

# Зарубежный опыт

Таможенная реформа

# Общие проблемы Киотской конвенции в новой редакции

- Консерватизм
- Отсутствие автоматизации
- Потребность в инфраструктуре
- Законодательство
- Недостаток ресурсов и квалифицированных кадров

# Консерватизм

- Большинство людей естественно сопротивляются переменам:
  - Боязнь неизвестности
  - Отсутствие видения общей картины
- Преодоление
  - Взаимодействие – Взаимодействие – Взаимодействие – Взаимодействие
- Самый важный государственный орган
  - Создание у работников чувства гордости
  - Информирование общественности

# Еще недавно в США:

- При проверке легковых автомобилей мы:
  - Задавали одни и те же вопросы
  - Открывали каждый багажник
  - Выявляли несколько правонарушителей, чтобы отметить свою эффективную работу, а в действительности:
    - Настоящие контрабандисты использовали другие пути для перевозки контрабанды, нежели в багажнике
- Грузоперевозка  
(Автомобильная/Контейнерная/Воздушная)
  - Очень поверхностные проверки каждой партии

# Перемены:

- Большинство таможенных сотрудников хотят квалифицированно выполнять свою работу
  - Обучите их, обеспечьте их инструментарием
  - Поощряйте действия, которых Вы добивались
- Изменение сознания
  - Традиционно: «должна быть причина не осуществлять осмотр»
  - Новый подход: «должна быть причина осуществлять осмотр»

# Отсутствие автоматизации

- Да, это проблема
- Но она может (должна) быть решена
- Американская автоматизированная коммерческая система, созданная в 1980-х годах -
  - Была создана наспех, без учета потребностей пользователей (сотрудников таможенных органов/таможенных брокеров)
  - Сложная, не удобная в использовании, но постоянно улучшающаяся (в связи с этим постоянно проводится обучение)
  - Например, начинающий импортер
  - Таможенное руководство – автоматизируйся или погибни
- Новая система (Автоматизированная коммерческая среда) была создана в 1990-е
  - Вводится в действие
  - Создается пользователями совместно с компьютерными специалистами

# Потребность в инфраструктуре

- Постоянные усовершенствования
- Сотрудники таможенных органов должны максимально увеличивать то, что у них есть
  - Границы, сложившиеся в результате наличия пограничных пунктов, но без наличия специального оборудования в Юго-Восточной Европе
  - Назначение сотрудники на должности без достаточной подготовки

# Законодательство

- Законодательство и подзаконные акты должны
  - Основываться на Киотской конвенции в новой редакции (ВТАО)/ВТО
  - Разрабатываться с учетом замечаний, поступающих от торгового сообщества
  - Быть прозрачны/ прогнозируемы
- Обучающие программы нужны для обучения:
  - Сотрудников таможенных органов
  - Законопослушных участников торговли



# Кадры и недостаток опыта

- Увеличение собственного внутреннего опыта
  - Определение навыков сотрудников
  - Привлечение особых талантов
- Определение потенциальных внешних источников
  - Всемирная таможенная организация
  - Другие страны
  - Постарайтесь не изобретать колесо

# Предпосылки для успеха

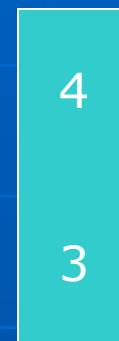
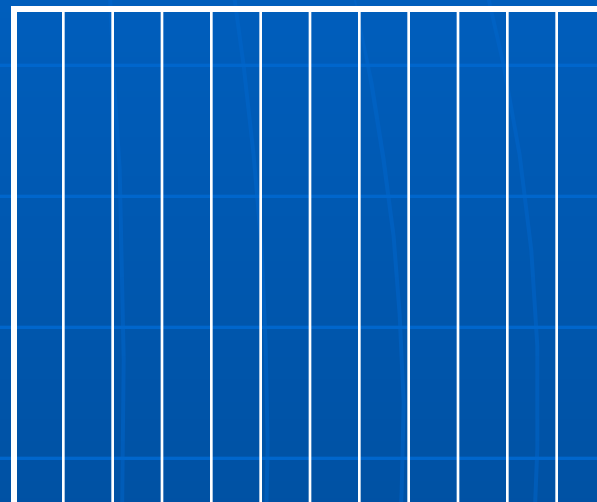
- Существует множество возможностей для усовершенствований, не требующие огромных инвестиций
- Используйте предложения сотрудников для улучшения процесса
- Прислушивайтесь к интересам законопослушных участников торговли
- Прислушивайтесь к сторонним консультантам (иногда трудно разглядеть лес среди деревьев)

# Несколько примеров Юго-Восточной Европы

- Отсутствие первичной/вторичной переработки
- Закрытие на пересменку
- Многочисленные агентства, собирающие такую же информацию
- Обеспечение работой сотрудников
- 100% периодичности осмотров
- 0% вероятность обнаружения несоответствий
- Отсутствие постоянного обмена информацией

# Наибольшее число пересечений границы в ЮВЕ

- 12 полос для грузового транспорта
- Средняя скорость досмотра 25 машин/в час
- Грузовики выстраиваются в колонну протяженностью до 30 км.
- Стремление переложить ответственность на других
- Даже внесение простых изменений в процесс приводит к изменению показателя – 70 машин/в час



- 4 Таможня
- 3 Пограничная полиция
- 2 Отдел по взвешиванию
- 1 Дезинфекторы

# Текущие процессы



Как можно выполнить задачи таможни? В Киотской конвенции в новой редакции говорится:

- Упростить процедуру для экспорта/импорта товаров
- Сократить ненужные задержки для содействия торговле
- Сократить пошлины
- Защищать национальные интересы
- Обеспечить безопасность канала поставок

# Традиционные подходы

- Недостаточно ресурсов для тщательной проверки каждой партии товаров, поэтому проверки поверхностны и ненадежны
- Результаты проверок сообщаются и регистрируются не достаточно тщательно
- Анализ результатов проверок бывает незначительный или не проводится совсем.
- Ложное чувство безопасности основанное на убежденности, что вся партия товаров была проверена и обнаружено только несколько нарушений.

# Традиционные подходы (продолжение)

- Все участники торговли рассматриваются как потенциальные правонарушители, поэтому взаимодействие с ними происходит в незначительном объеме
- Неоднократные проверки приводят к многочисленным остановкам в процессе проверки
- Больше возможностей у отдельных сотрудников задержать или ускорить процесс досмотра, или упустить некоторые технические формальности.



# Зачем проверять груз?

- Для обнаружения нарушений таможенного и другого законодательства!!! (Не правда)
- Задача таможни убедиться, что экспорт и импорт товаров соответствует таможенному и другому законодательству.

# Таможне необходим двухсторонний подход

- Во-первых, Киотская конвенция в новой редакции подчеркивает необходимость активного взаимодействия между таможней и торговым сообществом для обеспечения соответствия закону и подзаконным актам.
- Во-вторых, Киотская конвенция в новой редакции подчеркивает, что таможня должна улучшить свою способность в выявлении тех участников торговли, которые не соблюдают требования (умышленно или неумышленно).

# Избирательность в проверке грузов

Подход, основанный на системе управления рисками, для того, чтобы сконцентрировать усилия на проверке товаров, которые скорее всего не соответствуют требованиям, и направление ресурсов на проверку этих грузов.

# Риск

Возможность потерь или порчи,  
вероятность каких-либо  
инцидентов негативно скажется  
на конечных целях.

# Риск для таможни

Степень вероятности несоблюдения,  
что приведет к потерям или ущербу  
для торговли, промышленности или  
общественности

# Риск в процессе оформления груза

- Может меняться в зависимости от страны
- Отчасти не известен
- Меняется со временем
- Возможно предвидеть
- Им можно управлять

# Управление рисками

Логические и систематизированные методы определения, анализа, оценки, обработки и контроля рисков.

(Пример: пересечение улицы с сильным движением)

# Преимущества применения СУР

- Лучшее использование существующих ресурсов
- Лучшее достижение целей
- Ускоренное оформление грузов низкой степени риска
- Снижение издержек для законопослушных участников торговли
- Увеличение числа обнаружений и улучшение соответствия
- Улучшение качества таможенного контроля



# Заключение

По всему миру существуют примеры преимуществ при соблюдении принципов Киотской конвенции в новой редакции.