

Дисциплина

**ОСНОВЫ
ТАМОЖЕННОГО
ДЕЛА**



ТЕМА № 1

**Содержание подготовки
специалиста в области
таможенного дела.**

**ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И
РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В
РОССИИ**

ПЛАН ЗАНЯТИЯ

- 1.** Общая характеристика специальности «Таможенное дело».
- 2.** Таможенное дело на Руси с древнейших времен. Становление российской таможенной системы в **XVII-XVIII** вв.
- 3.** Досоветский период развития таможенного дела в России (начало **XIX** – начало **XX** в.).
 - 3.** Особенности советского периода в управлении таможенной деятельностью. Создание и развитие российской таможенной системы в постсоветский период (конец **XX** – начало **XXI** в.)

Рекомендуемые источники и литература

Основная литература:

1. Федеральный государственный образовательный стандарт по специальности 036401.65 «Таможенное дело».
2. Учебник «Основы таможенного дела» под ред. А.Я. Черныша., РТА, 2012.
3. Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России. Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Изд-во РТА, 2010.

Дополнительная литература

1. Балковая В.Г. История российского таможенного законодательства. Учебное пособие. Владивосток: РИО ВФРТА, 2009.

Кисловский Ю.Г.

Издание подготовлено заслуженным деятелем науки Российской Федерации и заслуженным деятелем науки Казахской ССР, академиком Петровской академии наук и искусств и Международной академии информатизации, Почетным таможенником России, доктором исторических наук, профессором Ю.Г. Кисловским.

При написании учебника использован широкий круг источников и литературы и привлечены редкие архивные документы.

В развитии таможенного дела в Российском государстве можно выделить несколько периодов, каждый из которых в свою очередь можно разделить на этапы.

Первый период - начало IX в. - середина XVI в. - время создания централизованного Московского государства.

этапы:

- первый - зарождение таможенного дела (VI в. - начало IX в.)*
- второй - таможенное дело в Киевской Руси.*
- третий - таможенные обряды и сборы в период феодальной раздробленности.*

Значение слова «МЫТ»

- **Наиболее древней пошлиной, сведения о которой сохранились в письменных источниках, был мыт (или мыто), именно от нее образовано название «мытник». Первоначально слово «мыт» в русском языке означало место, где останавливались возы и суда с товарами. Впоследствии так стали называть основную проезжую пошлину, которая взималась за провоз товара. Мыт собирали с нагруженных товарами возов или судов. Его платили только торгующие люди, а не все, проезжающие через заставы. Мытная пошлина сохранилась во всех русских землях и после наступления периода феодальной раздробленности (XII-XIII вв.).**

Значение слова «ТАМГА»

- **Завоевание русских земель татаро-монгольскими племенами привело к введению тамги, усилению сбора дани, росту пошлин; сбор осуществлялся в пользу татарских князей. Получение ханских ярлыков сопровождалось сбором, который стал называться у русских тамгой. Вскоре так стали называться пошлины, взимаемые при торговле на рынках и ярмарках. От слова “тамга” был образован глагол “тамжить”, то есть облагать товар пошлиной, а место, где товар “тамжили”, позже стало называться таможней. Служилый человек стал называться таможником или таможенником. В обиход вошли словосочетания “таможенный голова” (старший таможенник), “таможенная грамота” (разрешение лицу, общине или монастырю организовывать в своих владениях торговлю и брать с привозимого товара пошлину).**

Второй период - середина XVI в. - начало XIX в.
Это время становления и развития таможенного дела в Московском централизованном государстве.

- *Первый этап* этого периода связан с централизацией таможенного дела в Московском государстве, он продлился с середины XVI века до создания таможенной законодательной базы.
- освобождение от монголо-татарского ига;
- территориальное и политическое объединение русских земель;
- образование Московского централизованного государства как сословно-представительной монархии, под властью Москвы;
- зарождения всероссийского рынка.

Начало формированию единой системы таможенных учреждений

- **было положено в ходе реформ Ивана Грозного. В 1551 г. в Московском государстве впервые появились бюрократически оформленные таможенные учреждения. Это было связано с проведением земской реформы, в ходе которой были учреждены органы местного управления – избы. Были созданы земская, губная, съезжая и таможенная избы, которые в своей совокупности организовали систему органов управления на уровне уезда.**
- ***Таможенная изба* являлась местным органом финансового управления, она организовывала все косвенное обложение на уровне уезда, а ее деятельность регулировалась особым нормативным актом – уставной таможенной грамотой.**

Передача таможен на откуп

- **Случаи передачи таможен на откуп зафиксированы еще в конце XV в.**
- **Государство, чтобы не нести расходы по содержанию таможенных учреждений, передавало право сбора пошлин на определенном государственном торгу частным лицам при условии уплаты ими определенной суммы, которая могла вноситься как авансовый либо как итоговый платеж. Именно это обстоятельство предопределило длительную, вплоть до конца XVIII в., историю откупов в России. На откуп отдавались не только таможенные, но и другие государственные сборы – питейный, банный, проезжий, мостовой и т.п.**

«ВЕРНАЯ СЛУЖБА»

- **Уже в ходе земской реформы Ивана Грозного была сформирована первая модель службы на местах – верная служба, при которой к выполнению обязанностей в местных органах власти в порядке государственной повинности привлекались представители посадского населения. «Верная служба» осуществлялась на безвозмездной основе в течение одного календарного года. Верная служба получила широкое распространение в таможенном деле и практиковалась в течение двухсот лет с 1555 по 1753 г., в XVI-XVII вв. для укомплектования таможенных изб, а до середины XVIII в. – внутренних таможен.**

Присяга верных таможенников

- **Вступление в должность верных таможенников сопровождалось определенной процедурой, на первом этапе которой они в присутствии избравшего их населения приносили присягу в том, что будут старательно и бескорыстно собирать таможенную и кабацкую прибыль, не ссужать никому таможенные и кабацкие. Так как процедура принесения присяги в те времена сопровождалась целованием креста, присягнувшие лица получили название целовальников, а сам текст присяги – крестоприводной записи. Возглавляли таможенную избу таможенные головы, так же избравшиеся на один год.**

Наступает период реформирования таможенного дела в Российском государстве. **Начало этому было положено выходом в свет Царской уставной грамоты с боярским приговором от 25 октября 1653 г.** Многочисленные российские таможенные пошлины были заменены единой рублевой пошлиной в размере 5% с каждого рубля цены товара, с соли – 10% от цены, с рыбы и пушнины – особые пошлины. Иностранцы были обязаны платить пошлины – 6% с цены товара во внутренних таможнях и 2% проезжих пошлин в пограничных таможнях при вывозе русских товаров.

- Новоторговый устав 1667 года ужесточил порядок ввоза иностранных товаров, пошлина на них увеличилась в 4 раза.

ИМЕННОЙ УКАЗ 1653 ГОДА

- **Именной указ (Царская Уставная грамота) от 25 октября 1653 г., известный как Торговый устав. Он установил на всей территории Московского государства единый порядок взимания и величину торговых пошлин – все прежние пошлины заменялись единой рублевой пошлиной в размере 10 денег (или 5 копеек), (*«Деньга» это была мелкая монета достоинством 0,5 копеек*) Так как рублевая пошлина исчислялась от размера объявленной таможенной стоимости товара, она относилась к так называемым ценовым или адвалорным пошлинам (от франц. «ad valorem» – от цены). Деньга – мелкая монета, достоинством в 0,5 копейки.**

НОВОТОРГОВЫЙ УСТАВ 1667 ГОДА

- **Вершиной таможенного законодательства второй половины XVII в. стал Новоторговый устав, утвержденный Алексеем Михайловичем 22 апреля 1667 г. В отличие от Торгового устава, представлявшего собой таможенную грамоту, Новоторговый устав был первым настоящим уставом, в котором весь материал был постатейно систематизирован. Большая их часть из 94 статей посвящена регулированию торговли в Архангельске, который к началу XVII века превратился в основной торговый порт российского государства, через который шла торговля иностранными товарами.**

Завершение централизации таможенного дела в Московском государстве.

- **Новоторговый устав был первым законодательным актом в сфере таможенного дела, с содержанием которого ознакомились русские и иностранные купцы. Статьи, регламентирующие торговлю иностранцев, объединенные в так называемый «Устав торговле» из 7 статей, были переведены на иностранные языки и доведены до иностранного купечества через Посольский приказ.**
- **Введением в действие Новоторгового устава была завершена таможенная реформа, а с ней и централизация таможенного дела в Московском государстве.**

Второй этап .К концу XVII века в России можно говорить о создании довольно разветвленной и централизованной таможенной службы

- Сбор таможенных доходов был сосредоточен в Приказе Большой казны, в Москве существовали также Большая таможня, Посольская новая таможня (оформляла товары иноземцев), Мытная изба (предъявлялись к обложению скот, сено и другие товары), Конюшенный приказ (надзирал за торговлей лошадьми), Померная изба (оформляла сделки на зерно, овощи и другие товары), а также таможенные избы в уездах.

Царствование Петра I

- постепенное совершенствование таможенного дела в России. Управление таможенными сборами стала осуществлять учрежденная в 1718г. Коммерц-коллегия, которая была самостоятельным управленческим ведомством. Активизировалось развитие внешней торговли, в чем немалую роль сыграл принятый в 1724 году протекционистский таможенный тариф

Третий период продлился с 1811 г. по 1927 г.

- В этом периоде, хотя и с перерывами, государство осуществляло протекционистскую политику, начал работать таможенный механизм регулирования, а таможенная политика формировалась в тесной связи с развитием внешней торговли и промышленности и была тесно увязана с внутренней и внешней политикой, активно осуществлялась разработка теории таможенного дела, создавались законодательные таможенные документы:

В начале XIX века был принят Таможенный устав, в котором охрана государственной границы возлагалась на таможенную, а затем пограничную стражу Министерства финансов.

Надзиратели таможен и их помощники стали числиться не на гражданской, а на военной службе.

Таможенный устав 1904 года установил новую структуру таможенных органов. Теперь таможенная система России состояла из департамента таможенных сборов, окружных и участковых таможенных управлений, таможен, застав, постов и пунктов. Каждая таможня и таможенная застава находилась под гласным надзором управляющего и состояла из таможенных и канцелярских чиновников, а также из вольнонаемных досмотрщиков и служителей

Второй этап. Ко времени Октябрьской революции таможенное дело в России регулировалось Уставом 1910 года.

Таможенным делом руководил образованный в 1864 году в составе Министерства финансов Департамент таможенных сборов.

В начале 1918 года возобновил работу Департамент таможенных сборов при Наркомате финансов.

Декретом СНК от 29 июня 1918 года департамент таможенных сборов был переименован в Главное управление таможенного контроля, которое переходило в подчинение Наркомата торговли и промышленности. В 1920 году был преобразован в Народный комиссариат внешней торговли (НКВТ), к которому перешли все функции в области

государственной монополии на внешнюю торговлю стал Декрета СНК РСФСР о монополии внешней торговли, принятый 22 апреля 1922г.

- *Третий этап (1911-1927)* На этом этапе сформировалась сложная, многоступенчатая система управления таможенным делом . Таможенные учреждения подразделялись на таможни первого, второго, третьего разрядов и таможенные посты.
- В 1924 году Таможенный устав законодательно закрепил систему таможенного управления, сформировавшуюся в середине 20-х годов. В 1926 году принят Таможенный устав СССР

Таможенный устав 1924 года устанавливал сложную четырехзвенную систему управления таможенным делом.

- **Четвертый период** (1927-1986).
- *Первый этап* (1927-1949) - таможенная служба Советского государства выполняла роль контролера: отвечала за пропуск и регистрацию товаров и пассажиров. Ее численность сократилась после НЭПа в 3 раза, а в годы Отечественной войны таможенная служба состояла всего из 500 человек. В послевоенный период таможенное ведомство насчитывало около 1000 человек.

Второй этап (1949-1986).). Указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 мая 1964 года был утвержден новый Таможенный кодекс.

- Устанавливалась двухзвенная система управления таможенным делом: местные таможенные учреждения (таможни и таможенные посты) подчинялись непосредственно ГТУ. Создание, реорганизация и ликвидация таможен и таможенных постов производилась Министерством внешней торговли.

Пятый период. (1986-1991). Этот период характеризует функционирование таможенной службы в условиях начала либерализации внешней торговли и перехода к рыночной экономике.

- На базе Главного таможенного управления (ГТУ) МВЭС было создано Главное управление Государственного таможенного контроля (ГУ ГТК), выведено из подчинения Министерства внешнеэкономических связей и переподчинено Государственной внешнеэкономической комиссии, а последняя - Совету Министров СССР. Был подготовлен и введен в действие новый

Шестой период (1991 – по сей день) - создание, становление и развитие таможенной службы Российской Федерации.

• *На первом этапе* (25 октября 1991 – середина 1993) был издан Указ Президента Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 25 октября 1991 г. о создании Государственного таможенного комитета РСФСР в составе Государственного таможенного комитета СССР.

Второй этап (середина 1993-2010) связан с коренными изменениями в таможенной службе.

- В ходе второго этапа начала осуществляться реорганизация таможенной службы, расширялись связи с ВТО, странами СНГ. Осуществляется дальнейшее совершенствование управления таможенной деятельностью страны и расширения межгосударственных таможенных связей. Принятие 25 апреля 2003г. нового Таможенного кодекса РФ.

Третий этап (2010- по сей день)

- Создание и начало функционирования Таможенного союза.

Статья 2. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации

- Таможенное регулирование в Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.
- Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2006 – 2011 годах



В 2011 году штатная численность таможенных органов сократилась на 4,9 %, фактическая – на 6,8 %.



**ОСНОВНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:**

- учебный план;
- рабочие программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей);
- материалы, обеспечивающие качество подготовки обучающихся;
- программы учебной и производственной практики;
- календарный учебный график;
- методические материалы, обеспечивающие реализацию соответствующей образовательной технологии, которая разрабатывается и утверждается высшим учебным заведением самостоятельно с учетом требований рынка труда на основе федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, примерных образовательных программ, разработку которых осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации.

п.39 ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 71

Компетенции –

- «...понятие компетенций и навыков включает знание и понимание (теоретическое знание академической области, способность знать и понимать), знание как действовать (практическое и оперативное применение знаний к конкретным ситуациям), знание как быть (ценности как неотъемлемая часть способа восприятия и жизни с другими в социальном контексте). Компетенции представляют собой сочетание характеристик (относящихся к знанию и его применению, к позициям, навыкам и ответственностям), которые описывают уровень или степень, до которой некоторое лицо способно эти компетенции реализовать» (определение, предложенное в европейском проекте TUNING).

Компетентностный подход

- – метод моделирования результатов образования как норм его качества, то есть, отражение в системном и целостном виде образа результата образования; формирование результатов как признаков готовности студента/выпускника продемонстрировать соответствующие компетенции. Компетентностный подход отличается практическим использованием методологии обучения, основанного на компетенциях, и предполагает переориентацию всего образовательного процесса на студента.

Результаты образования

- – ожидаемые и измеряемые конкретные достижения студентов и выпускников, выраженные на языке знаний, умений, навыков, способностей, компетенций, и описывающие, что должен будет в состоянии делать студент/выпускник по завершении всей или части образовательной программы.

Компетентностно-

ориентированная основная

образовательная программа

- – комплексный проект образовательного процесса в вузе по определенному направлению, уровню и профилю подготовки, разработанный на основе компетентностного подхода и представляющий собой систему взаимосвязанных документов.

Основные показатели учебного плана



| № | Цикл | Кол-во дисциплин | Трудоемкость | | Количество форм контроля | | | Количество кафедр | |
|----|---|------------------|--------------|--------------|--------------------------|-----------|------------|-------------------|---|
| | | | в ЗЕ | в часах | зачет | экзамен | Курс. Раб. | всего | наименование |
| 1. | ГСЭ | 20 | 62 | 2232 | 12 | 9 | 1 | 6 | ИЯ,ГД,ТИГП,ЭТ, МЭО, КУ |
| | базовая часть | 11 | 44 | 1584 | 8 | 7 | 1 | | |
| | вариативная часть | 3 | 9 | 324 | 1 | 2 | - | | |
| | дисциплины по выбору | 6 | 9 | 324 | 3 | - | - | | |
| 2. | МиЕН | 12 | 40 | 1440 | 7 | 5 | - | 5 | ТС,ИИТТ,ГД,КУ,ТВиТЭ |
| | базовая часть | 6 | 29 | 1044 | 3 | 5 | - | | |
| | вариативная часть | 2 | 5 | 180 | 2 | - | - | | |
| | дисциплины по выбору | 4 | 6 | 216 | 2 | - | - | | |
| 3. | Профессиональный | 53 | 154 | 5544 | 29 | 22 | 6 | 10 | ОТК,ТВиТЭ,ФД,КУ, ТСТКиК, ТПиВК,АиТП, УПД,ИИТТ, ЭТД |
| | базовая (общепроф.) часть | 31 | 107 | 3852 | 13 | 19 | 4 | | |
| | вариативная часть | 8 | 18 | 648 | 7 | 1 | - | | |
| | дисциплины по выбору | 4 | 4 | 144 | 2 | - | - | | |
| | дисциплины специализации | 6 | 19 | 684 | 5 | 2 | 1 | | |
| | дисциплины по выбору | 4 | 6 | 216 | 2 | - | - | | |
| 4. | Физическая культура | 1 | 2 | 400 | - | - | - | 1 | КФК |
| 5. | Практика и научно-исследовательская работа | | 19,5 | 702 | | | | 1 | ОТК |
| | НИРС | | 6 | 216 | | | | | |
| | таможенная практика | | 4,5 | 162 | | | | | |
| | преддипломная практика | | 9 | 324 | | | | | |
| 6. | ИГА | | 22,5 | 810 | | | | | |
| | ИТОГО. общая трудоемкость | 87 | 300 | 10800 | 48 | 36 | 7 | 18 | |

Образовательные траектории

Таможенный контроль

| | |
|------------------|---|
| С.1.М.1 | Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля |
| С.1.М.2 | Таможенный контроль товаров, перемещаемых различными видами транспорта |
| С.1.М.3 | Таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами |
| С.1.М.4 | Применение досмотровой техники при таможенном контроле |
| С.1.М.5 | Таможенное регулирование и борьба с контрабандой в международном обращении объектов СИТЕС |
| С.1.М.6 | Единые стандарты работы таможенных администраций в зарубежных странах |
| <i>С.1.М. ДВ</i> | <i>В том числе дисциплины по выбору студента</i> |
| С.1.М. ДВ.1.01 | Система экспортного контроля РФ |
| С.1.М. ДВ.2.01 | Инновационные таможенные технологии стран мира |
| С.1.М. ДВ.2.01 | Взаимная административная помощь таможенных администраций стран Таможенного союза |
| С.1.М. ДВ.2.02 | Информационно-аналитическая деятельность таможенных органов в условиях СУР |

Таможенные платежи

| | |
|------------------|---|
| С.2.М.1 | Обоснование контрактных цен |
| С.2.М.2 | Таможенные платежи и таможенная стоимость в различных таможенных процедурах |
| С.2.М.3 | Таможенные платежи физических лиц |
| С.2.М.4 | Учет таможенных платежей |
| С.2.М.5 | Практикум по таможенным платежам |
| С.2.М.6 | ВЭД предприятия |
| <i>С.2.М. ДВ</i> | <i>В том числе дисциплины по выбору студента</i> |
| С.2.М. ДВ.1.01 | Таможенное регулирование в свободных экономических зонах |
| С.2.М. ДВ.1.02 | Таможенные платежи в таможенном союзе Беларуси, Казахстана и Российской Федерации |



2

Требования ФГОС ВПО по специальности «Таможенное дело» к структуре и содержанию учебного плана



| Общие требования | Учебный план | | |
|--|----------------|--------------------------|-----------------|
| | ФГОС | Фактически | |
| Наличие учебных циклов | ГСЭ, ЕНЦ, ПЦ | + | |
| Объем аудиторных занятий, проводимых в интерактивных формах | не менее 30% | 30,5% (запланировано) | |
| Лекций в объеме аудиторных занятий | не более 50% | + | (запланировано) |
| Общий объем дисциплин по выбору вариативной части (суммарно по циклам С.1, С.2, С.3) | не менее 1/3 | 25 ЗЕ (33%) | |
| Минимальная трудоемкость дисциплины | 2 ЗЕ | выполнено | |
| По дисциплинам, трудоемкость которых превышает 3 ЗЕ, должна выставляться оценка («отлично», «хорошо», «удовлетворительно») | + | + | (запланировано) |
| Максимальный объем учебной нагрузки в неделю | 54 Ач | + | (запланировано) |
| Максимальный объем аудиторной нагрузки в неделю | 27 Ач | в среднем 24Ач | |
| Объем факультативных дисциплин за весь период обучения | не более 10 ЗЕ | 10 ЗЕ | |
| Объем каникулярного времени в учебном году (в неделях) | От 7до 10 | 8-10 | |
| Программа подготовки специалиста должна включать лабораторные практикумы и практические занятия по дисциплинам | + | + | (запланировано) |
| В рамках учебных курсов должны быть предусмотрены встречи с представителями таможенных органов, российских и зарубежных компаний, государственных и общественных организаций, мастер-классы экспертов и специалистов | + | + | (запланировано) |

НОВОТОРГОВЫЙ УСТАВ 1667 ГОДА

- **Вершиной таможенного законодательства второй половины XVII в. стал Новоторговый устав, утвержденный Алексеем Михайловичем 22 апреля 1667 г. В отличие от Торгового устава, представлявшего собой таможенную грамоту, Новоторговый устав был первым настоящим уставом, в котором весь материал был постатейно систематизирован. Большая их часть из 94 статей посвящена регулированию торговли в Архангельске, который к началу XVII века превратился в основной торговый порт российского государства, через который шла торговля иностранными товарами.**

Завершение централизации таможенного дела в Московском государстве.

- **Новоторговый устав был первым законодательным актом в сфере таможенного дела, с содержанием которого ознакомились русские и иностранные купцы. Статьи, регламентирующие торговлю иностранцев, объединенные в так называемый «Устав торговле» из 7 статей, были переведены на иностранные языки и доведены до иностранного купечества через Посольский приказ.**
- **Введением в действие Новоторгового устава была завершена таможенная реформа, а с ней и централизация таможенного дела в Московском государстве.**