ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ

Александр Данилевич

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- Женевская конвенция о договоре международной дорожной перевозки груза 1956 г. (КДПГ)
- Протокол ООН "К Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ)» (Подписан в г.Женеве 05.07.1978)
- Европейское соглашение о международных автомобильных автомагистралях (СМА, 1975)
- Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (1970)
- Таможенная конвенция о договоре международной перевозки грузов с применением книжки МДП (1959, 1975)
- Соглашение о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств – участников Содружества независимых государств (Заключено в г. Минске 04.06.1999)
- Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30.09.1957

Сфера применения КДПГ

Статья 1 КДПГ: КДПГ применяется ко всякому договору дорожной перевозки груза, если эта перевозка отвечает следующим условиям:

- - возмездность, то есть осуществление перевозки за вознаграждение;
- - место отправления и место сдачи груза находятся в различных государствах;
- - место отправления и/или место сдачи груза находятся на территории государства - участника Конвенции КДПГ

Перевозка не будет подпадать под действие Конвенции КДПГ, если:

- - перевозка осуществляется согласно почтовым конвенциям;
- - предметом перевозки является покойник, а также домашняя обстановка и мебель (при переездах);
- - перевозка является пограничной и государства-участники Конвенции КДПГ заключили специальное соглашение о неприменении к таким перевозкам положений Конвенции КДПГ.

Дополнительные случаи применения КДПГ

1. Статья 2 КДПГ –

   если транспортное средство, содержащее груз, часть пути следует по морю, железной дороге, воздушному или внутреннему водному пути и груз при этом не перегружается, Конвенция применяется ко всей перевозке в целом.

2) принцип свободы договора и автономия воли сторон

если стороны договора пришли к соглашению, что к отношениям между ними применяются положения КДПГ, суд при разрешении спорных вопросов должен руководствоваться таким соглашением, за исключением случаев, когда императивными нормами применимого законодательства установлены иные правила.

ДОГОВОР ПЕРЕВОЗКИ ПО КДПГ

- Ст. 4 КДПГ: основной документ, подтверждающий заключение договора, - CMR-накладная
- Накладная составляется в трех экземплярах и подписывается перевозчиком и отправителем. Первый экземпляр накладной передается отправителю, второй сопровождает груз, а третий остается у перевозчика.
  - *«Об утверждении бланка международной товарно-транспортной накладной "CMR" и инструкции по ее заполнению» Постановление Министерства Транспорта И Коммуникаций Республики Беларусь от 24 июня 2004 г. № 23*
  - *Письмо Министерства финансов Республики Беларусь от 03.02.2005 № 15-9/51 "Разъяснение о порядке применения международной товарно-транспортной накладной"*

Содержание накладной CMR

обязательные (ч.1 ст. 6 КДПГ)

a) место и дата ее составления;

b) имя и адрес отправителя;

c) имя и адрес транспортера;

d) место и дата принятия груза к перевозке и предусмотренное место его сдачи;

e) имя и адрес получателя;

f) принятое обозначение характера груза и способ его упаковки и в случае перевозки опасных грузов их обычно признанное обозначение;

g) число грузовых мест, их особая разметка и номера;

h) вес груза брутто или выраженное в других единицах измерения количество груза;

i) связанные с перевозкой расходы (провозная плата, дополнительные расходы, таможенные пошлины и сборы, а также прочие издержки с момента заключения договора до сдачи груза);

j) инструкции, требуемые для выполнения таможенных формальностей, и иные;

k) указание, что перевозка производится, независимо от всякой оговорки, с соблюдением порядка, установленного настоящей Конвенцией.

необязательные

a) запрещение перегрузки;

b) расходы, которые отправитель принимает на свой счет;

c) сумма наложенного на груз платежа, подлежащего возмещению при сдаче груза;

d) декларированная стоимость груза и дополнительной ценности его для отправителя;

e) инструкции отправителя транспортеру относительно страхования груза;

f) договоренный срок выполнения перевозки;

g) перечень документов, переданных транспортеру.

Договаривающиеся стороны могут внести в накладную всякое иное указание, которое будет ими признано необходимым.

Доказательственная сила накладной КДПГ

Ст. 9 КДПГ накладная является доказательством:

- заключения договора перевозки и его условий;
- принятия груза перевозчиком;
- того, что груз и его упаковка были сданы во внешне надлежащем состоянии, а число грузовых мест, их маркировка и нумерация соответствуют указанному в накладной (если отсутствует оговорка об ином).

ИСПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРА ПЕРЕВОЗКИ

- Отправитель

  должен приложить к накладной или представить в распоряжение перевозчика иным образом все необходимые документы и сведения.

  вправе распорядиться грузом в любой момент перевозки.

  Однако, если к моменту получения его инструкций второй экземпляр накладной уже был выдан получателю, отправитель теряет право распоряжаться грузом. Кроме того, при составлении накладной он (отправитель) может сделать оговорку о том, что право распоряжаться грузом передается получателю. В этом случае правом распоряжаться грузом во время перевозки обладает получатель.

- Перевозчик

  обязан проверить записи в накладной, касающиеся числа грузовых мест, их маркировки и нумерации, а также внешнее состояние груза. Если возможность проверить правильность этих сведений отсутствует (например, груз сдается в контейнере), перевозчик должен сделать обоснованную оговорку об этом в накладной.

Ответственность грузоотправителя

Отправитель несет ответственность перед перевозчиком за ущерб, вызванный:

- - неправильностью или недостаточностью сведений, касающихся наименования и адреса отправителя и получателя, места и даты принятия груза к перевозке и места назначения, перевозимого груза, инструкций, требуемых для выполнения таможенных формальностей, а также других данных, необходимых для выполнения перевозки (статья 7 Конвенции КДПГ);
- - дефектами упаковки груза, за исключением случаев, когда дефект был очевидным или известным перевозчику в момент принятия груза, и он не сделал соответствующих оговорок в накладной (статья 10 Конвенции КДПГ);
- - отсутствием, неточностью или недостаточностью документов или сведений, необходимых для выполнения таможенных и иных формальностей, которые должны быть совершены до выдачи груза получателю (статья 11 Конвенции КДПГ).

Ответственность перевозчика

- 1. *Основания ответственности.*

  Ст. 17 КДПГ: перевозчик несет ответственность за полную или частичную утрату груза, его повреждение, а также за просрочку в доставке.

  Груз считается утраченным, если он не был доставлен по истечении 30 дней с согласованной даты доставки, а если эта дата не была согласована - по истечение 60 с даты принятия груза к перевозке.

Ответственность перевозчика

- 2. Период ответственности.

Ответственность перевозчика наступает, если ущерб грузу был причинен в то время, когда он (груз) находился в ведении перевозчика. В соответствии с Конвенцией груз считается в ведении перевозчика с момента принятия его к перевозке и до момента сдачи получателю.

Освобождение от ответственности перевозчика по КДПГ

Перевозчик освобождается от ответственности, если:

- ущерб был причинен по вине заявителя требования; дефекта, свойственного грузу; или обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и предвидеть (обстоятельства непреодолимой силы);
- ущерб был связан с:

а) использованием при перевозке груза бестентовых транспортных средств (при условии, что перевозка была согласована таким образом);

б) отсутствием или дефектом упаковки (в случаях, когда грузы без упаковки подвержены порче или повреждению);

в) обработкой, погрузкой, укладкой и выгрузкой груза (в случае, когда эти операции осуществлялись отправителем или получателем);

г) естественными свойствами груза;

д) недостаточностью или неудовлетворительностью маркировки или нумерации грузовых мест;

е) перевозкой живых животных.

Бремя доказывания наличия обстоятельств, исключающих ответственность, возлагается на перевозчика.

Пределы ответственности за полную или частичную утрату либо повреждение груза

Ответственность перевозчика ограничивается стоимостью груза, которая определяется последовательно следующими способами:

- биржевая котировка стоимости груза;
- текущая рыночная цена груза;
- рыночная стоимость товара такого же рода и качества, что и груз.

! Однако, если стоимость груза, исчисленная в соответствии с вышеназванными правилами, превышает 8,33 СДР за килограмм веса брутто, ответственность перевозчика ограничивается указанной суммой.

Пределы ответственности за просрочку в доставке по КДПГ

- Просрочкой в доставке является недоставка груза в течение согласованного срока, а при отсутствии такого срока - в течение времени, которое "разумно должно бы быть предоставлено добросовестному перевозчику".
- Ответственность перевозчика за просрочку в доставке ограничивается размером провозных платежей.

Перевозка со специальным интересом

- В соответствии со ст. 26 КДПГ отправитель при сдаче груза перевозчику вправе объявить специальный интерес в доставке.
- Перевозка со специальным интересом во многом сходна с перевозкой с объявленной стоимостью. Основным отличием данного вида перевозки от перевозки с объявленной стоимостью является то, что при перевозке со специальным интересом суммой этого интереса ограничивается ответственность перевозчика не только при полной или частичной утрате груза и его повреждении, но и при просрочке в доставке.

Основания утраты перевозчиком права на ограничение ответственности

- Ст. 29 КДПГ: перевозчик утрачивает право на ограничение ответственности в пределах, установленных Конвенцией, если будет доказано, что ущерб является результатом умысла или грубой небрежности перевозчика, а также его агентов, служащих или других лиц, к услугам которых он прибег для выполнения договора перевозки.

РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Срок заявления претензии составляет:

- при очевидном повреждении груза - не позднее момента принятия груза получателем;
- при неочевидном повреждении груза - семь рабочих дней с момента сдачи груза получателю;
- при просрочке в доставке груза - двадцать один календарный день с момента сдачи груза получателю.

- Компетентный суд:

- суд страны, на территории которой обычно проживает либо имеет местонахождение ответчик, его основное предприятие или отделение (агентство), через которое был заключен договор;
- суд страны, на территории которой находится место отправления или место назначения груза.

Обращение в другие суды, кроме вышеуказанных, не допускается, за исключением случаев, когда стороны согласовали арбитражный порядок рассмотрения споров.

Срок исковой давности установлен Конвенцией в **1 год**. Однако, если причиной неисполнения обязательств являются умышленные неправомерные действия виновного лица, срок исковой давности удлиняется до 3 лет.

Правовое положение международных автомобильных перевозчиков в Беларуси

- Закон от 14.08.2007 № 278-З "Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках« (ст. ст. 1, 3, 4, 18, 40)
- Лицензирование международных перевозок – Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Постановление Совета Министров от 30 июня 2008 г. № 970 «Об утверждении Правил автомобильных перевозок грузов» (глава 10, Раздел 6, глава 46)
- Контроль за выполнением международных автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь уст. Постановлением Совета Министров от 30 мая 2008 г. № 776 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за выполнением международных автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь»

Лицензия на международные перевозки

- Регулируется: (пока!) Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 № 1388 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности в области автомобильного, внутреннего водного, морского транспорта (исключая внутриреспубликанские перевозки для собственных нужд) и положения о лицензировании транспортно-экспедиционной деятельности»
- Выдает Минтранс
- Не требуется получения лицензии для выполнения:
  - международных автомобильных перевозок грузов с использованием автомобиля, предназначенного для перевозки грузов, разрешенный максимальный вес которого, включая вес прицепа (полуприцепа), не превышает 3,5 тонны.

Предоставляемые документы

Общий список по Указу № 450 (с 01.01.2011):

1. Заявление о выдаче лицензии с указанием: наименования и места нахождения юридического лица, фамилии, имени, отчества, паспортных данных физического лица, лицензируемого вида деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять;
2. Копии учредительных документов юридического лица;
3. Выписку из торгового реестра страны пребывания (для иностранного юридического лица
4. Документ об уплате лицензионного сбора за рассмотрение заявления

Предоставляемые документы (1)

- Специальные документы:

1. Списки транспортных средств по видам с описанием;
2. Копии сертификатов о прохождении государственного технического осмотра и свидетельств о государственной регистрации транспортных средств;
3. Документы, подтверждающие оборудование подвижного состава контрольными устройствами (кассовым суммирующим аппаратом, тахографом);
4. Копии сертификатов соответствия транспортных средств требованиям резолюций Европейской конференции министров транспорта;
5. Копии документов, подтверждающих организацию предрейсового медосмотра водителей и контроля технического состояния подвижного состава

Предоставляемые документы (2)

6. Копии дипломов о высшем или среднем специальном образовании лиц, ответственных за осуществление лицензируемой деятельности, или (при отсутствии дипломов) копии свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих прохождение ими соответствующей аттестации;
7. Списки водителей, осуществляющих перевозки грузов автомобильным транспортом;
8. Копии свидетельств об окончании водителями курсов по выполнению международных перевозок грузов автомобильным транспортом;
9. Копии документов, подтверждающих назначение лиц, ответственных за выполнение лицензируемых автомобильных перевозок

Профессиональная компетенция сотрудников перевозчика

- Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств - участников СНГ (г.Минск, 24.11.2006)
  - Должна подтверждаться документом
  - Требования к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок утв. Постановлением Совета Министров от 30.06.2008 № 971
  - Постановление Минтранса от 17.03.2008 № 26 «Об утверждении перечня учреждений образования, осуществляющих переподготовку и повышение квалификации лиц, ответственных за организацию и выполнение автомобильных перевозок»

Оформление и выдача лицензионных карточек

- Лицензионная карточка выдается Транспортной инспекцией на каждое заявленное для осуществления перевозок транспортное средство, зарегистрированное в Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, при условии соответствия транспортного средства требованиям, предъявляемым для осуществления конкретного лицензируемого вида перевозок пассажиров или грузов автомобильным транспортом *(Постановление Минтранса от 30.10.2003 № 50)*

Международные перевозки опасных грузов

- необходимо получение лицензии на перевозку опасных грузов (*деятельность в области промышленной безопасности*)
- должна быть осуществлена обязательная регистрация в Проматомнадзоре
- *Регулируется*:
  - Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) (Женева, 30 сентября 1957 года)
  - Закон «О перевозке опасных грузов» от 06.06.2001 № 32-З

Сфера применения ДОПОГ

- Грузы, которые не допускаются к перевозке (приложение А)
- Грузы, которые допускаются к перевозке при условии соблюдения:

  a) предусмотренных в **приложении А** требований, которым должны удовлетворять рассматриваемые грузы, в частности, требований, касающихся их упаковки и маркировки, и

  b) предусмотренных в **приложении В** требований, касающихся, в частности, конструкции, оборудования и движения транспортного средства, перевозящего рассматриваемые грузы, при условии соблюдения положений пункта 2 статьи 4.

Регулирование работы экипажей транспортных средств

- Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (Женева, 01.07.1970)
- Принято 6 поправок (действует в новой редакции с 20.09.2010)

Получение разрешений на перевозку по территории иностранных государств

- Разрешение – это документ, предоставляющий право на проезд транспортного средства по территории иностранного государства и на выполнение указанного в нем вида перевозки груза, действительный в течение срока, указанного в нем
- Выдается Минтрансом, см. *Постановление Минтранса от 15.12.2004 № 56 "Об утверждении Инструкции о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств"*
- Требуется большинством государств

Цели разрешительной системы

- обеспечить безопасность дорожного движения,
- защитить от дополнительного вредного воздействия и загрязнения свою окружающую среду,
- контролировать и вести учет международных перевозок в государстве,
- способствует налаживанию дву- и многосторонних отношений и увеличивает роль сотрудничества между государствами.

Виды разрешений

- в зависимости от стран, по территории которых будет производиться перевозка
  - двусторонние
  - транзитные
  - двусторонние и транзитные
  - в/из третьих стран
  - универсальные
  - разрешение ЕКМТ

Виды разрешений

- в зависимости от вида автотранспортного средства
  - "зеленое"
  - "более зеленое и безопасное"

Виды разрешений

- по своим правовым основаниям
  - многосторонние (или универсальные)
  - двусторонние

Случаи освобождения от обязанности получения разрешения на проезд

1. Перевозка поврежденных транспортных средств;
2. Порожний проезд грузового транспортного средства для замены транспортного средства, которое сломалось;
3. Перевозки медикаментов и медицинского оборудования, необходимого при чрезвычайных обстоятельствах;
4. Перевозки произведений и предметов искусства для ярмарок и выставок или в некоммерческих целях;
5. Перевозка в некоммерческих целях реквизита, приспособлений и животных для представлений, ярмарок или праздников, а также для записи радиопередач или съемки фильмов или телевизионных передач;
6. Перевозки покойников;
7. Перевозка вещей при переселении;
8. Проезд транспортных средств технической помощи;
9. Перевозки транспортными средствами, общая допустимая масса которых с грузом, включаю прицепы, не превышает 6 т или допущенная грузоподъемность которых, включая прицепы, не превышает 3,5 т.

Разрешение ЕКМТ

- это многостороннее разрешение, действительное в течение периода времени, указанного в нем, для осуществления неограниченного числа поездок грузов между странами-участницами ЕКМТ и транзитом через территорию одной или нескольких стран-участниц ЕКМТ транспортными средствами, зарегистрированными в стране - участнице ЕКМТ.
- Виды разрешений
  - годовые (действительные в течение календарного года)
  - краткосрочные разрешения (действительные в течение 30 дней

Не требуется получения разрешения ЕКМТ на перевозку

- грузов на нерегулярной основе в аэропорты или из аэропортов, в случае изменения маршрута полетов;
- домашнего скота в спецавтомобилях;
- запасных частей и провианта для морских судов и самолетов;
- грузов за собственный счет; а также
- Почтовые перевозки, как коммунальное обслуживание;
- новых транспортных средств без груза на место их назначения
- Кроме того, разрешение ЕКМТ не используется для перевозок грузов: загруженных на территории страны - участницы ЕКМТ для разгрузки в другом месте на территории этой же страны (каботаж); между страной - участницей ЕКМТ и третьей страной