

# **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**



# 1. Особенности правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды

- для защиты среды обитания



## **природоохранное законодательство**

- раздел международного права
- раздел правовой охраны природы внутри государства, содержащий юридические основы сохранения природных ресурсов и среды существования жизни.

# Окружающая человека среда (среда обитания человека)

- часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и др.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства производства, предметы быта, культуры и т. д.).

# основные принципы правового подхода к охране природы:

1. Государствам следует ввести эффективное законодательство в области охраны окружающей среды. Нормы, связанные с охраной окружающей среды, выдвигаемые задачи и приоритеты должны отражать реальную ситуацию в областях охраны окружающей среды и ее развития, в которой они будут реализовываться.

2. Государство должно разработать национальное законодательство, касающееся ответственности за загрязнение окружающей среды и нанесение другого экологического ущерба и компенсации тем, кто пострадал от этого.

(декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию, г. Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.)



**все государства  
должны иметь жесткое  
и одновременно разумное  
природоохранное  
законодательство**

# Правовая охрана природы

-совокупность установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по сохранению естественной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущих поколений

система государственных мероприятий, закрепленных в праве и направленных на сохранение, восстановление и улучшение благоприятных условий, необходимых для жизни людей и развития материального производства.

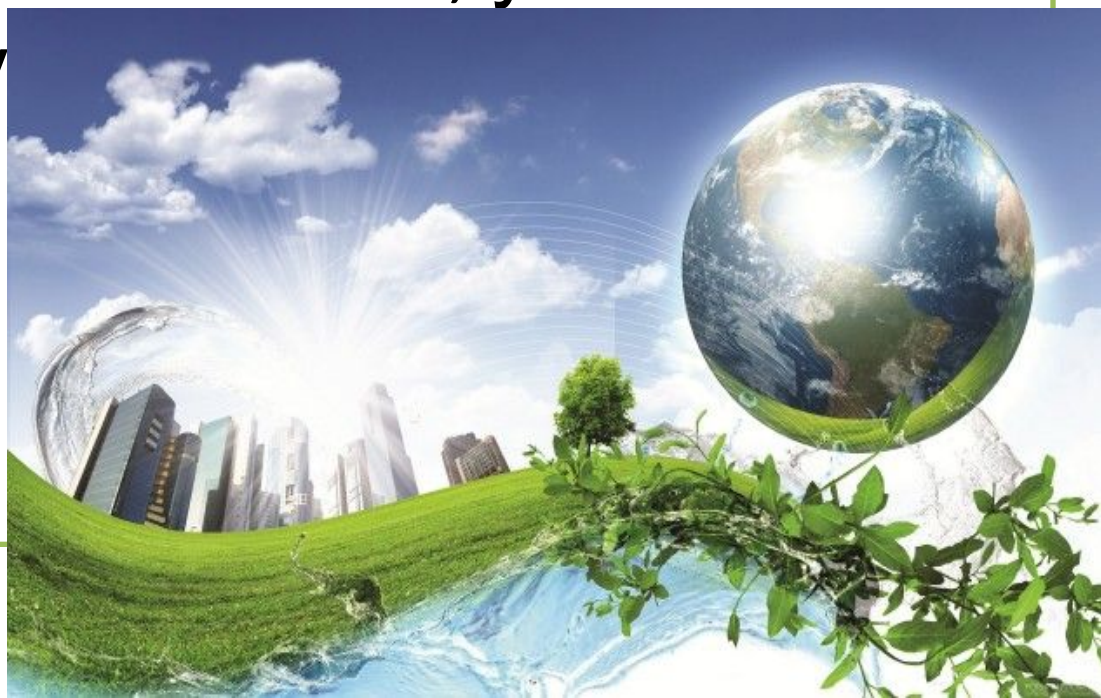
# система правовой охраны природы России:



1. Правовое регулирование отношений по использованию, сохранению и возобновлению природных ресурсов.
2. Организация воспитания и обучения кадров, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных действий.
3. Государственный и общественный контроль за выполнением требований охраны природы.
4. Юридическая ответственность

# объектом правовой охраны

выступает **природная среда** -  
объективная, существующая вне человека  
и независимо от его сознания реальность,  
служащая местом обитания, условием и  
средством его су





# **природоохранное (экологическое) законодательство в России**

- совокупность природоохранных норм и правовых актов, объединенных общностью объекта, предметов, принципов и целей правовой охраны





# Источники экологического права

- законы,
- указы,
- постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств,
- законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации
- международно-правовые акты, регулирующие внутренние экологические отношения на основе примата международного права.



# **правовые методы экономического регулирования охраны окружающей среды (ст. 14 Закона «Об охране окружающей**

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду; проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

# принципы экологического права

- основные положения, определяющие цели, задачи, порядок и условия правового регулирования природопользования и охраны окружающей природной среды

общие принципы  
российского права (действие распространяется на все отрасли права)

отраслевые принципы,  
(определяющие порядок правового регулирования использования и охраны природных объектов).

принципы  
правовой  
охраны  
окружающе  
й среды;

принципы  
природопо  
льзования

Конституция РФ ст. 42  
ФЗ «Об охране окружающей среды»  
ст.3.

# Основные принципы охраны окружающей среды

(ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»)

1. Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

(ст. 42 Конституции

РФ

ст. 11,12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

2. Принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и

# Основные принципы охраны окружающей среды

3. Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.

( ст. 3, 11 и 12 Закона РФ «Об экологической экспертизе»

ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

4. Принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимого условия обеспечения благоприятной окружающей среды

5. Принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов

6. Принцип гласности в области охраны окружающей среды реализуется в двух формах:

1) обеспечение открытого доступа к экологической информации;

2) обеспечение гласности природоохранных мероприятий.

7. Принцип международного сотрудничества в области охраны природной среды обусловлен межгосударственным характером проблем охраны природной

# ПРИНЦИПЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

*содержатся в актах  
природоресурсного  
законодательства, а также  
выводятся на основе анализа норм  
соответствующих отраслей  
экологического*







1. Принцип рационального природопользования.
2. Принцип платности специального природопользования.
3. Презумпция общедоступности природных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности


(п. 1 ст. 9 Конституции

РФ)

# Окружающая человека среда (среда обитания человека)

- часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и др.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства

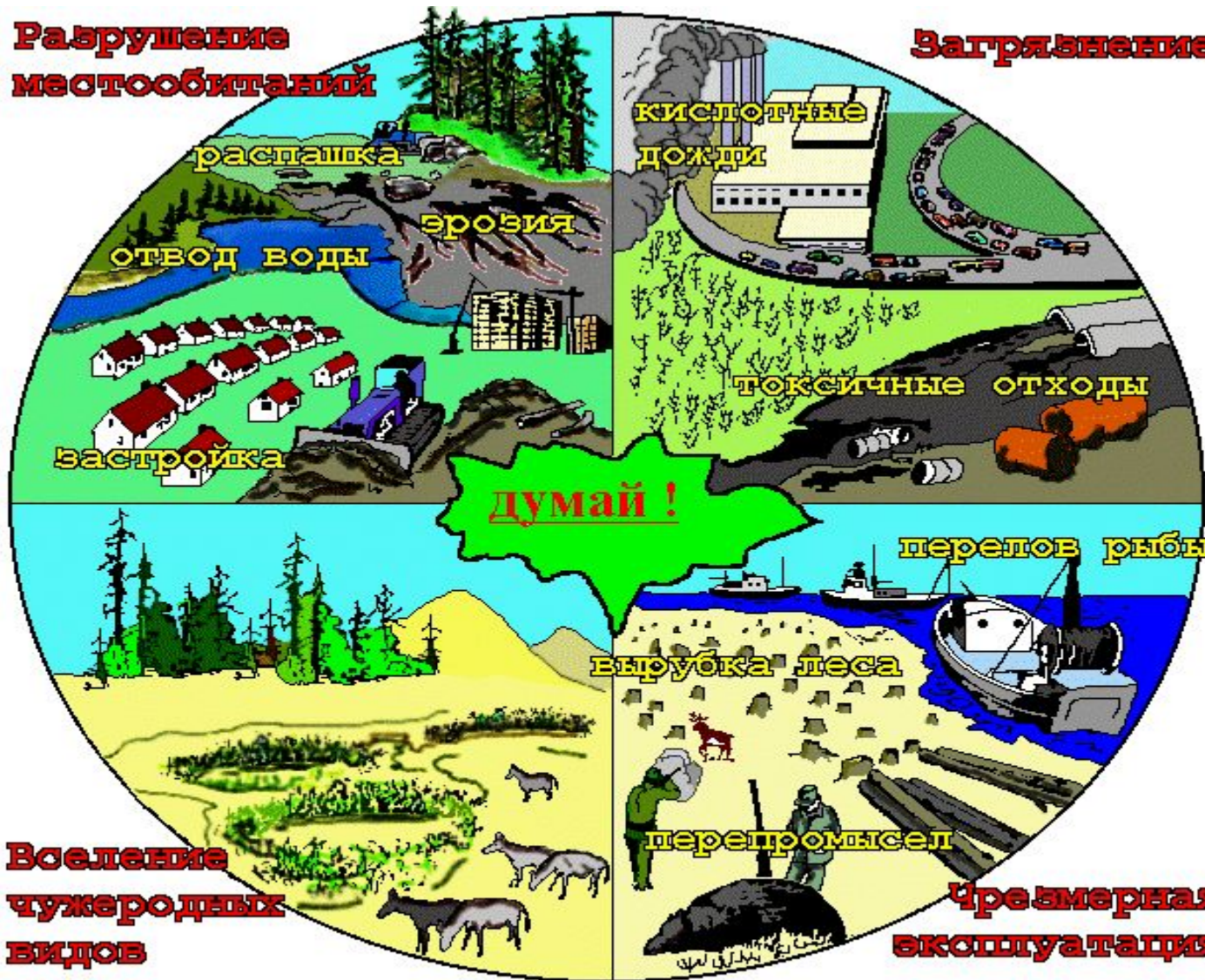


A photograph showing a row of industrial smokestacks at the bottom, each emitting a thick, white plume of smoke that rises into the sky. The smoke plumes are dense and billowing, filling most of the upper two-thirds of the frame. The sky is a clear, bright blue. The overall scene depicts significant industrial air pollution.

Люди всегда оказывали большое влияние на окружающую среду, но сегодня деятельность человека чревата катастрофическими последствиями.

**Разрушение  
местообитаний**

**Загрязнение**



распашка

эрозия

отвод воды

застройка

кислотные  
дожди

токсичные отходы

**думай!**

перелов рыбы

вырубка леса

перепромысел

**Вселение  
чужеродных  
видов**

**Чрезмерная  
эксплуатация**

**ПУТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧЕЛОВЕКА  
НА ПРИРОДУ**

В отличие от **природной среды**, охрана которой обеспечивается путем сохранения и воспроизводства природных объектов и комплексов, **охрана среды обитания человека** достигается посредством ее оздоровления и улучшения, создания более благоприятных условий для жизни, деятельности



# Целью охраны окружающей человека среды

- формирование такого ее качества, которое бы обеспечивало закрепленное Конституцией РФ и российским законодательством право граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.



**критериями для оценки состояния  
окружающей человека среды и  
средствами обеспечения ее качества  
служат  
требования,  
правила и  
нормативы, предусмотренные  
экологическим законодательством.**



# Правовая охрана окружающей человека среды

- это система установленных законом мер, направленных на предупреждение и устранение отрицательных экологических последствий антропогенной деятельности, оздоровление и улучшение среды обитания человека в целях обеспечения благоприятной окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей.



## Концепция защиты окружающей среды до 2050 года.

Компания Toshiba практикует рациональное использование природных ресурсов, которое обеспечивает гармоничное сосуществование с Природой, тем самым внося свой вклад в формирование более высокого уровня жизни.



- **Норма права** регулирует конкретный вид общественных отношений, содержит установленные или санкционированные государством правила поведения, общеобязательные в пределах сферы своего действия, обеспеченные принудительной силой государства и отражённые в

- **Нормы экологического права** - это такие правила поведения, которые регулируют отношения между субъектами по поводу использования природных ресурсов и полной охраны окружающей среды, обеспечение достойной экологической безопасности, также реализации экологических прав и

# НОРМЫ :

Отраслевые

Комплексные

Экологизированные  
(направлены на охрану объектов в экологическом праве)

*По содержанию юридических предписаний:*

Нормативные принципы

Нормативные приоритеты

Нормативные правила

**Нормы-принципы** закрепляют основные стартовые этапы охраны окружающей среды.

**Нормы-приоритеты** устанавливают главные преимущества в охране и эксплуатации объектов в интересах надлежащего качества и соответствия природной среды.

**Нормы-правила** – содержат специальные экологические требования-императивы, которые применяются к конкретной сфере экологических отношений.

# Экологические правоотношения

– это отдельные общественные отношения, которые возникают в сфере взаимопонимания общества с окружающей средой и урегулированные правовыми нормами

**Основными методами регулирования экологических правоотношений является административный метод правового регулирования.**

# Особенности управления охраной окружающей природной среды в России

Охрана окружающей среды — комплекс мер, предназначенных для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу.



# **меры, предназначенные для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу:**



- Ограничение выбросов в атмосферу и гидросферу с целью улучшения общей экологической обстановки.
- Создание заповедников, национальных парков с целью сохранения природных комплексов.
- Ограничение ловли рыбы, охоты с целью сохранения определённых видов.
- Ограничение выброса мусора.

# Органы, осуществляющие управление охраной окружающей природной среды в России

- **На федеральном уровне:**
  - ✓ Федеральное Собрание;
  - ✓ Президент РФ;
  - ✓ Правительство РФ
  - ✓ Специально уполномоченные органы:
    - Министерство природных ресурсов и экологии РФ
    - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
    - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
    - Федеральное агентство водных ресурсов;
    - Федеральное агентство лесного хозяйства;
    - Федеральное агентство по недропользованию
    - Государственный комитет РФ по охране среды.
- **На региональном уровне :**
  - ✓ Представительные и исполнительные органы власти;
- **Местные органы самоуправления**
- **Территориальные органы указанных выше специально уполномоченных ведомств.**







# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

```
graph TD; A[СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ] --> B[Органы общей компетенции]; A --> C[Органы специальной компетенции];
```

## Органы общей компетенции

(ведают всеми вопросами, включая экологические, в пределах страны или определенной территории)

## Органы специальной компетенции

(специально уполномочены осуществлять функции управления природопользованием и охраной окружающей природной среды)

# Основа управления охраной окружающей среды

- законодательные и подзаконные акты, которые предполагают единую систему управления в стране,
- международное сотрудничество в области охраны природы

Управление ООС базируется на информации, получаемой **системой мониторинга окружающей среды.**

# МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

## ступени:

- наблюдения,
- оценки состояния и
- прогноза возможных изменений

## уровни:

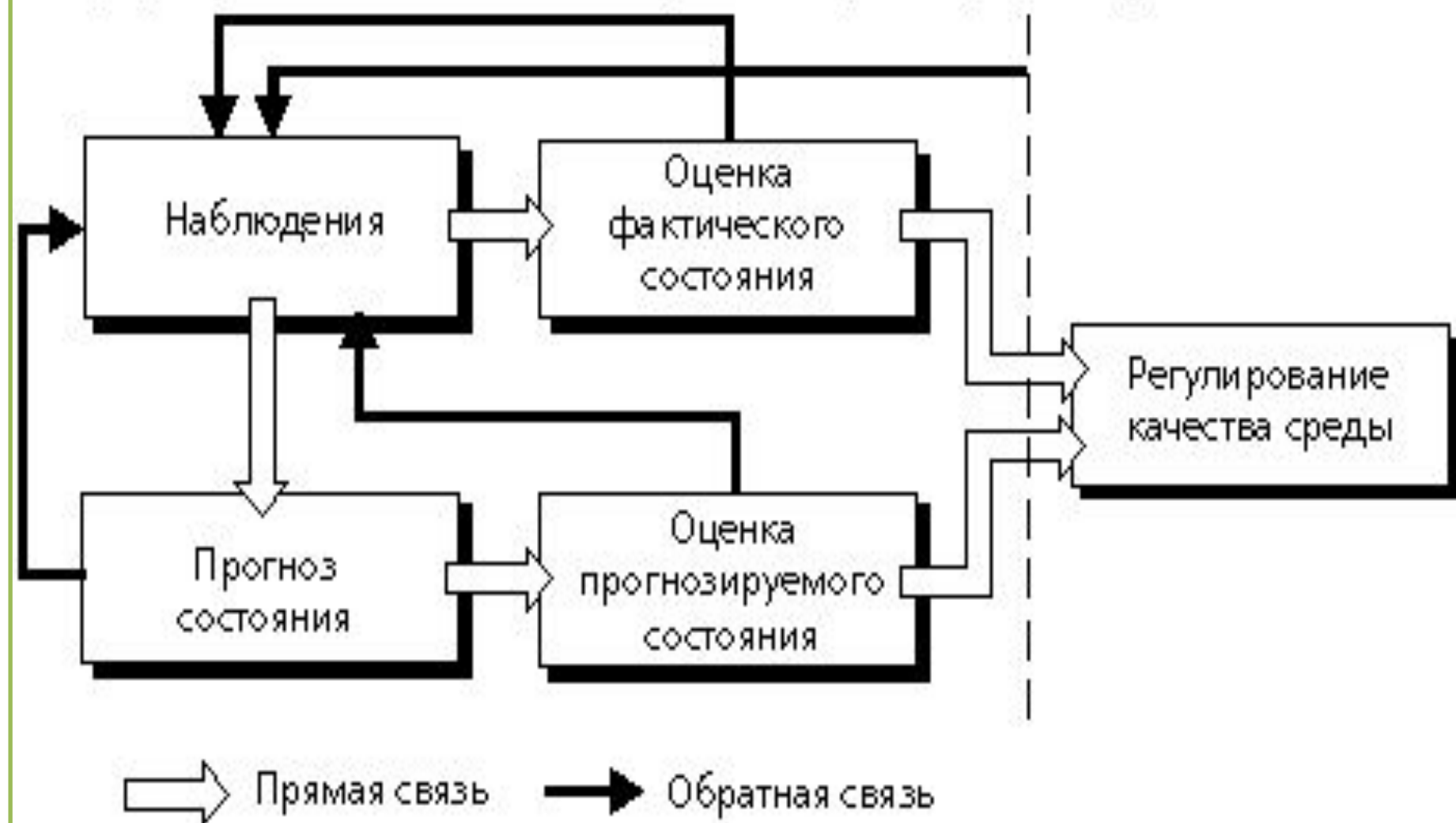
- санитарно-токсический,
- экологический и
- биосферный.

*.....осуществляет наблюдение за антропогенными изменениями, а также за естественной малоизмененной природой.*



# Информационная система (мониторинг)

# Управление



# Санитарно-токсический мониторинг

–наблюдение за состоянием качества окружающей среды, главным образом за степенью загрязнения природных ресурсов вредными веществами и влиянием этого процесса на человека, животный и растительный мир, а также определение наличия шумов, аллергенов, пыли, патогенных микроорганизмов, неприятных запахов, сажи; контроль за содержанием в атмосфере оксидов серы и азота, оксида углерода, соединений тяжелых металлов, за качеством водных объектов, степенью загрязнения их различными органическими веществами, нефтепродуктами.

**осуществляется службами Министерства здравоохранения РФ, Министерства природных ресурсов РФ, Государственного комитета РФ по охране окружающей среды, Росгидрометом России.**



# Экологически й МОНИТОРИНГ

—определение

изменений

в экологических системах (биогеоценозах),  
природных комплексах и их продуктивности, а  
также выявление динамики запасов полезных  
ископаемых, водных, земельных и растительных  
ресурсов.

# Биосферны й МОНИТОРИНГ



осуществляется в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС) на базе международных биосферных станций, восемь из которых располагаются у нас в стране.



# Правила контроля состояния окружающей среды

- установлены стандартами системы стандартов «Охрана природы».
- ГОСТ 17.2.3.01–86 формулирует правила контроля качества воздуха населенных пунктов.



# категории постов наблюдений за загрязнением атмосферы

- **Стационарные** (для непрерывной регистрации содержания загрязняющих веществ и регулярного отбора проб воздуха для последующих анализов),
- **Маршрутный** (для регулярного отбора проб воздуха в фиксированной точке местности при наблюдениях, которые проводятся по графику последовательно во времени в нескольких точках),
- **передвижной (подфакельный)**  
(необходим для отбора проб дымовым (газовым) факелом).

- Число стационарных (маршрутных) постов и их размещение определяется с учетом численности населения, площади населенного пункта и рельефа местности, а также развитости промышленности и ее расположения по территории города, рассредоточенности мест отдыха и курортных зон.
- Места отбора проб при подфакельных наблюдениях выбирают на разных расстояниях от источника загрязнения в зоне рассеяния загрязнения. Общее их число определяют с учетом высоты и мощности выброса, а также особенностей размещения селитебных территорий.





- **Перечень специфических веществ для контроля на каждом стационарном посту в городе устанавливается органами гидрометеорологической и санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения РФ с учетом данных инвентаризации источников выброса в атмосферу.**

# Организация контроля состояния окружающей среды

- **в регионах** - местные органы Государственного комитета РФ по охране окружающей среды.
- **в селитебных зонах** – предприятия, их санитарно-промышленными лабораториями.

*Контроль выбросов промышленных предприятий и транспортных средств - определение их фактической величины и сопоставлению ее с величиной ПДВ.*

# Контролю подлежат выбросы

- поступающие от дымовых труб;
- вытяжных систем плавильных и разливочных агрегатов;
- сушильных установок;
- нагревательных и электротермических печей кузнечно-прессовых и термических цехов;
- шихтовых дворов;
- участков очистки и обрубки отливок;
- участков приготовления формовочных и стержневых смесей;
- цехов механической обработки материалов, сварочных постов и оборудования для резки металлов и сплавов;
- отделений для нанесения химических, электрохимических и лакокрасочных покрытий, от газоходов и воздухопроводов, отводящих загрязненный газ;
- от испытательных станций.

*При контроле ПДВ основными должны быть прямые методы измерения концентраций вредных веществ и объемов газозооушной смеси в местах их непосредственного выброса или после газоочистных установок. Выбросы веществ определяют в течение 20 мин, а также в среднем за сутки, месяц, год.*

Основные международные организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды: Программа ООН по окружающей среде – ЮНЕП, учрежденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15.12.72 во исполнение рекомендаций Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде 1972 г.; Международный союз охраны природы и природных ресурсов – МСОП, учрежденный в 1948 г. Как неправительственная организация; Всемирная организация здравоохранения – ВОЗ, учрежденная в 1946 г.; и ряд других организаций.

**20 мая 2019 года**

**Владимир Владимирович Путин провёл рабочую встречу с Министром природных ресурсов и экологии Дмитрием Николаевичем Кобылкиным**

