

Семинар-совещание на тему: «Об итогах тарифного регулирования организаций коммунального комплекса и актуальных задачах на 2020 год»

Новые подходы к организации отношений в сфере теплоснабжения: переход на нерегулируемое ценообразование, ценовые и неценовые зоны теплоснабжения, итоги расчета предельного уровня цены по методу «альтернативной котельной»

*Гаранина Надежда Александровна
Начальник отдела тарифов тепловой энергии
департамента цен и тарифов*



Применение нерегулируемых тарифов

с 01.01.2019 ч. 2.1.-ч.2.3. ст.8, ч. 1 ст.10, ч.4 ст.13; п.п.5.1.,5.2.,5.5. Основ ценообразования № 1075 Письмо ФАС России от 10.07.2018 № АГ/52788/18

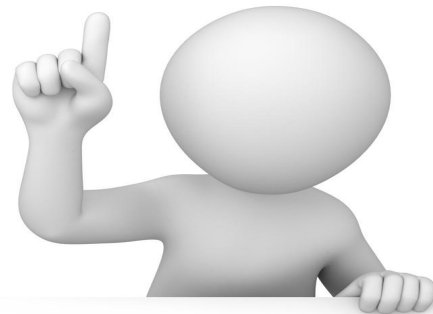
Категории потребителей

Цены на тепловую энергию (мощность),...в виде пара...

Цены на теплоноситель в виде пара,...

Тепловая энергия, теплоноситель, поставляемые ТСО, владеющей на праве собственности или ином законном основании **источником тепловой энергии, потребителю, теплотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть**, принадлежащую на праве собственности и (или) на ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплотребляющие установки иных потребителей.

За исключением тепловой энергии (мощности) и/или теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению **населению и приравненным к нему категориям потребителей**



ТСО в течение 10 календарных дней с даты заключения договора, в случаях, предусмотренных пунктами 5(1) и 5(2) Основ ценообразования, обязана уведомить об этом орган регулирования с указанием объемов тепловой энергии и (или) теплоносителя (с указанием вида и параметров теплоносителя), которые подлежат реализации в соответствии с такими договорами, и даты начала исполнения обязательств по указанному договору (п. 13(1) Правил №1075. **Информация предоставляется на регуляторной основе.**



Введение и применение нерегулируемых тарифов

- 1) Дерегулирование тарифов - прекращение выполнения Правил регулирования тарифов, в том числе при корректировке тарифов.
- 2) При расчете тарифов не учитываются прибыль, убытки от применения нерегулируемых цен (п. 9 Основ ценообразования №1075).
- 3) Если оказываются как регулируемые, так и нерегулируемые виды деятельности используются НВВ и расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в размере, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей, осуществляемого в соответствии со всеми договорами в системах теплоснабжения, входящих в состав зоны деятельности теплоснабжающей организации (п. 12 Основ ценообразования №1075).
- 4) Антимонопольное ограничение цены (ч. 1 ст. 6 Закона о защите конкуренции; письмо ФАС России от 09 января 2018 г. № ИА/209/18).
- 5) Закупки по нерегулируемым ценам для государственных и муниципальных нужд – на основании торгов (пп. 8 п. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).
- 6) Обязанность по раскрытию информации при дерегулировании сохраняется (письмо ФАС России от 24 января 2019 г. № ВК/4459/19).
- 7) Согласование условий концессионного соглашения при дерегулировании сохраняется.

Переход организаций, перешедших на нерегулируемое ценообразование в сфере теплоснабжения



№ п/п	Наименование ресурсоснабжающей организации	Основания перехода на нерегулируемое ценообразование
1.	поставка тепловой энергии и (или) теплоносителя в виде пара	
1.1.	ОАО "Вязниковский льняной комбинат"	<p>в соответствии с положениями пунктов 5(1) и 5(2) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, в отношении теплопотребляющих установок потребителей, потребляющих тепловую энергию с использованием теплоносителя в виде пара, а также цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.</p>
1.2.	ФКУ "Исправительная колония № 4 УФСИН России по Владимирской области" (г. Вязники)	
1.3.	Филиал "Владимирский" ПАО "Т плюс"	
1.4.	ПАО "Владимирский химический завод"	
1.5.	МУП города Коврова "Жилищно-эксплуатационный трест"	
1.6.	ОАО "Завод им. В.А. Дегтярева"	
1.7.	ООО "КЭМЗ-Энерго" (г. Ковров)	
1.8.	АО "ГЕНЕРИУМ" (пос. Вольгинский)	
2.	поставка тепловой энергии монопотребителю	
2.1.	ОАО "Александровские коммунальные системы" (СТ от котельной №19)	<p>в соответствии с положениями пунктов 5(1), 5(2) и 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей, не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.</p>
2.2.	ГКОУ ВО "Санаторная школа интернат г. Вязники для детей, нуждающихся в длительном лечении"	
2.3.	ГУП "Владоблжилкомхоз" (Вязниковский район)	
2.4.	Филиал "Владимирский" ПАО "Т плюс"	
2.5.	ОАО "Владалко" (г.Владимир)	
2.6.	ГБУ ВО "Владимирская авиабаза"	
2.7.	ООО "Нерль" (г. Владимир)	
2.8.	ИП Калягин А.В. (г. Владимир)	
2.9.	МУП "Водоканал" г. Киржач	
2.10.	ИП Орлов А.М. (г. Гусь-Хрустальный)	
2.11.	ООО "ТеплоРесурс" (Камешковский район)	
2.12.	ООО "ТеплоКом" (г. Ковров, Камешковский район)	
2.13.	АО "ГЕНЕРИУМ" (пос. Вольгинский)	
2.14.	ООО "ТехноАвтоматика" (Судогодский район)	
2.15.	ИП Кузнецов А.Н. (Селивановский район)	
2.16.	АО "Холдинговая компания "Ополе" (Юрьев-Польский район)	



Ценовые и неценовые зоны теплоснабжения

Ценовые зоны теплоснабжения - поселения, городские округа, которые определяются в соответствии со статьей 23.3 Федерального закона №190-ФЗ и в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией, за исключением случаев, установленных Федеральным законом



Суть новой модели

Государство
Создание условий для
надежного теплоснабжения

- Утверждение методики и уровня цены АК;
- Утверждение правил организации теплоснабжения, включая требования по надежности и качеству;
- Утверждение схем теплоснабжения (проект готовит ЕТО)
Назначение/смена ЕТО

- Контроль за уровнем цены АК;
- Контроль за инвестициями в схеме теплоснабжения;
- Контроль деятельности субъектов (правовой, антимонопольный, технический контроль, сан. эпид. надзор, защита потребителей, готовность к отопительному периоду)

ЕТО – центр ответственности в системе теплоснабжения («одно окно»)

Продажа товаров и услуг потребителям в рамках предельного уровня

Закупка товаров и услуг в рамках свободных договорных отношений на конкурентной основе

Обеспечение надежного и качественного теплоснабжения потребителей с весомой адресной компенсацией

Краткосрочное планирование и управление режимами в реальном времени (загрузка мощностей)

Долгосрочное развитие в рамках систем теплоснабжения

Подключение к системе теплоснабжения

Публичность деятельности ЕТО сопровождается компетентными инженерными и проектными исследованиями



Новые принципы ценообразования

Текущая модель

Все «промежуточные» цены регулируются:

Теплоисточники

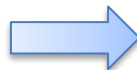
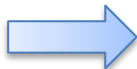


Теплосети



Конечные потребители

Плата за подключение



Новая модель

Регулируется предельный уровень цены для конечных потребителей:

Определяются по соглашению сторон

Порядок определения цены при разногласиях с теплосетями

Предельный уровень цена АК

По соглашению сторон

В случае споров – по утвержденным ставкам



Долгосрочная
Предсказуемая ценовая модель



Финансовая ответственность ЕТО за
надежность и качество



Условия ответственности ЕТО

Текущая модель

Воздействие на субъекты теплоснабжения (их «ответственность») в основном через тарифное регулирование:

- Показатели надежности и эффективности только для инвестпрограмм и концессий;
- Значения показателей – уст. Субъект РФ;
- При невыполнении снижение тарифов для всех потребителей



Отсутствие стимулов сокращения издержек

Новая модель

Договорная:

- Перед потребителями – за надежность и качество теплоснабжения (перечень показателей, формула компенсации «сверх» недопоставки уст. Правительством РФ);
- Перед ОМС – за реализацию схемы теплоснабжения

Административная:

- За инвестиционные мероприятия в схеме теплоснабжения;
- Обратные штрафы за злоупотребление доминирующим положением на рынке;
- Сохраняются все существующие виды контроля и ответственности (технический контроль, сан. эпид. надзор, защита потребителей и проч.)



Новый уровень ответственности

Основной вид ответственности – экономические санкции



Алгоритм отнесения поселения, городского округа в ценовую зону

Инициаторы:

- Органы местного самоуправления;
- ЕТО (несколько ЕТО)

Инициаторы готовят совместное обращение в Правительство РФ (подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации)

Предельный уровень цены утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)

Этому предшествует:

- определение обязательств ЕТО по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения для достижения соответствующих целевых показателей, определённых в схеме теплоснабжения;
- заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения между муниципальным образованием, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и ЕТО.



Определение тарифной ставки в рамках «идеальной» модели теплоснабжения по методу «альтернативная котельная»

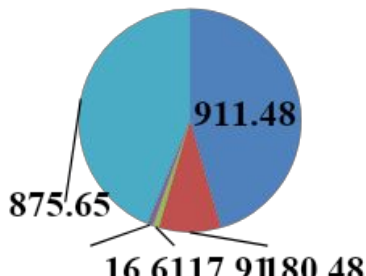
«Идеальная» модель теплоснабжения («альтернативная» котельная)

Современный жилой квартал с численностью населения 3-4 тыс. чел.

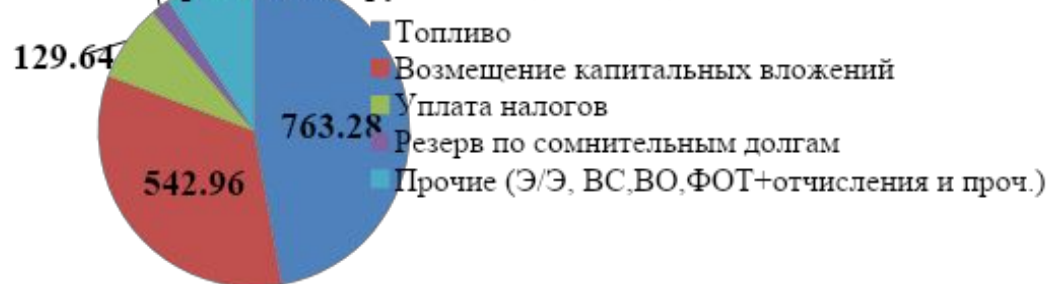
Средняя этажность застройки – 18 этажей

Тип оборудования котельной	блочно-модульная	Вид топлива - газ
Установленная мощность источника тепловой энергии, Гкал/ч	10	Средний КИУТМ принят в размере 0,341
Объем реализации, тыс. Гкал	28,98	
Норматив удельного расхода условного топлива, кг у.т./Гкал	156,1	Среднеобластной показатель – 161,56 кг у.т./Гкал
Расход воды на водоподготовку, куб.м./год	1 239,175	
Базовая величина капитальных затрат на строительство котельной, тыс. руб.	44 614	период возврата инвестиционных вложений – 10 лет; срок полезного использования ОС – 15 лет
Базовая величина капитальных затрат на основные средства тепловых сетей, тыс. руб.	6 200	
Коэффициент расходов на техническое обслуживание и ремонт основных средств тепловых сетей	0,015	
Протяженность тепловых сетей от котельной (м в двухтрубном исчислении)	300	

Составляющие среднеобластного тарифа с 01.07.2019 – 2 002,13 руб./Гкал (без НДС)



Составляющие цены «альтернативной» котельной г. Владимир – 1 618,61 руб./Гкал (без НДС)





Тарифные ставки в рамках «идеальной» модели теплоснабжения по методу «альтернативная» котельная в разрезе муниципальных образований Владимирской области

Расчет произведен в соответствии с постановлением
Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 № 1562



В системе теплоснабжения заключено концессионное соглашение



Спасибо за внимание!