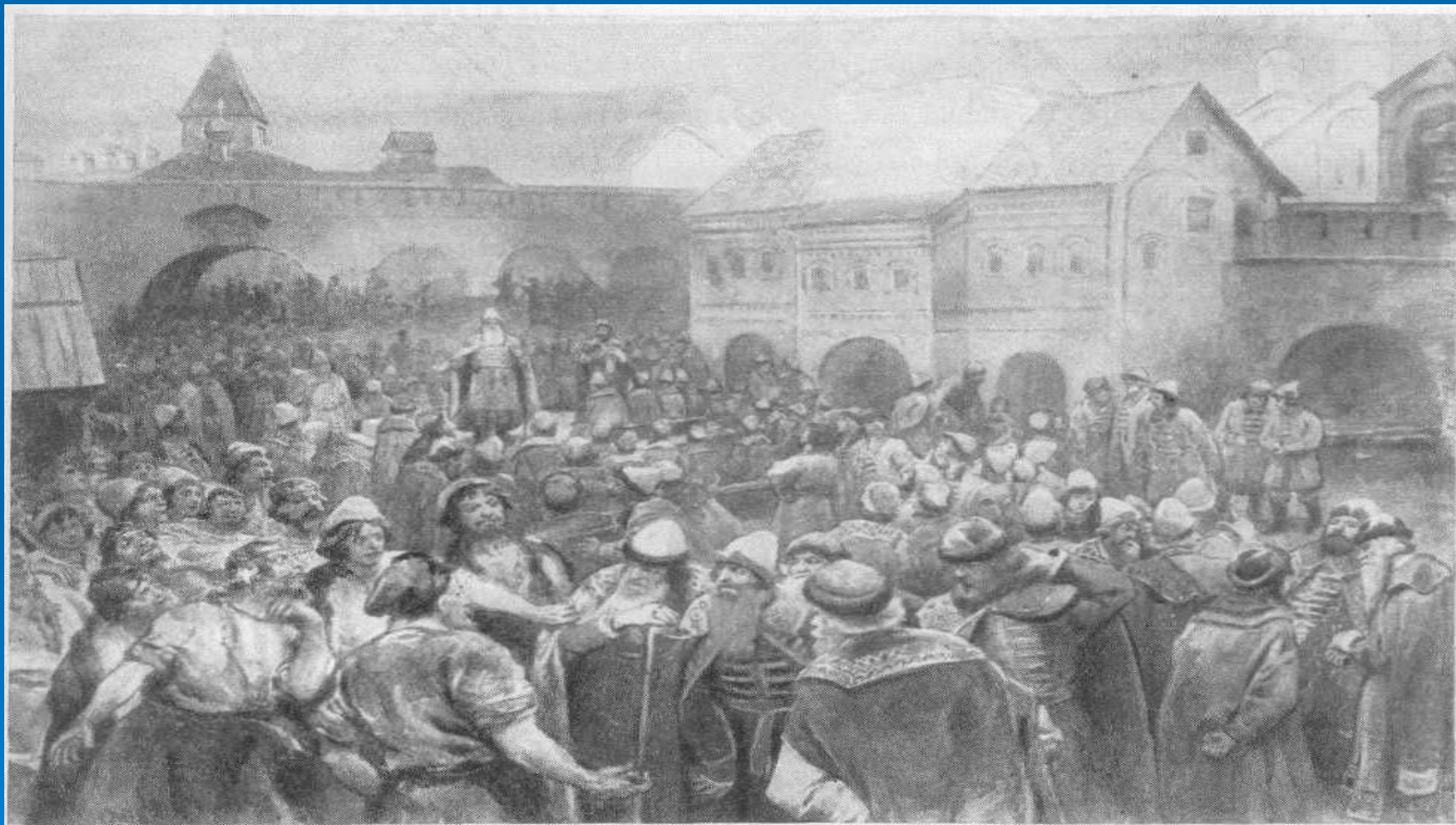


## Истоки местного самоуправления в России

Исследователи не достигли единого мнения о времени зарождения самоуправления. Одни ведут отчет российского городского самоуправления с рубежа XI – XII вв., от вольнодумства двух русских феодальных республик – Новгорода и Пскова. Они считали вече (от славянского «вет» – совет) органом народной власти, народоправства. Другие же видели в народном вече атрибут феодальной государственности.

# Вече в Новгороде



Местное самоуправление —  
государственное разрешение  
населению решать некоторые вопросы  
местного значения, например,  
национальные праздники, местные  
промыслы, вернисажи местных  
промыслов, уборка территорий,  
некоторые виды малого бизнеса и др.,  
учитывая интересы всех жителей  
местной территории.

# Местное самоуправление

В гражданском обществе осуществляется публичная власть на местах – местное самоуправление в городских и сельских поселениях.

Самоуправляющиеся территориальные единицы называются муниципальными образованиями.

В современном мире большое распространение получили известные виды местного самоуправления. Они отличаются распределением полномочий между местным самоуправлением и центральной властью.

Распространение получили следующие модели местного самоуправления: англосаксонская (классическая) модель, французская (континентальная), смешанная и «советская» модель, применяющаяся в некоторых соцстранах (Китай, Куба, КНДР) и в некоторых государствах, образованных из бывших республик Советского Союза (например: Беларусь, Узбекистан).



# Принципы организации местного самоуправления:

- местное самоуправление – управление собственными общинными делами, отличными от дел государства;
- избираемость органов местного самоуправления членами общины;
- разделение общинных дел на собственные дела и дела, порученные ей государством;
- органы государства не вправе вмешиваться в собственную компетенцию общин. Они должны только следить за тем, чтобы община при реализации собственных функций не выходила за пределы своей компетенции.

Теория свободной общины.

## Теории местного самоуправления

Теория свободной общины.

Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления.

Государственная теория самоуправления.

Теория социального обслуживания



Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Организация городского самоуправления определялась Городовым положением 1870 года, органами городского самоуправления были городские думы и управы. Наряду с губернскими, уездными, городскими органами самоуправления действовали государственные органы. При Александре III органы местного самоуправления были поставлены под контроль правительственных чиновников.

5. ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА 1864 года

5. Земская реформа 1864 года



После Октябрьской революции 1917 года  
в основу организации власти был  
положен принцип единство системы  
Советов как органов государственной  
власти снизу доверху, местное  
самоуправление отвергалось



К идее местного самоуправления вернулись в конце 1980-х годов в связи с реформой государственной власти в стране, а также под давлением движения МЖК. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990), Закон РСФСР «О местном самоуправлении» (1991) сыграли большую роль в становлении местного самоуправления. Были разграничены полномочия между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления.

# Вступление в действие Закона РСФСР



*Митинг группы "Обновление" в поддержку выборов Президента России. 1991 г.*

В 1993 году в период поэтапной конституционной реформы Президент РФ провёл реформу местного самоуправления. Деятельность местных советов была прекращена, распорядительные полномочия переданы местным администрациям, а выборы новых представительных органов местного самоуправления были отложены на 1994 год.

Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления. В 1995 году принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В 1997 и 2000 годах к нему принимались существенные поправки о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.



**КОНСТИТУЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА КОТОРОЙ ВЕРНОСМЫСЛЕННОСТЬ  
9 августа 1996 года Президент Российской Федерации Б. Н. ЕЛЬЦИН  
7 мая 2000 года Президент Российской Федерации В. В. ПУТИН



Новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый в 2003 году, положил начало муниципальной реформе, которая должна была закончиться к 2009 году, когда Федеральный закон полностью вступил в силу.

Вместе с тем, по признанию Президента РФ Дмитрия Медведева реального самоуправления в России не было создано даже к 2011 году:

Муниципалитеты — это органы местного самоуправления. Формально не государственные, но мы же понимаем, что это такое же государство

# Правовые основы

- Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации.
- Правовую основу местного самоуправления составляют:
  - Европейская хартия местного самоуправления,
  - Конституция Российской Федерации,
  - общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,
  - федеральные конституционные законы,
  - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти),
  - конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,
  - уставы муниципальных образований,
  - решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,
  - иные муниципальные правовые акты.

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**УСТАВ**  
муниципального образования  
город Чехов  
Чеховского муниципального района  
Московской области

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНЫ ОХРАНЫ ПОРЯДКА  
ВЕДЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕЕСТРА

МОСКВА





СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ =)

