

Зарубежный опыт

Таможенная реформа

Общие проблемы Киотской конвенции в новой редакции

- Консерватизм
- Отсутствие автоматизации
- Потребность в инфраструктуре
- Законодательство
- Недостаток ресурсов и квалифицированных кадров

Консерватизм

- Большинство людей естественно сопротивляются переменам:
 - Боязнь неизвестности
 - Отсутствие видения общей картины
- Преодоление
 - Взаимодействие – Взаимодействие – Взаимодействие – Взаимодействие
- Самый важный государственный орган
 - Создание у работников чувства гордости
 - Информирование общественности

Еще недавно в США:

- При проверке легковых автомобилей мы:
 - Задавали одни и те же вопросы
 - Открывали каждый багажник
 - Выявляли несколько правонарушителей, чтобы отметить свою эффективную работу, а в действительности:
 - Настоящие контрабандисты использовали другие пути для перевозки контрабанды, нежели в багажнике
- Грузоперевозка (Автомобильная/Контейнерная/Воздушная)
 - Очень поверхностные проверки каждой партии

Перемены:

- Большинство таможенных сотрудников хотят квалифицированно выполнять свою работу
 - Обучите их, обеспечьте их инструментарием
 - Поощряйте действия, которых Вы добивались
- Изменение сознания
 - Традиционно: «должна быть причина не осуществлять осмотр»
 - Новый подход: «должна быть причина осуществлять осмотр»

Отсутствие автоматизации

- Да, это проблема
- Но она может (должна) быть решена
- Американская автоматизированная коммерческая система, созданная в 1980-х годах -
 - Была создана наспех, без учета потребностей пользователей (сотрудников таможенных органов/таможенных брокеров)
 - Сложная, не удобная в использовании, но постоянно улучшающаяся (в связи с этим постоянно проводится обучение)
 - Например, начинающий импортер
 - Таможенное руководство – автоматизируйся или погибни
- Новая система (Автоматизированная коммерческая среда) была создана в 1990-е
 - Вводится в действие
 - Создается пользователями совместно с компьютерными специалистами

Потребность в инфраструктуре

- Постоянные усовершенствования
- Сотрудники таможенных органов должны максимально увеличивать то, что у них есть
 - Границы, сложившиеся в результате наличия пограничных пунктов, но без наличия специального оборудования в Юго-Восточной Европе
 - Назначение сотрудники на должности без достаточной подготовки

Законодательство

- Законодательство и подзаконные акты должны
 - Основываться на Киотской конвенции в новой редакции (ВТАО)/ВТО
 - Разрабатываться с учетом замечаний, поступающих от торгового сообщества
 - Быть прозрачны/ прогнозируемы
- Обучающие программы нужны для обучения:
 - Сотрудников таможенных органов
 - Законопослушных участников торговли

Кадры и недостаток опыта

- Увеличение собственного внутреннего опыта
 - Определение навыков сотрудников
 - Привлечение особых талантов
- Определение потенциальных внешних источников
 - Всемирная таможенная организация
 - Другие страны
 - Постарайтесь не изобретать колесо

Предпосылки для успеха

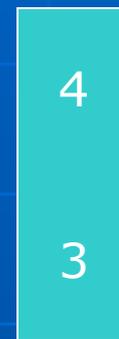
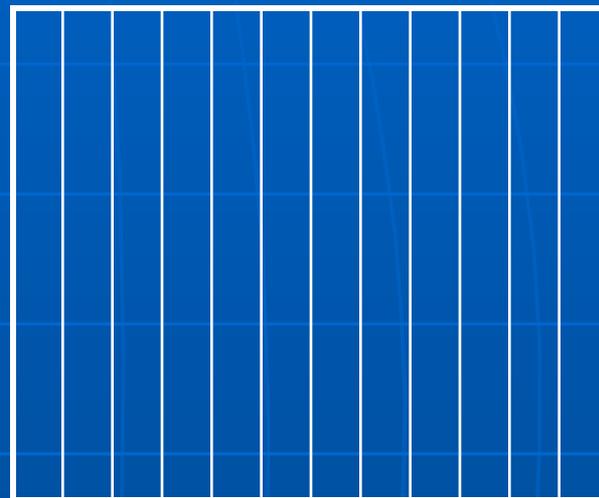
- Существует множество возможностей для усовершенствований, не требующие огромных инвестиций
- Используйте предложения сотрудников для улучшения процесса
- Прислушивайтесь к интересам законопослушных участников торговли
- Прислушивайтесь к сторонним консультантам (иногда трудно разглядеть лес среди деревьев)

Несколько примеров Юго-Восточной Европы

- Отсутствие первичной/вторичной переработки
- Закрытие на пересменку
- Многочисленные агентства, собирающие такую же информацию
- Обеспечение работой сотрудников
- 100% периодичности осмотров
- 0% вероятность обнаружения несоответствий
- Отсутствие постоянного обмена информацией

Наибольшее число пересечений границы в ЮВЕ

- 12 полос для грузового транспорта
- Средняя скорость досмотра 25 машин/в час
- Грузовики выстраиваются в колонну протяженностью до 30 км.
- Стремление переложить ответственность на других
- Даже внесение простых изменений в процесс приводит к изменению показателя – 70 машин/в час



- 4 Таможня
- 3 Пограничная полиция
- 2 Отдел по взвешиванию
- 1 Дезинфекторы

Текущие процессы



Как можно выполнить задачи таможни? В Киотской конвенции в новой редакции говорится:

- Упростить процедуру для экспорта/импорта товаров
- Сократить ненужные задержки для содействия торговле
- Сократить пошлины
- Защищать национальные интересы
- Обеспечить безопасность канала поставок

Традиционные подходы

- Недостаточно ресурсов для тщательной проверки каждой партии товаров, поэтому проверки поверхностны и ненадежны
- Результаты проверок сообщаются и регистрируются не достаточно тщательно
- Анализ результатов проверок бывает незначительный или не проводится совсем.
- Ложное чувство безопасности основанное на убежденности, что вся партия товаров была проверена и обнаружено только несколько нарушений.

Традиционные подходы (продолжение)

- Все участники торговли рассматриваются как потенциальные правонарушители, поэтому взаимодействие с ними происходит в незначительном объеме
- Неоднократные проверки приводят к многочисленным остановкам в процессе проверки
- Больше возможностей у отдельных сотрудников задержать или ускорить процесс досмотра, или упустить некоторые технические формальности.

Зачем проверять груз?

- Для обнаружения нарушений таможенного и другого законодательства!!! (Не правда)
- Задача таможни убедиться, что экспорт и импорт товаров соответствует таможенному и другому законодательству.

Таможне необходим двухсторонний подход

- Во-первых, Киотская конвенция в новой редакции подчеркивает необходимость активного взаимодействия между таможней и торговым сообществом для обеспечения соответствия закону и подзаконным актам.
- Во-вторых, Киотская конвенция в новой редакции подчеркивает, что таможня должна улучшить свою способность в выявлении тех участников торговли, которые не соблюдают требования (умышленно или неумышленно).

Избирательность в проверке грузов

Подход, основанный на системе управления рисками, для того, чтобы сконцентрировать усилия на проверке товаров, которые скорее всего не соответствуют требованиям, и направление ресурсов на проверку этих грузов.

Риск

Возможность потерь или порчи,
вероятность каких-либо
инцидентов негативно скажется
на конечных целях.

Риск для таможни

Степень вероятности несоблюдения,
что приведет к потерям или ущербу
для торговли, промышленности или
общественности

Риск в процессе оформления груза

- Может меняться в зависимости от страны
- Отчасти не известен
- Меняется со временем
- Возможно предвидеть
- Им можно управлять

Управление рисками

Логические и систематизированные методы определения, анализа, оценки, обработки и контроля рисков.

(Пример: пересечение улицы с сильным движением)

Преимущества применения СУР

- Лучшее использование существующих ресурсов
- Лучшее достижение целей
- Ускоренное оформление грузов низкой степени риска
- Снижение издержек для законопослушных участников торговли
- Увеличение числа обнаружений и улучшение соответствия
- Улучшение качества таможенного контроля

Заключение

По всему миру существуют примеры преимуществ при соблюдении принципов Киотской конвенции в новой редакции.