

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Тема 4. Публичная власть на  
региональном уровне и правовые  
основы**

**государственной власти в субъектах  
Российской Федерации**

1. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации и правовые основы её функционирования.
2. Полномочия органов государственной власти.
3. Государственная власть и местное самоуправление.
4. Региональное управление и региональная политика.
5. Механизм комплексного управления территорией.

# Конституция Российской Федерации о построении органов государственной власти в субъектах Российской Федерации

## **Часть 1 статьи 77**

«Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом».

# ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

## Система органов государственной власти в субъектах РФ должна:

- соответствовать демократическому режиму, республиканской форме правления, федеративному устройству и его принципам (статья 1 и 11 Конституции РФ);
- обеспечивать реализацию народного суверенитета (статья 3), института гражданства (статья 6), социальные характеристики государственности в регионе (статья 7), единство экономического пространства, свободу экономической деятельности и конституционный режим собственности (статья 8);
- использовать и охранять землю и природные ресурсы как основу жизни и деятельности населения (статья 9);
- отвечать принципу разделения властей и их самостоятельности (статья 10);
- предусматривать и гарантировать деятельность местного самоуправления (статья 12).

## Субъекты государственной власти в регионах обязаны:

- выстраивать законодательство субъекта РФ и свою деятельность с учётом основного приоритета – человека и гражданина, его прав и свобод, а также своей обязанности признавать, соблюдать и защищать их (статья 2);
- следовать принципам реализации суверенитета России, верховенства Конституции РФ и федеральных законов на всей территории страны (статьи 4 и 15);
- руководствоваться принципами равноправия субъектов РФ, самостоятельности законодательства субъекта РФ, федеративного устройства (статья 5), идеологической свободы и политического многообразия в конституционных формах (статья 13), светского образа государственности (статья 14).

## Федеральный закон

Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) устанавливает основные положения организации государственной власти (кроме судов и некоторых иных органов с особым конституционно-правовым статусом).

Положения этого акта должны соответствовать положениям конституций и уставов субъектов Российской Федерации.

# Структура Закона № 184-ФЗ

Соответствие основам конституционного строя обеспечено содержанием главы I «Общие положения» (статьи 1-3.1.)

Глава II «Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации» (статьи 4-15) устанавливает единые для всех региональных органов представительной власти основы статуса и порядок его реализации, порядок принятия правовых актов и основы статуса депутатов.

Глава II.1 «Основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации» (статья 16.1)

Глава III «Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации» (статьи 17-22) определяет общие вопросы исполнительной власти, статус высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти), основы деятельности и основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Глава IV «Взаимоотношения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации» (статьи 23-26) посвящены вопросам взаимодействия региональных ветвей государственной власти, разрешения споров между ними и ответственности за нарушение законодательства субъекта РФ.

Глава IV.1 «Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» (статьи 26.1-26.9) посвящена полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в рамках конституционно очерченных предметов ведения, принципам и порядку заключения договоров о разграничении полномочий и соглашений, вопросам оценки эффективности деятельности исполнительной власти субъекта РФ.

Глава IV.2 «Экономическая основа деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации» (статьи 26.10-26.22) посвящена экономической и бюджетной составляющей в деятельности органов государственной власти российских регионов.

Глава V «Обеспечение законности в деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации» (статьи 27-29.2) касается обеспечения единства правового поля России и ответственности должностных лиц органов государственной власти субъекта РФ.

# Устав Курской области

Закон Курской области от 2.10.2001 г. № 67-ЗКО (ред от 5.12.2016 г.)

Государственная власть в Курской области осуществляется на основе народовластия, разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, их самостоятельности в пределах полномочий, разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти (**статья 9**).

**Устав Курской области** определяет, что система органов государственной власти области устанавливается в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством, Уставом и законодательством области (**статья 11**).

Систему органов государственной власти в области составляют:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти области – Курская областная Дума;
- 2) высший исполнительный орган государственной власти области – Администрация Курской области, возглавляемая Губернатором Курской области – высшим должностным лицом Курской области;
- 3) иные органы государственной власти Курской области, образуемые в соответствии с настоящим Уставом (**статья 12**).



**Курская областная Дума** является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти области (часть 1 статьи 23).

Состоит из 45 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (абзац 1 часть 3 статьи 23).

22 депутата избираются по единому избирательному округу и 23 – по одномандатным избирательным округам (абзац 2 части 1 статьи 23).

Вопросы деятельности Курской областной Думы определяются Законом Курской области от 1.12.2012 г. № 13-ЗКО (ред. от 31.03.2016 г.) «О Курской областной Думе».

Курская областная Дума формирует такой государственный орган как государственную должность Курской области – Уполномоченный по правам человека (статья 40.1).

Правовые основы деятельности указанного государственного органа дополняет Закон Курской области от 9.03.2005 г. № 16-ЗКО (ред. от 11.09.2015 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области».

**Единая система органов исполнительной власти Курской области** возглавляется высшим исполнительным органом государственной власти области – Администрацией Курской области и включает, кроме Администрации Курской области, отраслевые органы исполнительной власти Курской области (комитеты, департаменты, управления), контрольные органы исполнительной власти Курской области (инспекции) (часть 1 статья 41).

Губернатор Курской области является высшим должностным лицом Курской области (часть 1 статьи 42).

Губернатор Курской области избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд (часть 1 статья 43).

Губернатором Курской области может быть гражданин РФ, , обладающий пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иного государства, вида на жительство или иного документа, дающего право на проживание в иностранном государстве, достигший возраста 30 лет (часть 2

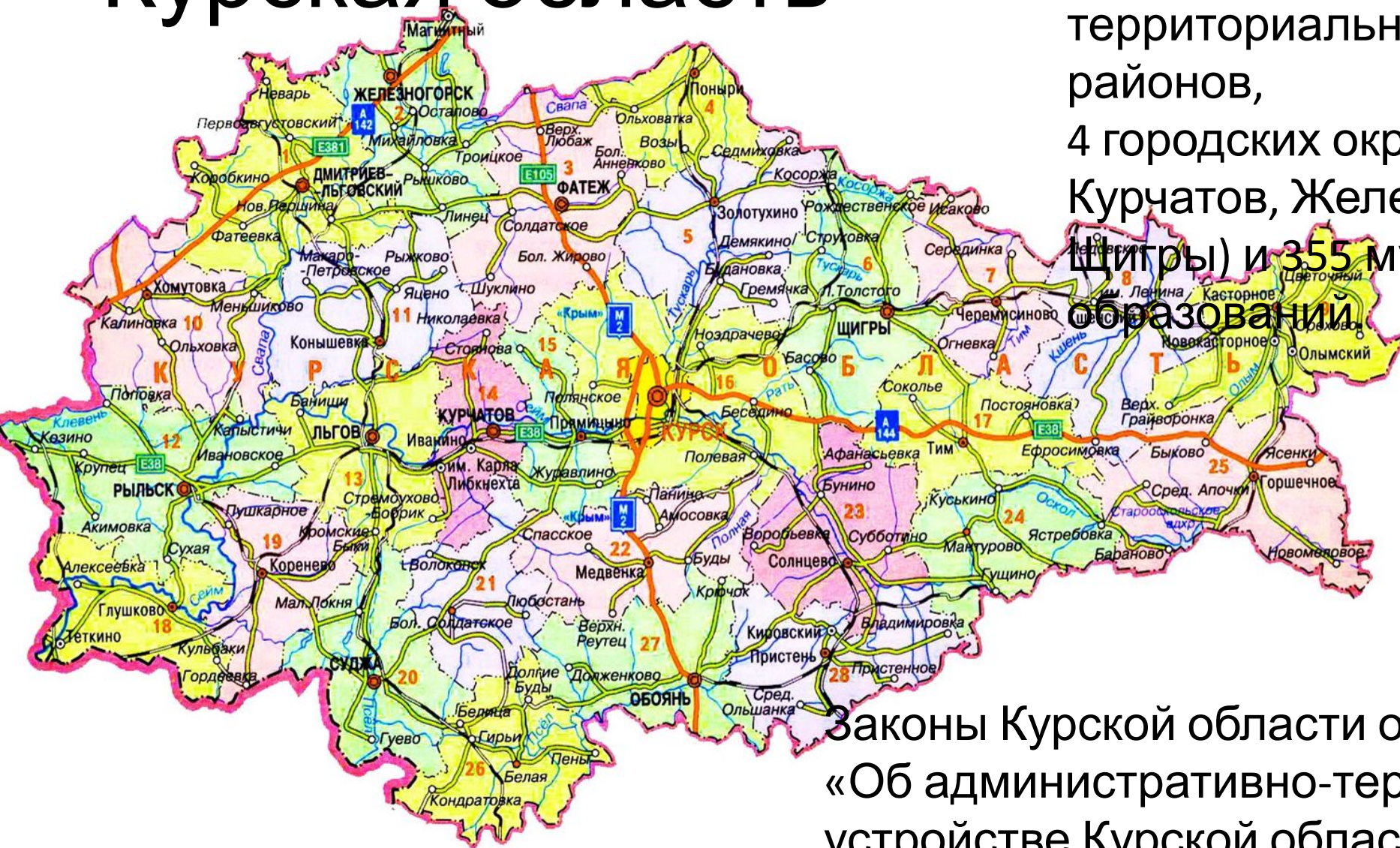
**Мировые судьи** являются судьями общей юрисдикции области (часть 1 статьи 57).

Правовые основы:

- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 5.02.2014 г.) «О судебной системе Российской Федерации»;
- Закон РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 (ред. от 3.07.2016 г., с изм. от 19.12.2016 г.) «О статусе судей в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 2.06.2016 г.) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ (ред. от 5.04.2016 г.) «О мировых судьях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.1999 г. № 218-ФЗ (ред. от 5.04.2016 г.) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;
- Закон Курской области от 27.07.1999 г. № 27-ЗКО (ред. от 4.12.2015 г.) «О мировых судьях Курской области»;
- Закон Курской области от 20.03.2000 г. № 14-ЗКО (ред. от 22.06.2015 г.) «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Курской области» и др.

# Курская область

Включает 28 административно-территориальных единиц – районов, 4 городских округа (Курск, Курчатов, Железногорск, Льгов, Щигры) и 355 муниципальных образований.



Законы Курской области от 5.12.2005 г. № 80-ЗКО «Об административно-территориальном устройстве Курской области» и от 21.10.2004 г. № 48-ЗКО «О муниципальных образованиях Курской области»

Местное самоуправление не входит в систему государственной власти Российской Федерации, но может осуществлять функции государственного управления в соответствии с действующим законодательством.