Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации

# Механизмы реализация административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

## Координация и стимулирование проведения мероприятий административной реформы на федеральном и региональном уровнях

**А.В.Шаров**, директор Департамента государственного регулирования в экономике

AR.ECONOMY.GOV.RU

**Москва, 17-18 февраля 2006 г.**

# Основание

**Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р одобрены:**

- **Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**
- **План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**

# Цели административной реформы и показатели их достижения

| Цели административной реформы | Показатели |
| --- | --- |
| ▪ Повышение качества и доступности государственных услуг | • Повышение степени удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг<br>к 2008 году до 50 %,<br>к 2010 году - не менее чем до 70 % |
| ▪ Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования | • Снижение доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров в выручке<br>к 2008 году до 5 %,<br>к 2010 году - до 3 % |
| • Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти | • Повышение значений показателей эффективности государственного управления на федеральном и региональном уровнях |

# Основные задачи

1. Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур **управления по результатам**
2. Разработка и внедрение **стандартов государственных услуг**, предоставляемых органами исполнительной власти, а также **административных регламентов** в органах исполнительной власти
3. **Оптимизация функционирования** органов исполнительной власти, в том числе контрольно-надзорных функций, и введение механизмов **противодействия коррупции** в сферах деятельности органов исполнительной власти
4. Повышение эффективности **взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества**, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти
5. **Модернизация системы информационного обеспечения** органов исполнительной власти
6. Формирование необходимого организационного,информационного, ресурсного и кадрового **обеспечения административной реформы**, совершенствование механизмов **распространения успешного опыта** государственного управления

# Что сделано (1)

- ✔ Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «О Порядке разработки и утверждения административных исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»
- ✔ Одобрены Методические рекомендации по разработке административных регламентов
- ✔ Одобрен перечень государственных функций и услуг, в отношении которых требуется разработка и внедрение стандартов государственных услуг и административных регламентов в течение 2006-2008 годов (391 государственная функция и услуга)
- ✔ Одобрен План–график первоочередной разработки и рассмотрения на Комиссии в 2006 году административных регламентов исполнения массовых общественно значимых государственных функций и услуг (39 государственных функций и услуг)

# Что сделано (2)

- ✔ Отобраны для пилотного внедрения административных регламентов 11 государственных функций (услуг) федеральных органов исполнительной власти
- ✔ Разработаны 2 административных регламента исполнения государственных функций ФМС России:
  - выдача и замена паспорта гражданам Российской Федерации
  - выдача разрешения на привлечение работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использование их труда
- ✔ Подготовлен рейтинг качества государственного управления субъектов Российской Федерации
- ✔ Подготовлены учебные курсы по трем направлениям административной реформы:
  - стандарты государственных услуг и административные регламенты
  - оптимизация функций органов исполнительной власти
  - экспертиза нормативных правовых актов на коррупциогенность

# Первоочередные шаги

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «О порядке стимулирования проведения мероприятий административной реформы…»

Утверждение Методики конкурсного отбора федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации для предоставления средств из федерального бюджета в 2006 году

Проведение конкурсного отбора федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации

Проведение мероприятий административной реформы в федеральных органах исполнительной власти и субъектах Российской Федерации

Оценка результатов и планирование мероприятий на 2007 год

# Стимулирование проведения мероприятий административной реформы на федеральном и региональном уровнях

| Субъекты Российской Федерации | Программы и проекты | Федеральные органы исполнительной власти |
|---|---|---|
| •10-15 субъектов Российской Федерации по 5-20 млн. рублей<br>• Выделение средств победителям в размере 70 % от установленного лимита (май 2006)<br>• Оценка достигнутых в 2006 году результатов<br>• Распределение по результатам оценки 30% субсидии (ноябрь 2006) | | • 7-15 федеральных органов исполнительной власти по 5-15 млн. рублей (без пилотного внедрения), по 15-40 млн. рублей (с пилотным внедрением)<br>• Выделение средств победителям (май 2006) |

**ОБЩЕЕ УСЛОВИЕ - подготовка проекта по разработке административных регламентов**

| | |
|---|---|
| Рекомендуемый перечень государственных функций и услуг | Одобренный Комиссией перечень из 391 государственной функции и услуги |

# Конкурсный отбор федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации

**Участники отбора**

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ

**Заявка**

**Требования к участникам:**

- Утверждена программа и (или) план административной реформы
- Созданы комиссии по проведению административной реформы в регионах
- Определены ответственные
- Подготовлен проект по разработке и внедрению административных регламентов

*Учитывается наличие софинансирования*

**Минэкономразвития России**

КОНКУРСНЫЙ ОТБОР

**Результаты конкурса**

**Результаты конкурса:**

- Перечни победителей конкурса (ФОИВ и регионы)
- Объемы финансирования

**Правительственная комиссия по проведению административной реформы**

УТВЕРЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНКУРСА

**Распоряжение Правительства Российской Федерации о выделении средств**

# Субсидирование по результатам проведения мероприятий (для субъектов Российской Федерации)

**Субъект Российской Федерации**

ПОДГОТОВКА ОТЧЕТА

**Отчетная информация**

**Минэкономразвития России**

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ МЕРОПРИЯТИЙ

**Предложения о стимулировании**

**Правительственная комиссия по проведению административной реформы**

ОДОБРЕНИЕ ИТОГОВЫХ ОЦЕНОК И ПРЕДЛОЖЕНИЙ О СТИМУЛИРОВАНИИ

**Второй этап выделения средств субъектам Российской Федерации**

**ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ:**

- **Достижение результатов, запланированных в программе проведения административной реформы в субъекте Российской Федерации**
- **Результативность проектных мероприятий по разработке и внедрению стандартов государственных услуг и административных регламентов в субъекте РФ**
- **Эффективность использования средств**
- **Объем средств на проведение административной реформы, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на 2007 год**

# График реализации

# Методическая поддержка

Обучение (300 чел.):

2-3 госслужащих от ФОИВ

2-3 госслужащих от региона

50 региональных экспертов-преподавателей

**(федеральный бюджет)**

Горячая линия:

решение оперативных вопросов

проработка сложных задач

**т. (926) 245 94 56**

Конференции в регионах (май, сентябрь 2006 г.)

МЭРТ РФ

**Портал по административной реформе**

**AR.ECONOMY.GOV.RU**

Некоммерческое партнерство экспертов

Выезд экспертов и преподавание в регионах

**(региональный бюджет)**