

Тема 4. Бюджетное право и бюджетное устройство Российской Федерации

- 1. Понятие и значение государственного и местного бюджетов**
- 2. Бюджетное право и его источники**
- 3. Бюджетное устройство и бюджетная система**
- 4. Структура бюджета и бюджетное регулирование**

Бюджет как экономическая категория –

это совокупность общественных отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств и местных фондов денежных средств, необходимых государству и местному самоуправлению для выполнения своих задач и функций

Бюджет по материальному содержанию –

**это централизованный фонд денежных
средств государства и местного
самоуправления**

Бюджет как правовая категория –

**это основной финансовый план государства
или местного самоуправления, роспись
доходов и расходов, облеченная в форму
закона**

В соответствии со ст. 6 БК РФ:

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Роль бюджета:

- сконцентрированный в бюджете средства предназначаются для осуществления государственной социально-экономической политики
- аккумуляция в бюджете денежных фондов создает возможности для равномерного развития экономики и культуры

Роль бюджета:

- является мощным управляющим механизмом в распоряжении государства, выступает проводником финансовой политики
- во взаимосвязи с бюджетом и под его воздействием функционируют другие звенья финансовой системы
- служит для реализации задач, приоритетных на данном этапе развития

Бюджетное право –

это совокупность финансово-правовых норм, регулирующих бюджетное устройство в РФ, структуру и порядок распределения доходов и расходов бюджетной системы, компетенцию государства и муниципальных образований в области бюджета, а также бюджетный процесс

Принцип федерализма

Означает гарантированность самостоятельности бюджетной деятельности и бюджетов субъектов РФ, сочетающуюся с единой бюджетной политикой, реализовать которую призван федеральный бюджет

Принцип развития местного самоуправления

Выражается в закреплении права муниципальных образований на местный бюджет и полномочий местного самоуправления по его самостоятельному формированию и исполнению

Бюджетные правоотношения (ст.1 БК РФ):

1. Отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулировании государственного и муниципального долга;

Бюджетные правоотношения (ст.1 БК РФ):

2. Отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, контроля за их исполнением;

Бюджетные правоотношения (ст.1 БК РФ):

3. Отношения, возникающие при установлении правового статуса участников бюджетного процесса, правовых основ порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ

Субъекты бюджетного права

- **Государство и его территориальные подразделения** – Российская Федерация в целом; субъекты РФ, муниципальные образования, закрытые административно-территориальные образования;
- **Органы государственной власти и местного самоуправления** – представительные (законодательные) и исполнительные

Источники бюджетного права:

- нормы Конституции РФ
- бюджетное законодательство РФ
- подзаконные нормативные акты
- международные договоры

Бюджетное законодательство РФ:

- бюджетный кодекс РФ
- принятые в соответствии с ним федеральные законы о федеральном бюджете
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ
- нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах
- иные федеральные законы
- законы субъектов РФ и нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления, регулирующие соответствующие бюджетные отношения

Бюджетное устройство –

это основанные на правовых нормах принципы построения бюджетной системы, ее структура и организация взаимодействия входящих в нее бюджетов по линии их доходов и расходов

Уровни бюджетной системы РФ:

- 1) **Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов**
- 2) **Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов**
- 3) **Местные бюджеты**

Федеральный бюджет –

**централизованный денежный фонд органов
государственной власти РФ**

Бюджет субъекта РФ –

форма образования и расходования
денежных средств, предназначенных для
обеспечения задач и функций, отнесенных
к предметам ведения субъекта РФ

Бюджет муниципального образования –

форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления

Консолидированный бюджет субъекта РФ

составляют бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории

Консолидированный бюджет РФ

Объединяет федеральный бюджет и
консолидированные бюджеты субъектов
РФ

Принципы бюджетной системы:

- Единства бюджетной системы РФ
- Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ
- Самостоятельности бюджетов

Принципы бюджетной системы:

- Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов
- Сбалансированности бюджета
- Эффективности и экономности использования бюджетных средств

Принципы бюджетной системы:

- **Общего(совокупного) покрытия расходов бюджетов**
- **Гласности**
- **Достоверности бюджета**
- **Адресности и целевого характера бюджетных средств**

Целевой бюджетный фонд –

фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательством РФ в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемый по отдельной смете

Государственный внебюджетный фонд –

**фонд денежных средств, образуемый вне
федерального бюджета, бюджетов
субъектов РФ, предназначенный для
реализации конституционных прав
граждан на пенсионное обеспечение,
социальное страхование, социальное
обеспечение в случае безработицы,
охрану здоровья**

Бюджетная классификация –

**группировка доходов и расходов бюджетов
всех уровней по однородным признакам с
присвоением объектам классификации
группировочных кодов**

Доходы бюджета по социально-экономическому признаку делятся:

- **доходы от предприятий и других организаций разных форм собственности**
- **доходы от государственного и иного имущества**
- **доходы от государственной внешнеэкономической и иной деятельности**
- **поступления от личных доходов граждан**

В зависимости от порядка зачисления в бюджет

- **Собственные доходы бюджетов**
- **Регулирующие доходы бюджетов**

Расходы бюджета

- Содержание органов государственной власти и местного самоуправления, судов и правоохранительных органов
- Оборона и безопасность страны
- Финансирование отраслей экономики
- Охрана окружающей природной среды
- Социально-культурная сфера
- Наука
- Международная деятельность

Секвестр –

специальный механизм бюджетного регулирования, заключающийся в пропорциональном снижении государственных расходов ежемесячно по всем статьям бюджета в течении оставшегося времени текущего финансового года