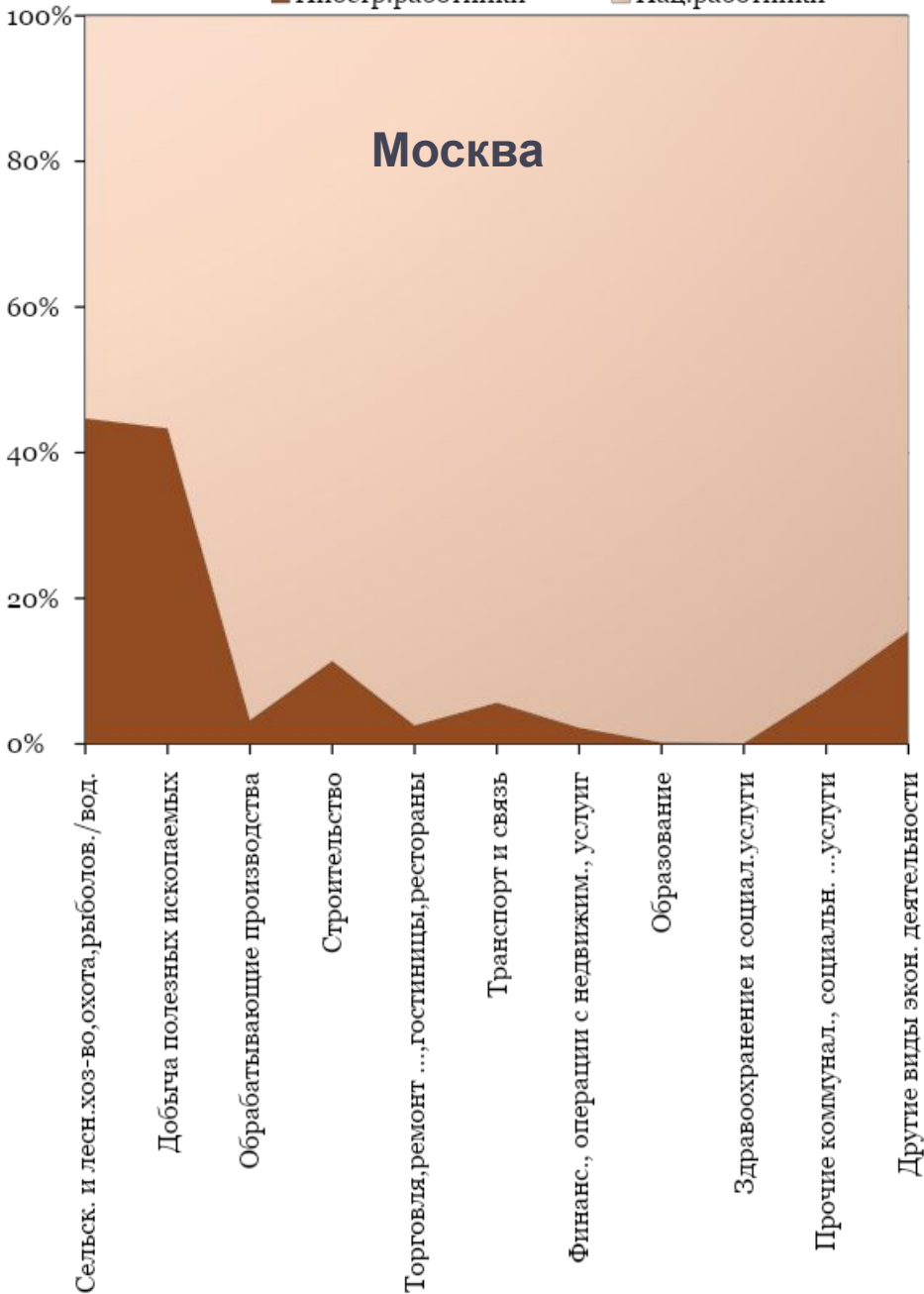
ГОД



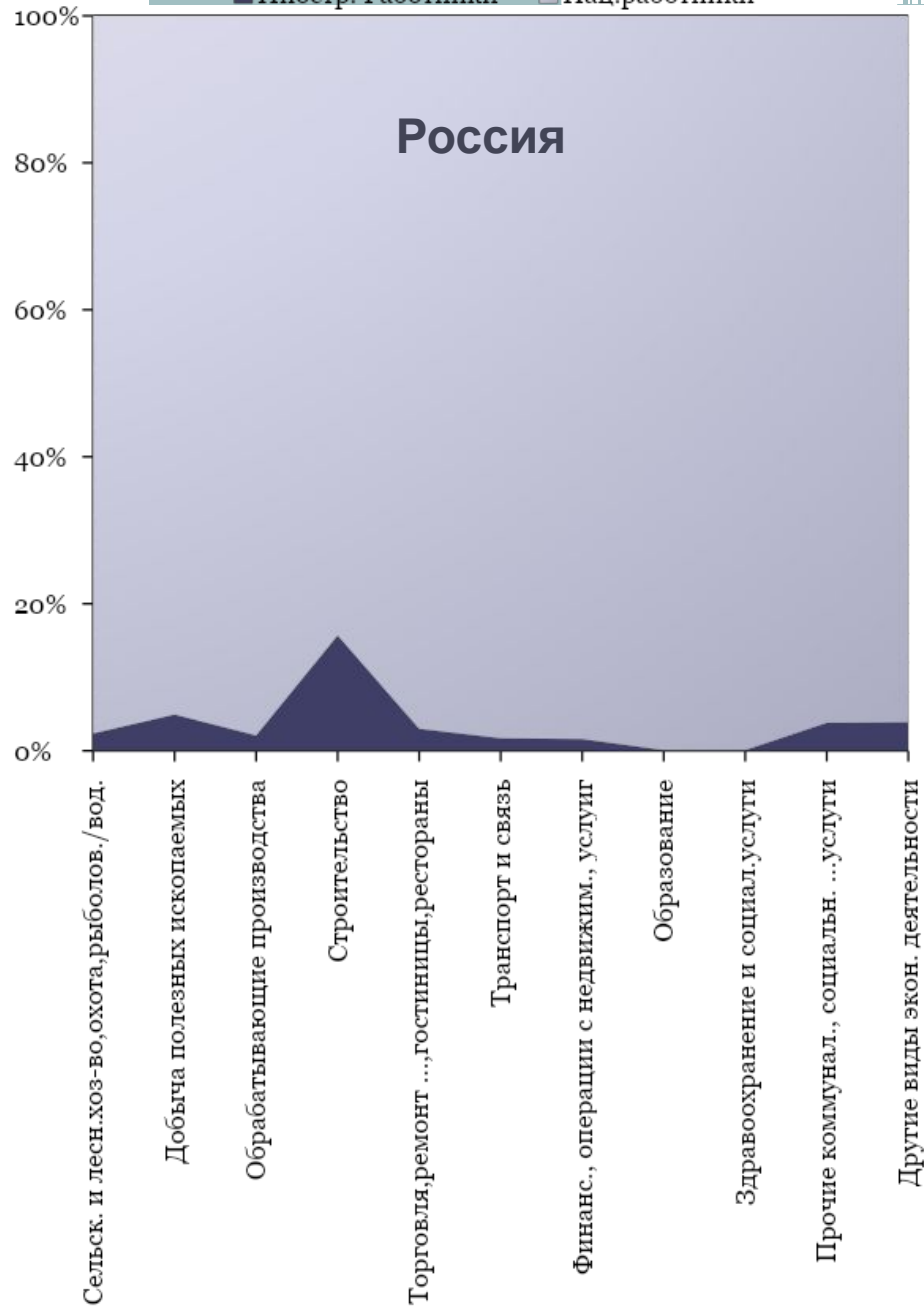
Доля иностранных работников в общей численности рабочей силы по видам деятельности, 2008г., %

	Россия	Москва
Сельское и лесное хоз-во, охота, рыболов.	2,3	44,7
Добыча полезных ископаемых	4,9	43,3
Обрабатывающие производства	2,1	3,2
Строительство	15,7	11,4
Торговля, ремонт ..., гостиницы, рестораны	3,0	2,6
Транспорт и связь	1,7	5,6
Финанс., операции с недвижим., услуги	1,6	2,2
Образование	0,1	0,2
Здравоохранение и социал. услуги	0,1	0,1
Прочие коммунал., социальн. ... услуги	3,8	7,3
Другие виды экон. деятельности	3,9	15,5
В целом по экономике	3,4	4,8

■ Иностр. работники ■ Нац. работники



■ Иностр. Работники ■ Нац. работники



Доля иностранных работников в общей численности рабочей силы, 2007, %

Japan	0,3	Greece	7,5
Finland	2,4	Norway	8,6
Netherlands	3,6	Spain	9,0
Denmark	4,4	Germany	9,4
Czech Republic	4,6	Belgium	9,5
France	5,4	Austria	13,1
Italy	6,6	Switzerland	21,3
UK	7,2	Luxembourg	66,6

- Потребность в работниках составила 899 тыс. или 2,8% от общего числа рабочих мест, в т.ч.:
 - здравоохранение 19%
 - обрабатывающие производства 16%
 - операции с недвижимостью ... 16%
 - транспорт и связь 12%
 - образование 9%
- Операции с недвижимым – 5,3%; гостиницы и рестораны – 4.4%; з/охр и социальные услуги – 4,2%; транспорт и связь – 3,2%

Доходы и расходы мигрантов

- **Зарплата мигрантов в среднем в месяц**
 - сентябрь 2008 - 16970 руб. = \$670 при ср з/пл=\$702
 - июнь 2009 - 15980 руб. = \$ 515 при ср з/пл=\$620
- **Плата за жилье в среднем в месяц**
 - октябрь 2008 - 3995 руб.
 - июнь 2009 - 3470 руб.
- **Трансферты на родину в среднем в месяц (более 70% мигрантов)**
 - октябрь 2008 \$ 220
 - июнь 2009 - \$ 250

Миграционный учет

- «Поставлены на миграционный учет» около 80% трудовых мигрантов
- Из них 90% имеют на руках отрывную часть уведомления о прибытии
- На 7% (с 52 до 45%) снизилась доля поставленных на учет работодателем и на 20% - доля поставленных на учет по месту работы (с 43 до 22%)
- Доля тех, кто реально живет по месту регистрации выросла с 61 до 69%

Разрешение на работу

- Доля имеющих разрешение на работу увеличилась с 58 до 66%
- Медицинские обследования проходили 57% в 2008г. и 52% в 2009г.
- Доля имеющих трудовой договор снизилась с 58 до 53%
- Доля имеющих «белую» зарплату снизилась с 42 до 34%

Поправки в ФЗ № 115 --- I

- "3¹. При представлении иностранным гражданином трудового или гражданско-правового договора, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, в выдаваемое иностранному гражданину разрешение на работу вносятся реквизиты работодателя, у которого иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность.«
- "8¹. Расходы по оплате труда иностранных работников отражаются отдельно в составе бухгалтерской отчетности.";

Поправки в ФЗ № 115 --- II

- "10. Организации, оказывающие услуги по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, в течение трех рабочих дней со дня трудоустройства иностранного гражданина обязаны уведомлять об этом территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции. Форма и порядок указанного уведомления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.»

Поправки в ФЗ № 115 --- III (ст. 13²)

- 1. Работодатели или заказчики работ (услуг) вправе без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, въезжающих в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы и имеющих разрешение на работу:
 - -- для осуществления **приоритетных проектов**, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации,
 - -- иностранных граждан - **высококвалифицированных специалистов**, размер заработной платы которых в соответствии с трудовым договором (или размер вознаграждения в соответствии с гражданско-правовым договором) равен или превышает величину, устанавливаемую Правительством Российской Федерации, и отвечающих, по меньшей мере, одному из двух следующих критериев:
 - а) наличие документов о высшем профессиональном образовании или квалификации, признаваемых в Российской Федерации;
 - б) наличие опыта работы не менее пяти лет по соответствующей должности в соответствии со штатным расписанием, профессии или специальности, указанным в трудовом договоре, либо выполнения работы в соответствии с гражданско-правовым договором;

Поправки в ФЗ № 115 --- IV

- Разрешения на работу выдаются иностранным гражданам, указанным в пункте 1 настоящей статьи на срок действия трудового или гражданско-правового договора с приглашающим их работодателем или заказчиком работ (услуг) но **не более чем на три года**.
- В случае, если в соответствии с трудовым или гражданско-правовым договором предполагается осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности на территории двух и более субъектах Российской Федерации, выдается разрешение на работу, действующее на всей территории Российской Федерации.

Поправки в ФЗ № 115 --- V

- 3. Иностранные граждане, указанные в пункте 1 настоящей статьи и члены их семей (супруги и дети) имеют право оформить **вид на жительство** на территории Российской Федерации на основании трудового или гражданско-правового договора при отсутствии обстоятельств, предусмотренных статьей 9 настоящего Федерального закона. В случае истечения срока действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного с иностранным гражданином, вид на жительство аннулируется по истечении последующих трех месяцев со дня прекращения действия срока договора.

Поправки в ФЗ № 115 --- VI

- 17. Физические лица имеют право нанимать иностранных граждан для выполнения работ (оказания услуг) при наличии у каждого иностранного гражданина **патента**, выдаваемого территориальными органами федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, и при условии, что указанные работы (услуги) предназначены исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением указанными физическими лицами предпринимательской деятельности. Выполнение указанных работ (оказание услуг) не является предпринимательской деятельностью иностранных граждан и нанимающих их физических лиц.

Поправки в ФЗ № 115 --- VII

- «Квоты не распространяются на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в соответствии с пунктом 1 статьи 13²».

Проблема

Решение

Отсутствие / слабость стратегического компонента управления миграцией

-- Разработка Концепции миграционной политики.
-- Встраивание миграционного блока в стратегические документы развития страны.

Слабость информационной базы для принятия обоснованных решений

-- Внедрение системы регулярного мониторинга миграции
-- Регулярный независимый доклад по миграции для Правительства РФ, основанный на специальной

Проблема

Структура миграции не соответствует потребностям российской экономики

Решение

- Создание системы профессионального обучения мигрантов.
- Развитие учебной миграции.
- Введение льготных условий приема высококвалифицированных кадров (вне квот, упрощенный порядок получения разрешения на работу, на больший срок, без р/дателя и т.п.)
- Внедрение специальных программ приема определенных специалистов

Проблема

Решение

Отказ принимающей стороны в постановке на учет, короткий срок

-- Введение *самостоятельной* регистрации мигрантов из стран СНГ, без участия принимающей стороны
-- Увеличение срока постановки на учет с 3 до 10 дней.

Доступ мигрантов к медицинской помощи

Рассмотрение вопроса о введении страховых принципов организации медицинской помощи мигрантам.

Проблема

Решение

Мигранты, работающие практически на постоянной основе, вынуждены каждый год проходить процедуру легализации.

-- Введение 2-х и 3-х годовичных разрешений на работу
-- Введение «долгосрочных пакетов», включающих разрешение на работу и РВП

Сохранение конкурентного рынка труда

-- Отмена привязки разрешения на работу к работодателю (хотя бы для дефицитных специальностей)
-- Отмена квот, либо перевод их на уровень региона

Рассмотреть возможность замены разрешительного порядка занятости на уведомительный для отдельных категорий работников, например, для высококвалифицированных специалистов, представителей особо дефицитных профессий, отдельных стран исхода (по примеру Беларуси и Казахстана).

Развитие официальной инфраструктуры миграции

Образ желаемого завтра ?

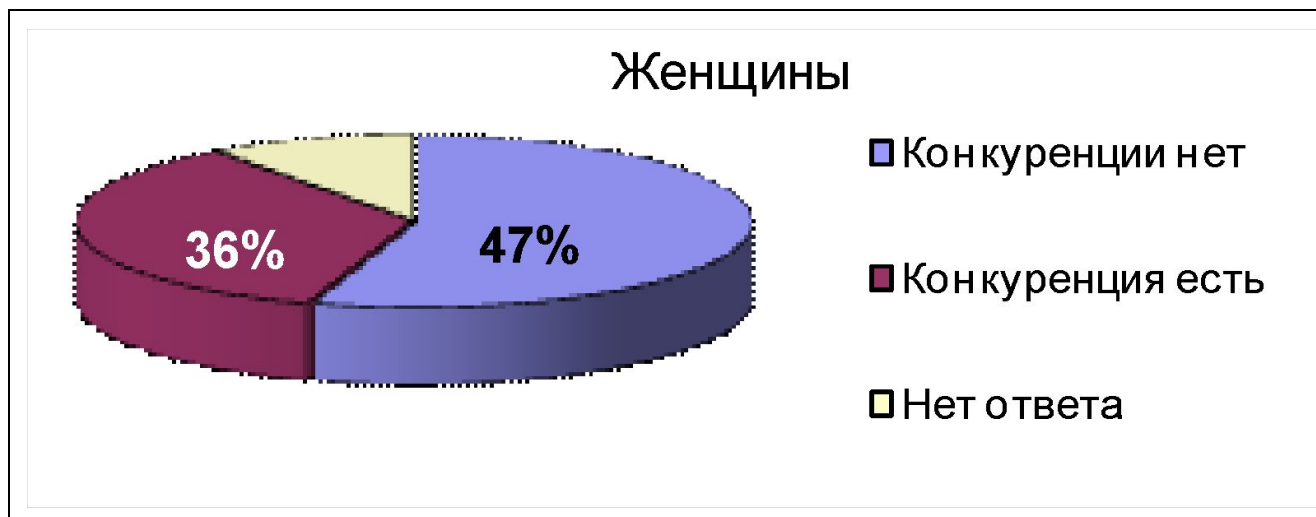
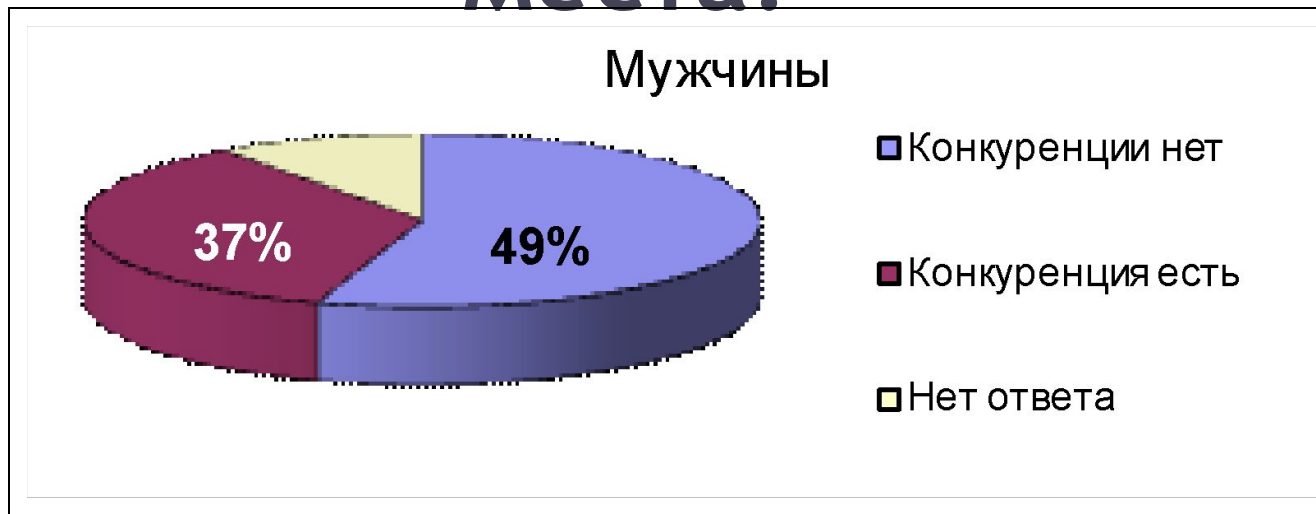
Россия по-прежнему привлекает мигрантов на свой трудовой рынок, но качественно этот поток принципиально изменился и состоит из трех частей:

- в Россию возвращаются разные категории людей, для которых она является исторической родиной (независимо от состояния здоровья, возраста, этнического происхождения); калифорнийская «Силиконовая долина» перестала говорить по-русски: многие вернулись в российские «технопарки», открывшиеся по всей стране, туда же идут работать молодые специалисты, получившие образование в России (в т.ч. – и иностранные);
- на постоянное место жительства приезжают квалифицированные специалисты, бизнесмены и просто социально перспективные люди как из ближнего, так и из дальнего зарубежья;
- численность временных трудовых мигрантов жестко регулируется государством: они привлекаются на заранее оглашенные рабочие места, которые не могут быть заняты гражданами России, с использованием процедур, большинство из которых выполняется перед въездом в страну.

Работа у физических лиц

- От 23 до 35% мигрантов-респондентов работают у физических лиц

ли конкуренция за рабочие места?



Кто в основном работает с Вами рядом в Вашей организации?

	Ваш пол		Total
	1 Мужской	2 Женский	
0 Нет ответа	1,6%	4,7%	2,6%
1 В основном местные жители	14,0%	26,0%	17,9%
2 В основном приезжие из других регионов России	5,7%	7,4%	6,2%
3 В основном мигранты из той же страны, что и я	28,0%	19,8%	25,3%
4 В основном мигранты из других стран	23,2%	9,9%	18,9%
5 Поровну местные и мигранты	22,4%	26,7%	23,8%
6 Не знаю	5,1%	5,6%	5,3%
Total	100,0%	100,0%	100,0%

Условия труда

	N	Mean
Сколько часов Вы в среднем работаете в день?	1546	9,6
Сколько дней Вы работаете в неделю ?	1552	5,8
Сколько Вы получаете в среднем в месяц (всего на всех работах, в рублях)?	1461	16475

Социальные вопросы

- Больничный оплачивается полностью 9%
- Больничный оплачивается частично 11%
- Доступ к услугам здравоохранения
- Доступ к услугам образования
- Пенсионные отчисления
- Трудовой стаж