

РОССИЙСКАЯ ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

Основные принципы защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций

Основным инструментом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в стране является единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



СИЛЫ И СРЕДСТВА МЧС РОССИИ

ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА



Основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;

- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет 5 уровней:

- ◎ **федеральный** – охватывающий территорию РФ;
- ◎ **региональный** - охватывающий территории нескольких субъектов РФ;
- ◎ **территориальный** - охватывающий территорию субъекта РФ;
- ◎ **местный** - охватывающий территорию района, города (района в городе);
- ◎ **объектовый** - охватывающий территорию организации или объекта.

Территориальные подсистемы РСЧС

создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы РСЧС

создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученным им отраслям экономики.

Каждый уровень РСЧС

имеет:

- координирующие органы,
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (далее именуются - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям - иначе: по делам ГОЧС),
- органы повседневного управления,
- силы и средства,
- резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координирующими органами РСЧС являются:

- **на федеральном уровне** - межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти,
- **на региональном уровне** - региональные центры по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (региональные центры),
- **на территориальном уровне** - комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ (КЧС),
- **на местном уровне** - КЧС органов местного самоуправления ,
- **на объектовом уровне** - объектовые КЧС.

Органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям являются:

- ◎ ***на федеральном уровне*** - Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России),
- ◎ ***на региональном уровне*** - региональные центры МЧС России,
- ◎ ***на территориальном уровне и местном уровнях*** - органы управления по делам гражданской обороны и ЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ и при органах местного самоуправления,
- ◎ ***на объектовом уровне*** - отделы по делам ГО и ЧС.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

В состав сил и средств РСЧС

ВХОДЯТ:

- силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций;
- аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее 3 суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности;
- специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ;
- силы и средства органов внутренних дел;
- нештатные аварийно-спасательные формирования создаваемые на базе специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.).

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Управление единой системой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер - 01.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

В зависимости от обстановки,
масштаба прогнозируемой
или возникшей ЧС
устанавливается один из
следующих *режимов*
функционирования РСЧС.

При отсутствии угрозы
возникновения чрезвычайных
ситуаций на объектах, территориях
или акваториях органы управления
и силы единой системы
функционируют в

***РЕЖИМЕ
ПОВСЕДНЕВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ***

При угрозе
возникновения
чрезвычайных ситуаций
устанавливается

***РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ
ГОТОВНОСТИ***

При возникновении и
ликвидации
чрезвычайных ситуаций
устанавливается

***РЕЖИМ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ
СИТУАЦИИ***

**ОСНОВНЫМИ
МЕРОПРИЯТИЯМИ,
ПРОВОДИМЫМИ
ОРГАНАМИ
УПРАВЛЕНИЯ И
СИЛАМИ ЕДИНОЙ
СИСТЕМЫ, являються:**

в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- **локальной** - силами и средствами организации;
- **местной** - силами и средствами органов местного самоуправления;
- **территориальной и региональной** - силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- **межрегиональной и федеральной** - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

***Ликвидация
трансграничной
чрезвычайной ситуации***
осуществляется по решению
Правительства Российской
Федерации в соответствии с
международными
договорами.

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Международная гуманитарная помощь государствам, на территориях которых возникли чрезвычайные ситуации, предоставляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Руководителем гражданской обороны (ГО) и действиям по чрезвычайным ситуациям (ЧС) образовательного учреждения среднего (или начального) профессионального образования является директор.

Он несет персональную ответственность:

- ⦿ за организацию и осуществление мероприятий по защите студентов и персонала в чрезвычайных ситуациях (ЧС) мирного и военного времени;
- ⦿ за создание и обеспечение сохранности фондов индивидуальных, коллективных средств защиты и имущества ГО;
- ⦿ за подготовку и обучение студентов и персонала образовательного учреждения к действиям в ЧС.

Органом управления по делам ГОЧС учебного заведения является штаб ГОЧС, возглавляемый начальником штаба ГОЧС - специально назначенным лицом, например, преподавателем-организатором ОБЖ.

В целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению ЧС и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения в образовательном учреждении осуществляется планирование действий в рамках РСЧС. Объем и содержание планируемых мероприятий определяется исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Руководитель образовательного учреждения обязан:

При повседневной деятельности:

- знать требования, предъявляемые к организации и ведению ГО в образовательном учреждении, постоянно совершенствовать личную подготовку по ГО;
- создать органы управления и силы ГО образовательного учреждения;
- организовать разработку и корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время и плана ГО;
- организовать подготовку и обучение по ГО персонала образовательного учреждения и студентов;
- обеспечить личный состав образовательного учреждения средствами индивидуальной защиты (СИЗ), коллективной защиты, имуществом ГО;
- организовать подготовку и освоение района размещения образовательного учреждения в загородной зоне.

При угрозе возникновения ЧС в мирное время (режим повышенной готовности РСЧС):

- организовать оповещение и сбор руководящего состава РСЧС и членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ);
- при необходимости уточнить обстановку в органах управления ГО и ЧС района;
- отдать распоряжение на принятие экстренных мер по защите студентов и постоянного состава образовательного учреждения и на проведение мероприятий по снижению ущерба от возможной ЧС;
- доложить об обстановке и проводимых мероприятиях начальнику гражданской обороны района, а также руководству Рособразования.

При возникновении ЧС в мирное время (режим чрезвычайной ситуации):

- обеспечить своевременное оповещение всего переменного и постоянного состава образовательного учреждения;
- организовать медицинскую помощь пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения, а также вывод (вывоз) личного состава образовательного учреждения в безопасные места;
- организовать наблюдение за состоянием окружающей среды;
- поставить задачу командирам формирований ГО на проведение защитных мероприятий;
- обеспечить контроль за мерами безопасности при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- обеспечить непрерывное управление мероприятиями ГО.

При переводе ГО на военное положение до проведения эвакуации:

- собрать руководящий состав, довести обстановку и поставить задачи;
- организовать работу пункта управления ГО образовательного учреждения;
- организовать наблюдение и усилить охрану образовательного учреждения;
- организовать выдачу всему персоналу и студентам образовательного учреждения СИЗ и медицинских средств защиты;
- привести в готовность формирования ГО образовательного учреждения;
- организовать подготовку защитного сооружения к приему укрываемых;
- отправить в загородную зону представителя с оперативной группой;
- организовать подготовку к возможному проведению эвакуации;
- установить круглосуточное дежурство руководящего состава образовательного учреждения.

С поступлением распоряжения на проведение эвакуации:

- заслушать предложения заместителя по эвакуации на проведение эвакуации;
- отдать распоряжение руководящему составу ГО образовательного учреждения на проведение эвакуационных мероприятий;
- осуществлять контроль за проведением эвакуационных мероприятий;
- организовать проверку размещения и всестороннего обеспечения постоянного состава образовательного учреждения и членов их семей в загородной зоне;
- доложить руководителю района о завершении эвакуационных мероприятий.

При внезапном нападении:

- прибыть на пункт управления образовательного учреждения;
- принять все меры по укрытию персонала и студентов;
- оценить обстановку, привести в готовность сохранившиеся силы к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организовать аварийно-спасательные и другие неотложные работы;
- доложить вышестоящим руководителям по ГО обстановку в образовательном учреждении.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ