

A close-up photograph of two hands shaking in a firm grip. The hands are positioned in the center of the frame. The background is a blurred world map with various colors representing continents. The lighting is soft, highlighting the texture of the skin and the fabric of the suits. The overall tone is professional and collaborative.

Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства

Кузнецов
Павел


Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства

основанное на международном договоре РФ, международном соглашении или принципе взаимности взаимодействие российских судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими компетентными органами и должностными лицами иностранных государств и международными организациями по вопросам оказания правовой помощи, выдачи лица для уголовного преследования или исполнения приговора, а также передачи лица, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого оно является.

Возрастание значения международного сотрудничества в борьбе с преступностью в целом и при расследовании, рассмотрении и разрешении уголовных дел - в частности предопределяется общим для большинства стран абсолютным и относительным ростом преступности, особенно ее организованных форм, которые носят преимущественно насильственно-корыстный характер.



Это сопровождается резким ростом объемов доходов преступной деятельности, в большинстве случаев укрываемых за границей. На его характер и цели существенное влияние оказывают: широкое распространение налоговых преступлений; количественный рост и качественное «совершенствование» легализации доходов от преступной деятельности; развитие индустрии наркобизнеса; расширение незаконного оборота оружия и боеприпасов, являющегося питательной средой международного терроризма, что требует сотрудничества различных государств в борьбе с ним; торговля людьми и незаконная миграция; транснациональный характер наиболее распространенных экологических преступлений; устойчивый рост числа преступных посягательств на предметы и документы, имеющие историческую, научную, художественную и культурную ценность, контрабандные операции с которыми приобрели массовый характер .



В 2002 году вступил в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, в который впервые в истории уголовно-процессуального законодательства России включена самостоятельная часть, определяющая международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства (Часть 5 УПК РФ).

Нормы данной части содержат предписания, направленные на внутригосударственное урегулирование различных направлений международного сотрудничества в сфере уголовного процесса

До настоящего времени деятельность судов, прокуроров, следователей и органов дознания, касающаяся международного сотрудничества при расследовании и разрешении уголовных дел, в силу бланкетного характера ст.32 УПК РСФСР¹, регламентировалась в основном международными договорами СССР (а в последствии - России, как правопреемницы СССР) и отдельными федеральными и ведомственными нормативно-правовыми актами.

- В статье 32 УПК РСФСР (глава 1 «Общие положения», раздел 1 «Общие положения» говорилось: «Порядок сношения судов, прокуроров, следователей и органов дознания с судебными следственными органами иностранных государств, а равно порядок выполнения поручений последних определяется законодательством Союза ССР и РСФСР и международными договорами, заключенными СССР и РСФСР с соответствующими государствами.

УГОЛОВНО-
ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ
КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Наличие норм части 5 УПК РФ указывает на то, что уголовно-процессуальная деятельность на современном этапе развития остро нуждается во внутригосударственном правовом механизме реализации международного сотрудничества.

Он должен четко определять виды (направления) и процедуру осуществления сотрудничества, согласованные с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации, которые в соответствии со ст. 1 УПК РФ являются составной частью законодательства, регулирующего уголовное судопроизводство.

ОСНОВНО-
ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ
КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Анализ указанной части УПК РФ позволяет сделать вывод о том, что данные задачи не решены в полной мере: положения норм части 5 УПК РФ не всегда согласуются со смежными внутригосударственными процедурами, не в полной мере соответствуют требованиям международных соглашений Российской Федерации, остается пробел в регламентировании ряда вопросов.

В УПК РФ указаны основы сотрудничества, но четко не определены их виды и не создана полная единая система национальных процессуальных норм для обеспечения международного сотрудничества в уголовном процессе.

Основные виды международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства:

1) оказание правовой помощи по уголовным делам;

2) выдача лица для уголовного преследования или исполнения приговора;

3) передача лица, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого оно является;

4) передача судопроизводства по уголовным делам.

Правовую основу международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства составляют:

международный
договор РФ

международное
соглашение
между
компетентными
органами

а также принцип
взаимности.

Универсальные договора

- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г., Конвенция ООН против коррупции 2003 г., а также некоторые другие международные соглашения, содержащие специальные разделы, посвященные вопросам оказания правовой помощи в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми данными Конвенциями.

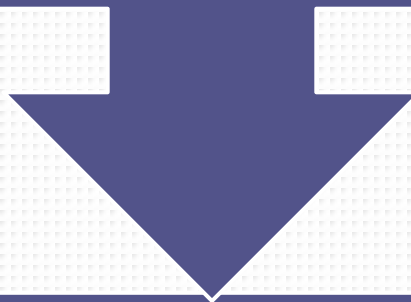
Региональные международные договоры РФ

- В этой связи наиболее значимыми для России являются конвенции СЕ (Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.; Европейская конвенция о выдаче 1957 г., Конвенция о передаче осужденных лиц 1983 г.) и конвенции СНГ (Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г., Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г.).

Двусторонние договоры

- В настоящее время Россия является участником нескольких десятков двусторонних договоров по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи лиц и передачи осужденных. Нередки случаи, когда с одним и тем же государством заключаются самостоятельные договоры, регулирующие отдельные аспекты международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

В отсутствие международных договоров и соглашений международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства может осуществляться на основе принципа взаимности.



Принцип взаимности - это принцип международного права, согласно которому государства предоставляют друг другу на своей территории равные права и несут аналогичные обязанности.

Правовая помощь по уголовным делам на основе принципа взаимности означает, что в соответствии с заверениями иностранного государства, направившего запрос о правовой помощи, можно ожидать, что в аналогичной ситуации по запросу Российской Федерации будет оказана правовая помощь.

Часть 5. Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства

Раздел XVIII. Порядок взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими компетентными органами и должностными лицами иностранных государств и международными организациями

Глава 53. Основные положения о порядке взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими компетентными органами и должностными лицами иностранных государств и международными организациями

Глава 54. Выдача лица для уголовного преследования или исполнения приговора

Глава 55. Передача лица, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого оно является

Запрос о производстве процессуальных действий направляется через:

1) Верховный Суд Российской Федерации - по вопросам судебной деятельности Верховного Суда Российской Федерации;

2) Министерство юстиции Российской Федерации - по вопросам, связанным с судебной деятельностью всех судов, за исключением Верховного Суда Российской Федерации;

3) Следственный комитет Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - по уголовным делам, находящимся в их производстве;

4) Генеральную прокуратуру Российской Федерации - в остальных случаях.

Запрос о производстве процессуальных действий составляется в письменном виде, подписывается должностным лицом, его направляющим, удостоверяется гербовой печатью соответствующего органа и должен содержать:

1) наименование органа, от которого исходит запрос;

2) наименование и место нахождения органа, в который направляется запрос;

3) наименование уголовного дела и характер запроса;

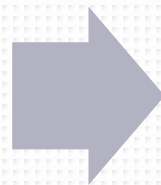
4) данные о лицах, в отношении которых направляется запрос, включая данные о дате и месте их рождения, гражданстве, роде занятий, месте жительства или месте пребывания, а для юридических лиц - их наименование и место нахождения;

5) изложение подлежащих выяснению обстоятельств, а также перечень запрашиваемых документов, вещественных и других доказательств;

6) сведения о фактических обстоятельствах совершенного преступления, его квалификация, текст соответствующей статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, а при необходимости также сведения о размере вреда, причиненного данным преступлением.

В случае совершения преступления на территории Российской Федерации иностранным гражданином, впоследствии оказавшимся за ее пределами, и невозможности производства процессуальных действий с его участием на территории Российской Федерации все материалы возбужденного и расследуемого уголовного дела передаются в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которая решает вопрос об их направлении в компетентные органы иностранного государства для осуществления уголовного преследования.

Российская Федерация может направить иностранному государству запрос о выдаче ей лица для уголовного преследования или исполнения приговора на основании международного договора Российской Федерации с этим государством или письменного обязательства Генерального прокурора Российской Федерации выдавать в будущем на основе принципа взаимности этому государству лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Направление запроса о выдаче лица на основе принципа взаимности осуществляется, если в соответствии с законодательством обоих государств деяние, в связи с которым направлен запрос о выдаче, является уголовно наказуемым и за его совершение либо предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание - в случае выдачи для уголовного преследования, либо лицо осуждено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев - в случае выдачи для исполнения приговора.

Запрос о выдаче должен содержать:

1) наименование и адрес запрашивающего органа;

2) полное имя лица, в отношении которого направлен запрос о выдаче, дату его рождения, данные о гражданстве, месте жительства или месте пребывания и другие данные о его личности, а также по возможности описание внешности, фотографию и другие материалы, позволяющие идентифицировать личность;

3) изложение фактических обстоятельств и правовую квалификацию деяния, совершенного лицом, в отношении которого направлен запрос о выдаче, включая сведения о размере причиненного им ущерба, с приведением текста закона, предусматривающего ответственность за это деяние, и обязательным указанием санкций;

4) сведения о месте и времени вынесения приговора, вступившего в законную силу, либо постановления о привлечении в качестве обвиняемого с приложением заверенных копий соответствующих документов.

5) К запросу о выдаче для уголовного преследования должна быть приложена заверенная копия постановления судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу. К запросу о выдаче для исполнения приговора должны быть приложены заверенная копия вступившего в законную силу приговора и справка о неотбытом сроке наказания.

Выдача лица на основе принципа взаимности означает, что в соответствии с заверениями иностранного государства, направившего запрос о выдаче, можно ожидать, что в аналогичной ситуации по запросу Российской Федерации будет произведена выдача.

1) если уголовный закон предусматривает за совершение этих деяний наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года или более тяжкое наказание, когда выдача лица производится для уголовного преследования;

2) если лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, осуждено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию;

3) когда иностранное государство, направившее запрос, может гарантировать, что лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, будет преследоваться только за преступление, которое указано в запросе, и после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию данного государства, а также не будет выслано, передано либо выдано третьему государству без согласия Российской Федерации.

Решение о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, обвиняемых в совершении преступления или осужденных судом иностранного государства, принимается Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем.

В передаче лица, осужденного судом Российской Федерации к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого это лицо является, может быть отказано в случаях, если:

- 1) ни одно из деяний, за которое лицо осуждено, не признается преступлением по законодательству государства, гражданином которого является осужденный;
- 2) наказание не может быть исполнено в иностранном государстве вследствие:
 - а) истечения срока давности или по иному основанию, предусмотренному законодательством этого государства;
 - б) непризнания судом или иным компетентным органом иностранного государства приговора суда Российской Федерации либо признания судом или иным компетентным органом иностранного государства приговора суда Российской Федерации без установления порядка и условий отбывания осужденным наказания на территории иностранного государства;
 - в) несопоставимости с условием и порядком отбывания осужденным наказания, определенных судом или иным компетентным органом иностранного государства;
- 3) от осужденного или от иностранного государства не получены гарантии исполнения приговора в части гражданского иска;
- 4) не достигнуто согласие о передаче осужденного на условиях, предусмотренных международным договором Российской Федерации;
- 5) осужденный имеет постоянное место жительства в Российской Федерации.