



# Терроризм в Казахстане – прошлое, настоящее и будущее

Марат Максумович Шибутов –  
представитель Ассоциации  
приграничного сотрудничества в РК

Публичная лекция КИПР, 3 ноября

Алматы, 2011 г.

# Эпиграф

*Если бы теракт в Атырау планировал  
и исполнял Андерс Брейвик – для  
сотрудников акимата все  
сложилось бы иначе*

# Определение терроризма

- идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий
- преднамеренное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами или подпольно действующими агентами, обычно с целью повлиять на настроение общества

# Отличие терроризма от диверсии

- Психологическое воздействие вместо реального
- Акцент на информационный фон вместо нарушения работы экономики
- Массовость жертв вместо выбора людей, принимающих решения



# Генезис терроризма

Основная цель терроризма:

- Смена власти
- Захват власти
- Создание своего государства

# Терроризм как необходимая часть политической практики

Террористы, которые победили, называются:

- Революционеры
- Повстанцы
- Освободители

# Сетевые нелегальные структуры

Терроризм пользуется наработками существовавших сетевых нелегальных структур в виде:

- Религиозных общин
- Политических партий
- Крестьянских союзов
- Криминальных сообществ



# Старообрядцы







# Большевики

# Ограбление Тифлисского банка






# Современные сетевые террористические структуры

# Продажа литературы и дисков у мечети в Тастаке





# Основные типы тактики террористов, возможно применимые в Казахстане

- Дагестанский
- Чеченский
- Иракский
- Латиноамериканский

# Дагестанский тип

- Метод - Убийства сотрудников силовых органов и чиновников
- Цель - Парализация государственного аппарата
- Готовность - Нулевая. Большинство чиновников и силовиков не скрываются, не умеют пользоваться оружием и не имеют охраны



# Чеченский тип

- Методы - Взрывы жилых домов. Нападения и взятие в заложники общественных зданий и находящихся там
- Цели – Паника среди населения
- Готовность – Нулевая. Системы безопасности на местах нет



# Иракский тип

- Методы – Террорист-смертник на машине, взрывающий административные здания и иностранные посольства, а также представительства иностранных компаний
- Цели – Парализация государственного аппарата, запугивание инвесторов, международный скандал
- Готовность - Средняя. Хотя имеется охрана, большинство зданий не готово отразить атаку смертника на машине, тем более смертника-посетителя

# Латиноамериканский тип

- Методы – Похищение и убийства детей известных политиков и бизнесменов.  
Массовые убийства населения
- Цели – Точечное давление на элиту.  
Паника среди населения
- Готовность – Нулевая. Большинство детей не имеет охраны, как и их дома

# Последний викинг



**BREIVIK'S PRIVATE SWIM SCHOOL**

“Swim or **DIE!**”  
-Anders Breivik, Coach & Manager

“Revolutionary teaching methods” **CNN**

“A truly life-changing experience” **B B C**

“No Child Left Behind 2.0” **FOX NEWS**

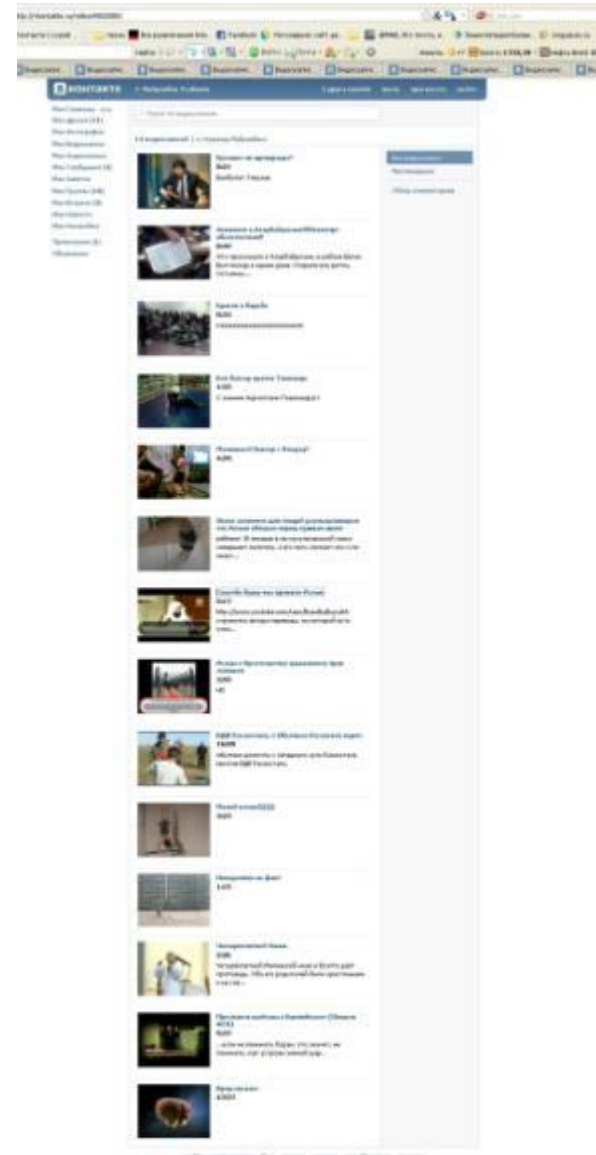
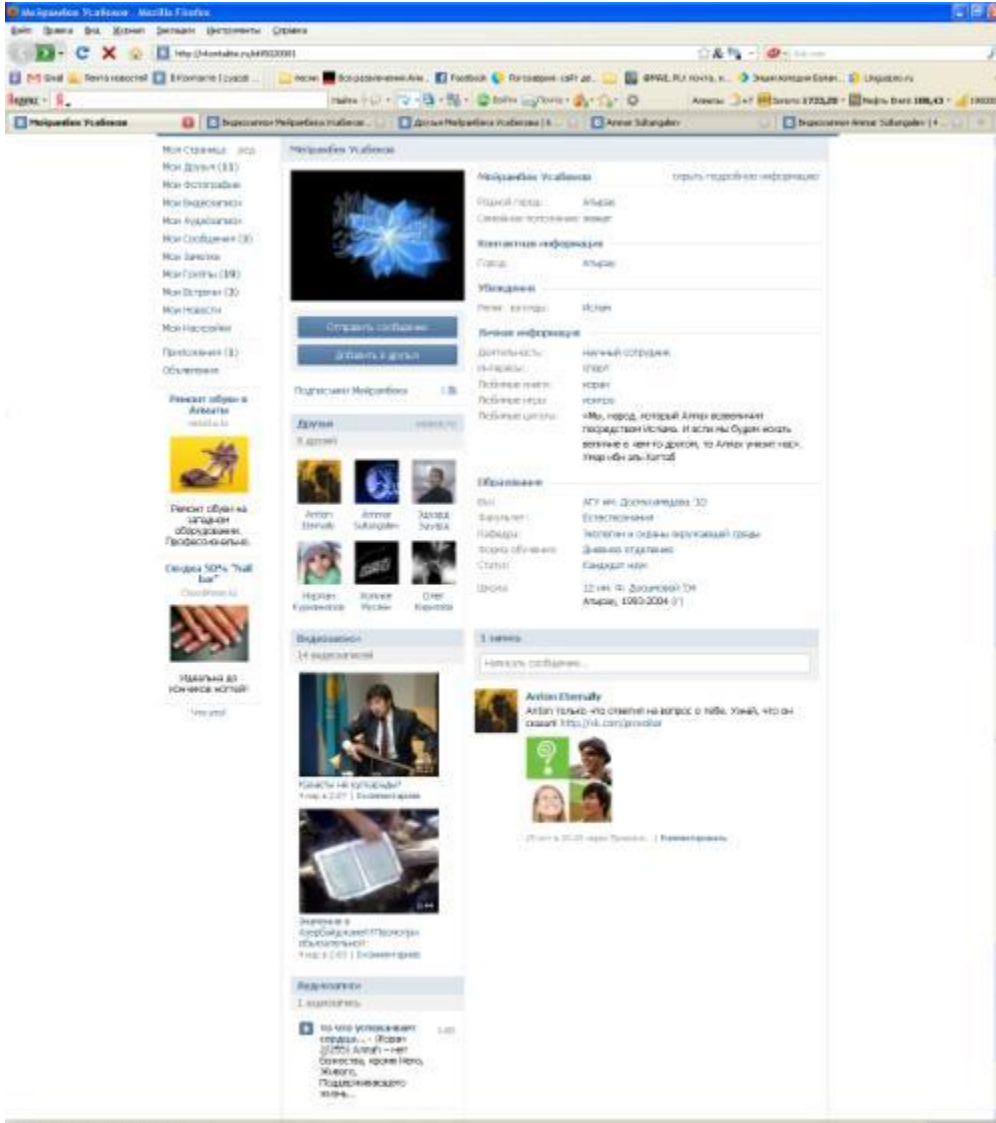
# Главные черты казахстанского терроризма в 2011 году

- Террористы – молодые люди, выросшие уже при независимости
- Превалирующий религиозный фактор
- Преимущественно все террористы – казахи
- Слабая техническая подготовка
- Хорошая тактическая подготовка
- Слабая структурированность

# Где возникает терроризм?

- Населенные пункты с высоким количеством пришлого и приезжего населения
- Высокая разница в доходах населения
- Доходы позволяют подняться чуть выше физического выживания
- Большое количество молодежи
- Общая пропаганда ислама в неустойчивых регионах в целом увеличивает популярность ваххабитов

# Возможный портрет потенциального террориста



# Основной путь развития казахстанского терроризма

- Переход к дагестанскому типу терроризма
- Улучшение связей с Северным Кавказом и Пакистаном, в данном случае идеологическая и учебная поддержка
- Поиск новых источников финансирования
- Возникновение легального крыла
- Расширение сети ячеек
- Взятие под контроль пенитенциарных учреждений

# Как борется КНБ с терроризмом?

Преступления	2008 год		2009 год		2010 год	
	Количество	Направлено в суд	Количество	Направлено в суд	Количество	Направлено в суд
Всего	1562	938	1603	1035	1029	713
небольшой тяжести	289	119	359	165	180	97
средней тяжести	590	293	496	256	267	129
тяжкие	446	312	471	360	362	259
особо тяжкие	237	214	277	254	220	228



# Преступления против общественной безопасности и общественного порядка

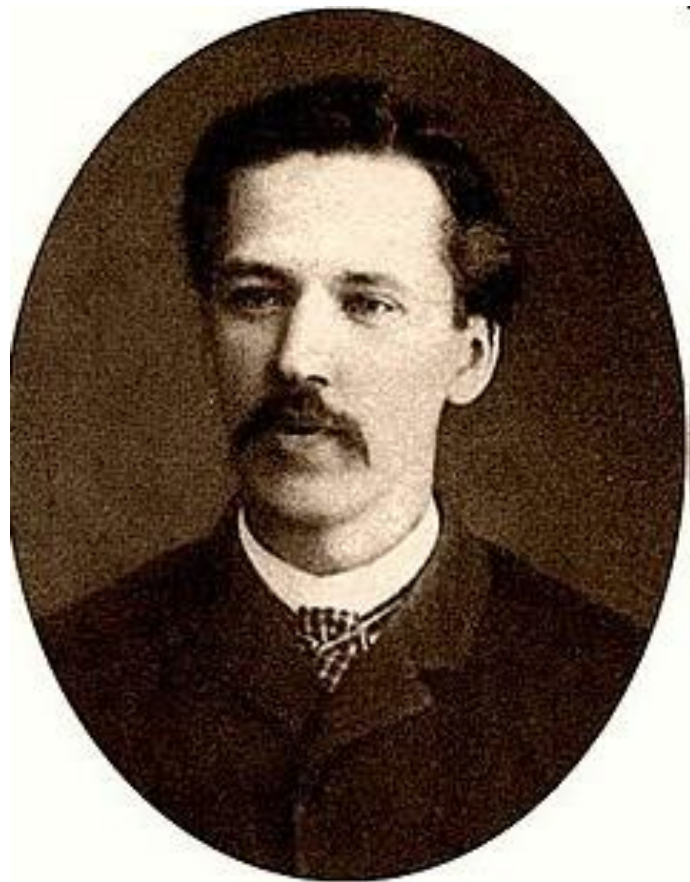
В 2009 году было зарегистрировано 151 такое преступление, в суд отправлено 118. По видам они различались следующим образом:

- Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма – 11 зарегистрировано, 6 отправлено в суд
- Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности – 8 зарегистрировано, 8 отправлено в суд

В 2010 году было зарегистрировано 120 таких преступлений, в суд отправлено 83. По видам они различались следующим образом:

- Терроризм – 2 зарегистрировано
- Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма – 5 зарегистрировано, 4 отправлено в суд
- Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности – 4 зарегистрировано, 2 отправлено в суд

# «Зубатовщина» и провокаторы



# Недостатки работы спецслужб

- Нет политической воли на силовую работу по всем ячейкам
- Упор на политический сыск и борьбу с христианскими церквями и нетрадиционными учениями
- Нет уверенности в поддержке руководства страны в силу псевдосоциальной популистской политики
- Слабая техническая оснащенность и кадровый состав
- Слабая структурированность террористического подполья, в силу чего большая часть должна приходиться на превентивные меры
- Отсутствие институциональных мер в виде российского режима КТО

# Городская герилья



- Наличие в фавелах наркокартелей, практически представляющие собой незаконные вооруженные формирования
- Непрерывная война наркокартелей как с государством, так и с обществом
- Отличие – массовые показательные казни

# Батальон особых полицейских операций



- Обеспечение дополнительной безопасности во время особых событий
- Штурм и разрушение баррикад в фавелах, построенных наркодилерами
- Ликвидация опасных криминальных элементов, угрожающих жизни людей
- Уничтожение наркопритонов и наркобанд
- Спасение полицейских и гражданских, раненых в перестрелках
- Сопровождение опасных арестованных
- Освобождение заложников
- Разрешение ситуаций с попытками суицида
- Подавление тюремных бунтов
- Боевая поддержка гражданской полиции
- Вооружённое патрулирование
- Подавление преступности

# Основы контроля за фавелами или как 400 человек пугают 4 миллиона



- Жесткое применение оружия (в Рио полиция убивает по 1200-1500 человек в год)
- пытки
- Проведение операций как военных
- Беснаказанность БОПО

# Казахстанские СМИ – как пособник терроризма



Казахстанские СМИ

Своевременно донесут до вас любые новости

# Почему казахстанские СМИ играют на руку террористам?

- Отсутствие доверия, в силу чего люди больше верят слухам
- Отсутствие оперативности в новостях
- Слабая разъяснительная работа
- Самоцензура на некоторые темы



# Угрозы нацбезопасности в проекте Закона «О нацбезопасности» от 19 октября 2011 года

- снижение уровня законности и правопорядка
- ухудшение демографической ситуации и здоровья населения
- снижение уровня и качества здравоохранения, образования и интеллектуального потенциала страны
- утрата объектов духовно-нравственного, исторического и культурного наследия
- обострение социальной и политической обстановки, выражающееся в межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках
- деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя
- **терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях**
- разведывательно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств

# Выдержки из проекта Закона «О нацбезопасности» от 19 октября 2011 года

Не допускается принятие решений и совершение действий заведомо способных привести к:

- 1) нарушению единства народа Казахстана и ухудшению состояния межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 2) нарушению общественного согласия;
- 3) незаконному вмешательству общественных и религиозных объединений в дела государства и государства в дела общественных и религиозных объединений;
- 4) росту преступности и правонарушений;
- 5) снижению уровня и качества образования и медицинского обеспечения;
- 6) утрате объектов историко-культурного наследия;
- 7) необоснованному ограничению прав и свобод человека и гражданина.

# Опыт противостояния терроризму в Чечне, Ингушетии и Дагестане

- Внесудебная ликвидация лидеров боевиков в том числе и за рубежом
- Взятие родственников в заложники
- Использование институтов традиционного общества против ваххабитов
- пытки
- Режим КТО

# Контртеррористическая операция

- КТО - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств, проводящийся с целью пресечения террористических актов, обезвреживания террористов и обеспечения безопасности населения и организаций
- Решение о проведении контртеррористической операции может принимать директор Федеральной службы безопасности либо руководители территориальных органов ФСБ

# Режим КТО

- удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористических актов, о лицах, их подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения других террористических актов;
- приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
- временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы;
- беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения любых организаций для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом.

# Как победить терроризм?

- Политическая воля власти
- Демонстрация светского характера государства
- Сосредоточение на борьбе с ваххабитами как основной целью
- Пассивные меры безопасности
- Изменение законодательства для облегчения антитеррористической деятельности